

Обследование открытости бюджета 2023 г.: результаты для региона Восточной Европы и Центральной Азии (ВЕЦА)

Докладчики: Андрес Понсе, старший координатор программ
Нермин Куйович, старший координатор программ



При поддержке:



Обследование открытости бюджета (ООБ)

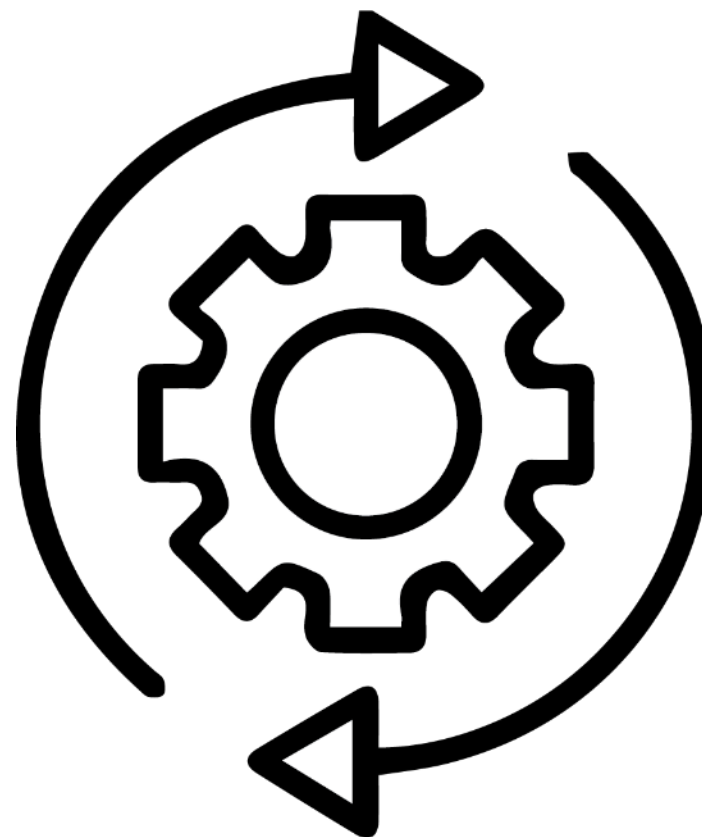
В ходе ООБ измеряют три ключевых компонента, которые формируют экосистему подотчетности перед общественностью в области бюджета:

- ☑ **Прозрачность** того, как привлекаются, распределяются и расходуются средства государства
- ☑ Возможности для **участия** в бюджетном цикле и политике государства
- ☑ **Надзор** со стороны независимых органов надзора и органов законодательной власти



Обзор методологии ООБ

- ООБ 2023 г. – **9^е издание** Обзора; охватывает 127 стран (включая две в пилотном режиме).
- Оцениваются только документы, которые были опубликованы, и подходы, которые применялись **до** даты завершения исследования, т.е. до **31 декабря 2022 г.**
- Исследование по каждой стране, вошедшей в обзор, проводил **независимый** партнер – представитель гражданского общества или научного сообщества, который продемонстрировал компетенцию в области централизованного бюджетного процесса. Проект опросника направлялся независимому рецензенту и правительству.





Оценка степени прозрачности бюджета

- Индекс открытости бюджета (ИОБ) отражает результаты оценки **восьюми (8) ключевых бюджетных документов**, которые должны быть доступны для общественности в ходе четырех этапов бюджетного цикла (формулирование, утверждение, исполнение и аудит/надзор).
- В **ООБ принята шкала от 0 до 100 баллов**, исходя из среднего количества ответов на вопросы по всем показателям; при этом 61 балл – минимальное значение для МБП, свидетельствующее о том, что имеется «достаточная» степень прозрачности.

Доступность бюджетных документов для общественности в Болгарии

Документ	Условные обозначения					
	● Доступно общественности	● Публикуется с опозданием, или не размещается в сети Интернет, или разрабатывается только для внутреннего пользования	● Не разрабатывается			
	2012	2015	2017	2019	2021	2023
Бюджетная заявка	●	●	●	●	⊘	●
Проект бюджета	●	●	●	●	●	●
Утвержденный бюджет	●	●	●	●	●	●
Гражданский бюджет	⊘	●	●	●	●	●
Текущие отчеты	●	●	●	●	●	●
Полугодовой обзор	●	●	●	●	●	●
Годовой отчет	●	●	●	●	●	●
Аудиторский отчет	●	●	●	●	●	●

Страны Восточной Европы и Центральной Азии, которые оценивались в ООБ 2023 года

- | | | |
|-------------------------|--------------------------|--|
| 1. Албания | 9. Кыргызская Республика | 17. Украина |
| 2. Армения | 10. Молдова | 18. Чешская Республика |
| 3. Азербайджан | 11. Северная Македония | 19. Венгрия |
| 4. Босния и Герцеговина | 12. Румыния | 20. Польша |
| 5. Болгария | 13. Россия | 21. Словения |
| 6. Хорватия | 14. Сербия | 22. Словакия |
| 7. Грузия | 15. Таджикистан |  23. Черногория |
| 8. Казахстан | 16. Турция |  24. Косово (пилотный проект) |

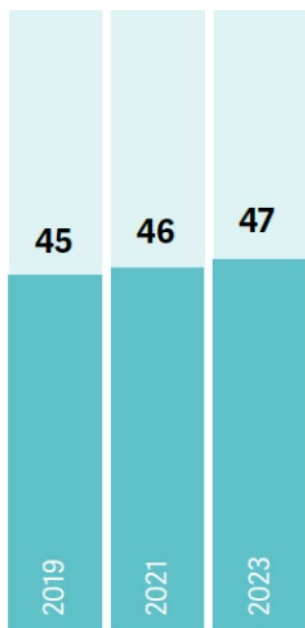
 Впервые в ходе ООБ 2023 г. оценивались **новые** страны Западных Балкан



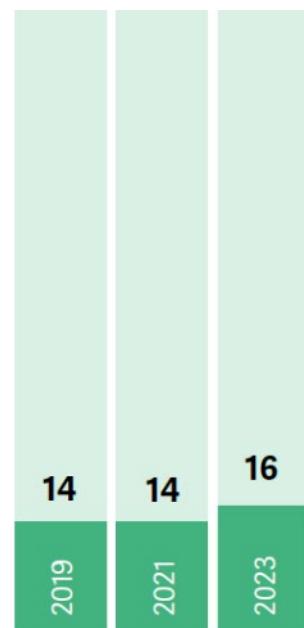
Глобальные тенденции

Общемировые средние баллы, ООБ 2019 – ООБ 2023

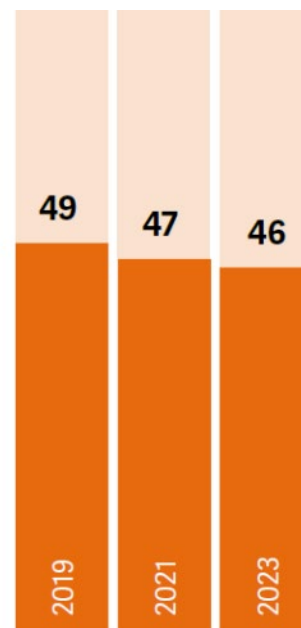
Прозрачность



Участие общественности



Надзор со стороны органа законодательной власти



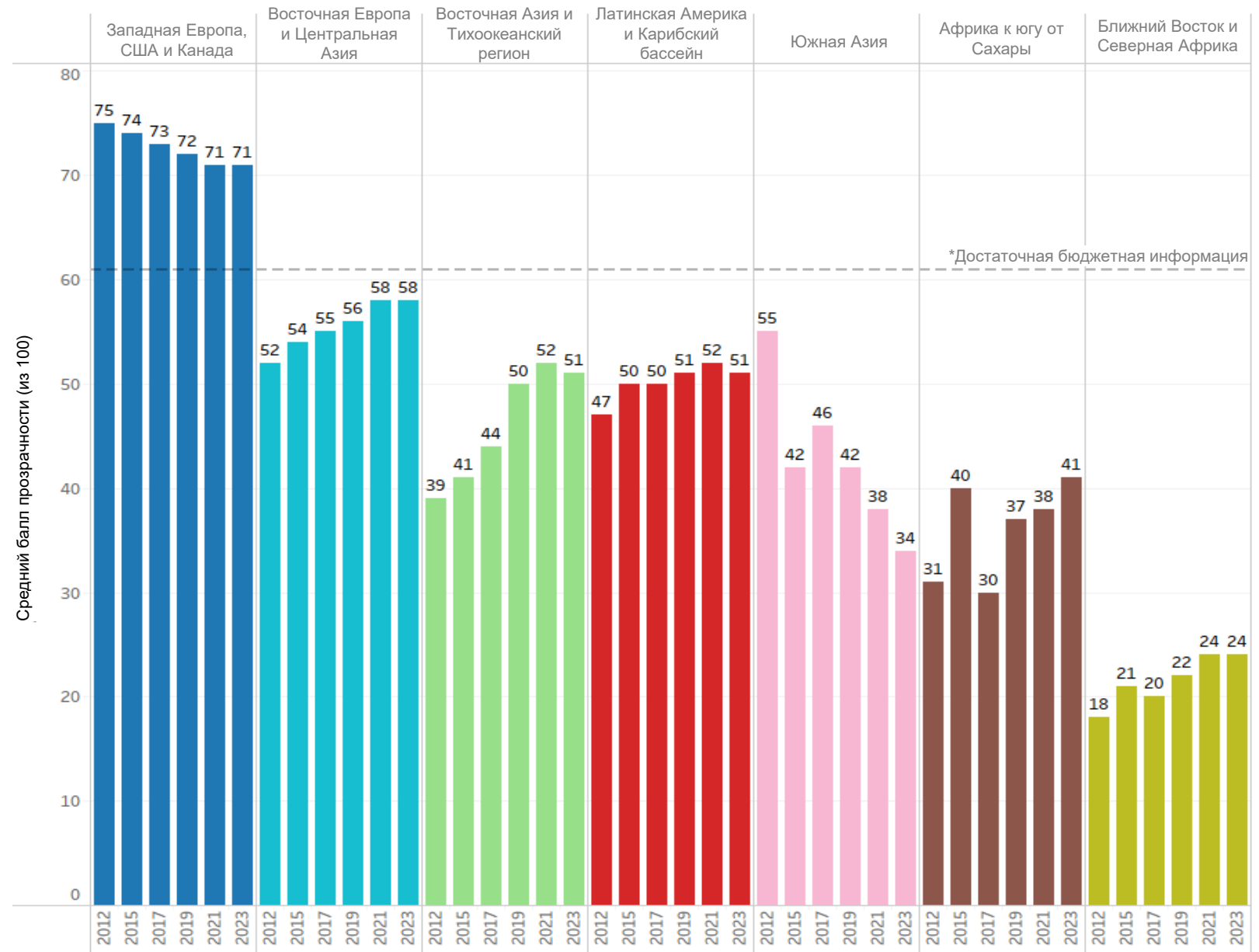
Надзор со стороны органа аудита



(Для 117 сопоставимых стран, которые оценивались в ООБ 2019 – ООБ 2023)

Региональные тенденции в области прозрачности, 2012-2023

(Для 100 сопоставимых стран, которые оценивались в ООБ 2012 – ООБ 2023)



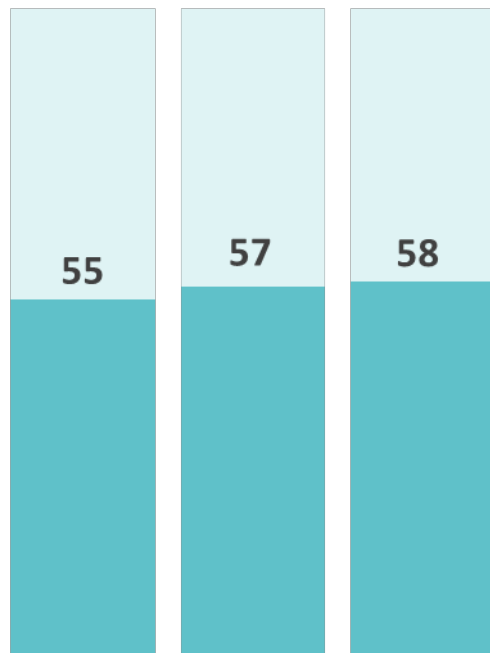
Результаты ООБ для ВЕЦА
(24 страны в 2023 г.)



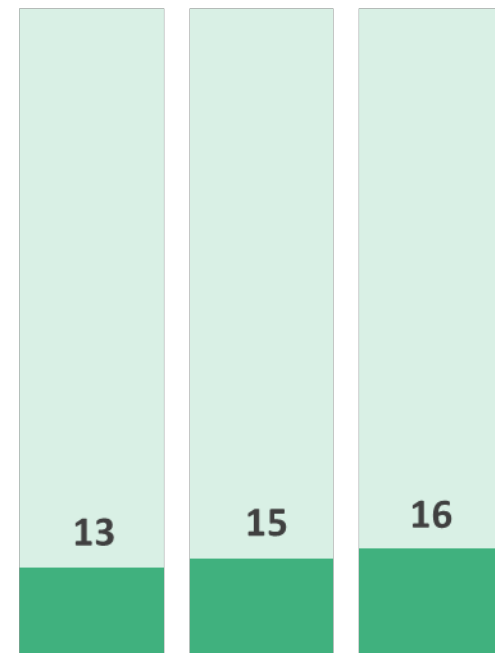
Средние баллы по ВЕЦА, ООБ 2019 – ООБ 2023

(Для 21 сопоставимой страны, которые оценивались в ООБ 2019 – ООБ 2023.)

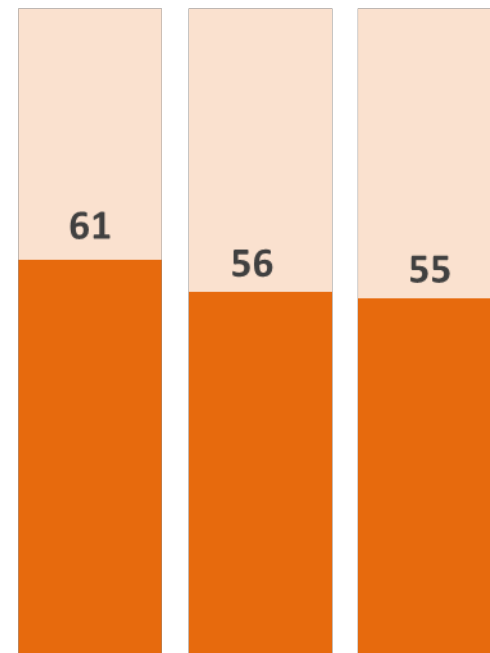
Прозрачность



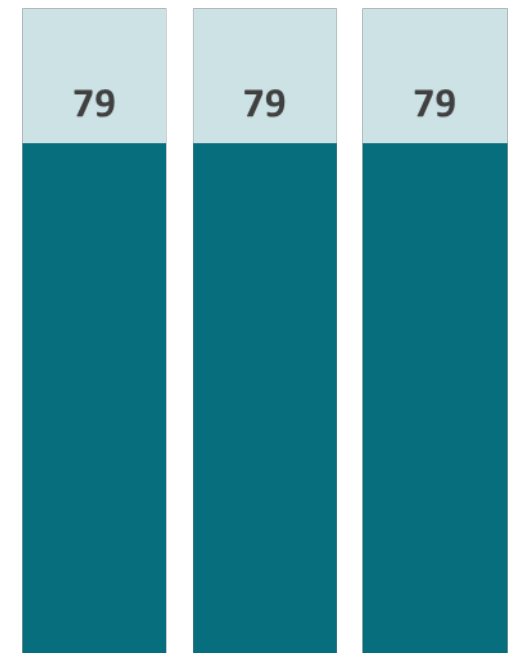
Участие общественности



Надзор со стороны органа законодательной власти



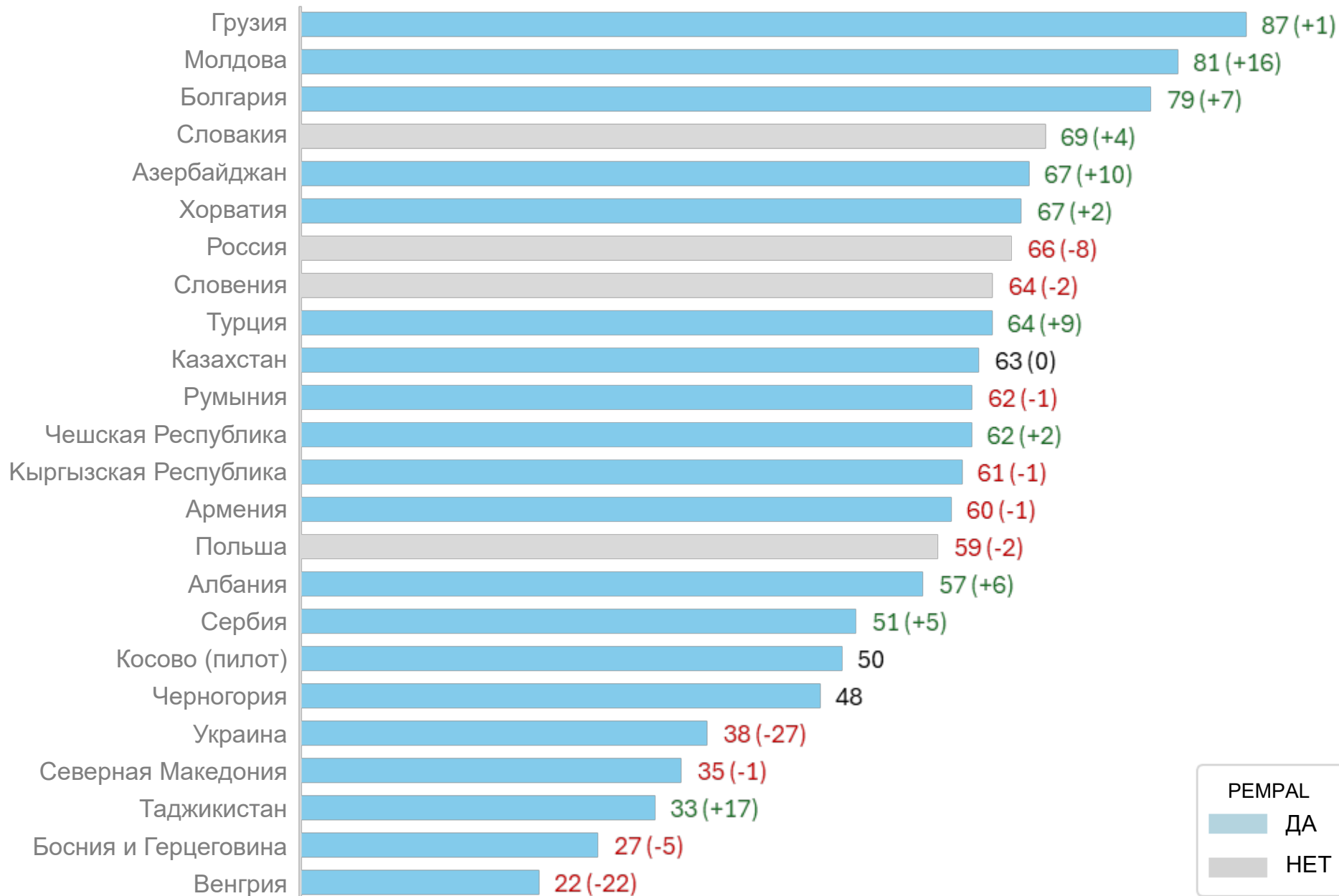
Надзор со стороны органа аудита



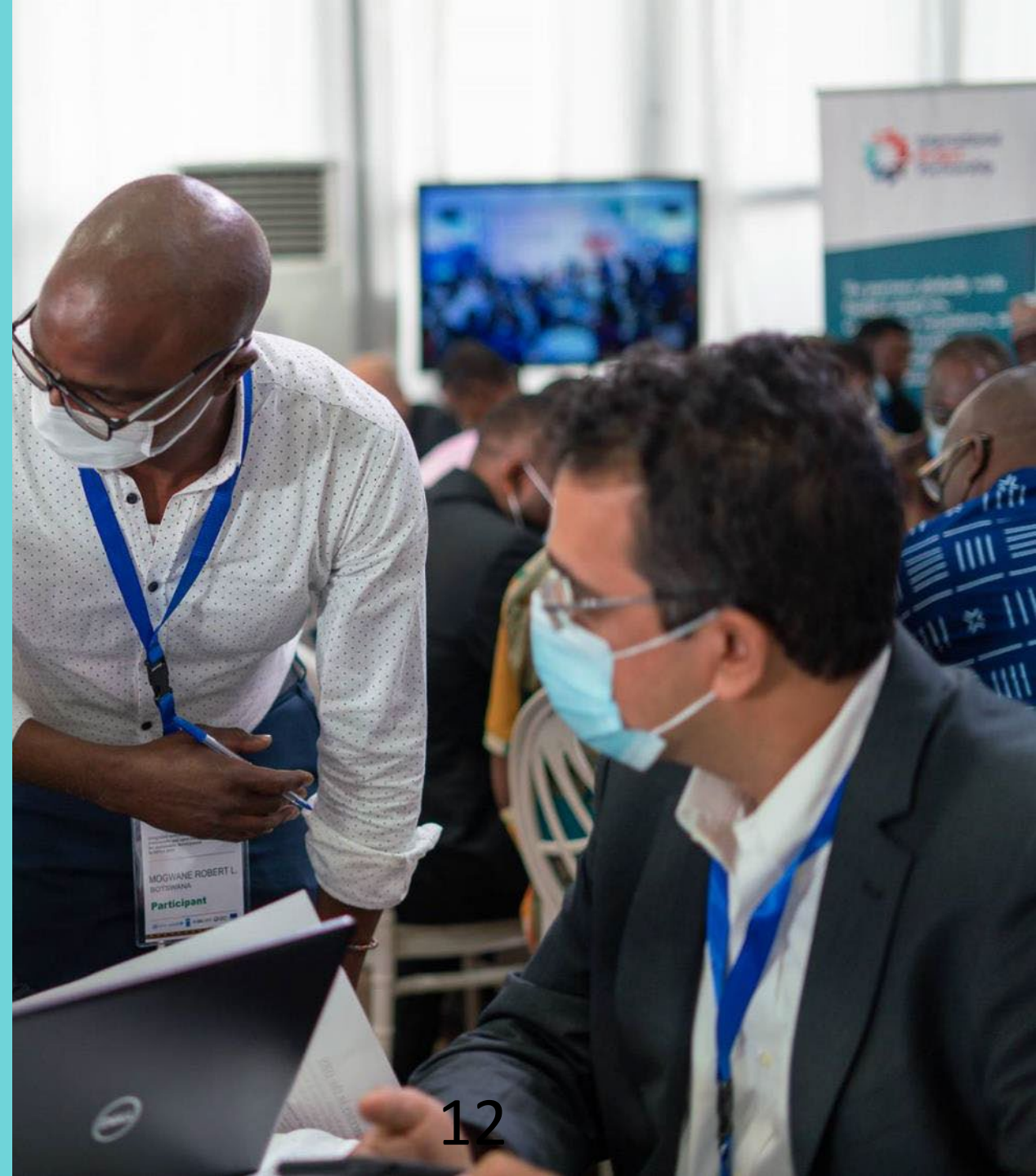
Рейтинг стран по показателю прозрачности в 2023 г.:

Восточная Европа и Центральная Азия

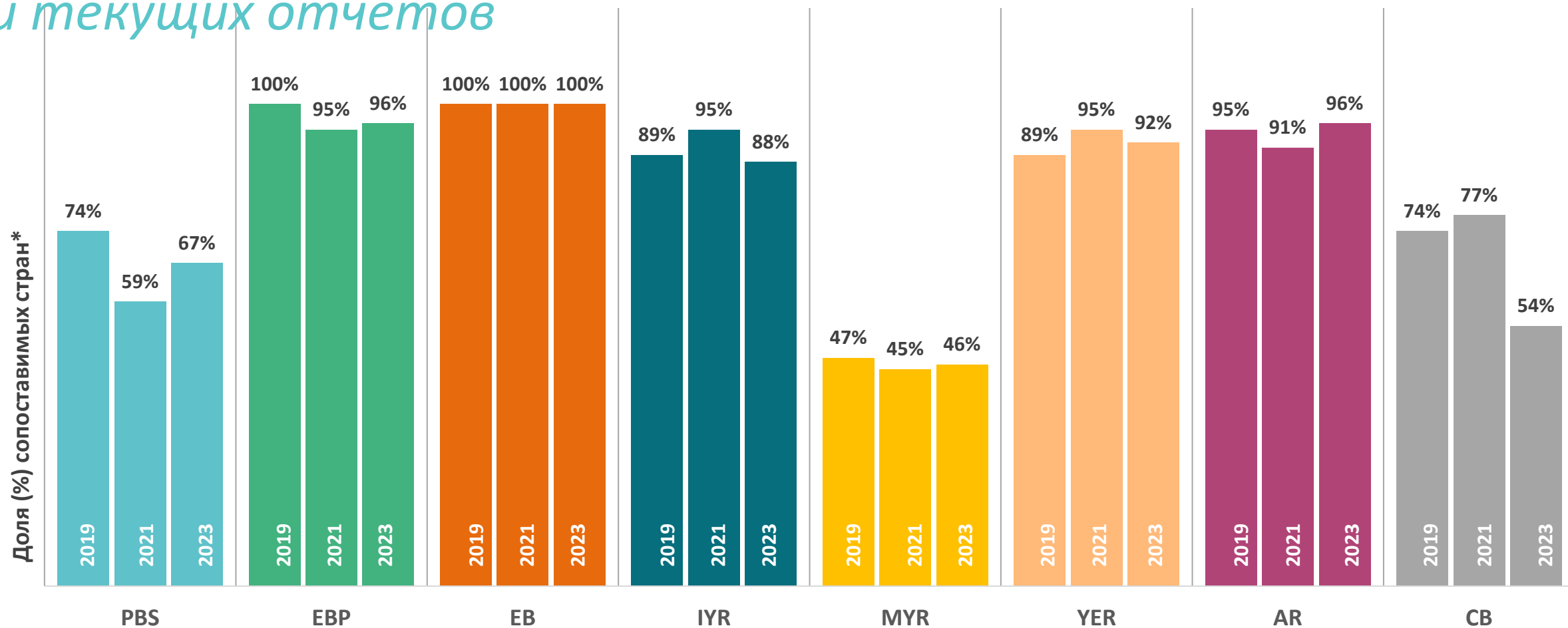
Средний балл для стран РЕМРАЛ по показателю прозрачности в 2023 году составил **56**, что на **12** баллов выше среднего значения по миру (45).



Последовательность имеет значение. Уменьшение количества публикаций – препятствие для понимания общественностью бюджетных потоков и доверия к бюджету



Беспокоит снижение своевременности публикации бюджетных документов в ВЕЦА в 2023 г., особенно – гражданских бюджетов и текущих отчетов

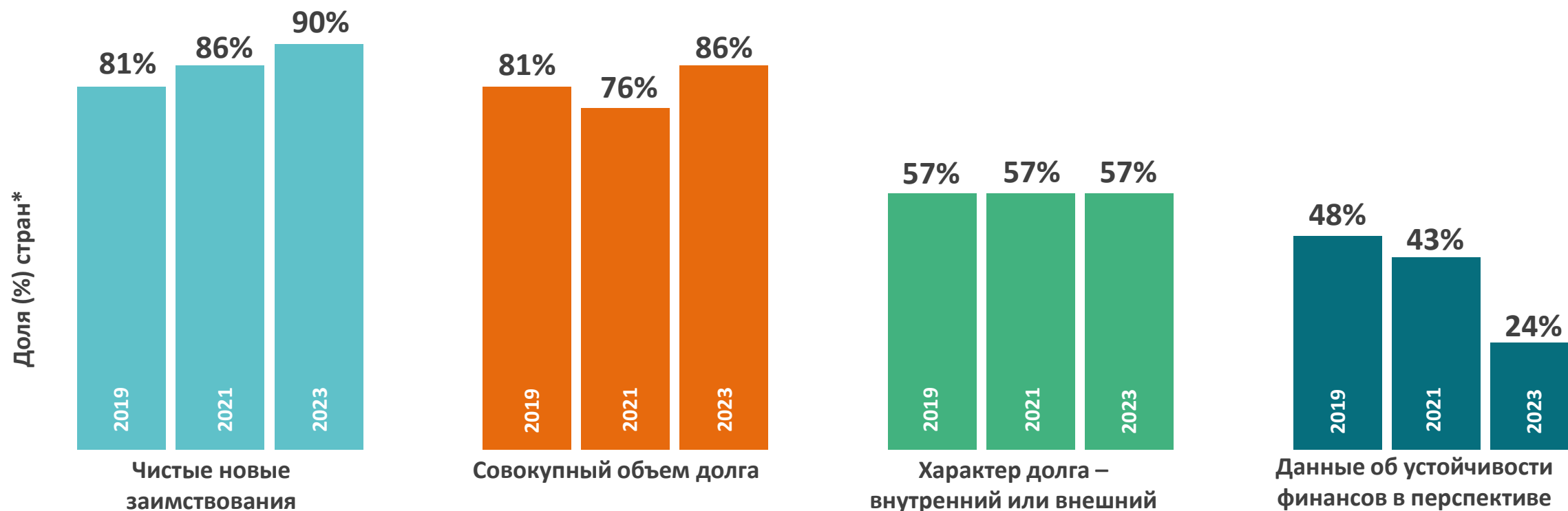


Зачастую отсутствует критически важная информация о долге и последствиях реализации политики

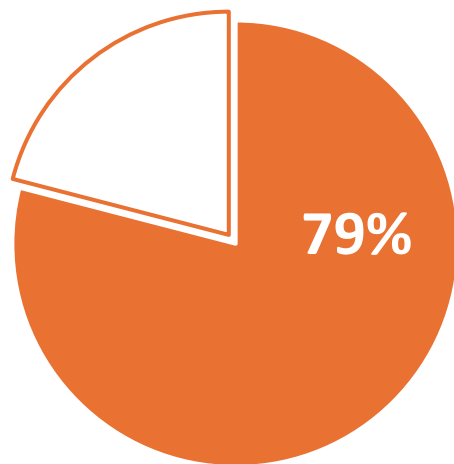


В 2023 году в ВЕЦА объем критически важной информации о долге несколько увеличился, а риск налогово-бюджетной системы существенно снизился

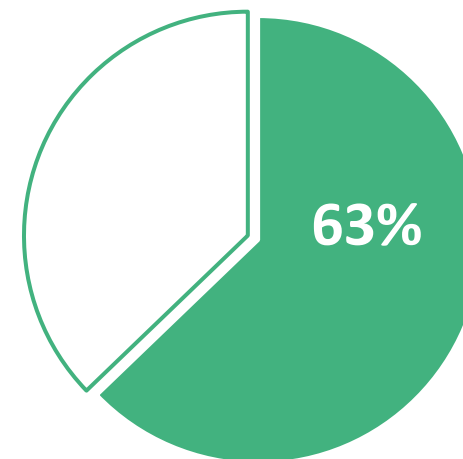
(Включая Черногорию и пилотный проект в Косово в 2023 г.)



В странах ВЕЦА информации о мерах, призванных снизить уровень бедности, в бюджетных заявках содержится больше, чем в отчетности.



Бюджетная заявка



Годовой отчет

Доля (%) стран, публикующих информацию о мерах, призванных снизить уровень бедности.

Варианты представления расходов в бюджетной заявке в 2023 г.

Включение в данные вариантов представления бюджета напрямую отражает усилия по выявлению и устранению неравенства с помощью налогово-бюджетной политики:

- Только 9 из 24 стран ВЕЦА включают в бюджетные заявки варианты представления расходов
- Ни одна страна ВЕЦА не включает варианты представления информации, в основе которых инициативы по борьбе с изменением климата
- Чаще всего информация дополнительно представляется в разбивке по доходу и полу



Пол

Украина

Албания

Армения

Черногория



Доход

Грузия

Кыргызская
Республика

Таджикистан

Косово



География

Россия

Косово



Возраст

Россия



Климат

Пример: вариант представления расходов на борьбу с изменением климата



Норвегия

Область расходов

Климат и окружающая среда

- В бюджете содержится 155 ссылок на проблематику климата и окружающей среды
- По каждому министерству подробно расписаны меры по адаптации к изменению климата и соответствующие расходы
- В дополнительном разделе описываются цели Норвегии в области борьбы с изменением климата, планы по их достижению, выделенные средства и сроки реализации.

Номинальное значение

Средние годовые реальные темпы роста

	2009	2013	2022	2023	2009– 2013	2013– 2022	2022– 2023
Область расходов	6,5	8,4	18,2	19,6	3,1 %	5,4 %	6,0 %

Бюджет, который способствует сокращению выбросов и созданию экологических рабочих мест

Климатический кризис нельзя откладывать на потом. Представленный бюджет предусматривает значительное и необходимое сокращение выбросов **парниковых газов**. Цели по выбросам должны быть достигнуты при одновременном обеспечении социального и географического перераспределения. В первом издании «**Климатического** статуса и плана» правительство показывает, что мы выполним наши международные обязательства. Норвежская экономика должна быть реструктурирована. Правительство представляет пакет мер по созданию «зеленого» бизнеса и перестройке экспорта, чтобы ускорить темпы реструктуризации, наращивания экспорта и развития промышленности в деловом секторе.

Взаимодействие с
общественностью -
это выигрышная
стратегия.



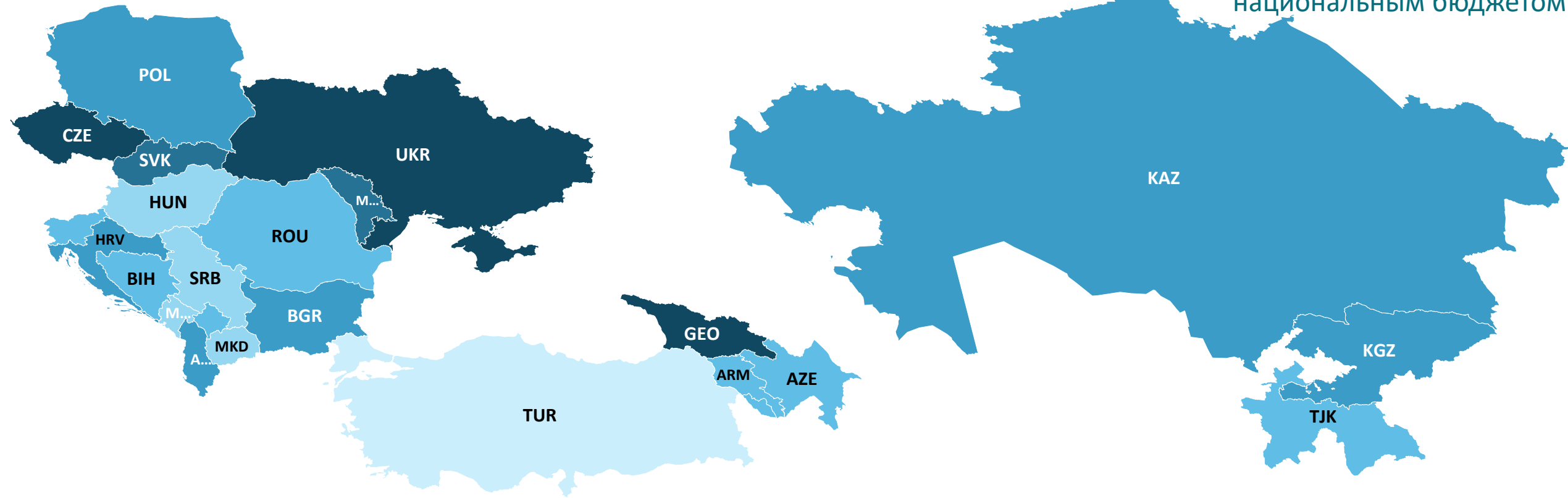
Наличие механизмов, по странам

Всего механизмов



80%

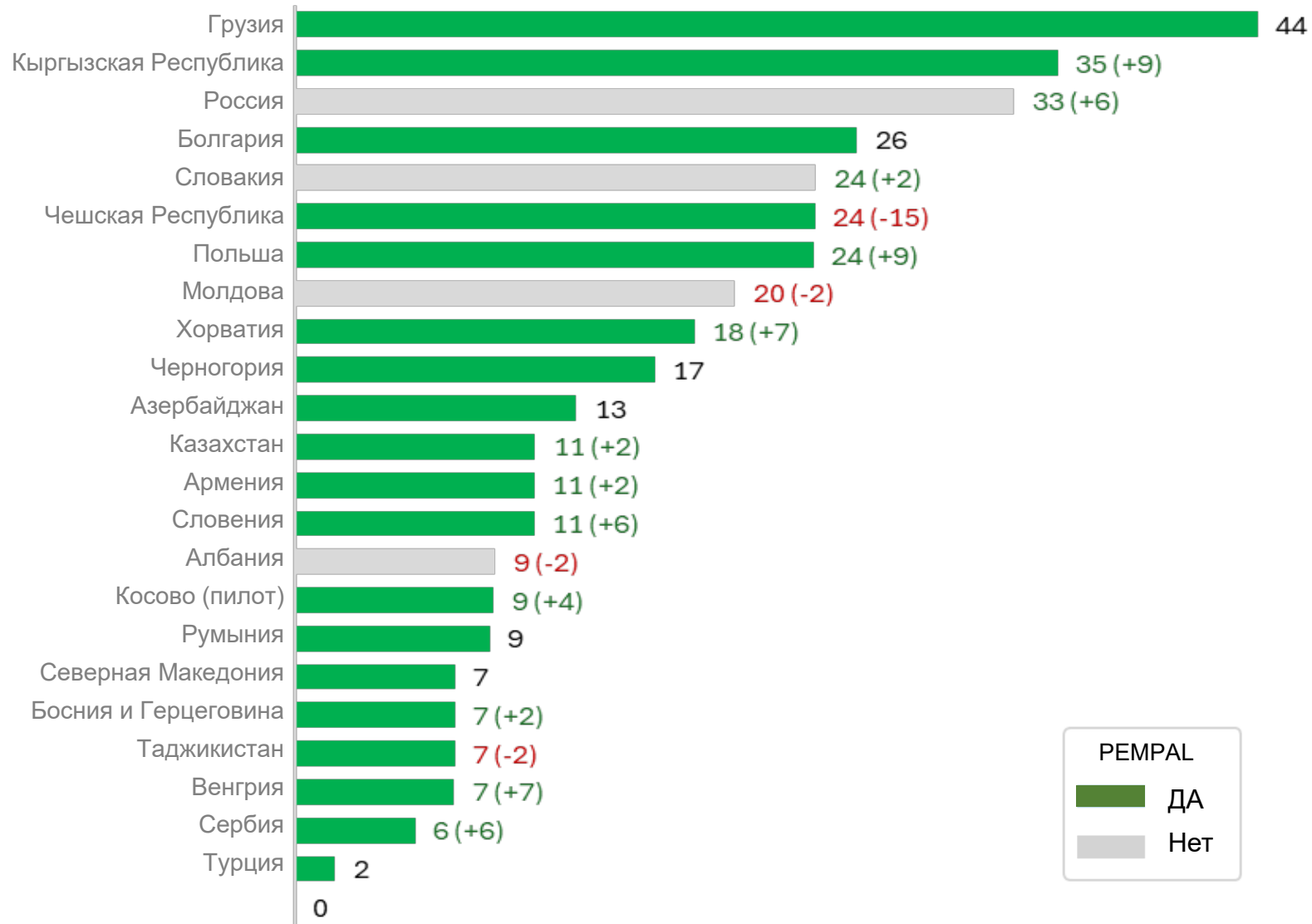
стран в регионе ВЕЦА имеют не менее **двух** механизмов, посредством которых общественность может участвовать в работе над национальным бюджетом.



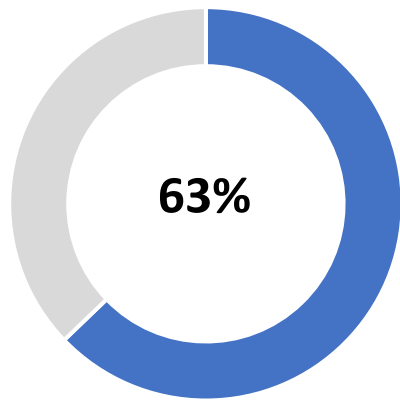
Рейтинг стран по показателю участия общественности, 2023 г.:

Восточная Европа и Центральная Азия

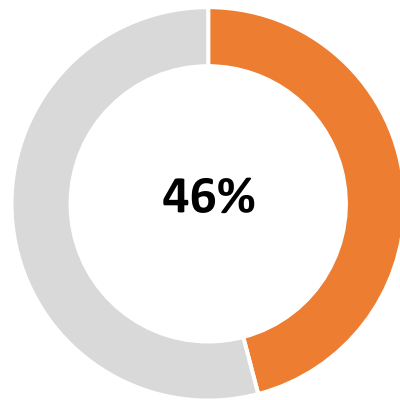
Страны РЕМПАЛ по показателю участия общественности получили **15** баллов, - несколько ниже, чем в среднем по региону (**16**)



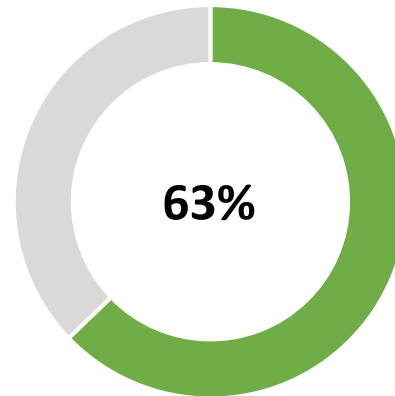
В регионе ВЕЦА у общественности меньше возможностей для взаимодействия с отраслевыми министерствами



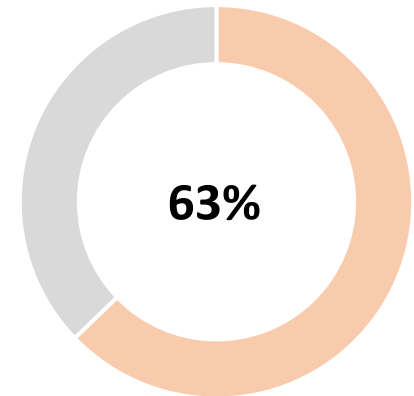
63% министерств финансов имеют механизмы для участия общественности



46% отраслевых министерств имеют механизмы для участия общественности



63% органов законодательной власти имеют механизмы для участия общественности



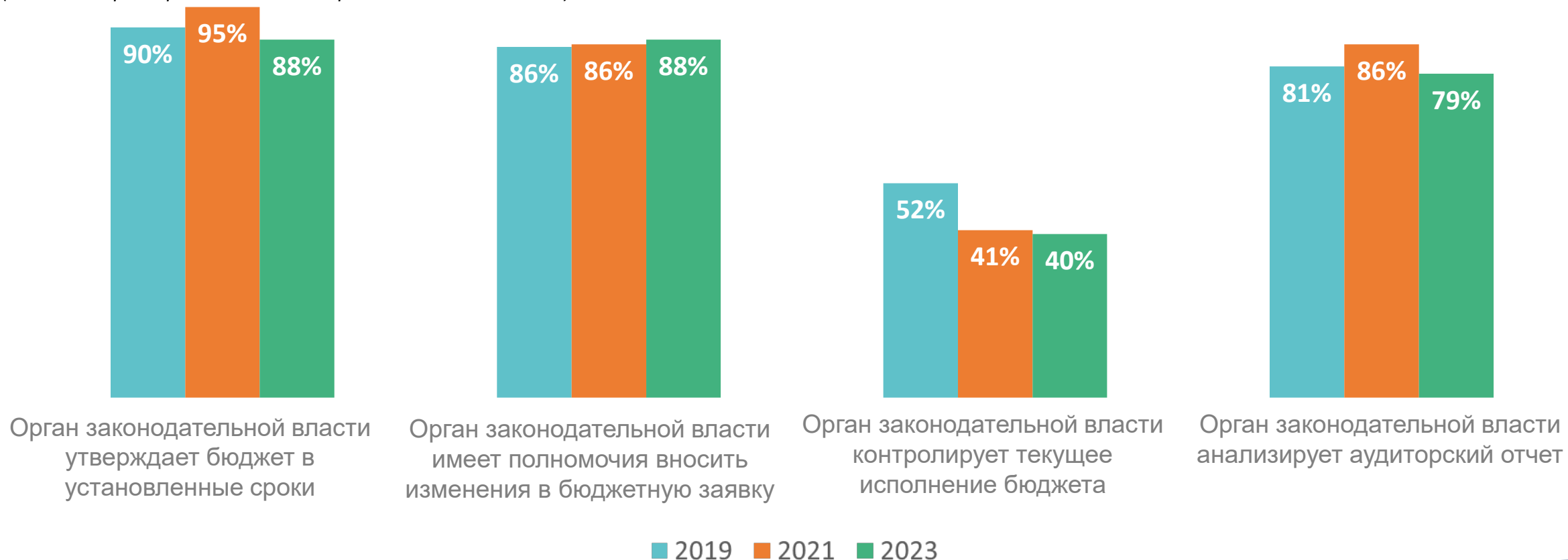
63% высших органов аудита имеют механизмы для участия общественности

Надзор имеет решающее значение для обеспечения того, чтобы государственные деньги расходовались на общественные нужды.



В странах ВЕЦА наблюдаются тревожные тенденции в части законодательного надзора за бюджетным циклом.

(включая Черногорию и пилотный проект в Косово в 2023 г.)



Можно достичь
прогресса по всем
направлениям



Рекомендации

1. Странам необходимо обеспечить большую доступность ключевых бюджетных документов: **публикация бюджетной заявки, гражданского бюджета и полугодового обзора.**
2. Усилить участие общественности, продолжая использовать и совершенствовать технологии, онлайн-инструменты и инновационные методы. По возможности следует формализовать такое участие.
3. Вовлекать законодательные органы в анализ исполнения бюджета, предоставляя общественности достаточные документы относительно последующих шагов и рекомендаций.
4. Сделать бюджетные заявки более полными, включив в них, например, другие варианты отображения расходов и информацию о мерах, направленных на снижение уровня бедности.
5. Начинается текущий исследовательский процесс для ООБ 2025 г.

Спасибо за внимание!

Больше информации доступно здесь:
www.internationalbudget.org



Контактная информация:

aponce@internationalbudget.org
nkujovic@internationalbudget.org