

Усиление эффекта от обзоров бюджетных расходов

Брайан Финн

Старший стратегический аналитик, Отдел государственного управления и бюджетирования, ОЭСР

05/12/2023





Обзоры бюджетных расходов: определение

Что представляет собой обзор бюджетных расходов?

- > Обзор бюджетных расходов – инструмент систематического анализа **существующих государственных расходов**
- > Базовый инструмент для определения приоритетности и перераспределения расходов
- > Благодаря такому систематическому анализу правительство получает механизм обеспечения устойчивости государственных финансов

Предназначение обзоров бюджетных расходов

- > Позволяют правительству управлять *совокупным* уровнем расходов
- > Выявляют *экономии* ресурсов или возможность перераспределить их
- > Повышают *результативность* программ и стратегий





Применение обзоров бюджетных расходов в странах ОЭСР

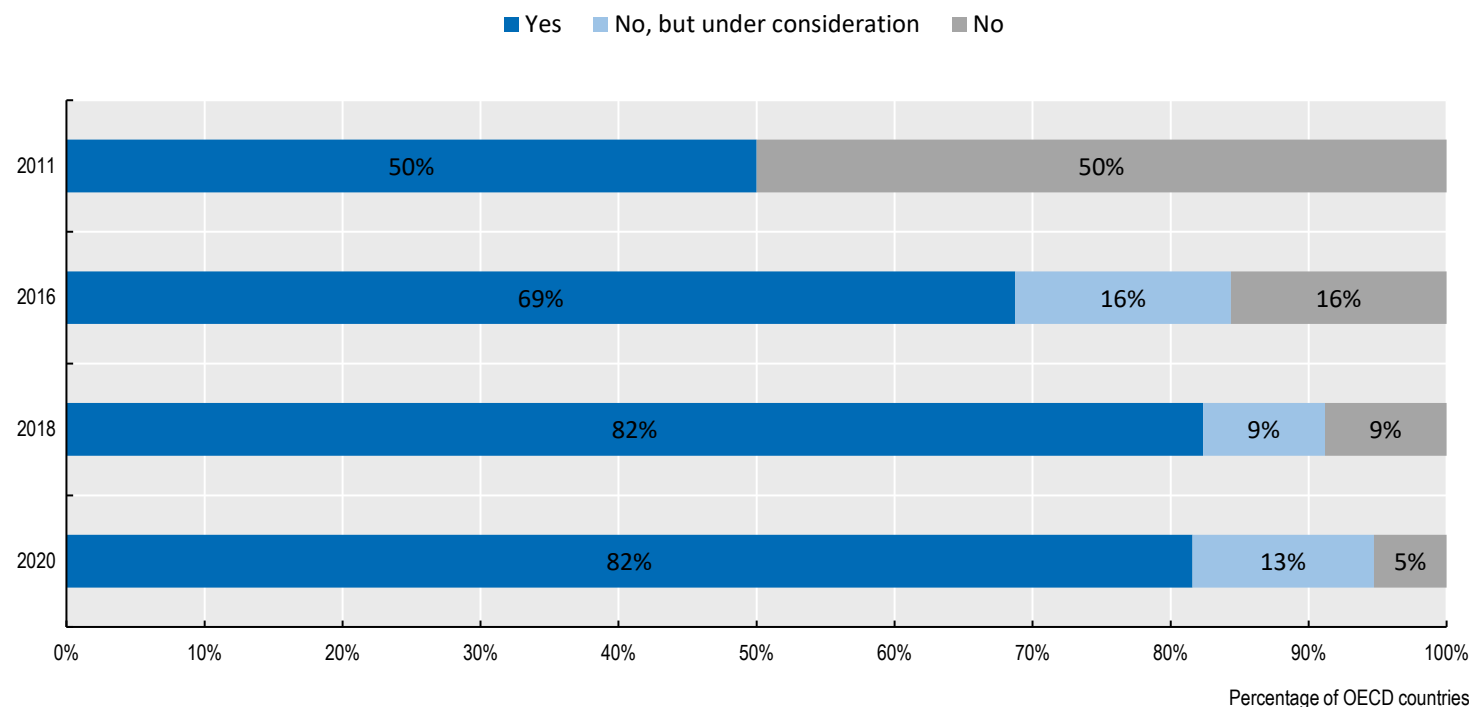


**Почти все страны
ОЭСР так или иначе
применяют обзоры
бюджетных расходов**



Регулярные обзоры расходов

- В обзорах расходов даются рекомендации по перераспределению ресурсов в рамках существующих базовых показателей.
- Число стран ОЭСР, регулярно проводящих обзоры расходов, неуклонно росло с 2011 по 2020 год.



Источники: ОЭСР (2011), Опрос ОЭСР по программно-целевому бюджетированию, результаты по 32 странам; ОЭСР (2016), Опрос ОЭСР по программно-целевому бюджетированию, результаты по 32 странам; ОЭСР (2018), Опрос ОЭСР по программно-целевому бюджетированию, результаты по 34 странам; ОЭСР (2020), Опрос ОЭСР по обзорам расходов, результаты по 38 странам.



Необходимо грамотное применение обзоров бюджетных расходов (ОБР)

- > Правительствам необходимо критически оценить способы, позволяющие **определить приоритетность расходов и упростить перераспределение бюджетных ресурсов**
- > При грамотном применении ОБР являются важным и полезным инструментом для **улучшения бюджетных результатов в последующие годы**

Расширение практики применения ОБР в странах ОЭСР позволяет правительствам более эффективно подходить к рассмотрению данных вопросов





Каким образом ОБР могут помочь в решении будущих проблем?

- > Вопрос не в том, потребуется ли бюджетная консолидация, а в том, **когда** ее проводить и **каким образом** организовать
- > Благодаря ОБР правительства могут принимать **более обоснованные** решения о мерах по экономии/перераспределению средств
- > **Усилить эффект** от проведения ОБР, задействуя существующие подходы и обеспечив определенную роль ОБР в процессе **принятия бюджетных решений**



Усиление эффекта от обзоров бюджетных расходов



ОБР охватывают небольшую часть бюджета

- › Увеличить охват ОБР и анализировать **значительную часть бюджета**
 - › Проводить **всеобъемлющие ОБР**, чтобы анализировать основные направления расходов правительства
- › Рассматривать стратегические направления, которые **имеют приоритет для правительства**
- › При проведении ОБР предусмотреть **примерное целевое значение экономии средств**, чтобы обзоры были предметными



Слабая связь с бюджетным процессом

- › Увязать **сроки** проведения ОБР с бюджетным календарем
- › Выполнять ОБР **регулярно**, так чтобы они воспринимались как естественная часть бюджетного процесса
- › В заключение формулировать варианты/рекомендации, которые **можно реализовать в рамках бюджета**
- › Обеспечить, чтобы решения, обусловленные ОБР, воспринимались как часть **обсуждения бюджета**



Отсутствие у отраслевых министерств заинтересованности/возможностей для участия

- › Предусмотреть **ясные стимулы**, так как они могут повлиять на заинтересованность в проведении ОБР
- › Нарращивать в отраслевых министерствах **экспертные знания и компетенции, необходимые для проведения ОБР**
- › При организации процесса выполнения обзоров – поддержка **со стороны других ключевых заинтересованных сторон, таких как МФО, ВОА**
- › Работать с **политическими лидерами**, чтобы заручиться прочной поддержкой на политическом уровне



Отсутствие механизмов контроля

- › *Проведение ОБР требует значительных ресурсов и потому обзоры должны демонстрировать результат!*
- › **Отслеживать результаты ОБР**, чтобы выявлять их эффект/воздействие
- › Обеспечить **отражение в бюджете** решений, принятых по результатам ОБР
- › Укреплять **среднесрочные рамки** и доступ к качественной **информации об эффективности**





Почему важно повышать качество ОБР?

С учетом того, что правительства формулируют меры реагирования, призванные обеспечить восстановление экономики в ближайшие годы, наличие эффективных процессов проведения обзоров бюджетных расходов особенно важно

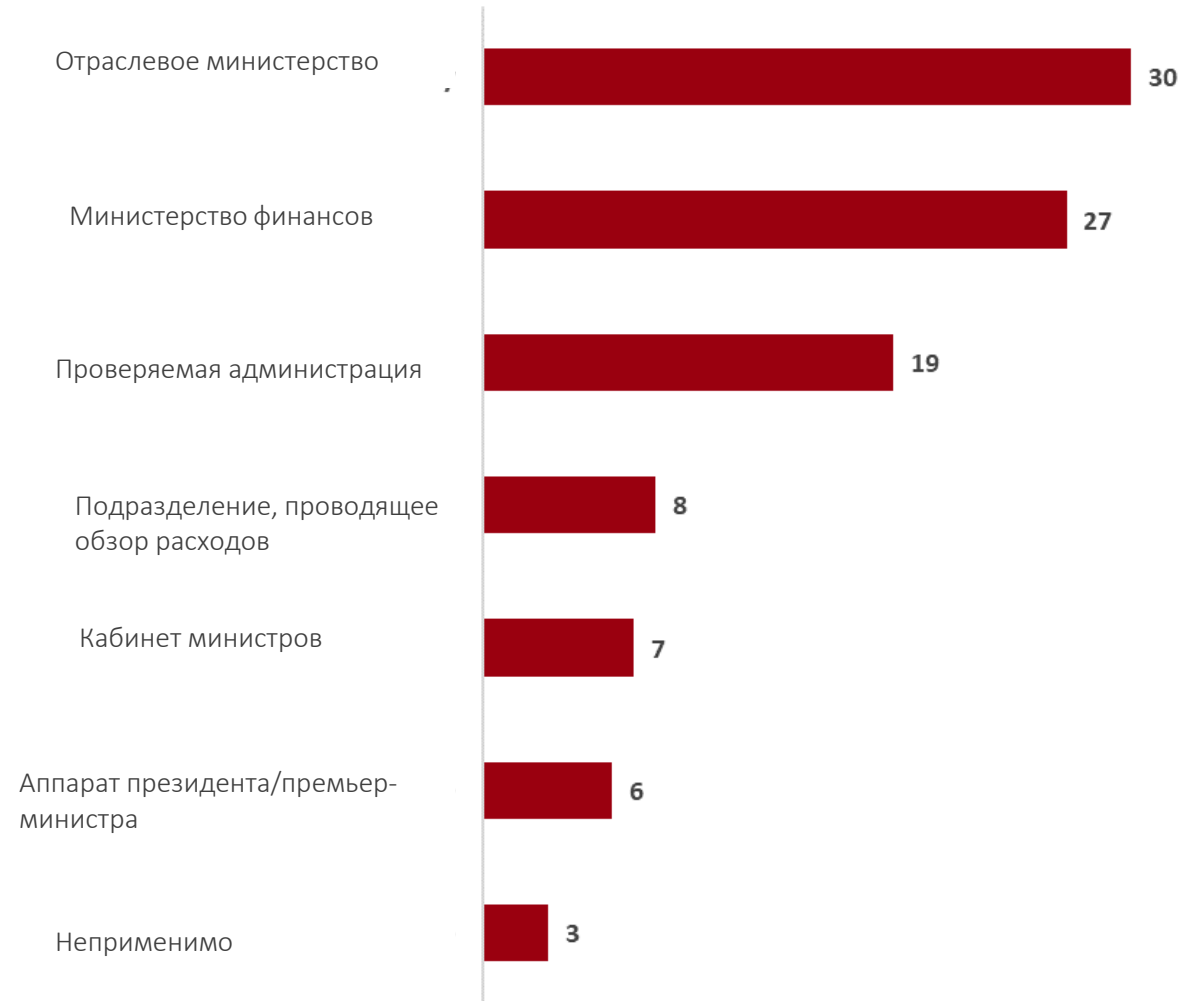
- Благодаря качественной практике проведения ОБР правительства получают больше возможностей принимать непопулярные решения
- Систематический анализ существующих расходов позволит повысить продуктивность государственного сектора



Обзоры расходов

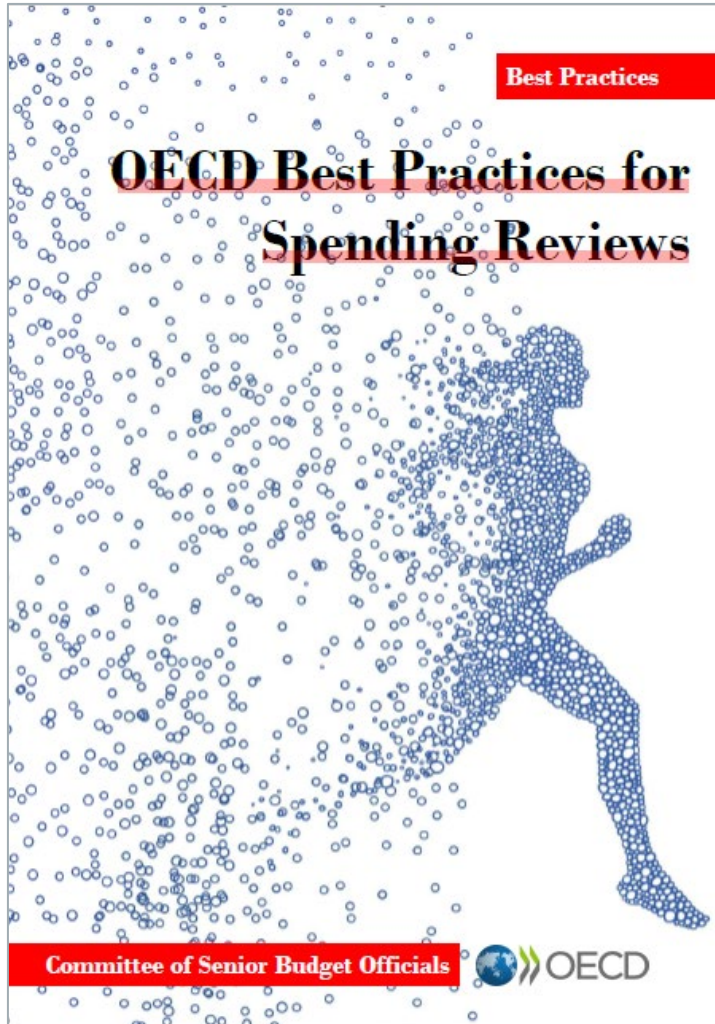
В проведении обзоров расходов может участвовать множество различных сторон. Количество сторон свидетельствует о масштабах вовлеченности правительства и сложности процессов. Обзоры расходов эффективнее всего работают, когда опираются на процессы, соответствующие бюджетным учреждениям и условиям.

Структуры, участвующие в проведении обзоров расходов





Рекомендуемые подходы ОЭСР для проведения ОБР



1

Сформулировать четкие цели и оговорить объем ОБР

2

Определить конкретные роли политических игроков и государственных служб в процессе выполнения ОБР

3

Установить ясные механизмы управления, охватывающие весь процесс ОБР

4

Обеспечить увязку с бюджетным процессом

5

Выполнять рекомендации подотчетным и прозрачным образом

6

Обеспечить полную открытость отчетов по итогам ОБР и механизмов, которые использовались при проведении ОБР

7

Периодически актуализировать механизм проведения ОБР

Спасибо за внимание!

<https://www.oecd.org/governance/budgeting/spending-reviews/>

Brian.Finn@oecd.org

05/12/2023

