

БЮДЖЕТИРОВАНИЕ В РУМЫНИИ ОБЗОР ОЭСР

*Брайан Финн
28 октября 2022 года*



ОЭСР: обзор процесса управления бюджетом

- При проведении обзора оценивается соответствие 10 принципам, сформулированным в Рекомендации Совета ОЭСР по вопросам управления бюджетом.

- Выводы, изложенные в отчете:

Благодаря проведенным правительством бюджетным реформам был сделан существенный шаг в направлении соответствия рекомендации по управлению бюджетом, изданной Советом ОЭСР, в частности за счет внедрения среднесрочного планирования и показателей результативности. Однако практическая реализация улучшений в результате проведения реформ отстает от введения новых базовых принципов.

- Сделано многое, предстоит сделать еще больше.
- Хороший задел для проведения реформ и наращивания потенциала.



Бюджетирование в рамках целей бюджетно-налоговой политики

Управление бюджетом в рамках четких, реалистичных и предсказуемых границ бюджетно-налоговой политики

- К стране применяется процедура, установленная в отношении чрезмерно высокого уровня долга.
- Существуют явные слабые места, несмотря на твердое намерение Минфина обеспечивать соблюдение верхних пределов бюджетных расходов.
 - Издание распоряжений в экстренных ситуациях нарушает согласованность с целями бюджетно-налоговой политики.
 - Необходимо более четкое согласование между процессами бюджетирования «сверху вниз» и «снизу вверх».
- Важно взаимодействовать с министерствами до расчета лимитов расходов для более точного понимания результативности программ и динамики расходов.
- Распоряжения, издаваемые в экстренных ситуациях, имеют политический характер, но их необходимо учитывать.



Бюджетирование в рамках целей бюджетно-налоговой политики

Обеспечение
строгого
соответствия
бюджетов
среднесрочны
м
стратегически
м
приоритетам
правительства

- Прочная правовая база, регламентирующая среднесрочное планирование расходов (ССПР).
- Концепция ССПР соблюдается скорее формально, чем применяется в качестве основы для формирования бюджета.
 - Нет связи между ССПР и стратегическими планами учреждений.
 - Есть потенциал для повышения точности перспективных годовых оценок и увязки их с бюджетной стратегией.
- Улучшения
 - Усиление координации между Минфином и Генеральным секретариатом правительства.
 - Усиление координации между подразделениями по формированию государственной политики и подразделениями по подготовке и исполнению бюджета внутри отраслевых министерств.



Система бюджетного планирования капитальных расходов

Разработка
системы
бюджетного
планирования
капитальных
расходов для
удовлетворен
ия
национальных
потребностей
в области
развития
экономически
эффективным
и
согласованны
м образом

- Страны должны готовить свои планы капиталовложений на основе объективной оценки дефицита мощностей в экономике, потребностей в развитии инфраструктуры, а также приоритетов в отдельных секторах и социальной сфере.
- По этому аспекту рекомендаций нет, поскольку капитальные расходы в Румынии преимущественно финансируются ЕС. Выводы, содержащиеся в отчете:

Поддерживается строгая дисциплина отчетности о потоках финансирования, предоставляемого Европейским союзом, через Министерство инвестиций и европейских проектов; процесс отчетности дополняется проведением полугодовых аудитов и тщательным мониторингом соответствующих отчетов со стороны Счетной палаты Румынии.



Прозрачность, открытость и доступность

Обеспечение
открытости,
прозрачности
и
доступности
бюджетных
документов
и данных

- Повышен уровень прозрачности и взаимодействия с гражданским обществом; принято законодательство и Национальный план действий по созданию системы «Открытое правительство»
- Избыточная детализация препятствует проведению анализа и содержательному обсуждению целей бюджетных расходов.
- Улучшения
 - Упрощение бюджетной информации
 - Введение версии проекта бюджета для граждан



Проведение широкого реалистичного обсуждения с участием всех заинтересованных сторон

Проведение широкого реалистичного обсуждения альтернативных вариантов использования бюджетных средств с участием всех заинтересованных сторон

- Национальный план действий по принятию обязательств в рамках системы «Открытое правительство»
- Парламент и Совет по вопросам бюджета не располагают достаточным временем и ресурсами для участия в изучении бюджета и выполнения своего мандата.
- Улучшения
 - Пересмотр бюджетного календаря
 - Обеспечение необходимых ресурсов
 - Рассмотрение возможности создания в парламенте управления по бюджету



Комплексный бюджетный учет

Представление
полного, точного
и реалистичного
отчета о
состоянии
государственных
финансов

- Полное представление расходов и доходов; полноценная система ИСУГФ (FOREXEBUG) и развитие учета методом начисления.
- Слабое понимание концепции начислений на уровне отраслевых министерств.
- Улучшения
 - Продолжение работы по информированию отраслевых министерств о правилах учета и методе начисления.



Эффективное исполнение бюджета

Активное планирование,
управление бюджетом и мониторинг исполнения бюджета

- Создана прочная правовая база, функционирует ЕКС, налажены процессы управления ликвидностью и бюджетного контроля.
- Отчет об исполнении годового бюджета составляется очень поздно.
- Улучшения
 - Ускорение окончательной доработки отчета об исполнении бюджета и проведения его аудита Счетной палатой с тем, чтобы отчет был доступен Парламенту к моменту проведения дебатов по бюджету.



Результативность, оценка, соотношение цены и качества

Обеспечение включения результатов деятельности, оценки и соотношения цены и качества в бюджетный процесс в качестве неотъемлемых компонентов

- Прочная правовая база, регламентирующая осуществление бюджетирования, ориентированного на результат (БОР).
- Процесс бюджетирования пока не увязан со стратегиями и целями государственной политики.
- Измерение результатов не проводится; обзоры расходов используются в ограниченном объеме.
- Улучшения
 - Продолжение работы по развитию БОР в пилотных министерствах
 - Развитие потенциала по использованию нефинансовой информации для оценки результативности
 - Введение (возобновление) обзоров бюджетных расходов



Бюджетные риски и устойчивость бюджета

Выявление, оценка и пруденциальное управление рисками, связанными с долгосрочной устойчивостью бюджета, и другими рисками

- Дефицит бюджета, действие процедуры, применяемой в отношении чрезмерного уровня долга, несмотря на низкое значение коэффициента задолженности.
- В бюджет теперь включен раздел бюджетных рисков, но требуется надежная система управления со снижением уровня риска, особенно в отношении таких новых рисков, как климатические.
- Улучшения
 - Продолжение работы по развитию системы управления бюджетными рисками с выделением сотрудников специально для выполнения этой задачи.



Качество, целостность и независимый аудит

Повышение целостности и качества бюджетных прогнозов, бюджетных планов и исполнения бюджета за счет обеспечения строгого контроля качества, включая независимый аудит

- Внешний контроль осуществляют Счетная палата и Совет по вопросам бюджета.
- Внутренний аудит хорошо налажен, но его качество не везде одинаковое в масштабах администрации.
- Улучшения
 - Укрепление Совета по вопросам бюджета
 - Повышение качества внутреннего аудита там, где он низкое
 - Акцент на реализации рекомендаций

Благодарю за внимание!