



A joint initiative of the OECD and the European Union,
principally financed by the EU

Планирование капитальных вложений

Роль Министерства финансов

Минск, 14 июня 2011

Клас Клаас, OECD/SIGMA





Составление программ и планирование капиталовложений

- Планирование капиталовложений является частью всего процесса управления расходами
- Этапы составления программ и планирования:
 - Определить приоритетов в стратегических областях
 - Внутри стратегических областей уравновесить требования капиталовложений по сравнению с текущими расходами
 - Определить инвестиционные проекты и программы
 - Внутри инвестиционных программ отобрать проекты из уже определенных и рассмотреть текущие проекты
- Этапы отбора инвестиционных проектов:
 - Подготовка, оценка и предварительный отбор
- Эти процессы взаимосвязаны



Взаимозависимость

Последовательность принятия решений и соответствующее планирование связей между процессом подготовки проекта и планированием капиталовложений особенно важны, чтобы обеспечить тот факт, что

- Политика приводит в действие программы;
- Программы соответствуют финансовым ограничениям;
- Программы приводят в действие проекты



Непосредственные бюджетные сложности проектов капиталовложений

- Проектный цикл включает ряд этапов от проблемного анализа в контексте отрасли до после проектной оценки
- Проекты государственных инвестиций имеют непосредственное влияние на планирование капиталовложений:
 - После принятия решения о подготовке проекта
 - После принятия решения о внедрении инвестиционного проекта
 - После завершения инвестирования эксплуатации и техобслуживания государственных активов
- Роль Министерства финансов должна быть шире, чем эти непосредственные финансовые требования



Структурные аспекты

- Ответственность за составление программы, оценку и рассмотрение инвестиций в отраслевых министерствах
 - Но Министерство финансов должно быть заинтересованно в том, что условия для такой деятельности обеспечены
- Министерство финансов вовлечено в процесс посредством
 - Консультаций, в случае если проекты сложные или большие, с этапа подготовки
 - Независимой проверки калькуляции и оценки финансового влияния
 - Всегда выше порога
 - Проведение мониторинга проектов
- Министерство финансов также создает общие правила по бюджетным вопросам, таким как перевод между бюджетными годами, гибкость в получении дополнительного финансирования в связи с увеличением затрат и т.д.





Как достичь эффективности в планировании капиталовложений?

1. Сделать так, чтобы национальная и отраслевые стратегии были совместимы с финансовыми рамками
2. Свести вместе все инвестиционные предложения независимо от источника финансирования
3. Разрешить перевод бюджета между годами (при определенных условиях)
4. Создать механизм координации между подготовкой проекта и подготовкой бюджета
5. Поставить этапы принятия решений по инвестиционному проекту в бюджетное расписание
6. Сосредоточить внимание на среднесрочных и долгосрочных перспективах





Как достичь эффективности в планировании капиталовложений? (продолж.)

7. Определить убедительные и реалистичные бюджетные пакеты с жесткими ограничениями бюджета
8. Создать финансовую мотивацию для министерств, чтобы планирование было правильным
9. Разработать четкие и всесторонние правила разработки инвестиционных предложений
10. Определить стандарты проектного планирования, структуры, калькуляции, анализа затрат и выгод и приоритизации
11. Определить детальное руководство для предварительной оценки и тщательного отбора предложений (критерии принятия решения)
12. Обеспечить независимую проверку калькуляции и оценку финансового влияния
13. Инвестировать время в обучение соответствующей разработке и анализу затрат и выгод проектов



Как достичь эффективности в планирование капиталовложений? (продолж.)

14. Базовая стоимость инвестиций на все затраты (капиталовложения + операционные затраты + затраты на техобслуживание)
15. Реально определить в бюджете затраты на техобслуживание
16. Разработать процедуры по мониторингу всех основных инвестиционных предложений (сделать министерству финансов или управлению)
17. Проанализировать конечные результаты проектов в отношении затрат и выгод
18. Обеспечить подготовку завершающих отчетов по всем инвестиционным проектам
19. Обеспечить поддерживающее законодательство (по приобретению земли, закупкам)
20. Не забывать о государственных предприятиях (по крайней мере о тех, которые субсидируются из государственного бюджета)



Сокращение или поддержание инвестиций во времена финансовых проблем

- Министерство финансов имеет задачу обеспечения устойчивости государственных финансов
 - И в краткосрочной, и в долгосрочной перспективе
- Государственные инвестиции сравнительно легко сократить при необходимости
 - Но они (если их правильно спланировать) создают условия дальнейшего роста и государственного дохода
- Текущие расходы труднее сократить
- Министерство финансов не должно упускать возможность из-за финансового кризиса обеспечивать структурные изменения государственных расходов





Спасибо!

www.sigmaweb.org

