



ULOGA HRVATSKOG SABORA U PROCESU BUDŽETIRANJA

Hag, 2014.



Croatian Parliament



Press

Information access

FAQ

Citizens

About the Parliament

Organizational Structure

Important Legislation

Speaker

Deputy Speakers

Members of Parliament

Committees

International Relations

European Union

Home

News

16. 6. 2014.

Parliament discusses report by Children's Ombudswoman for 2013



Zagreb - Members of Parliament on Monday warned about the need for a more active role of society in better protecting children's rights, agreeing that as the most vulnerable group, children were affected by poverty the most.

-The issue of poverty currently poses the biggest danger not only for children's rights but for human rights in general and poverty is a problem not only in Croatia, but in the more developed European countries as well, Social Democrat Dubravko Bilić said in a debate on the report for 2013 of the Office of Children's Ombudswoman. Labour Party member Nenad Pleše said he was

appalled by the fact that a growing number of children went to school hungry and stole food from other children. He urged state institutions to show greater social sensitivity towards children.

The Office of the Children's Ombudswoman in 2013 received 2,659 new reports of possible violations of children's rights, 208 more than in 2012, which continued a trend of a growing number of such reports. As in

Sessions



Pursuant to articles 216 and 224 of the Croatian Parliament's Standing Orders, Speaker of Parliament Josip Leko convoked the Parliament for the 13th session scheduled to take place on 14, 15, 16, 21, 22, 23, 28, 29 and 30 May and 4, 5, 6, 11, 12,



Proračunski kalendar

- ◆ sredina ožujka Ministarstvo financija izrađuje uputu za izradu strateških planova i dostavlja je ministarstvima i drugim državnim tijelima
- ◆ sredina travnja Ministarstva i druga državna tijela izrađuju strateške planove za trogodišnje razdoblje i dostavljaju ih Ministarstvu financija
- ◆ kraj travnja Ministarstvo financija u na temelju strateških planova izrađuje strategiju vladinih programa za trogodišnje razdoblje koju predlaže Vladi RH
- ◆ sredina svibnja Vlada RH donosi strategiju vladinih programa za trogodišnje razdoblje
- ◆ kraj svibnja Ministarstvo financija temelju strategije vladinih programa za trogodišnje razdoblje izrađuje nacrt smjernica ekonomske i fiskalne politike za trogodišnje razdoblje koje predlaže Vladi RH
- ◆ sredina lipnja Vlada RH donosi smjernice
- ◆ kraj lipnja Ministarstvo financija na osnovi smjernica Vlade dostavlja ministarstvima i drugim državnim tijelima Upute za izradu prijedloga državnog proračuna
- ◆ 15. srpnja Proračunski korisnici dostavljaju usklađene prijedloge financijskih planova ministarstvima i drugim državnim tijelima
- ◆ kraj srpnja Nadležna ministarstva dostavljaju usklađene prijedloge financijskih planova Ministarstvu financija
- ◆ 5. listopada Ministarstvo financija izrađuje nacrt proračuna za proračunsku godinu i projekciju za sljedeće dvije godine te ih dostavlja Vladi RH
- ◆ 15. studenog Vlada RH utvrđuje prijedlog proračuna i projekcija te ih dostavlja Saboru na donošenje
- ◆ kraj godine **Hrvatski sabor** donosi proračun za sljedeću proračunsku godinu



Radna tijela Hrvatskoga sabora

- Radna tijela Hrvatskoga sabora su odbori i povjerenstva osnovana Poslovníkom Hrvatskoga sabora.
- U radnom tijelu Sabora:
 - raspravlja se o prijedlozima i poticajima za donošenje zakona i drugih akata te o drugim pitanjima iz djelokruga Sabora
 - prati se, u okviru djelokruga radnog tijela, rad Vlade i drugih tijela čiji rad nadzire Sabor sukladno Ustavu i zakonu
 - raspravlja se o izvješćima tijela i ustanova koja ona temeljem zakona podnose Saboru;
 - nakon provedene rasprave zauzima se stajalište, odnosno utvrđuju se prijedlozi akata i o tome se izvješćuje Sabor
 - raspravlja se o predstavkama i prijedlozima koje građani podnose Saboru.
- Sastav radnog tijela u pravilu odgovara stranačkom sastavu Sabora. U radno tijelo, osim zastupnika, mogu se imenovati i znanstveni, stručni te javni djelatnici koji nemaju pravo odlučivanja na sjednici.



Odbor za financije i državni proračun

■ U djelokrugu Odbora za financije i državni proračun su poslovi utvrđivanja i praćenja provođenja politike, a u postupku donošenja zakona i drugih propisa Odbor ima prava i dužnosti matičnoga radnog tijela u područjima koja se odnose na:

- sustav financiranja javnih potreba u Republici Hrvatskoj
- državni proračun, završni račun državnog proračuna i fondove
- izvješća Državnog ureda za reviziju o obavljenim revizijama
- porezni sustav i poreznu politiku
- financijske odnose s inozemstvom
- devizni sustav
- kreditne odnose s inozemstvom
- carinski sustav
- kreditni i bankarski sustav
- državni trezor i riznicu
- vrijednosne papire
- novčani i monetarni sustav
- Hrvatsku narodnu banku
- sustav osiguranja imovine i osoba te druga pitanja proračuna i financija
- pitanje ustrojstva, djelokruga i načina rada državne revizije i Financijske agencije.

■ Odbor raspravlja o prijedlozima zakona kojima se stvaraju materijalne obveze i o svojim mišljenjima, stajalištima i prijedlozima izvještava Sabor.



Članovi Odbora za financije i državni proračun

- U radna tijela može se imenovati, ako Poslovníkom nije drukčije određeno, do šest javnih, znanstvenih i stručnih djelatnika koji imaju sva prava člana radnog tijela, osim prava odlučivanja.
- U Odbor za financije i državni proračun Hrvatskoga sabora može se imenovati 6 članova i to: po jedan iz reda predstavnika sindikata više razine, udruge poslodavaca i Hrvatske gospodarske komore, te tri predstavnika znanstvenih i stručnih institucija.
- Postupak imenovanja članova Odbora započinje objavljivanjem javnog poziva za predlaganje kandidata. Kandidate mogu predložiti stručne institucije, stručne udruge, udruge civilnog društva kao i pojedinci.



Sjednice Odbora za financije i državni proračun

- Izvješće o obavljenoj reviziji Godišnjeg izvještaja o izvršenju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2013. godinu
- Prijedlog godišnjeg izvještaja o izvršenju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2013. godinu
- Prijedlog godišnjeg izvještaja o primjeni fiskalnih pravila za 2013. godinu
- Odluke o davanju suglasnosti na Godišnji izvještaj o izvršenju Financijskih planova izvanproračunskih korisnika državnog proračuna
- Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o transparentnosti tokova javnih sredstava, s Konačnim prijedlogom zakona
- Prijedlog izmjena i dopuna Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2014. godinu
- Konačni prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o fiskalnoj odgovornosti



Povjerenstvo za fiskalnu politiku

- Zbog potrebe jačanja neovisnosti Odbora za fiskalnu politiku u skladu s odredbama Direktive Vijeća 2011/85/EU i jačanja uloge Odbora za fiskalnu politiku kao supervizora nad primjenom Zakona o fiskalnoj odgovornosti, Hrvatski sabor donio je Odluku o osnivanju Povjerenstva za fiskalnu politiku sukladno kojoj je Povjerenstvo postalo drugo radno tijelo Hrvatskog sabora te je na taj način tijelo zaduženo za praćenje provedbe Zakona o fiskalnoj odgovornosti odvojeno od Ministarstva financija, odnosno izvršne vlasti. Povjerenstvo je zamijenilo dosadašnji Odbor za fiskalnu politiku i preuzelo njegove zadaće.
- Osnovna zadaća Povjerenstva je pratiti primjenu fiskalnog pravila utvrđenog Zakonom o fiskalnoj odgovornosti.



Zadaće Povjerenstva za fiskalnu politiku

- Razmatranje i procjena primjene fiskalnog pravila utvrđenog Zakonom o fiskalnoj odgovornosti :
 - u prijedlogu državnog proračuna i financijskih planova izvanproračunskih korisnika državnog proračuna za proračunsku godinu i projekcija za sljedeće dvije godine;
 - u prijedlogu izmjena i dopuna državnog proračuna i financijskih planova izvanproračunskih korisnika državnog proračuna
 - u prijedlogu polugodišnjeg i godišnjeg izvještaja o izvršenju državnog proračuna i financijskih planova izvanproračunskih korisnika državnog proračuna;
 - u dokumentima koje donosi Vlada Republike Hrvatske, a vezani su uz proces izrade državnog proračuna i proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te financijskih planova izvanproračunskih korisnika i projekcija za srednjoročno proračunsko razdoblje;
- Razmatranje i usporedba makroekonomskih i proračunskih projekcija s posljednje dostupnim projekcijama Europske komisije u dokumentima koje donosi Vlada Republike Hrvatske, odnosno koje Vlada Republike Hrvatske predlaže na donošenje Hrvatskome saboru, a vezani su uz proces izrade državnog proračuna i proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te financijskih planova izvanproračunskih korisnika i projekcija za srednjoročno proračunsko razdoblje
- Utvrđivanje nastanka katastrofe, odnosno postojanja većih gospodarskih poremećaja koje imaju značajan utjecaj na financijsko stanje općeg proračuna, a uslijed čega se privremeno odgađa primjena fiskalnog pravila, pod uvjetom da se time ne ugrožava fiskalna održivost u srednjoročnom razdoblju. Povjerenstvo za fiskalnu politiku



Članovi Povjerenstva za fiskalnu politiku

- Povjerenstvom predsjeda predsjednik Odbora za financije i državni proračun Hrvatskoga sabora koji je ujedno i član.
- Povjerenstvo se sastoji od predsjednika i šest članova iz redova:
 - Državnog ureda za reviziju – jedan predstavnik
 - Ekonomskog instituta Zagreb – jedan predstavnik
 - Instituta za javne financije – jedan predstavnik
 - Hrvatske narodne banke – jedan predstavnik
 - ekonomskih fakulteta – jedan predstavnik
 - pravnih fakulteta – jedan predstavnik.
- Članove Povjerenstva, osim predsjednika Povjerenstva, imenuje Hrvatski sabor na prijedlog Odbora za financije i državni proračun na razdoblje od pet godina i nakon isteka mandata mogu biti ponovno imenovani.
- U radu Povjerenstva mogu, bez prava glasa, sudjelovati i druge osobe sukladno odluci Povjerenstva.
- Članovi Povjerenstva u svom radu djeluju samostalno, u skladu s profesionalnim standardima.
- Članovi Povjerenstva, osim predsjednika, u trenutku imenovanja, a niti u prethodne tri godine te za vrijeme članstva u Povjerenstvu ne smiju biti članovi političkih stranaka.



Jačanje uloge Povjerenstva

- ◆ Ako Povjerenstvo, u zauzetim stajalištima tijekom izvršavanja zadaća utvrdi da se fiskalno pravilo ne ispunjava, o tome sastavlja Izvješće koje dostavlja Vladi Republike Hrvatske.
- ◆ Vlada Republike Hrvatske je obvezna, u roku od 30 dana od zaprimanja ovog Izvješća, predložiti plan nužnih mjera s rokovima provedbe koje će dovesti do ispunjenja fiskalnog pravila.



Partnerstvo za otvorenu vlast

- Kao članica globalne inicijative *Partnerstvo za otvorenu vlast*, Republika Hrvatska je, podupirući načela transparentnosti, prihvatila Akcijski plan za provedbu inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast.
- Akcijski plan obuhvaća **4 prioritetna područja**: fiskalnu transparentnost, pristup informacijama, korištenje informacijskih tehnologija te sudjelovanje građana i civilnog društva, a u svrhu ispunjenja ciljeva tih prioritetnih područja predviđena je **provedba 9 mjera, odnosno 34 provedbene aktivnosti**.
- U skladu s Akcijskim planom predlaže se objavljivanje vodiča za građane
- Ministarstvo financija je pripremilo i na svojim internetskim stranicama objavilo Jedinstveni format vodiča za građane uz proračune JLP(R)S
- Udruga gradova pokrenula je Projekt "PEFA za lokalnu samoupravu u Hrvatskoj" kojim se u Crikvenici, Labinu, Sisku i Koprivnici analizira stanje upravljanja javnim rashodima i financijska odgovornost (proces planiranja i izvršenja proračuna, upravljanja rizicima, unutarnja revizija i kontrola, sustav javne nabave).

