



ПРОТОКОЛ

Заседание Координационного комитета РЕМ PAL 14 марта 2013 года; видеоконференция

1. Присутствовали

Члены: Саломе Стейб (Председатель, SECO), Диана Гросу-Аксенти (Председатель Практикующего сообщества по внутреннему аудиту (IA COP), Молдова), Анжела Воронин (Председатель Практикующего сообщества казначейства (T COP), Молдова), Джеральдина Продани (Председатель Практикующего сообщества по бюджету (B COP), Албания), Константин Критян (Заместитель председателя (B COP), Армения), Ольга Королева (Министерство финансов Российской Федерации), Йооп Вролик (ОЭСР/SIGMA), Елена Никулина (Руководитель проекта РЕМ PAL, Всемирный банк), Мариус Козн (Всемирный банк);

Постоянные наблюдатели в Координационном комитете (КК): Дианна Обри (РЕМ PAL Консультант по управлению государственными финансами (PFM)), Сенка Мавер (Секретариат РЕМ PAL);

Наблюдатели: Майя Гусарова (Страновой офис Всемирного банка, Россия), Арман Ватян (Страновой офис Всемирного банка, Армения), Ион Кику (Всемирный банк, консультант Практикующего сообщества казначейства (T COP)), Аннес МакГуган (ОЭСР/SIGMA), Наташа Вербник и Роберт Баухмюллер (оба из Секретариата РЕМ PAL).

2. Приветствие и краткое представление повестки дня заседания Координационного комитета

Председатель приветствовала всех присутствующих и подтвердила повестку дня заседания. Она также тепло поприветствовала госпожу Ольгу Королеву, нового члена Координационного комитета, представляющую российское Министерство финансов.

3. Правила работы РЕМ PAL

3.1. Исходная информация

Координационный комитет обсудил Правила работы (RoO) на своем декабрьском 2012 года заседании, и решил, что окончательный проект Правил работы будет готов для утверждения к мартовскому заседанию 2013 года. В то же время будет продолжен сбор дополнительных комментариев и предложений, включая и комментарии и предложения от юридического эксперта ОЭСР.

Обновленная версия Правил работы – включая комментарии от членов Координационного комитета, но пока без комментариев от юридического эксперта ОЭСР – была распространена среди членов Координационного комитета 25 января 2013 года (см. приведенное Приложение 1). Был получен один комментарий относительно того, что эта версия, в частности, ограничивает представительство страны в Исполнительном комитете (ИК) одним человеком, но содержится

специальное положение о том, что нынешняя ситуация, когда может быть более одного представителя страны в Исполнительном комитете, будет продлена до 2014 года¹.

В начале февраля 2013 года юридический эксперт ОЭСР прокомментировал природу Правил работы, в частности, в связи с юридическим статусом РЕМ PAL, а также в отношении того, как это влияло на работу программы. Вкратце, его мнение заключалось в том, что если РЕМ PAL хочет иметь «Правила», то действующие правила необходимо переписать, чтобы они соответствовали базовым и универсальным принципам «Правил» в плане управленческой подотчетности лиц, принимающих решения, прозрачности процессов принятия решений, предсказуемости решений, отсутствия произвола и справедливого и равного отношения к членам.

3.2. Обсуждение

Собрание выразило признательность за работу, проделанную юридическим экспертом ОЭСР, который предоставил множество важных комментариев, хотя некоторые из них, похоже, затрагивают суть основополагающих принципов, которые уже были ранее согласованы. Команда Всемирного банка посчитала, что принимая во внимание тот факт, что РЕМ PAL был не юридическим лицом, а программой, работающей под Травовым фондом, которым управляет Всемирный банк, Правила работы были, скорее внутренним программным документом административного характера, ближе к «Руководящим принципам». Как таковые, «Руководящие принципы» обычно, в повседневной работе Всемирного банка, описывают тематический фокус программы, процедуры, роли различных вовлеченных лиц, механизмы управления и обеспечивают достаточную гибкость.

Таким образом, практическим решением будет использование термина «Руководящие принципы работы РЕМ PAL» вместо «Правил работы РЕМ PAL», так как по природе «Правила» являются гораздо более строгими, в то время как «Руководящие принципы», похоже, будут идеальным средством для РЕМ PAL.

Следовательно, в свете огромного опыта юридического эксперта ОЭСР, его следует попросить просмотреть «Руководящие принципы», чтобы удостовериться в том, что они понятны. Будет создана небольшая рабочая группа, в которую войдет и команда Всемирного банка, для работы с юридическим экспертом ОЭСР, и, если возникнет необходимость, группа представит дальнейшие разъяснения по сути вопроса.

Чтобы удостовериться в том, что практикующие сообщества смогут двигаться вперед с внедрением принципов, включенных в самую последнюю версию, откладывать утверждение Координационным комитетом до его следующего заседания было бы не желательно.

3.3. Выводы

- (i) Координационный комитет в принципе утвердил Руководящие принципы работы РЕМ PAL (ранее назывались Правила работы РЕМ PAL);
- (ii) Юридического эксперта ОЭСР попросят отредактировать / прояснить формулировки, команда Всемирного банка также готова помочь с дополнительными прояснениями;
- (iii) Крайний срок для пересмотра юридическим экспертом ОЭСР – это конец апреля, и для виртуального рассмотрения небольшой рабочей группой и для утверждения Координационным комитетом – середина мая 2013 года.

4. Последние новости о финансировании

Руководитель проекта Всемирного банка проинформировала Координационный комитет об имеющихся ресурсах и о запланированных расходах на деятельность РЕМ PAL (см. Приложение 2).

¹ Как следствие, после заседания Координационного комитета был поднят вопрос о том, не было ли решение об изменении Правил работы и переименовании их в Руководящие принципы работы несколько преждевременным, так как «Руководящие принципы» обычно рассматриваются только как инструкции и рекомендации и как таковые не являются строгими и юридически обязательными, в то время как с другой стороны, «Правила» привязаны к управленческому вопросу, который тесно связан с подотчетностью для надлежащего расходования денег Травового фонда. Также было внесено предложение лучше понять роль членов Координационного комитета и «вклад во все три Практикующих сообщества».

- 4.1. *Имеющиеся ресурсы:* РЕМ PAL сохраняет свое хорошее финансовое положение. Были успешно завершены обсуждения со спонсорами - SECO и российским Министерством финансов. По состоянию на март 2013 года общие подтвержденные ресурсы, имеющиеся на расходы ФГ13-16, составили 8 345 тыс. долларов США, включая вклады в размере 4 975 тыс. долларов США от SECO; 2 850 тыс. долларов США от российского Министерства финансов; и неистраченный остаток с ФГ12 в сумме 520 тыс. долларов США. Из 8 345 тыс. долларов США, 5 405 тыс. долларов США имеется на ФГ13. Принимая, во внимание то, что в общей сложности 10 540 тыс. долларов США было запланировано на программу РЕМ PAL в следующие пять лет, необходимо будет обеспечить дополнительно 2 200 тыс. долларов США для и финансирования деятельности после ФГ16 для всей области Стратегического плана.

Указанные выше суммы приводятся без административного сбора, взимаемого Мультидонорским трастовым фондом (MDTF) Всемирного банка. Вклад SECO был конвертирован из швейцарских франков в доллары США по текущему обменному курсу USD/CHF.

Из 4 975 тыс. долларов США, внесенных SECO, первый транш 995 тыс. долларов США был уже получен в августе 2012 года, второй транш 1 990 тыс. долларов США в марте 2013 года; оставшаяся сумма, как ожидается, будет получена двумя равными выплатами в феврале 2014 года и в феврале 2015 года.

Из 2 850 тыс. долларов США, внесенных российским Министерством финансов, первый транш 950 тыс. долларов США был получен в сентябре 2012 года, дополнительный вклад 950 тыс. долларов США – в декабре 2012 года, и еще одна сумма - 950 тыс. долларов США – будет переведена к июлю 2013 года.

4.2. *Запланированные расходы*

За ФГ13 в общей сложности в бюджет было заложено 2 415 тыс. долларов США для деятельности РЕМ PAL. В марте 2013 года, ожидается, что в ФГ 13 будет потрачено 2 316 тыс. долларов США. Из этих 2 316 тыс. долларов США, 1 296 тыс. долларов США выделяется на деятельность трех практикующих сообществ, 30 тыс. долларов США для учебных поездок типа В, 70 тыс. долларов США для заседаний лидерских групп (например, парижское заседание всех практикующих сообществ), 480 тыс. долларов США для команд консультантов, 40 тыс. долларов США для деятельности Координационного комитета, 300 тыс. долларов США для Секретариата, и 100 тыс. долларов США – на непредвиденные расходы.

На ФГ14 в общей сложности для РЕМ PAL было выделено 2 746 тыс. долларов США. Ранее, в декабре 2012 года, заложенная в бюджет на ФГ 14 сумма была ниже, 2 530 тыс. долларов США. Это увеличение отражает следующее: (i) изменение линии Секретариата РЕМ PAL в свете перехода к Секретариату с постоянными штатными сотрудниками от Секретариата с временными сотрудниками; и (ii) прогнозируемый перерасход для команд консультантов, учитывая тот факт, что практикующие сообщества запросили больше докладчиков для своей деятельности, которая стала значительно более интенсивной.

5. **Обновленные бюджеты и планы действий практикующих сообществ**

Последние новости о бюджетах практикующих сообществ – это стандартный пункт повестки дня каждого заседания Координационного комитета. Бюджетные конверты практикующих сообществ для каждого фискального года утверждены Координационным комитетом. Принципы и пределы для использования утвержденного бюджета практикующих сообществ устанавливаются Руководящими принципами исполнения бюджета, которые были приняты Координационным комитетом в мае 2012 года. Руководящие принципы устанавливают три предела, которые (i) относятся к годовым бюджетам практикующих сообществ (запланировано +/- 15%), (ii) индивидуальным мероприятиям (запланировано +20%) и (iii) пленарным мероприятиям (180 тыс. долларов США + 20%). Руководящие принципы оказались полезным инструментом для

практикующих сообществ, предусматривая в реализации их планов действий также и права собственности, и подотчетность. Секретариат осуществляет мониторинг использования бюджетов практикующих сообществ и время от времени размещает обновленные таблицы на веб-сайте.

Справочный документ Секретариата (см. Приложение 3) вкратце проинформировал Координационный комитет о состоянии бюджетов практикующих сообществ, показав уже проведенную деятельность и ту, которую только предстоит осуществить в ФГ13 (see attached Annex 3); был сделан вывод, что бюджеты всех практикующих сообществ были, и как ожидается, так и останутся на протяжении ФГ13, в рамках пределов, установленных Координационным комитетом и Руководящими принципами.

6. Следующее пленарное заседание всех практикующих сообществ: место и время проведения

6.1. Справочная информация

Координационный комитет на своем декабрьском заседании в 2012 году принял решение подтвердить время / место проведения следующего пленарного заседания всех практикующих сообществ на своем мартовском заседании 2013 года. В сравнительной таблице Секретариата, подготовленной для заседания Координационного комитета, рассматривались места / сроки проведения следующего пленарного заседания с двух точек зрения: права собственности и расходы (см. Приложение 4). В таблицу включили четыре страны и пять городов. Секретариат получил в ноябре и в декабре 2012 года выражение заинтересованности в письменном виде от трех стран – Украины, России и Грузии. Все три страны подчеркнули значимость повестки дня РЕМ РАЛ для их усилий в области реформ, и выразили готовность поделиться своим опытом в области реформ. В преддверии мартовского заседания Координационного комитета председатель Координационного комитета предложила обсудить место проведения заседания в рамках каждого практикующего сообщества, чтобы к заседанию было готово четкое видение. Она также отметила, что, выражая позицию Швейцарии, она предложила бы провести следующее пленарное заседание всех практикующих сообществ в России, по нескольким причинам: удобное месторасположение; Россия является важным донором и бенефициаром; Россия будет председателем Координационного комитета в 2014 году; а председательство России в G20/G8 предоставляет хорошую возможность для продвижения РЕМ РАЛ на высоком политическом уровне.

6.2. Обсуждение

Представитель российского Министерства финансов, госпожа Королева, выразила серьезную заинтересованность России принять следующее Пленарное заседание всех практикующих сообществ в мае 2014 года. Россия считает программу РЕМ РАЛ полезным инструментом в реализации своей реформы управления государственными финансами (PFM), также и потому, что РЕМ РАЛ внес значительный вклад в увеличение интереса к обмену опытом между многими странами. Россия с радостью будет продвигать РЕМ РАЛ, учитывая ее председательство в G20 и G8 в 2013 году и 2014 году, соответственно. Прозрачность и подотчетностью в управлении государственными финансами могут стать темой следующего пленарного заседания, также и потому что это тесно связано с повесткой дня G8 (2014 г.). Российское Министерство финансов будет счастливо оказать помощь с логистикой. Практикующие сообщества поддержали идею провести следующее совместное пленарное заседание всех практикующих сообществ в Москве и согласились с предложенными сроками.

6.3. Выводы

- (i) Следующее Пленарное заседание всех практикующих сообществ пройдет в Москве, Россия, 12-14 мая 2014 года;
- (ii) Тема и концепция следующего Пленарного заседания всех практикующих сообществ будут обсуждаться более подробно на следующих очных заседаниях всех практикующих сообществ и Координационного комитета в начале июля 2013 года.

7. Годовой отчет 2012 г. РЕМ РАЛ

7.1. Справочная информация

Особое внимание в ежегодном отчете 2012 г. РЕМ PAL, подготовленном Секретариатом РЕМ PAL (см. Приложение 5), уделяется подотчетности. Отчет демонстрирует различные способы, посредством которых РЕМ PAL как программа старается продемонстрировать свою подотчетность, как на внутреннем, так и на внешнем уровнях, учитывая как краткосрочную, так и долгосрочную перспективы, и оценивая их значимость. В этом контексте, годовой отчет 2012 г. показывает, как РЕМ PAL управляет донорскими средствами, осуществляет мониторинг эффективности работы посредством ряда различных показателей, внутренних и внешних оценок и т.д. Отчет также представляет обзор деятельности и инициатив, которые имели место в 2012 году.

7.2. Обсуждение

Члены Координационного комитета высоко оценили отчет, подготовленный Секретариатом РЕМ PAL, назвав его очень информативным и фокусирующимся на верных темах. Они также представили несколько ценных комментариев и предложений.

Что касается раздела отчета о показателях эффективности, было сделано предложение довести его до сведения практикующих сообществ, чтобы обсудить, как использовать эти сообщения и извлеченные уроки на практике. В частности, сбор и использование отзывов, полученных в ходе проводимых после мероприятий опросов, представляют интерес для Координационного комитета и в настоящее время являются предметом внутреннего анализа Всемирного банка. В настоящее время результаты этих опросов сообщаются Координационному комитету как часть отчетов Секретариата (смотрите Годовой отчет 2012 года, Раздел 5.3.1. и Приложение 1 к нему).

7.3. Выводы

- (i) Секретариат должен обеспечить публикацию годового отчета РЕМ PAL 2012 г., версии на английском, русском и боснийском языках (150 / 100 / 70 экземпляров), а общая стоимость не должна превышать 7 000 Евро;
- (ii) Консультант РЕМ PAL по управлению государственными финансами (PFM) Дианна Обри свяжется с другими сотрудниками Всемирного банка относительно текущего анализа Всемирного банка проводимых после мероприятий опросов и включит извлеченные уроки и предложения, нацеленные на улучшение использования отзывов, в качестве одной из тем в концептуальную записку для предлагаемого июльского совместного заседания всех практикующих сообществ.

8. Председательство в Координационном комитете РЕМ PAL

Председательство в Координационном комитете перешло к Мариусу Коэну, Всемирный банк, от Саломе Стейб, SECO, на девятимесячный период. Госпожа Королева, представляющая российское Министерство финансов, подтвердила, что Министерство будет счастливо возглавить Координационный комитет, начиная с января 2014 года и далее.

Новый председатель, Мариус Коэн, был рад возможности возглавить Координационный комитет и сказал, что сделает все возможное, чтобы сохранить сильные темпы развития РЕМ PAL. Он поблагодарил госпожу Стейб за ее отличное руководство и похвалил ее стратегическое видение, а также и то, как великолепно она проводила обсуждения в Координационном комитете. Госпожа Стейб, которая была председателем Координационного комитета с декабря 2009 года, подчеркнула, что она получала удовольствие от работы, а также то, что для SECO РЕМ PAL стал ролевой моделью для коллегиального обучения, благодаря множеству своих специфических факторов успеха.

9. Прочее

9.1. Контракт Секретариата РЕМ PAL

Руководитель проекта Всемирного банка госпожа Елена Никулина объявила, что Центр повышения квалификации в области финансов (CEF) выиграл контракт Секретариата РЕМ PAL в ходе проведенного конкурса. Контракт вступает в силу с 1 апреля 2013 года. CEF продолжит оказание услуг Секретариата на протяжении еще двух лет, будут работать постоянные

сотрудники. В рамках нового контракта Роберт Баухмюллер начнет работать вместо Сенки Мавер Руководителем команды Секретариата. Предварительная видеоконференция по этому поводу состоится с командой Всемирного банка 25 марта 2013 года, чтобы обсудить реализацию нового контракта.

9.2. Следующее заседание Координационного комитета и всех практикующих сообществ

Выводы

- (i) Следующее заседание Координационного комитета и заседание всех практикующих сообществ пройдет 1-3 июля 2013 года в ходе очного заседания в Любляне (Словения), и будет включать внутренние заседания лидерских групп практикующих сообществ, обсуждение основных тем (Темы, концепцию и логику пленарного заседания всех практикующих сообществ 2014 года; используя извлеченные уроки, чтобы сделать сеть РЕМ PAL эффективной и действенной; Поправки к Руководящим принципам работы РЕМ PAL в свете просьбы Афганистана получить статус наблюдателя в РЕМ PAL ²), и заседание Координационного комитета; Первоначальный проект Концептуальной записки для июльского 2013 года заседания всех практикующих сообществ будет подготовлен к концу марта Дианной Обри, а руководящие принципы для подготовки мероприятий будут подготовлены Робертом Баухмюллером;
- (ii) И Секретариат РЕМ PAL. Вскоре будет создан Организационный комитет для дальнейшей работы над мероприятием; он будет включать председателей всех трех практикующих сообществ, команду Всемирного банка плюс Секретариат;
- (iii) Председатели трех практикующих сообществ должны проинформировать Исполнительные комитеты практикующих сообществ о совместном июльском заседании 2013 года всех практикующих сообществ, чтобы они смогли запланировать свое время с учетом этого мероприятия.

Подготовила Сенка Мавер
Секретариат РЕМ PAL

ПРИЛОЖЕНИЯ

ПРИЛОЖЕНИЕ 1: Правила работы сети РЕМ PAL (версия от 25 января 2013 года)

ПРИЛОЖЕНИЕ 2: Последняя информация о финансировании

ПРИЛОЖЕНИЕ 3: Последние новости о бюджетах практикующих сообществ

ПРИЛОЖЕНИЕ 4: Пленарное заседание 2014 г. РЕМ PAL - сравнительная таблица

ПРИЛОЖЕНИЕ 5: Годовой отчет РЕМ PAL 2012 г. См.: <http://www.pempal.org/reports/>

² После заседания Координационного комитета представитель России проинформировал Координационный комитет о сходном запросе со стороны Марокко.

ПРАВИЛА РАБОТЫ СЕТИ PEMPAL

СТАТЬЯ I – МИССИЯ И ЗАДАЧИ

Раздел 1. Миссия

Запущенный в 2006 году PEMPAL (Сообщество по взаимному обучению и обмену опытом в управлении государственными финансами) – это сеть практикующих специалистов в области управления государственными финансами в Центральной и Восточной Европе, а также в Средней Азии, этот регион также называют «Европа и Центральная Азия» или страны ЕЦА. PEMPAL нацелен на то, чтобы помочь правительствам стран-членов PEMPAL более эффективно и результативно использовать государственные деньги в результате применения новых практик управления государственными финансами. Коллегиальное обучение, проводимое посредством учебных мероприятий, учебных поездок и ресурсных материалов, проводимое в соответствии с планами действий, определяемых самими членами, осуществляется в рамках трех практикующих сообществ (COP), которые называются следующим образом: Практикующее сообщество по бюджету (BCOP), Практикующее сообщество казначейства (TCOP) и Практикующее сообщество по внутреннему аудиту (IACOP); обучение проводится на трех официальных языках: английском, русском и боснийском и представляется через веб-страницу PEMPAL (www.pempal.org).

Раздел 2. Задачи

Эти правила работы регулируют организацию, деятельность и финансовые аспекты сети PEMPAL и устанавливают функции и обязанности своих исполнительных органов.

Раздел 3. Членство

По состоянию на декабрь 2012 года членами сети PEMPAL являются следующие страны: Албания, Армения, Азербайджан, Беларусь, Босния и Герцеговина, Болгария, Хорватия, Грузия, Венгрия (только IACOP), Казахстан, Косово, Кыргызская Республика, Македония, Молдова, Черногория, Румыния, Российская Федерация, Сербия, Таджикистан, Турция, Украина и Узбекистан.

Приемлемость страны для членства рассматривается Координационным комитетом посредством письменного заявления, которое будет рассматриваться в течение одного месяца с даты подачи.

Ожидается, что члены из «стран с высокими доходами» (в соответствии с определением Всемирного банка) будут активно вносить взносы (финансовые или нефинансовые) за участие в деятельности PEMPAL.

СТАТЬЯ II – ОРГАНИЗАЦИЯ

Раздел 1. Организация

Органы и стороны PEMPAL:

- Практикующее сообщество
- Координационный комитет
- Руководитель рабочей группы Всемирного банка
- Секретариат
- Команда консультантов
- Бывшие сотрудники.

Раздел 2. Практикующее сообщество

Практикующее сообщество (COP) – это обучающее партнерство практикующих специалистов, которые считают полезным учиться друг у друга и делиться друг с другом опытом и решениями в области государственных финансов. Они занимаются совместной деятельностью и обсуждениями, помогают друг другу и делятся информацией. Они также объединяют усилия в разработке совместного ассортимента ресурсов: опыт, истории, инструменты и способы решения

вызовов, с которыми они сталкиваются индивидуально и коллективно при реформировании управления государственными финансами.

Члены практикующего сообщества – это должностные лица, занимающиеся государственными финансами в странах членах РЕМПАЛ, которые были номинированы институтами публичной администрации, которые предоставляют услуги правительствам в существующих в этих странах функциональных областях бюджета, казначейства и внутреннего аудита в соответствии с интерпретацией / оценкой Исполнительного комитета соответствующего практикующего сообщества.

Исполнительный комитет (ИК) – это руководящий орган практикующего сообщества. Членство определяется посредством номинации действующими членами ИК, учитывая уровень активной вовлеченности члена Практикующего сообщества. Поощряется субрегиональное представительство, а общее членство ограничивается девятью представителями (включая Председателя Практикующего сообщества), не более одного представителя на страну с правом голоса. Поощряются резервные варианты, чтобы увеличить разнообразие и представительство в Исполнительном комитете.

Исполнительный комитет вносит свой вклад в видение сети РЕМПАЛ; предоставляет общее руководство и лидирует в совместной разработке стратегии Практикующего сообщества, плана действий и бюджета; способствует неформальному и формальному общению между членами; поощряет создание, обмен и изучение знаний; а также продвигает подотчетность и участие.

Председатель Практикующего сообщества назначается членами Исполнительного комитета в ходе конфиденциального голосования, проходящего под надзором независимой стороны, например, члена Секретариата. В ходе первого раунда каждый член ИК может номинировать одно лицо, а во втором раунде голосование проводится по двум кандидатам с наибольшим количеством номинаций посредством подачи голосов (также можно и в электронной форме), по одному голосу от членов ИК из одной и той же страны. Консультанты не могут голосовать. Председатель избирается на один год и может быть.

Председатель Практикующего сообщества при поддержке заместителя / заместителей способствует управлению сетью РЕМПАЛ; работает над удержанием членов, участвующих в Практикующем сообществе; продвигает новые виды деятельности, технологии и средства связи членов Практикующего сообщества. Он(а) также принимает участие в заседаниях Координационного комитета или назначает заместителя для участия от его (ее) имени, чтобы представлять интересы и вопросы практикующего сообщества; помогает в Координационному комитету в рассмотрении и утверждении планов действий, бюджетов, стратегий и других инициатив практикующего сообщества; и способствует разработке, внедрению и мониторингу инициатив, нацеленных на повышение эффективности и устойчивости сети РЕМПАЛ. Председатель практикующего сообщества должен быть известен в рамках практикующего сообщества, благодаря своему активному вкладу в сеть, и иметь обширный опыт работы в соответствующей функциональной области практикующего сообщества.

Раздел 3. Координационный комитет

Координационный комитет (КК) представляет сеть РЕМПАЛ. Он состоит из двух представителей Всемирного банка; двух членов каждого практикующего сообщества, включая председателя; одного представителя каждого спонсора, который предоставляет финансовый вклад в РЕМПАЛ через Мультидонорский трастовый фонд (MDTF), управляемый Всемирным банком; один представитель каждого спонсора, который предоставляет ежегодную финансовую помощь помимо MDTF 100 000 долларов США или более; и один представитель каждого спонсора, который предоставляет значительную ежегодную нефинансовую помощь (например, предоставление активной и действенной поддержки всем трем практикующим сообществам). Секретариат, и представители команды консультантов выступают в качестве постоянных наблюдателей.

Координационный комитет устанавливает направление сети РЕМПАЛ; осуществляет надзор за реализацией задач и миссии РЕМПАЛ; принимает решения, необходимые для действенного и эффективного функционирования РЕМПАЛ; утверждает планы действий и бюджеты практикующих сообществ; утверждает членство стран в сети РЕМПАЛ; разрабатывает

собственную рабочую программ; предоставляет руководство Команде консультантов ; и выполняет другие задачи, чтобы обеспечить эффективное и устойчивое функционирование сети РЕМПАЛ.

Председатель координационного комитета назначается членами координационного комитета на один год и может быть переизбран еще на один год. Он(а) открывает и закрывает все заседания координационного комитета; проводит дебаты; предлагает слово докладчикам и устанавливает ограничения по времени; рассматривает вопросы и ставит их на голосование; информирует о результатах; подписывает документы; в координации с Секретариатом определяет повестку дня заседаний координационного комитета; и выполняет другие задачи, порученные ему (ей) координационным комитетом.

Решения координационного комитета должны приниматься путем консенсуса.

Раздел 4. Руководитель рабочей группы Всемирного банка

Руководитель рабочей группы Всемирного банка (ТТЛ) – это представитель Всемирного банка, ответственный за утверждение деятельности в рамках администрируемого Всемирным банком бюджета РЕМПАЛ и за обеспечение общего осуществления бюджета. Как таковой ТТЛ принимает окончательное решение относительно любых администрируемых Всемирным банком расходов и связанных с ними вопросов, которые могут возникнуть, консультируясь с Секретариатом. ТТЛ осуществляет мониторинг и контроль работы Секретариата и Команды консультантов, нанятых Всемирным банком и отчитывается координационному комитету по исполнению программ и бюджетов, как минимум, два раза в год. Руководитель проекта также несет ответственность за деятельность по привлечению средств, включая привлечение новых спонсоров РЕМПАЛ.

Раздел 5. Секретариат

Секретариат – это учреждение, с которым был заключен контракт на осуществление функции Секретариата РЕМПАЛ, как определено в контракте между Всемирным банком и Секретариатом. Как таковой, Секретариат отчитывается координационному комитету и ТТЛ.

Бенефициарами деятельности Секретариата являются члены практикующих сообществ, Исполнительные комитеты, Координационный комитет, а также команды консультантов.

Основные задачи Секретариата включают предоставление логистической и административной поддержки мероприятиям практикующих сообществ и учебным поездкам, как обозначено в планах действий практикующих сообществ; предоставление советов по управлению бюджетом, выделенным на планы действий практикующих сообществ, и мониторинг и отчетность по исполнению бюджета, а также по устойчивости сети во времени; создание, пересмотр и реализация политик и основополагающих принципов, касающихся административной работы сети (например, основополагающие принципы для мероприятий и учебных поездок); ведение архивов программ РЕМПАЛ; администрирование веб-сайта программ; администрирование электронной библиотеки соответствующих документов и функциональности для веб-сайта “ASKРЕМПАЛ” [“Задай вопрос РЕМПАЛ”]; облегчение коммуникаций между членами сети РЕМПАЛ, включая фасилитацию заседаний Исполнительных комитетов и Координационного комитета; представление ежеквартальных отчетов о проделанной работе и ежегодных отчетов об эффективности программ, исходя из широкого спектра информации о производительности; внедрение целевого маркетинга и коммуникации РЕМПАЛ; поддержка работы команды консультантов и краткосрочных экспертов; и другие задания по запросам бенефициаров.

Раздел 6. Команда консультантов

Команда консультантов – это группа тематических экспертов, которые предоставляют профессиональную экспертизу, координационную поддержку, техническую помощь и стратегическое руководство по деятельности и мероприятиям Координационному комитету, Исполнительным комитетам и членам практикующих сообществ.

Раздел 7. Бывшие участники

Всех членов практикующих сообществ, представителей спонсоров и экспертов призывают и далее оставаться в контакте с РЕМПАЛ, даже после их ухода с должности, которая позволяла им квалифицироваться для участия в РЕМПАЛ. Они могут вносить вклад путем поддержания и расширения сети за счет пропаганды выгод от участия, за счет обмена идеями и опытом,

полученным на месте работы в настоящее время; а также помогая с деятельностью по привлечению средств, чтобы обеспечить жизнеспособность РЕМПАЛ.

СТАТЬЯ III – ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Раздел 1. Мероприятия

Мероприятия планируются и разрабатываются Исполнительными комитетами, и как таковые включаются и закладываются в бюджеты планов действий Практикующих сообществ.

Участие максимум двух человек от страны члена РЕМПАЛ будет финансироваться РЕМПАЛ для пленарных заседаний, кроме случаев, когда страна (i) имеет членство в Исполнительном комитете, (ii) является принимающей стороной, и (iii) участников попросили выступить с презентациями, в этих случаях количество участников увеличивается соответствующим образом. Этот предел относится только к пленарным заседаниям. Для менее крупных мероприятий Исполнительный комитет определяет общее представительство по странам, исходя из природы мероприятия.

Команда консультантов, приглашенная принять участие в мероприятии, также финансируется РЕМПАЛ.

Исполнительные комитеты отвечают за определение списков участников и за рассылку списков через Секретариат, за информацию для Координационного комитета.

Соответствующие институты стран членов РЕМПАЛ могут направить больше участников, при условии, что они самостоятельно покроют свои расходы на проезд и размещение.

Раздел 2. Учебные поездки

Существует два вида учебных поездок, тип А и тип Б. Основное различие основано на источнике бюджета, из которого оплачивается поездка.

РЕМПАЛ вносит свой вклад в расходы на проезд и размещение в связи с учебными поездками до четырех дней, включая группу до пятнадцати (15) участников, при условии предварительного подтверждения размера группы принимающей страной. РЕМПАЛ может также покрыть расходы на перевод и модерацию.

Страна, участвующая в учебной поездке, отвечает за определение списков участников и за направление списков через Секретариат для информирования Координационного комитета.

Раздел 3. Ресурсные материалы

РЕМПАЛ поощряет создание ресурсных материалов, чтобы помочь членам практикующих сообществ улучшить свои навыки и знания и способствовать изменениям.

Ресурсные материалы включают практические примеры, истории успеха, пособия, показатели эффективности и т.д. через публикации и виртуальные инструменты (например, виртуальная библиотека и глоссарий терминов, веб-портал часто задаваемых вопросов; виртуальный зал заседаний; порталы коллективного обучения; и т.д.), чтобы продвигать развитие реформ в области управления государственными финансами.

СТАТЬЯ IV – ФИНАНСЫ

Раздел 1. Финансирование

Сеть РЕМПАЛ финансируется спонсорами посредством финансовых вкладов, направляемых посредством MDTF Всемирного банка или вне его, и нефинансовых вкладов (например, предоставление экспертов для команды консультантов).

Спонсоры, которые имеют право работать в Координационном комитете, могут размещать свои логотипы на продуктах РЕМПАЛ.

Раздел 2. Финансовая деятельность

Все расходы, связанные с деятельностью РЕМРАЛ должны быть актуальными, экономически выгодными и необходимыми, и должны соответствовать обычной практике в государственном секторе. Секретариат должен отказать в любой оплате, которая не соответствует этим критериям.

Чтобы помочь Исполнительным комитетам Практикующих сообществ результативно управлять своими финансовыми бюджетами, в ПРИЛОЖЕНИИ 1 приводятся Основополагающие принципы управления бюджетом.

Секретариат (i) может направить запрос члену практикующего сообщества возместить расходы РЕМРАЛ на проезд и размещение, в случае непосещения более чем одной четверти заседаний мероприятия Практикующего сообщества без приемлемого обоснования.

Ожидается, что члены из «стран с высокими доходами» (по [определению](#) Всемирного банка) будут активно вносить вклад (финансовый или нефинансовый) в участие в деятельности РЕМРАЛ.

СТАТЬЯ V – АУДИТ

Секретариат должен позаботиться о том, чтобы его финансовая отчетность проверялась независимыми аудиторами в соответствии с общепринятыми международными стандартами аудита. Эти проверенные аудиторами финансовые отчеты должны включать деятельность РЕМРАЛ и отдельно представлять доходы, расходы, активы и обязательства, связанные с РЕМРАЛ, четким и прозрачным образом (например, посредством примечания или сопроводительного документа или отчета).

Ежегодная проверенная аудиторами финансовая отчетность Секретариата должна представляться Координационному комитету не позднее, чем через шесть месяцев после окончания фискального года Секретариата.

Секретариат должен позаботиться о том, чтобы все учетные записи и документы, подтверждающие расходы, связанные с деятельностью, финансируемой бюджетом РЕМРАЛ, сохраняются минимум в течение пяти лет с момента окончания соответствующего фискального года. Эти записи должны быть предоставлены в распоряжение Координационного комитета или спонсора в любое время, когда они запрашиваются во время аудита средств РЕМРАЛ.

Институты в странах членах РЕМРАЛ должны обеспечить право Координационного комитета и Секретариата осуществлять аудит или контроль любого конечного бенефициара, чьи расходы возмещаются полностью или частично за счет финансовых вкладов РЕМРАЛ. Секретариат должен предоставлять аудиторами все документы и информацию, необходимые для выполнения их обязанностей, и должен помогать им в выполнении их заданий.

СТАТЬЯ VI – ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Вступая в действие с (вставить дату), эти Правила работы заменяют собой более раннюю версию Правил работы, датированных 1 марта 2009 года, с исправлениями от 9 декабря 2010 года; 30 ноября 2011 года и 23 марта 2012 года.

ANNEX 2: Программный бюджет под администрацией Всемирного банка, ФГ13-ФГ16, тыс. долларов США

Имеющиеся ресурсы

по состоянию на
mar.13

MDTF (Мультидонорский трастовый фонд)

в т.ч. SECO	4975	1-й транш 995 тыс. долларов получен в августе 2012 года; 2-й транш 1990 тыс. долларов получен в марте 2013 года, получение остальной суммы ожидается двумя равными траншами - февраль 2014 г., февраль 2015 г.
Российское Министерство финансов	2850	Первый транш 950 тыс. долларов получен в сентябре 2012 г., дополнительный вклад 950 тыс. долларов получен в декабре 2012 года; еще один транш 950 тыс. долларов будет получен в июле 2013 года
Непотраченный остаток с ФГ12	520	
ИТОГО имеющиеся подтвержденные ресурсы ФГ13-16	8345	
в т.ч. ресурсы доступные в ФГ13	5405	
Для справки: Сметы затрат, включенных в Стратегию REMPL 2012-2017 гг., млн. долларов США		
ФГ13	2,15	
ФГ14	2,34	
ФГ15	2,08	
ФГ16	2,01	
ФГ17	1,96	
ИТОГО	10,54	

Расходы

	ФГ13 УТВЕРЖДЕННЫЙ ПЛАН	ФГ13 ИСПОЛНЕНИЕ			ФГ14 УТВЕРЖДЕННЫЙ ПЛАН
		ВЫПЛАЧЕНО + СУЩЕСТВУЮЩИЕ АССИГНОВАНИЯ	ОЖИДАЕМЫЕ АССИГНОВАНИЯ	ИТОГО	
Деятельность практикующих сообществ	1350	1176	120	1296	1076
Деятельность всех практикующих сообществ					
заседания лидерских групп	50	70		70	
учебные поездки типа А	70	30		30	70
пленарное заседание всей сети					450
Команды консультантов*	440	440	40	480	450
в т.ч. для конкретных практикующих сообществ		290	40	330	
для всех практикующих сообществ		150	0	150	
Деятельность Координационного комитета	40	40		40	50
Секретариат	200	300		300	400
ИТОГО	2150	2056	160	2216	2496
Непредвиденные обстоятельства	265		100	100	250
ОБЩИЙ ИТОГ	2415	2056	260	2316	2746

* разбивка является индикативной

** пересмотренные суммы основаны на результатах тендера Секретариата

ANNEX 3:

Тема: Последние новости по бюджетам практикующих сообществ на ФГ13

Настоящий отчет призван вкратце проинформировать Координационный комитет (КК) о ситуации с бюджетами практикующих сообществ на ФГ13. Сообщение, которое он несет КК, заключается в том, что **ожидается, что бюджеты всех практикующих сообществ останутся, на протяжении оставшихся месяцев ФГ13, в утвержденных пределах, установленных КК и Руководящими принципами контроля за исполнением бюджетов**

На своем заседании 15 мая 2012 года КК утвердил бюджеты практикующих сообществ на ФГ13 (с 1 июля 2012 года до 30 июня 2013 года) в общей сумме 1,3 млн. долларов США, из которых 393 тыс. долларов США для Практикующего сообщества по бюджету (B COP), 464 тыс. долларов США для Практикующего сообщества казначейства (T COP), и 429 тыс. долларов США для Практикующего сообщества по внутреннему аудиту (IA COP)³.

Руководящие принципы контроля за исполнением бюджета (<http://www.pempal.org/rules/>) определяют принципы, направляющие расходы практикующих сообществ, а также три предела, которые должны применяться к суммам, утвержденным КК для годовых бюджетов практикующих сообществ (+/-15%); заседаний в малых группах (+20%); и мероприятий индивидуальных практикующих сообществ (180 тыс. долларов США + 20%). Все расходы, выходящие за эти пределы, требуют предварительного одобрения со стороны КК. С информацией об обновленных бюджетах практикующих сообществ можно ознакомиться здесь: <http://www.pempal.org/about/action-plans/bcop>.

Таблица 1 ниже показывает *индикативные бюджеты* в том виде, в котором они утверждены КК, и *верхние (15%) пределы* бюджетов. Графа *Фактически выделено* показывает суммы, отложенные на расходы на мероприятия, которые готовятся в настоящее время, или которые только что завершились, по которым заключительные финансовые отчеты еще не готовы. Графа *Фактические расходы* включает суммы из заключительных финансовых отчетов. Графа *Оставшийся бюджет* показывает суммы, которые в настоящее время еще не были распределены.

Таблица 1: Бюджеты практикующих сообществ на 1 марта 2013 года; суммы в тысячах долларов США

#	Практикующее сообщество (COP)	Индикативный бюджет	Верхний (+15%) бюджетный предел	Фактически выделено	Фактические расходы	Оставшийся бюджет
a	B	C	D	e	F	g (=c-e-f)
1	B COP	393	452	332	11	50
2	IA COP (см. Сноску 1)	429	493	180	228	36
3	T COP	464	534	229	196	39
4	Итого (4=1+2+3)	1,286	1,479	741	435	125
5	Учебная поездка типа B	70			30	40

Таблица 2 перечисляет уже завершенные мероприятия, а также те, что еще проводятся. В ФГ2013 уже прошло три мероприятия: заседание Рабочей группы IA COP по оценке рисков в Тиране; учебная поездка T COP в Таллинн; и пленарное заседание B COP в Тиране. Заглядывая вперед, можно сказать, что апрель будет очень занятым – будет проводиться четыре мероприятия: две учебные поездки Практикующего сообщества по бюджету (B COP), одна в Тбилиси, и одна в Лондон; Практикующее сообщество по внутреннему аудиту (IA COP) планирует следующие друг за другом заседание рабочей группы по обеспечению качества и пленарное заседание в Тбилиси; и пленарное заседание Практикующего сообщества казначейства (T COP) в Киеве.

Таблица 2: Перечень деятельности в ФГ13, суммы в тыс. долларов США

³ В октябре 2012 года КК утвердил увеличение на 15 тыс. долларов США для бюджета Практикующего сообщества по внутреннему аудиту (IA COP), с 429 тыс. долларов США до 444 тыс. долларов США.

#	СОР	Тип	Тема	Место / время проведения	Расходы
1. Деятельность практикующих сообществ в первой половине ФГ13					
1	Все	Все практикующие сообщества	Рамки результатов + французская система управления государственными финансами (PFM)	Париж; 3-6 сентября	33
2	IA	УП	Методология ВА и законодательство Болгарии	София; 24-27 сентября	37
3	IA	3 РГ	Три следующих друг за другом Заседания рабочих групп: по Оценке рисков, по Обучению и сертификации, по Обеспечению качества	Львов; 8-12 октября	97
4	Т	Пленарное заседание	Бухгалтерский учет и отчетность в государственном секторе	Баку; 6-8 ноября	149
5	IA	УП	Польская система PIFC (государственный внутренний финансовый контроль), CHU (центральная группа гармонизации) и обеспечение качества	Варшава; 15-16 ноября	19
6	IA	РГ	Заседание РГ по оценке рисков	Тирана; 28-30 января	64
7	Т	УП	Бухгалтерский учет и отчетность в государственном секторе	Таллинн; 6-9 февраля	36
8	В	Пленарное заседание	Некоторые аспекты бюджетного финансирования программ	Тирана; 25-28 февраля	216 по оценкам
ИТОГО 1 (=1+..8)					651 по оценкам
2. Учебная поездка типа В					
1	Тип В	УП	Узбекистан в Хорватию: Бюджет и казначейство	Загреб; 22-25 октября	30
ИТОГО 2					30
3. Деятельность практикующих сообществ, запланированная на вторую половину ФГ13					
1	В	УП	ИТ системы для бюджетного планирования	Тбилиси; 15-18 апреля	50 по оценкам
2	IA	Пленарное заседание +1 РГ	Пленарное заседание плюс заседание РГ по обеспечению качества	Тбилиси; 19 –24 апреля	180 по оценкам
3	В	УП	Составление бюджетов из расчета на душу населения в образовании	Лондон; 23-26 апреля	66 по оценкам
4	Т	Пленарное заседание	Финансовый менеджмент и контроль	Киев; 24–26 апреля	229 по оценкам
5	IA	УП	Исполнительный комитет в Ирландию и Португалию	Июнь 2013 года, предстоит подтвердить	45 по оценкам
6	В	Исполком	Заседание Исполнительного комитета в сочетании со встречей Старших должностных лиц, ответственных за бюджет (SBO) в Латвии	Июнь 2013 года, предстоит подтвердить	30 по оценкам
7	В	УП	УП по продуктам знаний, предстоит подтвердить	предстоит подтвердить	45 по оценкам
ИТОГО 3 (=1+ ...+ 7)					645 по оценкам
ИТОГО 1+2+3					1,326 по оценкам

Легенда: РГ: заседание рабочей группы; УП: учебная поездка

Подготовила Сенка Мавер; 6 марта 2013 года.

ANNEX 4: Пленарное заседание PEM PAL 2013/2014 гг.: Сравнительная таблица

Ожидаемая дата заседания: Q2 2014 г.

Участие: 220 - 250; все суммы указаны в Евро; Статус: 5 декабря 2012 года

Критерии / место проведения	Россия			Украина		Сербия		Грузия
	Москва	Санкт-Петербург		Киев		Белград		Тбилиси
Наличие гостиницы/помещений для проведения конференций								
Удобство проезда / сложность стыковок								
Наличие местной поддержки для логистики	Офис ВБ	Московский офис ВБ		Офис Всемирного банка		Офис Всемирного банка		Офис ВБ
Собственность страны	Письмо с выражением заинтересованности получено 13 декабря			Письмо с выражением заинтересованности получено в ноябре		Власти рассматривают кандидатуру		Письмо с выражением заинтересованности получено 13 декабря
Значимость для повестки дня PEM PAL	Возьмет на себя председательство в КК в 2014 году. Положительный опыт с PEM PAL. Множество проводимых реформ в PFM. Важность PFM в контексте G20 России. Успешная организация мероприятия в Москве/Владимире.			Положительные подвижки в реформировании управления государственными финансами (PFM): новый бюджетный кодекс, стандарты бухгалтерского учета и отчетности, центральная группа гармонизации внутреннего аудита (IA CHU) и PFIC. Ценный опыт с PEM PAL. Успешная организация двух мероприятий (Ялта, Львов).				Обучение и обмен опытом в области PFM, учитывая множество ведущих реформ. Положительный опыт с организацией мероприятий PEM PAL. COP в 2012 году; два мероприятия в апреле 2013 года).
Затраты на проезд (см. Примечание *):								
a. Из Центральной Азии, в среднем	433	428		463		672		576
b. Из ЮВ Европы, в среднем	331	470		375		251		549
c. В среднем	399	442		434		532		567
Гостиница (см. легенду):	1	2	3	4	5	6	7	8
a. Стандартная комната с завтраком	224 см. Примечание ***	235	110-133/165-197	115-140	265-305	140	119	144-204
b. Обед на человека	***	62	43	40	см. Примечание **	25	27	25-33
c. Ужин на человека	66 см. Примечание ***	75	59	40	80	38	40	25-28
Основной конференц-зал (250 человек) / день		3.287	2.366	1.961	см. Примечание **	бесплатно	1.850	
Конференц-зал 1 (100 человек) / день	5.230		946	1.961	5.190	бесплатно	1.050	138-220
Конференц-зал 2 (80 человек) / день	1.618	1.096	1.619	980	3.243	бесплатно	600	138-220
Конференц-зал 3 (70 человек) / день	1.494	628	872	980		бесплатно	500	138-220

Примечание:

* Затраты на проезд отражают предложенные расценки на январь/февраль 2013 года; средняя цена рассчитана как средневзвешенное, при допущении, что 2/3 участников будут из Центральной Азии и 1/3 участников из ЮВЕ.

** Гостиница предлагает пакет, включая обед, перерывы на кофе и аренду большого конференц-зала за 144 Евро/человек/день.

*** Гостиница предлагает пакет, включая обед, перерывы на кофе и аренду большого конференц-зала за 105 Евро/человек/день.

Легенда относительно гостиниц:

1. Ройял САС (Рэдиссон), Москва; 2: Гранд отель Европа, Санкт-Петербург; 3: Астория Рокко Форте и Англетер, Санкт-Петербург; 4: Отель Президент, Киев;

5: Интерконтиненталь, Киев; 6: Метрополь Палас, Белград; 7: Хайят Ридженси, Белград; 8: различные гостиницы в Тбилиси (включая Марриотт, Кортярд, Холидей Инн, Шератон, Рэдиссон).

Легенда относительно качества:

Хорошо

Нейтрально

