



## ZAPISNIK

### sa sastanka Upravnog odbora PEM PAL-a, održanog 4. i 6. septembra Pariz, Francuska

#### 1. Prisutni

*Članovi:* Salome Steib (predsedavajuća UO, SECO), Diana Grosu Axenti (predsedavajuća ZP interne revizije, Moldavija), Albana Gjinopulli (zamenica predsedavajućeg ZP interne revizije, Albanija), Cristina Scutelnic (zamenica predsedavajućeg ZP interne revizije, Moldavija), Angela Voronin (predsedavajuća ZP trezora, Moldavija), Elena Zyunina i Anna Belenchuk (Ministarstvo finansija Ruske Federacije), Joop Vrolijk (OECD/SIGMA), Regina Bernhard (GIZ), Elena Nikulina (vođa tima PEM PAL-a, Svetska banka), Marius Koen (Svetska banka);

*Stalni posmatrači u Upravnom odboru (UO):* Deanna Smith (savetnik za PFM u mreži PEM PAL), Senka Maver (Sekretarijat PEM PAL-a);

#### 2. Dobrodošlica i predavljanje dnevnog reda sastanka Upravnog odbora (Salome Steib)

Predsedavajuća UO je pozdravila novoizabrane predsedavajuće izvršnih odbora i njihove zamenike: Angela Voronin (predsedavajuća ZP trezora); Diana Grosu Axenti (predsedavajuća) i Albana Gjinopulli i Cristina Scutelnic (zamenice predsedavajućeg ZP interne revizije); i Gelardina Prodani (predsedavajuća) i Konstantin Krityan (zamenik predsedavajućeg ZP budžeta – koji su imenovani na nove pozicije 6. septembra).

#### 3. Finansiranje aktivnosti PEM PAL-a

##### 3.1. Informacije o finansijskim sredstvima (Elena Nikulina)

###### 3.1.1. *Uvodne informacije*

Krajem avgusta 2012, ukupna planirana raspoloživa sredstva za 2013-2014. godinu (jul 2012. – jun 2014.) u budžetu programa PEM PAL kojim upravlja Svetska banka, iznosila su 3,4 miliona dolara, od čega će 2,4 miliona dolara biti potrošeno za aktivnosti u 2013. finansijskoj godini. Od 3,4 miliona dolara, 1,0 milion je preneo SECO u avgustu 2012, a 1,9 miliona dolara se očekuje od ruskog Ministarstva finansija (ova sredstva će biti preneti u dve rate, prva do oktobra 2012, a druga do jula 2013). Preostalih 0,5 miliona dolara su neutrošena sredstva iz 2012. godine.

###### 3.1.2. *Diskusija*

Finansijsko stanje PEM PAL-a je povoljno. Aktivnosti planirane za 2013. godinu su u potpunosti pokrivene finansijski. Stoga je Sekretarijat krajem avgusta 2012. obavestio zajednice prakse da mogu da nastave sa planiranjem svojih aktivnosti za 2013. godinu. Neutrošena sredstva u budžetu za 2012. godinu su rezultat ušteda koje su ostvarile sve zajednice prakse, što je za svaku pohvalu. Obzirom da se ispostavilo da su zajedničke aktivnosti svih zajednica prakse koje se finansiraju iz budžeta programa, skuplje nego što je planirano, odnosno da su potrošena sva sredstva za zajedničke aktivnosti, predloženo je da se jedan deo troškova za organizovanje zajedničkog sastanka svih zajednica prakse u Parizu finansira sredstvima iz budžeta zajednica prakse (11 000 dolara po zajednici). Ovim sredstvima je finansiran produžetak sastanka za jedan dan (6. septembar) tokom koga su zajednice prakse održale pojedinačne sastanke. Takođe je dogovoreno da se na isti način obezbede dodatna sredstva za nepredviđene situacije u iznosu od 20 000 evra za sledeći (back-to-back) sastanak Upravnog odbora. Upravni odbor je upozorio zajednice da povoljno finansijsko stanje ne znači da mogu da planiraju dodatne aktivnosti, pogotovo imajući u vidu da još uvek nisu zvanično odobrena sva sredstva, već da budžete koji su im dodeljeni troše prema odobrenim planovima rada i u skladu sa Pravilima o radu mreže. Osim toga, kada zajednice razmatraju broj učesnika za neki skup, kriterijum treba da bude iznos troškova po učesniku prema obračunu Sekretarijata. Sekretarijat će u vezi sa ovim pitanjem proslediti odgovarajući dopis svim članovima izvršnih odbora zajednica prakse.

Očekuju se dodatna sredstva od SECO-a za 14-16 finansijsku godinu (3,892 miliona dolara – plan isplate će biti naknadno potvrđen). Takođe je ohrabrujuća vest stigla iz Ministarstva finansija Rusije, koje razmatra mogućnost da ove kalendarske godine obezbedi dodatna sredstva za pokrivanje nedostajućih finansijskih sredstava za realizaciju programa PEM PAL u budućem periodu.

### 3.1.3. Zaključci

- (i) Upravni odbor je odobrio dodatni iznos za vanredne situacije u iznosu od 20 000 evra. Ovim sredstvima će biti pokriveni troškovi narednog sastanka Upravnog odbora (back-to-back) koji će biti organizovan u proleće 2013, s obzirom da je finansijska linija za pokrivanje zajedničkih troškova zajednica iscrpljena;
- (ii) Budžetska sredstva zajednica prakse za 2013. finansijsku godinu će biti umanjena za 11.000 dolara po zajednici, kako bi se pokrio deo troškova zajedničkog sastanka svih zajednica u Parizu, odnosno troškovi produžavanja sastanka za jedan dan (6. septembar) tokom koga su zajednice prakse održale pojedinačne sastanke;
- (iii) Ministarstvo finansija Ruske Federacije razmatra mogućnost da izdvoji sredstva za dodatno finansiranje PEM PAL-a. Ukoliko budu odobrena, ovim sredstvima će se nadomestiti sredstva koja nedostaju za finansiranje druge faze PEM PAL-a do 2017. godine. Svetska banka će obavestiti Ministarstvo finansija Rusije o visini sredstava koja nedostaju;
- (iv) Upravnom odboru je predstavljena standardna tabela sa raspoloživim finansijskim sredstvima za program PEM PAL. Tabela sadrži (a) podatke o sredstvima koja zajednice prakse izdvajaju za potrebe Resursnog tima (440.000 dolara), i (b) detaljnije informacije o nepredviđenim troškovima;
- (v) Zajednice prakse će biti obaveštene o tome da je trenutna finansijska situacija povoljna, ali će im takođe biti predočeno od strane Upravnog odbora da i dalje budu racionalni po pitanju trošenja sredstava, to jest, da se pridržavaju radnih planova i Pravila o radu mreže.

## 3.2. Aktivnosti zajednica prakse: akcioni planovi, plenarni sastanak, studijske posete tipa B (Senka Maver)

### 3.2.1. Opšte informacije

Na zahtev Upravnog odbora, Sekretarijat je pripremio izveštaj koji sadrži pregled finansijskih indikatora direktnih troškova za PEM PAL aktivnosti u periodu od 2010. do I-VI 2012, odnosno troškove zajednica prakse u prvih šest meseci ove godine, u odnosu na odobrena budžetska sredstva od strane Upravnog odbora. Takođe su utvrđeni reperi za planiranje budžeta zajednica prakse i plenarnog sastanka svih zajednica u 2014. finansijskoj godini, i predložene izmene smernica za učestvovanje u studijskim posetama tipa B. Na kraju izveštaja su dati predlozi zaključaka koji će biti razmatrani na sastanku Upravnog odbora.

#### 3.2.1.1. Finansijski pokazatelji ukazuju na sledeće trendove:

- (i) U prvih šest meseci ove godine, ukupni troškovi su se povećali srazmerno povećanju aktivnosti i broja učesnika. Ukupni troškovi za skupove u ovom periodu iznosili su 0,64 miliona evra (0,8 miliona dolara), za 281 učesnika PEM PAL-a. Radi poređenja, troškovi za skupove održane u celoj 2011. godini su iznosili 0,89 miliona evra (1,3 miliona dolara), odnosno 418 učesnika.
- (ii) Prosečno povećanje troškova za skupove je u stalnom porastu i srazmerno je povećanju broja učesnika na PEM PAL skupovima. Prosečan iznos od 67 000 dolara u 2010. godini, povećao se na 106 000 dolara (74 000 evra) u 2011, odnosno 114 000 dolara (90 000 evra ) u periodu I-VI 2012, to jest sa 26 učesnika u 2010. godini, na 42 u 2011. i 54 učesnika u periodu I-VI 2012. godine.
- (iii) Procentualno učešće troškova putovanja i prevođenja se smanjuje u ukupnim troškovima skupa, dok je procentualno učešće troškova smeštaja u porastu.
- (iv) Prosečni troškovi po učesniku i po skupu su u blagom opadanju u neto iznosu (1.447 evra ili 2.061 dolara u 2011; 1.408 evra ili 1.782 dolara u periodu I-VI 2012), i u blagom porastu u bruto iznosu izraženo u evrima (2.130 evra ili 3.030 dolara u 2011; 2.275 evra ili 2.882 dolara u periodu I-VI 2012).
- (v) Promene deviznog kursa dolara u odnosu na evro su ublažile povećanje iskazano u evrima, odnosno doprinele smanjenju prosečnih troškova iskazanih u dolarima.

- (vi) U poređenju sa ostalim zajednicama, ZP interne revizije je u 2010. godini ostvarila niže troškove po učesniku. U prvih šest meseci 2012. godine, najracionalnija je bila TP trezora.

### 3.2.1.2. Podaci o budžetima zajednica prakse u periodu od januara do juna 2012. godine

Troškovi sve tri zajednice prakse su u okvirima budžeta koje je odobrio Upravni odbor u februaru 2012. godine. Stvarni troškovi za pojedinačne aktivnosti zajednica prakse iznose 0,66 miliona dolara, u odnosu na 0,99 miliona dolara, koliko je bilo procenjeno u vreme njihovog odobravanja.

Razlika je nastala usled značajnih ne-finansijskih doprinosa koje su obezbedile zemlje domaćini skupova (skupovi ZP trezora u Gruziji i Moskvi, skupovi ZP interne revizije u Sofiji i Budimpešti) i nižih troškova od očekivanih za prevoz i smeštaj za sve skupove, kao i samog pristupa budžetiranju koji omogućava prostor za neplanirana povećanja troškova. Osim toga, kako su budžeti planirani u dolarima, a stvarni troškovi se ostvaruju u evrima, pad vrednosti evra u odnosu na dolar koji je počeo u martu, doprineo je smanjenju stvarnih iznosa iskazanih u dolarima.

### 3.2.1.3. Utvrđivanje repera za 2014. finansijsku godinu: plenarni sastanak i budžeti zajednica prakse

Uzimajući u obzir prosečne troškove skupova (90.000 evra, odnosno 114.000 dolara), kao i prosečan bruto trošak po učesniku (2.275 evra ili 2.882 dolara), trendove učešća na skupovima i pravila o učešću prema predloženim izmenama Pravila o radu mreže PEM PAL, kao i odluku Upravnog odbora da se plenarni sastanak svih zajednica prakse održi 2014. godine (krajem jeseni 2013, ili početkom 2014), Sekretarijat je predložio da se reperi koji će biti korišćeni za utvrđivanje budžeta za 2014. finansijsku godinu utvrde u visini od 510.000 dolara. U ovaj iznos su uključeni sledeći troškovi (i) udeo zajednice prakse u ukupnim troškovima održavanja plenarnog sastanka svih zajednica u visini od 150.000 dolara za učešće članova date zajednice u plenarnom skupu; i (ii) troškovi za učešće članova ostalih zajednica (naviše pet članova) koji će biti pozvani na plenarni skup (npr, 60 učesnika, od kojih su pet učesnika članovi iz druge dve zajednice).

### 3.2.1.4. Učešće zemalja na studijskim posetama tipa B

Na sastanku održanom 15. maja, Upravni odbor je razmatrao racionalnost troškova i pravilnu zastupljenost zemalja na studijskim posetama tipa B. U tom smislu, Sekretarijat PEM PAL-a je predložio da se uvede pravilo po kome jedna zemlja može da dobije samo jednu studijsku posetu u periodu od godinu dana.

### 3.2.2. *Diskusija*

Teme diskusije su bili reperi koji će biti korišćeni za utvrđivanje budžeta, budžeti za 2014. godinu, plenarni sastanak svih zajednica, ko i studijske posete tipa B.

Tokom diskusije o budžetima za 2014. i reperima za utvrđivanje budžeta, učesnici sastanka su podržali predlog da se zajednicama prakse dodele okvirni budžeti u visini od 510.000 dolara, od čega će se 150.000 dolara izdvojiti za finansiranje plenarnog sastanka svih zajednica prakse. Međutim, dogovoreno je da Sekretarijat obavesti izvršne odbore zajednica da okvirni budžeti nisu odobreni zbog toga što sredstva još uvek nisu potvrđena. Takođe će im naložiti da pripreme okvirne budžete do kraja novembra 2012, kako bi članovi Upravnog odbora mogli o njima da raspravljaju na sastanku planiranom za decembar.

U vezi sa sledećim plenarnim sastankom svih zajednica prakse, razmatrana je potencijalna lokacija i vreme održavanja. Predložene su tri moguće lokacije: Moskva, Bukurešt i Istanbul.

U toku rasprave o studijskim posetama tipa B, čulo se mišljenje da Upravni odbor ne treba da ograničava učešće zemalja, pre svega zbog socijalnog aspekta programa PEM PAL, kao i da treba podsticati zemlje članice da u svojim akcionim planovima planiraju studijske posete tipa A, odnosno da manje računaju na mogućnost realizovanja studijskih poseta tipa B. Takođe je rečeno da većina učesnika PEM PAL-a nije baš najbolje upoznata sa studijskim posetama tipa B.

### 3.2.3. *Zaključci*

- (i) Članovi Upravnog odbora su razgovarali o trendovima troškova za skupove u periodu od 2010. do I-VI 2012, uključujući i budže zajednica u periodu od I-VI 2012. Pohvalili su zajednice za

- racionalno trošenje sredstava i predložili Sekretarijatu da ih podstiče da nastave sa ovom dobrom praksom i u budućnosti;
- (ii) Sekretarijat će istražiti potencijalne lokacije i termin za naredni plenarni sastanak svih zajednica prakse, koji je planiran da se održi u jesen 2013. ili u proleće 2014, za 200 - 220 učesnika. Sekretarijat će predložiti 3-4 moguće opcije na sastanku Upravnog odbora u decembru;
  - (iii) Upravni odbor je načelno odobrio okvirne budžete zajednica prakse za 2014. finansijsku godinu, u iznosu od 510 000 dolara, uključujući 150 000 dolara na ime učešća u ukupnim troškovima plenarnog sastanka svih zajednica koji će se održati krajem 2013. ili početkom 2014. godine; konačno odobrenje budžeta za 2014. finansijsku godinu će uslediti kada se obezbedi dovoljno sredstava za finansiranje programa preko preko Multi-donatorskog fonda (MDTF) kojim upravlja Svetska banka.
  - (iv) Sekretarijat će naložiti zajednicama prakse da pripreme okvirne budžete za 2014. finansijsku godinu do kraja novembra, kako bi članovi Upravnog odbora mogli o njima da raspravljaju na sastanku planiranom za decembar;
  - (v) Ponovo će biti razmotreno pitanje studijskih poseta tipa B, u slučaju da postoji povećano interesovanje zemalja učesnica;
  - (vi) Predloženo je da se uvede ograničenje kada je učesnica studijske posete tipa B samo jedna zemlja, ali ne i kada u studijskoj poseti učestvuje više zemalja. U vezi sa tim, u Smernice za studijske posete PEM PAL-a treba uključiti sledeću rečenicu: "Učešće jedne zemlje u studijskim posetama tipa B je ograničeno na jednu studijsku posetu u periodu od 24 meseca".

#### **4. Izveštaj o napretku mreže PEM PAL u period od januara 2012. do avgusta 2012 (Senka Maver)**

##### *4.1. Opšte informacije*

(i) Aktivnosti PEM PAL-a se i dalje intenziviraju.

U prvih šest meseci 2012. godine, ukupno je održano šest pojedinačnih sastanaka (od čega pet redovnih i jedan sastanak male grupe) i dva sastanka Upravnog odbora mreže (od čega jedan putem videokonferencije) u šest zemalja. Ovim skupovima je prisustvovalo ukupno 281 učesnika iz zemalja mreže PEM PAL, kao i 81 stručnjaka, govornika i predstavnika donatora. U svrhu poređenja, navodimo da je tokom 12 meseci 2011. godine, na šest redovnih, tri mala i jednom zajedničkom plenarnom skupu (održanim u 6 zemalja) prisustvovalo ukupno 418 učesnika iz zemalja mreže PEM PAL, zajedno sa 105 stručnjaka, govornika i predstavnika donatora.

(ii) Izvršnim odborima je naloženo da upravljaju svojim budžetima i da planiraju svoje buduće aktivnosti.

Akcionni planovi i budžeti zajednica prakse su ažurirani za period januar – jun 2012. Pripremljeni su budžeti za period od jula 2012. do juna 2014. godine. Budžeti su prilagođeni raspoloživim sredstvima. Osim toga, osmišljeni su i principi budžetiranja za period od jula 2012. do juna 2014. godine.

(iii) Izmenjen je sastav članova izvršnih odbora sve tri zajednice prakse.

(iv) Realizovane su brojne aktivnosti u oblasti razmene znanja i marketinga.

U prvih šest meseci 2012. godine, teme o kojima su vođene rasprave su: eksterna evaluacija rada mreže PEM PAL, strategija za period 2012 – 2017, godišnji izveštaj za 2011. Godinu, uspešne priče, virtuelna biblioteka i pojmovnik. U avgustu je na sajtu PEM PAL-a otvorena nova sekcija - Najčešće postavljana pitanja (FAQ) i postavljen model priručnika dobre prakse interne revizije.

(vi) Ukupno zadovoljstvo učesnika aktivnostima PEM PAL-a je i dalje na zavidnom nivou (Izvor: ankete nakon supova).

Mišljenje učesnika je da su teme koje su razmatrane na skupovima PEM PAL-a relevantne i korisne. U poređenju sa 2011. godinom, oni nemaju primedbi na nivo znanja na skupovima PEM PAL-a i ocenjuju svoje učešće u većini slučajeva aktivnim. Međutim, manji broj njih smatra da je stručnost učesnika otprilike na istom nivou u ovoj godini u odnosu na prošlu. Učesnici smatraju da su grupne diskusije naročito korisne, ali da prezentacije treba da budu kraće, više usmerene ka temi i orjentisane ka praksi. Takođe smatraju da više vremena treba da se dodeli za prezentacije zemalja i diskusije.

##### *4.2. Diskusija*

Članovi upravnog odbora su pohvalili izveštaj Sekretarijata za period od januara do avgusta 2012, koji sadrži mnogo korisnih informacija i dobrih priloga. Primećeno je da je jedan od zadataka Sekretarijata da vrši tromesečno izveštavanje, ali da se ova odredba može izmeniti u šestomesečno izveštavanje. Takođe je

predloženo da se godišnji izveštaj ponovo objavi u vidu dizajnirane brošure. Jedna od tema o kojoj su diskutovali članovi Upravnog odbora je bio model priručnika dobre prakse interne revizije i PEM PAL-ov pojmovnik. Predloženo je da se na ovakvim publikacijama štampa logotip donatora programa. U tom slučaju će biti potrebno obezbediti dodatnu proveru kvaliteta. Takođe je rečeno da međunarodni univerzitet u Kirgistanu želi da objavi PEM PAL-ov pojmovnik na nekoliko jezika.

#### 4.3. Zaključci

- (i) Biće angažovan stručnjak za proveru kvaliteta pojmovnika;
- (ii) Upravni odbor je potvrdio da je finansijski izveštaj Centra za finansijsku izvrsnost koji je sadržan u godišnjem izveštaju za 2011. godinu, usklađen sa odredbama člana 39, Pravila o radu mreže.

### 5. Izmene Pravila o radu mreže: organizacija PEM PAL-a: članovi/izvršni odbori ZP/donatori (Deanna Aubrey)

#### 5.1. Opšte informacije

Dosadašnje iskustvo sa učešćem na skupovima PEM PAL-a ukazuje da su neophodne konkretnije smernice, uključujući smernice o kriterijumima za učešće članova i zemalja. Takođe postoji potreba za preciznijim odredbama za proceduru izbora predsedavajućih zajednica prakse. Stoga je predloženo da Upravni odbor razmotri izmene člana 6 (Značenje termina koji se koriste u Pravilima), člana 19 (Kriterijumi za članstvo), člana 20 (Izvršni odbori), člana 21 (Predsedavajući izvršnog odbora), člana 29 (Finansiranje od strane sponzora) i člana 40 (Završne odredbe).

#### 5.2. Diskusija

Član 6: Učesnici su razmatrali definicije u Pravilima za: Izvršni odbor, inicijativu / mrežu, člana zajednice prakse i mreže PEM PAL, kao i donatora / sponzora, sastav i pravo glasa u Upravnom odboru. Zaključeno je da izraz "koordinator zajednice" treba zameniti izrazom "Resursni tim".

Član 19: Jedna od tema je bila predstavljanje država na plenarnim sastancima. Izneto je mišljenje da se broj članova koji mogu da predstavljaju jednu zemlju ograniči na 2, ili, u slučaju da zemlja ima predstavnika u Izvršnom odboru, taj broj se može ograničiti na 3-4. Izvršni odbori ZP odlučuju o tome ko će učestvovati na plenarnim sastancima.

Član 20: Učesnici su diskutovali o principu da jedna zemlja može imati samo jednog predstavnika u Izvršnom odboru, kao i da je potrebno bolje izbalansirati regionalnu dimenziju kada je u pitanju zastupljenost zemalja, odnosno da treba ograničiti broj članova izvršnog odbora.

Član 21: Rečeno je da je potrebno detaljnije definisati izbornu proceduru za predsedavajućeg izvršnog odbora, kao i kriterijume za nominovanje kandidata i kriterijume za glasanje. Razmatrana je uloga predsedavajućeg i zamenika predsedavajućeg izvršnog odbora sa akcentom na kolektivnoj dimenziji ove funkcije.

Član 29: Pravila o radu mreže treba izmeniti tako da sponzori čiji doprinos u bilo kojoj finansijskoj godini u novcu ili u naturi iznosi preko 100 000 dolara, automatski dobijaju mesto u Upravnom odboru i stiču pravo da se njihov logotip nađe na materijalima mreže PEM PAL. U tom kontekstu, predstavnik GIZ-a je rekao da je GIZ planira da sponzoriše skup ZP interne revizije u Gruziji u aprilu 2013, a po svoj prilici i neke druge skupove, kao i da je GIZ veoma zainteresovan da podrži PEM PAL u duhu uspešne koordinacije donatorske pomoći.

#### 5.3. Zaključci

- (i) Član 6: Definicija zajednice prakse će biti ponovo razmotrena;
- (ii) Član 19: Odluke izvršnog odbora zajednice prakse o tome koga će pozvati na plenarni skup mora da bude jasno dokumentovana i prosleđena Upravnom odboru. Nastavlja se primena opšteg pravila po kome jedna zemlja može imati dva učesnika. Ukoliko data zemlja ima predstavnika u izvršnom odboru zajednice prakse, broj njenih predstavnika koji mogu učestvovati na skupovima se povećava na tri. U slučajevima zemalja koje još uvek imaju po dva predstavnika u izvršnom odboru, uz posebnu dozvolu Upravnog odbora, skupovima mogu prisustvovati četiri predstavnika

iz te zemlje. Pravilo da jedna zemlja može imati četiri predstavnika na skupu važi za Izvršni odbor ZP interne revizije samo do septembra 2013. godine.

- (iii) Član 20: Broj članova izvršnog odbora će biti ograničen na jednog predstavnika po zemlji, vodeći računa o tome da se obezbedi raznovrsnosti i zastupljenosti članstva.
- (iv) Član 20: Potrebno je popraviti regionalnu zastupljenost u izvršnim odborima.
- (v) Član 20: Broj članova u izvršnim odborima je potrebno ograničiti na 9, uključujući i predsedavajućeg.
- (vi) Član 21: Članovi Upravnog odbora su se jednoglasno dogovorili o proceduri koja će se primenjivati za izbor predsedavajućeg. Potrebno je preraditi opis zadataka za predsedavajućeg i zamenika predsedavajućeg izvršnog odbora (prava i obaveze) i učiniti ga više normativnim.
- (vii) Potrebno je pažljivo revidirati i uskladiti pojedine definicije u Pravilima o radu mreže. Zbog toga će o izmenama Pravila o radu mreže biti ponovo reči na sastanku upravnog odbora u decembru. Predsedavajući Upravnog odbora će prikupiti dodatne komentare i pripremiti predloge izmena. Pravnici iz OECD-a će proveriti tekst definicija, tako da se izmenjena Pravila o radu mreže mogu usvojiti na narednom sastanku Upravnog odbora koji će biti održan 13. decembra 2012. godine.

## 6. Okvir rezultata mreže PEM PAL: Izveštavanje na jutarnjoj sesiji o indikatorima okvira rezultata

### 6.1. Opšte informacije

Tokom sastanka, 4. septembra, pre podne, članovi izvršnih odbora su nastavili diskusiju u vezi Okvira rezultata, koja je započeta prvog dana. U centru diskusije su bile četiri glavne teme koje su izvršni odbori i Upravni odbor zajednički razmotrili istog dana, nakon završetka sastanka Upravnog odbora.

Jedna od tema diskusije je bila vezana za izlazni rezultat – jačanje kapaciteta za upravljanje javnim finansijama, odnosno, da li je cilj PEM PAL-a da utiče na pojedinačne članove ili je cilj mnogo ambiciozniji, to jest da ostvari uticaj na institucionalnom nivou. Članovi izvršnih odbora su se dogovorili i o tome izvestili Upravni odbor da je cilj PEM PAL-a da ostvari uticaj na nivou pojedinačnih članova, a da se uticaj a institucionalni nivo uključi u spoljne faktore izlaznih rezultata (Izlazni rezultat 1).

Sledeća tema o kojoj su razgovarali članovi izvršnih odbora zajednica prakse je bila vezana za pretpostavke okvira rezultata. Na kraju su pretpostavke proširene dodavanjem spoljnih faktora (manje internih), npr. politička volja za sprovođenjem reformi kao ključni faktor za uspeh ciljeva reforme finansija.

Treća tema diskusije na jutarnjem sastanku o okviru rezultata je bila vezana za pristup institucijama u oblasti upravljanja javnim finansijama (Izlazni rezultat 2). Preporučeno je da se na sajtu PEM PAL-a postavljaju linkovi sa institucijama koje se bave obukom u regionu.

Na kraju, članovi izvršnih odbora su u diskusiji dotakli i temu finansiranja obuke pojedinačnih članova u regionalnim institucijama za PFM.

### 6.2. Zaključak

Savetnik za PFM i ekspert za okvir rezultata (Frank Little) koji je bio pozvan na zajednički sastanak svih zajednica prakse da pruži smernice za formulisanje okvira rezultata PEM PAL-a će nastaviti da radi 4-5 septembra na unapređenju indikatora, nakon čega će proslediti nacrt okvira rezultata članovima Upravnog odbora koji će moći da daju svoje komentare najkasnije do 10 septembra (do 6:00 posle podne po srednjeevropskom vremenu). Nakon odluke tima Svetske banke o tome da li će konačne komentare uključiti u okvir rezultata, smatraće se da je okvir rezultata završen.

## 7. Razno

### 7.1. Uključivanje Ministarstva finansija Avganistana u skupove Z budžeta

Ministarstvo finansija Avganistana je zainteresovano da se uključi u aktivnosti mreže, pogotovo u aktivnosti ZP budžeta. Ova inicijativa koja je potekla od Kancelarije UNDP-a u Avganistanu, razmatrana je među članovima Resursnog tima ZP budžeta i Sekretarijata početkom avgusta.

Upravni odbor smatra da učešće predstavnika Ministarstva finansija Avganistana na skupovima ZP budžeta (sa izuzetkom studijskih poseta) možemo podržati, pod uslovom da njihove institucije pokriju troškove učešća.

#### 7.2. Članstvo Albanije i Kirgistana u Izvršnom odboru ZP trezora

Albanija i Kirgistan su zvanično zatražile da njihovi predstavnici postanu članovi Izvršnog odbora ZP trezora. Albanski predstavnik je primljen 6. septembra, kao novi član Izvršnog odbora ZP trezora. Predstavnici Kirgistana su u međuvremenu povukli zahtev za drugog predstavnika u Izvršnom odboru ZP trezora. Članovi upravnog odbora su ponovili princip da članstvo ne podrazumeva automatski pravo na mesto u Izvršnom odboru, već da se o članstvu odlučuje na osnovu zasluga imenovanog člana.

#### 7.3. Studijska poseta Bugarskoj u okviru ZP interne revizije (studijska poseta tipa A)

Krajem avgusta 2012, Izvršni odbor ZP interne revizije je zatražio od članova Upravnog odbora da omoguće većem broju internih revizora iz Kirgistana, Tadžikistana, Gruzije i Jermenije da otputuju u studijsku posetu Bugarskoj koja je zakazana period od 24-27. septembra 2012. godine.

Članovi Upravnog odbora su većinom glasova odlučili da se odobri veći broj učesnika studijske posete. U vezi sa tim, članovi su takođe odlučili da se izvrše izmene Smernice za studijske posete, to jest da se maksimalan broj učesnika poveća sa 10 na 15 članova, i da se pojašne razlike između dve vrste studijskih poseta. Marius Koen i članovi ZP interne revizije su se dobrovoljno javili da pripreme nacrt izmena smernica koje će zatim dostaviti Upravnom odboru na usvajanje.

#### 7.4. Smernica za utvrđivanje redosleda reformi - PEFA

Sekretarijat PEFA očekuje komentare na Smernice za utvrđivanje redosleda reformi, najkasnije do 26. oktobra 2012. godine.

Sekretarijat će zatražiti od izvršnih odbora PEM PAL-a da obrate veću pažnju na smernice i utiču na članove svojih zajednica prakse da odgovore na zahtev o dostavljanju komentara na smernice koji je upućen od strane PEFA. Takođe je rečeno da komentare treba dostaviti Sekretarijatu najkasnije do 20. oktobra 2012. godine.

#### 7.5. Edukacija za rukovodioce o upravljanju javnim finansijama - Harvard Kennedy School

Sekretarijat je razmotrio zahtev da se izvrši promocija programa edukacije za rukovodioce o upravljanju javnim finansijama – Harvard PFM 2013 PFM program, koji se bavi kvalitativnim aspektima reforme i ramenom iskustava među praktičarima i teoretičarima čiom planete.

Upravni odbor je naložio Sekretarijatu da ispita mogućnost da se za učesnike PEM PAL-a besplatno obezbede tri mesta u programu (po jedan član iz sve tri zajednice prakse), uključujući putovanje i smeštaj, obzirom da stručnjaci iz PEM PAL-a mogu značajno da doprinesu programu Harvarda.

#### 7.6. Obuka veština komunikacije za članove PEM PAL-a

Sekretarijat je predložio organizovanje kratkih radionica za razvoj veština komunikacije, koje se mogu održavati u nastavku skupova (back-to-back) ili posebno u Centru za finansijsku izvrsnost. Na ovim radionicama, članovi PEM PAL-a bi naučili kako da formulišu jasne poruke i prenose ih u cilju unapređivanja reformi upravljanja javnim finansijama. Predavač na radionicama bi bio stručnjak Svetske banke koji trenutno radi u Centru za finansijsku izvrsnost.

Upravni odbor je u načelu podržao ovu ideju, ali smatra da je potrebno dalje razmotriti detalje u vezi sadržaja i učešća na radionicama, naročito imajući u vidu da se u PEM PAL-u koriste tri službena jezika. Bez obzira na to, potrebno je ispitati zainteresovanost članova za ovu vrstu obuke.

#### 7.7. Naredni sastanak će biti održan 13. decembra u 14:30 po srednjeevropskom vremenu, putem videokonferencije.

Pripremila Senka Maver,  
Sekretarijat PEM PAL-a