



IZVEŠTAJ

PEM PAL Mešoviti sastanak ZP Bern, Švajcarska 6-8. jul 2011.

Od 6. do 8. jula 2011, izvršni odbori sve tri PEM PAL zajednice prakse (IR ZP, B ZP i T ZP) sastali su se u Bernu, Švajcarska kako bi razmatrali (i) načine za unapređenje efektivnosti i održivosti mreže, (ii) PEM PAL strategiju za period nakon 2012, (iii) Akcione planove ZP 2012-20120 i (iv) kako bi se informisali o švajcarskoj praksi i procedurama u budžetu i internoj reviziji. Sastanku je prisustvovalo 38 učesnika iz 17 zemalja. Upravni odbor održan je 8. jula 2011 (videti poseban izveštaj o ovom sastanku).

Ovaj izveštaj sumira diskusiju o glavnim tmama dnevnog reda.

1. Unapređenje efektivnosti i održivosti mreže.

Učesnici su razmenili mišljenja o tome šta su činioci održive i efektivne mreže kako bi identifikovali jake i slabe strane PEM PAL, kao i buduće pravce. Takođe su razmatrali načine za uspostavljanje osećaja vlasništva i posvećenog članstva i jačanja vidljivosti mreže, merenja učinka i održivosti.

1.1. SWOT analiza.

Glavni stubovi koji čine mrežu su njeni ljudi, informacije, procesi i sistemi. Prednosti, slabosti, mogućnosti i pretnje (SWOT analiza) u odnosu na svaki od ovih glavnih stubova su identifikovani i o njima je diskutovano.

Prošireno članstvo PEM PAL, njegove lidrske grupe, timovi stručnjaka, relevantnost razmatranih tema, uspostavljena pravila i procedure i razmena informacija, dobra organizacija sastanaka, ankete radi prkupljanja podataka za radni plan, permanentna evaluacija rezultata učinka, između ostalog, sačinjavaju najvažnije prednosti mreže. Kao i uspostavljanje odnosa sa donatorima i raspoloživost donatorskog finansiranja.

Jezičke barijere, nedovoljna politička posvećenost na nekim mestima za sprovođenje reformi, kao i odsustvo upravljanja znanjem i marketing planova identifikovani su kao glavne slabosti mreže.

Sa daljim razvojem, neke nove mogućnosti i inicijative mogle bi se uzeti u razmatranje, kao što su: glosar termina, virtuelna biblioteka, stvaranje veze sa PFM strategijama i reformama koje podržavaju EU i VB, unapređenje IT sistema kako bi se omogućili kvalitetniji video sastanci i jačanje veština iz ruskog jezika u Sekretarjatu. Najvažnije pretnje obuhvataju veliku fluktuaciju zaposlenih u institucijama PEM PAL zemalja, što bi eventualno moglo da zakoči procese unapređenja kapaciteta.

1.2. Pospješivanje posvećenog članstva i osećaj vlasništva.

Sistem podsticaja za aktivno učešće u mreži doprinosi njenoj dinamici. ZP IR je, na primer, uvela nekoliko nivoa članstva (zeleno, zlatno – povezano sa određenim privilegijama, ali takođe i odgovornostima). BZP je uvećala svoje članstvo u leaderskoj grupi na osam članova (sa jednom ili dve alternacije) i pojačala svoju vidljivost. Iako su svi ovi napori bitni, na kraju je važno da nije previše vremena utrošeno na stvaranje mreža, jer to može skrenuti pažnju sa sadržaja. Ono što je važno jeste da su poruke i preporuke identifikovane i sprovedene u praksi.

1.3. Vidljivost PEM PAL mreže.

Nekoliko alata je razmatrano, koji bi mogli uvećati vidljivost PEM PAL, kao što su događaji, brošure, veb portal “često postavljana pitanja” i uspostavljanje uticaja PEM PAL inicijativa. Odluke koje sumiraju preporuke, pisma zahvalnosti i inventar primera dobre prakse su takođe označene kao korisni. Data je sugestija da se organizuje promotivi događaj za ministre tokom godišnjih sastanaka MMF-VB. Priznavanje međunarodne zajednice (VB, MMF) prema PEM PAL mreži bi takođe moglo da poveća svest ključnih donosilaca odluka o mreži i njihovu spremnost da prihvate PEM PAL preporuke. Zapravo, donosici odluka bi trebalo da budu više uključeni i da predlažu teme za diskusiju. Marketing je takođe bitan, i jedan je od zahteva donatora.

1.4. Merenje učinka mreže

Učesnici su diskutovali kako se trenutno meri učinak na različitim nivoima (Sekretarijat, nivo ZP i PEFA veze). Smatrali su da bi bilo korisno osmisлити manji set pokazatelja (nivo mreže i ZP) koji bi olakšavao doskusiju u vezi sa učinkom i efektivnošću mreže.

1.5. Održivost mreže.

Postoji nekoliko aspekata održivosti. Jedan je organizacioni – da li mreža može da funkcioniše bez oslanjanja na spoljne resurse? U tom kontekstu, načinjeni su predlozi da se mreža preorijentiše i postane profesionalno telo (slično mreži viših budžetskih savetnika OECD) i razmatrane su opcije za jačanje uloge Sekretarijata. Naglašavanje koristi od učešća u PEM PAL za lični razvoj je takođe smatrano važnim za stvaranje podsticaja kontinuiranom učešću u mreži. Drugi aspekt održivosti je finansijski. Odovarajuća donatorska podrška biće kritična za mrežu barem nekoliko godina da se obezbedi njen kontinuitet predvidljivost. U međuvremenu bi se mogle analizirati mogućnosti za finansijski doprinos mreži od strane PEM PAL zemalja članica.

2. RAZVIJANJE PEM PAL STRATEGIJE.

Glavni cilj strategije biće da se ispita relevantnost PEM PAL, održivost i mogućnosti za narednih pet godina. Ove mogućnosti će takođe biti predstavljene donatorima. Strategija će biti dovršena do kraja 2011. i objavljena početkom 2012. Facilitator zajednice će Upravnom odboru podneti obrazac PEM PAL strategije 2012-2017. do karaja jula na komentar. Predsedavajući svake ZP će zatim tražiti povratnu reakciju na ovaj obrazac od ostalih izvršnih članova ZP.

3. Studijska poseta Švajcarske vlade.

Prezentacije i diskusije fokusirale su se na pitanje kako funkcije budžeta i interne revizije mogu biti pružene u decentralizovanom okruženju.

Švajcarska je prilično decentralizovana. Kantoni se razlikuju po populaciji, oblasti, prihodima i poreskoj obavezi. Skorašnje pojednostavljenje strukture vlade omogućilo je više slobode nižim nivoima vlasti (opštine) kako bi centralni nivo bio u mogućnosti da se bavi strateškim pitanjima. U ovom kontekstu, neki zadaci i finansije su preraspoređeni, a funkcije i odgovorosti su precizirani za svaki nivo radi unapređenja vertikalne saradnje.

Kantoni imaju široku fiskalnu autonomiju i veoma su nezavisni od federalnog nivoa. Fiskalno pravilo, sa fiskalnim deficitom kao ciljem, ima važnu ulogu u podršci Ministarstvu finansija da uspostavi koherentan budžetski okvir i održava budžet u skladu s njim. Švajcarska primenjuje kriterijume iz Mastrihta iako na to nije obavezna. Udeo duga u BND (39 odsto), na primer, smanjen je od uvođenja fiskalnog pravila 2003. Ovo pravilo je važno jer obezbeđuje ex-ante sporazum o PFM principima i razdvaja ovaj sporazum od političkih dogovora. Fiskalno pravilo je jednostavno i transparentno, prilagođeno samo cikličnim faktorima, što omogućava delovanje automatskih stabilizatora. Uživa veliku stopu podrške.

Ne postoji nacionalna politika prema opštinama i njihove odgovornosti u javnim finansijama (npr. za njihov godišnji budžet, obračun cena) su povećane. Dakle postoji interes građana za ono što opštine rade. Opštine, na primer, mogu pozajmljivati, ali kantoni nisu odgovorni za njihova dugovanja. Ako je opštinama potrebna dodatna usluga, van standardne usluge koju pružaju kantoni (npr. standardna policijska zaštita), one moraju da plate za to. Kantoni samo osiguravaju da je uspostavljeno adekvatno planiranje i izveštavanje, ali se ne mešaju u sadržaj. Međutim, sa povećanjem odgovornosti, postoji potreba za dodatnom obukom i profesionalnim osobljem u opštinama.

Švajcarska ima dugu tradiciju računovodstva i revizije. Sva pravila i standardi su dobro definisani i vlada ih ne može menjati. Postoji jasno razgraničenje između političkog i tehničkog nivoa, dok se funkcijama interne i eksterne revizije daje visok prioritet i značaj od strane visokog rukovodstva i šire javnosti. Većina revizorskog posla je orijentisana ka riziku i uzima u obzir pristup vrednosti za novac, što znači da je usmerena ka oblastima u kojima postoje značajni rizici vezani za finansije, informacione tehnologije ili ljudske resurse.

4. Evaluacija događaja.

On-line anketa nakon događaja je sačinjena kako bi se od učesnika dobila povratna reakcija o kvalitetu i administraciji sastanka u Bernu, kao i radi merenja ukupnog utiska o njihovom mišljenju i stavovima vezanim za buduće inicijative.

Većina učesnika (90 odsto) smatra da je trajanje sastanka adekvatno i da je dnevni red dobro balansiran. Opšti stav je da su sastanak i materijali bili korisni u smislu olakšavanja i vođenja diskusija o razvijanju strategije i unapređenju efektivnosti i održivosti mreže. Takođe, studijska poseta Švajcarskoj je smatrana veoma korisnom u smislu pružanja informacija o pristupu Švajcarske vlade javnim finansijama (4.9/5). Kvalitet organizacije događaja i administracije je takođe smatran visokim (4.2/5 i 4.5/5). Ukupno uzevši, većina učesnika je zadovoljna događajem (4.7/5). Naročito su im se dopale prezentacije predstavnika Švajcarske, dokument o strateškom kontekstu i učenje o različitim pristupima koje koriste ZP. Takođe smatraju da je ovaj sastanak utabao put za aktivniju komunikaciju između ZP.