



Заседание Координационного комитета РЕМРАЛ
16 января 2014 года, 14:00-17:30 по центрально-европейскому времени;
видеоконференция

ПРОТОКОЛ

Присутствовали (*фамилии приведены в алфавитном порядке*)

Члены Комитета (7): Нино Элиашвили (Председатель Сообщества по внутреннему аудиту, Министерство финансов Грузии), Ирен Фрай (донор, SECO), Мариус Коэн (Председатель Координационного комитета, Всемирный банк), Ольга Королева (донор, Министерство финансов Российской Федерации), Елена Никулина (Руководитель программы РЕМРАЛ со стороны Всемирного Банка), Гела Продани (Председатель Бюджетного сообщества, Министерство финансов, Албания) и Анжела Воронин (Председатель Казначейского сообщества, Министерство финансов Молдовы).

Постоянные наблюдатели (2): Дианна Обри (Консультант по управлению государственными финансами РЕМРАЛ), Роберт Баухмюллер (Секретариат РЕМРАЛ).

Наблюдатели (5): Ион Кику (Советник Казначейского сообщества, Всемирный банк), Майя Гусарова (Советник Бюджетного сообщества, страновой офис Всемирного банка, Россия), Гашпер Плешко (Секретариат РЕМРАЛ), Розмари Шлуп (донор, SECO), Анна Валкова (донор, Министерство финансов Российской Федерации) и Арман Ватян (Советник Сообщества по внутреннему аудиту, страновой офис Всемирного банка, Армения).

1. Приветствие новых членов

Председатель Координационного комитета (КК), господин Коэн (Всемирный банк), приветствовал всех присутствующих и подтвердил повестку дня заседания. Он тепло приветствовал госпожу Нино Элиашвили, нового члена Координационного комитета, в качестве председателя Сообщества по внутреннему аудиту, руководителя Центральной группы гармонизации (CHU) при Министерстве финансов Грузии. Он также особо приветствовал Розмари Шлуп (заместитель руководителя подразделения - SECO), которая впервые принимала участи в заседании.

Господин Коэн также проинформировал Координационный комитет о том, что было получено сообщение по электронной почте от ОЭСР Sigma о том, что они решили прекратить свое участие в РЕМРАЛ в связи с бюджетными ограничениями, а также в связи со стратегическим решением. Официальное письмо Координационный комитет пока не получил. В то же время господин Коэн заверил, что сотрудничество с ОЭСР (не через ОЭСР Sigma) по продуктам знаний сможет быть продолжено в обычном порядке.

В связи с непредвиденными обстоятельствами господин Андрей Бокарев (Министерство финансов Российской Федерации), который должен был принять должность председателя от господина Коэна, не смог присутствовать на заседании. На заседании он

был представлен своим заместителем, госпожой Анной Валковой. Также см. параграф 7.4 в этой связи.

2. Финансы РЕМПАЛ

2.1. Обзор бюджета РЕМПАЛ, представила госпожа Елена Никулина (Руководитель программы РЕМПАЛ со стороны Всемирного Банка)

Госпожа Никулина кратко проинформировала Координационный комитет о дополнительном вкладе со стороны Российской Федерации, сделанном в последнюю неделю декабря 2013 года, в сумме более 1 млн. долларов США, и Координационный комитет выразил свою благодарность. С финансовой точки зрения РЕМПАЛ находится в весьма хорошей форме на ФГ15. РЕМПАЛ получил все обещанные вклады от Российской Федерации и ожидает еще один вклад от SECO в феврале 2015 года.

Госпожа Никулина объяснила, что с финансовой точки зрения сеть РЕМПАЛ очень близка к текущему бюджетному плану по всем видам деятельности (см. Приложение 1). Можно ожидать некоторый перерасход средств в связи с ресурсной командой (RT), в основном это связано с просьбами о дополнительных докладчиках и ресурсах для большого пленарного заседания в Москве. Можно ожидать меньших расходов на Секретариат, и увеличения расходов на коммуникации.

Господин Арман Ватян (советник Сообщества по внутреннему аудиту, Всемирный банк) задал вопрос о бюджетных лимитах на ФГ2015, в этой связи господин Коэн призвал к осмотрительности и ответил, что практикующие сообщества должны работать в пределах лимита 350 000 долларов США, и что этот лимит может быть пересмотрен, если на более поздних этапах потребуется дополнительное финансирование. К этому аспекту вернулись позже в соответствии с параграфом 4.

2.2. Обзор бюджетов практикующих сообществ, представил господин Роберт Баухмюллер (Руководитель Секретариата РЕМПАЛ)

Господин Баухмюллер представил подробный обзор бюджетов практикующих сообществ (см. Приложение 2). Он объяснил, что обзор бюджетов практикующих сообществ в Приложении 2 составлен по состоянию на 31 декабря 2013 года. В период с этой даты до заседания Координационного комитета было сделано несколько незначительных изменений, например, представление заказа на закупку для Бюджетного сообщества для мероприятия в Анталии, который упомянут не как взятое обязательство, а все еще как смета.

2.3. Обзор виртуальных решений, принятых в отношении бюджетов практикующих сообществ со времени проведения последнего заседания Координационного комитета, представил господин Баухмюллер

Господин Баухмюллер представил обзор виртуальных решений, принятых Координационным комитетом. Господин Коэн подчеркнул важность документального оформления этих решений (см. Приложение 3).

2.4. Предлагаемый пересмотр правила 20% превышения лимита расходов в принципах управления бюджетами

Господин Баухмюллер объяснил, что предлагаемые изменения в принципах управления бюджетом для деятельности практикующих сообществ предоставят практикующим сообществам гибкость, и далее и не нужно будет использовать правило 20% превышения лимита расходов, чтобы перераспределить бюджет в случае более мелких мероприятий (см. Приложение 4).

Господин Коэн далее подробно рассказал о предлагаемых ограничениях бюджетных расходов практикующего сообщества и подчеркнул, что предлагаемые изменения предусматривают три механизма (пределы, соблюдение рамок общего бюджета, требования к отчетности), нацеленных на то, чтобы предотвратить чрезмерные расходы со стороны практикующего сообщества.

Госпожа Шлуп (SECO) поняла мотивы для предоставления большей гибкости Исполнительным комитетам. Однако она выразила сомнения относительно исключения Координационного комитета из принятия решений, особенно в случаях ознакомительных визитов, если, например, ознакомительный визит утвержден в сумме 50 000 долларов США, а затем увеличен до 90 000 долларов США (предлагаемый предел для небольших мероприятий) без одобрения Координационного комитета – что является достаточно большой суммой. Господин Баухмюллер объяснил, что ознакомительные визиты уже ограничиваются 15 участниками, поэтому мала вероятность достижения 90 000 долларов США. Господин Ватян поделился озабоченностью SECO и предложил отдельный предел для ознакомительных визитов, например, на уровне 60 000 долларов США, Координационный комитет согласился с этим.

Господин Ватян также предложил убрать ссылку на год («проходившее в 2012-13 гг.») на странице 7 Принципов работы сети REMPAL, пункт 3b, что Координационный комитет одобрил.

Выводы:

- Координационный комитет одобрил предложенные исправления Принципов работы сети REMPAL в подразделах 3b и 3d.
- Координационный комитет утвердил добавление дополнительного подраздела в Принципы работы, касающегося ознакомительных визитов. Новое добавленное положение будет определять предел для ознакомительных визитов, который установлен на уровне 60 000 долларов США.

2.5. Повторное подтверждение «жесткого» предела 180 000 долларов США

Господин Баухмюллер объяснил, что это решение должно приниматься Координационным комитетом раз в год, и поскольку не было значительного повышения цен, он считает, что сумма 180 000 долларов США для «жесткого» предела является разумной, и призвал Координационный комитет повторно подтвердить эту сумму.

Вывод:

- Координационный комитет решил повторно подтвердить сумму 180 000 долларов США. Эту сумму следует ежегодно пересматривать.

3. Подготовка к пленарному заседанию всех практикующих сообществ в Москве, представляют госпожа Никулина и господин Гашпер Плешко (Секретариат РЕМПАЛ)

Госпожа Никулина проинформировала Координационный комитет о ситуации с нахождением места проведения пленарного заседания всех практикующих. У предпочтительного поставщика услуг, который первым рассматривался для принятия пленарного заседания (гостиница Краун Плаза) имеется ряд преимуществ, но чрезвычайно высокие цены, и платежные требования являются препятствиями в связи требованиями Всемирного банка. Она объяснила, что подходящих мест для проведения конференции в Москве мало, и что в настоящее время Секретариат ищет альтернативы в Москве. Госпожа Никулина сослалась на смету, представленную Секретариатом, согласно которой стоимость только основного мероприятия составляет 890 000 долларов США (см. Приложения 5 и 6). Эта цифра основана на предложении поставщика, определенного в качестве предпочтительного места проведения, исходя из рекомендации российского Министерства финансов и предварительной проверки имеющихся мест проведения Всемирным банком. Она также напомнила Координационному комитету, что московское мероприятие – это большое мероприятие с более чем 200 участниками, и что в прошлом РЕМПАЛ уже организовал мероприятия с такими высокими затратами из расчета на участника на мероприятие, но это были меньшие мероприятия (например, мероприятия в Париже и Будапеште).

Господин Коэн также объяснил, что исходя из предложений поставщика на сегодняшний день, предполагается, что общие затраты на проведение основного пленарного заседания всех практикующих сообществ возрастут до 890 000 долларов США. Цены за номера и питание также значительно выше, чем разрешено регламентами Всемирного банка. Поскольку Всемирный банк обязан соблюдать эти лимиты, Секретариату следует попытаться найти способы сократить цены до приемлемого уровня, и только после этого действовать далее в соответствии с процессом представления заказа на покупку и с бронированием.

Тем не менее, даже если Секретариат сможет сократить удельные цены до верхнего предела, приемлемого для Всемирного банка, бюджетной суммы 550 000 долларов США все же будет недостаточно. Исходя из предварительных расчетов, и принимая во внимание дополнительный финансовый взнос декабря 2013 года Российской Федерации (специально предоставленный на статью *прочее* для покрытия более высоких затрат, которые будут понесены в Москве), сумму бюджета для основного пленарного заседания всех практикующих сообществ придется увеличить до 800 000 долларов США.

Затем этот аспект был рассмотрен Координационным комитетом. Госпожа Шлуп (SECO) заявила, что это не желательная ситуация для Координационного комитета, но она признала, что альтернатив мало. Она выразила благодарность Секретариату и коллегам из Российской Федерации за предпринятые на данный момент усилия, а также полностью согласилась с Всемирным банком, что правила необходимо соблюдать. Несмотря на то, что SECO не устраивает одобрение бюджета, но принимая во внимание тот факт, что Российская Федерация сделала дополнительный финансовый взнос, а также учитывая отсутствие альтернатив, SECO поддерживает предложение увеличить общий бюджет.

На этом этапе господин Плешко (Секретариат РЕМПАЛ) выразил озабоченность тем, что даже если условия Всемирного банка соблюдены в отношении цены за единицу, и даже

если будет утвержден более высокий бюджет, Секретариат все же может столкнуться с временными ограничениями в связи с получением утвержденного заказа на покупку и, следовательно, с возможностью запросов об авансовой оплате гостиничных услуг.

Госпожа Валкова (донор, Российская Федерация) объяснила, что она уже говорила с российским Казначейством, и они подтвердили, что нет строгой привязанности к предпочтительному месту проведения (Краун Плаза (Crown Plaza)), и что они готовы помочь в проведении переговоров о ценах. Она призвала Координационный комитет поддержать увеличение бюджета для этого мероприятия, объяснив, что найти подходящее место проведения – это очень трудная задача не только в Москве, но и в других европейских столицах, она заверила Координационный комитет в том, что будет сделано все возможное вместе с организующим агентством, чтобы способствовать переговорам и сохранить связанные с мероприятием затраты на минимально возможном уровне.

Госпожа Никулина также передала просьбу от Министерства финансов Российской Федерации использовать их дополнительный декабрьский вклад 2013 года, чтобы пригласить наблюдателей с Ближнего Востока и из региона Северной Африки (MENA), где возникла идея создать сеть, аналогичную REMPAL. По ее оценкам в качестве наблюдателей в заседании могут принять участие 15-16 участников и несколько консультантов из Всемирного банка. Исходя из этой просьбы, было зарезервировано 100 000 долларов США для возможных участников из MENA.

Госпожа Шлуп подчеркнула, что это интересная инициатива и признание для REMPAL. Однако было бы желательно, чтобы Координационный комитет получал подобную информацию заранее, наряду с концептуальной запиской. Она предложила, чтобы была подготовлена концептуальная записка для виртуального решения в ходе письменного общения в следующие 3 или 4 недели. Затем господин Коэн попросил российское Министерство финансов представить краткую концептуальную записку к концу января, объясняющую вовлеченность группы MENA, а также подчеркнул, что их следует считать наблюдателями и гостями российского Министерства финансов. Когда записка будет готова, ее передадут по электронной почте членам Координационного комитета, которые затем примут виртуальное решение в ходе письменного общения к 6 февраля 2014 года.

Госпожа Валкова согласилась и подтвердила, что краткая концептуальная записка будет подготовлена и разослана всем членам Координационного комитета к концу января.

Выводы:

- Принимая во внимание более высокие затраты, связанные с местом проведения пленарного заседания всех практикующих сообществ, Координационный комитет решил увеличить бюджет для основного пленарного мероприятия до 800 000 долларов США. Однако цены на проживание и суточные расходы на питание должны остаться в пределах, установленных Всемирным банком.
- Координационный комитет утвердил увеличение общего бюджета на предварительные мероприятия, связанные с пленарным заседанием всех практикующих сообществ, с 150 000 долларов США до 170 000 долларов США, исходя из последних данных о затратах, упомянутых в пункте 2.1 выше.
- Российское Министерство финансов представит краткую концептуальную записку к концу января, чтобы объяснить вовлеченность группы MENA. Когда она будет готова, ее распространят среди членов Координационного комитета, которые

затем виртуально примут решение в ходе письменного общения к 6 февраля 2014 года.

4. Деятельность РЕМРАЛ в 2015 финансовом году: представление практикующими сообществами своих планов действий и индикативных бюджетов на ФГ15

Господин Баухмюллер указал членам Координационного комитета на документ, показывающий запланированную деятельность практикующих сообществ и индикативные бюджеты на ФГ15 (см. Приложение 7). Госпожа Продани (Председатель Бюджетного сообщества) представила планы Бюджетного сообщества, планы Сообщества по внутреннему аудиту были представлены госпожой Элиашвили (Председатель Сообщества по внутреннему аудиту), а планы Казначейского сообщества – госпожой Воронин (Председатель Казначейского сообщества).

Госпожа Элиашвили попросила Координационный комитет одобрить перенос одного ознакомительного визита на текущий финансовый год. Она объяснила, что дополнительная сумма 35 000 долларов США будет доступна в бюджете 2015 года, если ознакомительный визит в Венгрию будет перенесен на ФГ14. Сообщество по внутреннему аудиту затем использует эти средства для одного заседания рабочей группы. После объяснения подробностей господином Баухмюллером, Координационный комитет принял решение увеличить бюджет Сообщества по внутреннему аудиту до 385 000 долларов США, чтобы дать возможность провести еще одно заседание рабочей группе по вопросам отношений между внутренним аудитом, финансовой инспекцией и внешним аудитом (RIFIX), принимая во внимание тот факт, что 35 000 долларов США, зарезервированных для ознакомительного визита ФГ15 в Венгрию, могут быть перенесены на ФГ14, при условии, что Сообщество по внутреннему аудиту подаст в этой связи запрос Координационному комитету.

Госпожа Воронин выступила с подробным представлением (ссылаясь на Приложение 8). Она обратилась с просьбой к Координационному комитету утвердить бюджет Казначейского сообщества в сумме 436 000 долларов США, поскольку это большое сообщество с 4 рабочими группами. Координационный комитет одобрил сумму, не взирая на предел в 350 000 долларов США, упомянутый в начальном запросе, который был направлен в связи с представлением индикативных бюджетов.

Координационный комитет обсудил возможность того, что и Сообщество по внутреннему аудиту, и Бюджетное сообщество могут заново представить свои запросы по индикативным бюджетам в связи с очевидным недопониманием того, 350 000 долларов США – это жесткий предел. Это приветствовали председатели обоих практикующих сообществ, и они договорились подать эти запросы, чтобы Координационный комитет виртуально принял решение.

Выводы:

- Координационный комитет принял решение увеличить бюджет Практикующего сообщества по внутреннему аудиту до 385 000 долларов США. Координационному комитету все же понадобится запрос о переносе ознакомительного визита в Венгрию на ФГ14.
- Координационный комитет утвердил бюджет для Казначейского сообщества в сумме 436 000 долларов США.

- Сообщество по внутреннему аудиту и Бюджетное сообщество повторно представят свои индикативные бюджеты.

5. План пересмотреть и расширить руководство по проведению мероприятий и ознакомительных визитов, представляет господин Плешко

Господин Плешко, Секретариат РЕМРАЛ, выдвинул предложение пересмотреть и расширить руководство по проведению мероприятий и ознакомительных визитов. Были приведены следующие две причины:

- (a) Количество и разнообразие мероприятий РЕМРАЛ похоже возрастает, особенно это касается тематических видеоконференций, которые приобретают все большую важность. В настоящее время нет процедур, обеспечивающих гладкую подготовку и равные стандарты для таких видов деятельности.
- (b) Было доказано, что ранние встречи (контакты) с принимающими институтами являются чрезвычайно важными для процесса подготовки. Если это станет частью основополагающих принципов, это в значительной степени ускорит планирование и сократит риски недопонимания в ходе подготовки мероприятий.

Кроме того, Секретариат также полагает, что следует рассмотреть расширение сферы охвата принципов, поскольку роль Секретариата заключается в том, чтобы позаботиться о том, чтобы все расходы, понесенные в рамках заказа на покупку в связи с мероприятием, были актуальными, экономичными и необходимыми. Когда дело касается социальной программы, понимание таких критериев может быть весьма разным в сети РЕМРАЛ.

Вывод:

- Координационный комитет подтвердил необходимость пересмотра принципов, и обратился с просьбой в Секретариат подготовить первый проект в течение 2 месяцев, с тем чтобы принять его на следующем заседании Координационного комитета в Москве.

6. Прояснение политики членства РЕМРАЛ для регионального (суб-национального) уровня

Господин Баухмюллер попросил разъяснения политики членства для регионального уровня, поскольку Секретариат получил просьбу от Боснии и Герцеговины (БиГ) направлять отдельные приглашения трем различным организациям в стране. Это будет означать, что для пленарных мероприятий практикующих сообществ теоретически может быть 6 представителей от БиГ. В ходе короткого обсуждения госпожа Гусарова (советник Бюджетного сообщества, Всемирный банк) объяснила, как этот вопрос был решен в рамках Бюджетного сообщества. Для мероприятий Бюджетного сообщества приглашительные письма направляются всем трем министрам финансов БиГ (два министра субъектов и один министр государственного уровня), и они должны согласовывать все между собой. Координационный комитет решил, что все практикующие сообщества должны следовать тем же принципам в будущем.

Вывод:

- Координационный комитет принял решение, что будут соблюдаться максимальные уровни участия, как это описано в СТАТЬЕ III Принципов работы. В качестве практической меры, в случае БиГ, следует направлять три пригласительных письма с одинаковым текстом трем различным министрам финансов (два министра уровня субъектов и одно министру государственного уровня), и различные организации должны согласовывать друг с другом, кто будет номинирован для участия в конкретной деятельности/мероприятии РЕМРАЛ. В случаях, когда в Исполнительном комитете практикующего сообщества есть представитель БиГ, этот человек должен быть упомянут в пригласительном письме.

7. Завершение заседания

7.1. Уход господина Баухмюллера и представление его преемника, господина Плешко

Господин Баухмюллер поблагодарил Координационный комитет за богатый опыт и продуктивное сотрудничество и пожелал всем успехов в будущем. Он представил господина Плешко, который возьмет на себя обязанности Руководителя Секретариата РЕМРАЛ. Господин Коэн поблагодарил господина Баухмюллера за его отличную работу в Секретариате. Госпожа Никулина подчеркнула, что она сожалеет об этом решении CEF, и указала, что это решение следовало заранее согласовать с Всемирным банком. Она добавила, что уверена в том, что команда находится в хороших руках, однако выразила озабоченность в связи с вопросами преемственности.

7.2. Предварительная договоренность о следующем заседании

Следующее заседание Координационного комитета пройдет в Москве (30 мая 2014 года), после пленарного заседания.

7.3. Уходящий председатель Координационного комитета, господин Коэн

Господин Коэн поблагодарил Координационный комитет за всю поддержку и подчеркнул, что он будет счастлив возглавить обсуждение бюджета Сообщества внутреннего аудита и Бюджетного сообщества, а также любых других вопросов, которые предстоит рассмотреть Координационному комитету до конца февраля 2014 года, чтобы сохранить темпы работы, и чтобы решения были приняты и зафиксированы надлежащим образом и вовремя. С 1 марта и далее все решения и вопросы общения переходят к господину Андрею Бокареву.

Госпожа Никулина напомнила госпоже Валковой, что Координационному комитету необходимо получить адреса электронной почты, на которые будут отсылаться копии переписки с председателем.

Приложения

1: Бюджет PEMPAL – по состоянию на январь 2014 года



PEMPAL_Budget_Jan
2014.xls

(английская/русская версия)

2. Обзор бюджетов Практикующих сообществ



COP_budgets_FY14_
as_per_311213 - ENC

(английская/русская версия)

3. Обзор виртуальных решений, принятых Координационным комитетом



PEMPAL_SC_Written
_Correspondence_De



PEMPAL_SC_Written
_Correspondence_De

(Английская версия) (Русская версия)

4. Принципы работы



PEMPAL Operational
Guidelines (proposed

(Английская версия)

5. Пленарное заседание всех практикующих сообществ – Бюджеты



5
Budget_Estimates_Mk

(Английская версия)

6. Протокол заседания Организационного комитета всех практикующих сообществ



CROSS COP
MINUTES 261113_Fin



CROSS COP
MINUTES 261113_Fin

(Английская версия) (Русская версия)

7. Индикативные бюджеты практикующих сообществ на ФГ15



Indicative_COP_bud
gets_FY15_as_per_1

(английская/русская версия)

8. Аргументы Казначейского сообщества в пользу дополнительного финансирования



TCOP_Activities
FY15 - ENG.doc



TCOP_Activities
FY15 - RUS.doc

(английская версия)

(русская версия)