



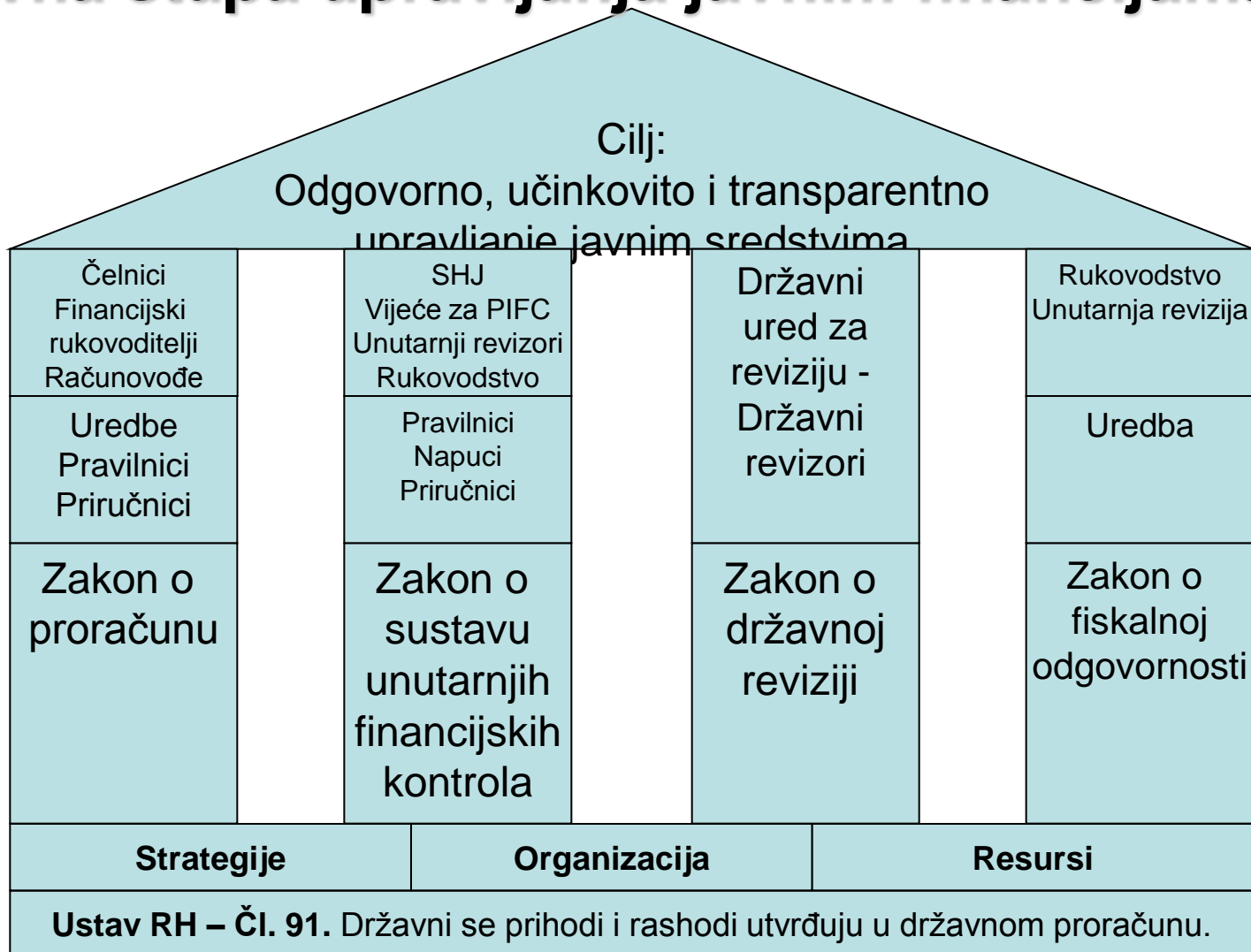
Upravljačka odgovornost – iskustva i izazovi Republike Hrvatske

Ivana Maletić, državna tajnica
Ministarstvo financija

PEM-PAL plenarna konferencija
Zagreb, 26. siječnja 2011.



4 glavna stupa upravljanja javnim financijama





1. Stup - Zakon o proračunu

- Iz srpnja 2008.
- Reforme se prvenstveno odnose na definiranje i uvođenje:
 - višegodišnjeg fiskalnog okvira,
 - strateškog i programskog planiranja,
 - politiku upravljanja kapitalnim projektima,
 - posebnih mehanizama praćenja provedbe programa te
 - nadzora i izvještavanja o postignutim ciljevima
- Strateško planiranje
 - jasno povezivanjem strateških političkih i ekonomskih prioriteta Vlade sa proračunom,
 - osiguravanje učinkovite i kvalitetne provedbe i korištenja sredstava proračuna
 - podloga za revizije učinkovitosti, ne samo zakonitosti
 - proces koji traje



1. Stup - Zakon o proračunu - izvršavanje

- Veća fleksibilnost u izvršavanju te usmjeravanje na rezultate rada.
- Projekcije će se usvajati na drugoj razini ekonomske klasifikacije.
- Omogućavanje prenošenja sredstava za kapitalne projekte iz jedne proračunske godine u drugu.



2. Stup - Zakon o sustavu unutarnjih financijskih kontrola u javnom sektoru (PIFC)

- donesen u prosincu 2006.
- Sustav unutarnjih financijskih kontrola se u procesu pridruživanja Europskoj uniji uvodi u praksu zemlje kandidatkinje kroz dva procesa:
 - Jedan je priprema i korištenje predpristupnih programa pomoći EU za što institucije moraju imati potpuno uspostavljen, u skladu sa zahtjevima EU, sustav unutarnjih financijskih kontrola.
 - Drugi je pregovarački proces u sklopu kojeg se u poglavlju 32 Financijski nadzor, zemlja kandidatkinja obvezuje na uspostavljanje i primjenu sustava unutarnjih financijskih kontrola.



2. stup - Zakon o sustavu unutarnjih financijskih kontrola u javnom sektoru (PIFC)

- Ciljevi daljnjeg razvoja PIFC-a
 - PIFC u cijelosti integrirati u procese upravljanja u javnom sektoru kako bi se osiguralo odgovornije, transparentnije i učinkovitije upravljanje javnim sredstvima
 - Razvojem PIFC-a podržati provedbu proračunskih reformi
 - Osigurati jednoobrazan pristup u razvoju PIFC-a za nacionalna i EU sredstva, uvažavajući specifičnosti
 - Integracija sa reformom državne uprave (racionalizacija i učinkovitost, antikorupcijski programi)



3. stup - Zakon o državnoj reviziji

- Zadnje izmjene 2004. - obavlja je Državni ured za reviziju – neovisnost osnažena Ustavom RH u 2009.g.
 - Revizija je ispitivanje dokumenata, isprava, izvješća, sustava interne kontrole i interne revizije, računovodstvenih i financijskih postupaka te drugih evidencija radi utvrđivanja da li financijski izvještaji **iskazuju istinit financijski položaj i rezultate financijskih aktivnosti u skladu** s prihvaćenim računovodstvenim načelima i računovodstvenim standardima.
 - Revizija je i postupak ispitivanja financijskih transakcija koje predstavljaju državne prihode i rashode u smislu **zakonskog korištenja sredstava**.
 - Revizija obuhvaća i davanje ocjene o djelotvornosti i ekonomičnosti obavljanja djelatnosti, te davanje ocjene o **učinkovitosti ostvarenja ciljeva** iz stanovita programa.



4. stup - Zakon o fiskalnoj odgovornosti

- Studeni 2010.
- Određuje pravila kojima se ograničava državna potrošnja, jača odgovornost za zakonito, namjensko i svrhovito korištenje proračunskih sredstava te jača sustav kontrola i nadzora radi osiguranja fiskalne odgovornosti
- "Svaka kuna i lipa tog novca je velika kao planina i treba četiri puta promisliti prije nego što se utroši"
 - J.Kosor, premijerka VRH



Izazovi pred nama...

- Velik broj proračuna i korisnika proračuna
- Identifikacija dobre prakse i izrada priručnika i uputa za implementaciju
- Korišćenje iskustava iz EU fondova
- Pravovremena izobrazba svih sudionika
 - Rukovodstvo na svim razinama
 - Računovođe, osobe za upravljanje rizicima, osobe za nepravilnosti
 - Unutarnja revizija
- Monitoring implementacije, putem:
 - Horizontalne revizije
 - DUR
- Koordinacija reformi sa drugim institucijama (antikorupcija i reforma uprave)



ZAKLJUČNO

- Implementacija potpune upravljačke odgovornosti i svih zakona i podzakonskih propisa je dugotrajan proces koji zahtjeva upornost, energiju, vrijeme i dobru koordinaciju
- Potrebno je učiti na implementaciji sustava upravljačke odgovornosti u drugim državama
- Učinci reformi nisu odmah vidljivi, no potrebno je transparentno izvještavati o napretku
- Dosljednom implementacijom svih elementa iz zakona jačamo upravljačku odgovornost