

Концепция
Заседания Казначейского Сообщества РЕМПАЛ

Место проведения: Подгорица, Черногория

Даты: 10–12-е ноября, 2014г.

Предпосылки

Основной целью программы РЕМПАЛ является способствование повышению профессиональной квалификации специалистов работающих в системах государственных финансов стран участниц, а также их поддержка в процессе внедрения различных реформ в данной области. Наиболее эффективным методом достижения данной цели является обмен мнениями и передача опыта между самими членами РЕМПАЛ, непосредственно между практикующими специалистами, работающими в финансовых системах стран участниц.

Казначейское Сообщество РЕМПАЛ идентифицировало несколько тем представляющих наибольший интерес для обсуждения среди своих членов. Одной из них является реформа бухгалтерского учета и отчетности в публичном секторе и внедрение международных стандартов в этой области. Данная тема представляет отдельный интерес для стран участниц, поскольку большинство из них находится либо на этапе внедрения этих реформ, либо на этапе разработки их дизайна. Масштаб данных реформ варьирует от страны к стране, но в большинстве случаев реформы предполагают переход к более широкому использованию элементов метода начисления и внедрение национальных стандартов бухгалтерского учета в публичном секторе, соответствующих в той или иной мере международным стандартам (IPSAS) в данной области. Различные аспекты, связанные с реформированием бухгалтерского учета и отчетности в публичном секторе, обсуждались и ранее, в ходе нескольких предыдущих мероприятий в рамках Казначейского Сообщества РЕМПАЛ. Подходы к интегрированию Бюджетной Классификации и Плана Счетов были основной тематикой дискуссий в ходе малоформатного семинара КС, состоявшегося в октябре 2010 года в Душанбе, Таджикистан. В апреле 2011 года Казначейское Сообщество провело в Любляне семинар посвященный переходу на международные стандарты бухгалтерского учета (IPSAS), который был совмещен с региональной конференцией по той же тематике. Пленарный семинар КС по теме «Учетная политика и практика в публичном секторе» был проведен в ноябре 2012г. в Баку, Азербайджан.

Начиная с 2013-го года Казначейское Сообщество успешно применяет новый подход к обсуждению вопросов бухгалтерского учета и отчетности в публичном секторе. Для более углубленного изучения данных вопросов в рамках КС были созданы несколько тематических групп, которые рассматривают определенные направления данной области УГФ. Одной из таких групп была созданная в 2013г. тематическая группа по Интеграции Бюджетной Классификации и Плана Счетов. Группа завершила свою работу разработкой документа под названием «Интеграция Бюджетной Классификации и Плана Счетов – хорошие практики среди стран-членов Казначейского Сообщества». Помимо этого, в процессе работы группы ее участники предоставили экспертную поддержку своим коллегам из Украины, которые на тот момент разрабатывали новый План Счетов. В сентябре 2013г. в Скопье, Македония, были сформированы три другие тематические группы по вопросам бухгалтерского учета и отчетности в публичном секторе: (i) Стандарты бухгалтерского учета; (ii) Учет государственных активов; (iii) Консолидация финансовой отчетности. Во время встреч этих групп в Скопье и Тбилиси в феврале 2014г., члены этих групп произвели оценку состояния дел в реформировании данных направлений бухгалтерского учета в своих странах, идентифицируя приоритетные темы для дискуссий в своих группах. Также, каждая из групп разработала свой план деятельности. Группы по учету государственных активов и по консолидации финансовой отчетности намереваются в результате своей деятельности разработать практические пособия, которые были бы полезны для специалистов бухгалтерского учета стран КС. Главной целью тематической группы по стандартам бухгалтерского учета является предоставление своим членам экспертной поддержки в процессе внедрения IPSAS. Со времени их последней встречи в Тбилиси, группы провели ряд видеоконференций, согласно их планам деятельности. Планы деятельности всех групп предусматривают проведение осенью 2014г. очных заседаний своих членов, с целью оценки прогресса достигнутого в работе данных групп с момента их создания, а также, для обсуждения приоритетных вопросов в формате непосредственной встречи. Исполнительный Комитет КС принял решение провести в ноябре 2014г. совместное заседание всех этих трех тематических групп, предоставляя им возможность провести обсуждения как в формате заседаний отдельных групп, так и в ходе пленарных сессий всех участников заседания. Представители Министерства финансов Черногории выступили с инициативой принять ноябрьскую встречу в Подгорице, столице страны. Исполнительный Комитет КС поддержал данное предложение, и встреча состоится 10-12 ноября в Черногории.

Цели

Главной целью мероприятия в Подгорице является предоставление членам тематических групп КС возможности обменяться опытом реализации и совершенствования системы учета и отчетности в своих странах. Участники

будут иметь, также, возможность ознакомиться с опытом Черногории в реформировании различных направлений бухгалтерского учета и отчетности в публичном секторе страны.

Основная часть программы мероприятия будет посвящена заседаниям тематических групп в формате параллельных встреч, которые пройдут согласно своим повесткам дня.

Содержание

Согласно традиции сложившейся в Казначейском Сообществе и основываясь на договоренности с принимающей мероприятие страной, заседание начнется с приветствия со стороны руководства Министерства Финансов Черногории, за которым последует обзор системы управления государственными финансами страны, а также, презентация по существующим в стране практикам в области бухгалтерского учета и отчетности и проблемам в реформировании данной области УГФ. Первый день заседания завершится сессией групповых дискуссий по опыту принимающей мероприятие страны.

Черногория работает сейчас над разработкой Стратегии внедрения бухгалтерского учета на основе метода начисления в публичном секторе и ее представители проявили большой интерес к работе тематической группы КС по стандартам бухгалтерского учета. В настоящее время бухгалтерский учет в публичном секторе Черногории организован на основе модифицированного кассового метода, который учитывает доходы по мере поступления и расходы в момент оплаты, но включает также и задолженности. Среди основных проблем, с которыми сталкивается Черногория в процессе подготовки к внедрению метода начисления, можно причислить разработку классификации институциональных секторов, совершенствование плана счетов, инвентаризацию публичных активов и внедрение единого реестра имущества, адаптацию информационной системы. Как стране-кандидату на вступление в ЕС, для Черногории важным является, также, обеспечение соответствия с требованиями по отчетности ESA 2010.

Первая половина второго дня будет посвящена сессиям, подготовленным тематическими группами по учету государственных активов и по консолидации финансовой отчетности, и будет комбинировать презентации от стран-членов КС и приглашенных экспертов (Хорватии, Грузии и Казахстану будет предложено выступить от имени группы по учету активов, России и Болгарии – от группы по консолидации).

Параллельные встречи тематических групп начнутся во второй половине второго дня и продолжатся утром следующего. Эти заседания будут проводиться согласно отдельным программам для каждой из групп. Группа по

Стандартам бухгалтерского учета обсудит детальнее планы Черногории, услышит информацию о прогрессе от других членов группы, и обсудит аналитические инструменты, которые могли бы быть полезными в подготовке и внедрении стандартов учета. *Группа по Учету государственных активов* продолжит дискуссии, начатые в Тбилиси и во время двух последовавших видеоконференций, проведенных в июне и октябре¹. Ожидается, что группа сфокусирует свою работу на разработке Пособия по Политикам и Процедурам учета государственных активов, структура которого была обсуждена и утверждена в ходе июньской видеоконференции группы. *Группа по Консолидации финансовой отчетности* продолжит работу по разработке Пособия по консолидации финансовой отчетности в публичном секторе. Эта работа была начата в Тбилиси с разработки структуры документа и продолжится во время видеоконференции, намеченной на сентябрь 2014г.² Ожидается, что к моменту проведения заседания группы в Подгорице проекты нескольких частей данного пособия будут разработаны. Данные проекты будут обсуждены и дальнейшие шаги по завершению разработки документа согласованы.

На встречу в Подгорице будут приглашены постоянные члены всех трех тематических групп. В мероприятии примут участие около 45 человек, в т.ч. эксперты и около 10 представителей принимающей страны. Формат мероприятия будет неформальным и ориентирован на стимулирование дебатов и активное участие представителей стран членов КС. Рабочими языками семинара будут русский, английский и боснийско-сербо-хорватский, с использованием синхронного перевода.

Помощь в подготовке и проведении встречи в Подгорице окажет ресурсная команда Всемирного Банка, сотрудничающая с КС, в т.ч. Елена Никулина – Руководитель команды программы РЕМРАЛ, Ион Кику – советник Казначейского Сообщества, Марк Силинс и Майкл Пэрри – тематические советники КС.

¹ На октябрь предусмотрено проведение видеоконференции группы

² На сентябрь предусмотрено проведение видеоконференции группы

Предварительная программа

10-е ноября

День 1-й, первая половина

Сессия 1 – Введение, приветствие.

Сессия 2 - Презентации принимающей страны по организации системы УГФ и роли и функциям казначейства

День 1-й, вторая половина

Сессия 3

Презентация опыта принимающей страны в реформировании бухгалтерского учета и отчетности в публичном секторе

Сессия 4

Дискуссии в формате групп по опыту Черногории

Отчеты о дискуссиях в группах

11-е ноября

День 2-й, первая половина

Сессия 5, подготовленная группой по Учету активов

Презентации стран и экспертов

Сессия 6, подготовленная группой по Консолидации отчетности

Презентации стран и экспертов

День 2-й, вторая половина

Сессия 7

Параллельные заседания тематических групп, согласно индивидуальным повесткам дня

12-е ноября

День 3-й, первая половина

Сессия 8.

Продолжение параллельных заседаний тематических групп

Подготовка отчетов о заседаниях групп

День 3-й, вторая половина

Сессия 9

Представление отчетов о дискуссиях в группах

Обсуждение дальнейших планов по работе

Закрытие заседания