



NAPREDAK U IMPLEMENTACIJI RAČUNOVODSTVENIH REFORMI I REFORMI IZVEŠTAVANJA U KAZAHSTANU

SADRŽAJ



POSTIGNUT NAPREDAK KAO REZULTAT NACIONALNIH POLITIKA I STANDARDA U OBLASTI RAČUNOVODSTVA I IZVEŠTAVANJA JAVNOG SEKTORA

1

STRUKTURA KONTNOG PLANA I PRISTUPA KOD NJEGOVE INTEGRACIJE SA BUDŽETSKOM KLASIFIKACIJOM

2

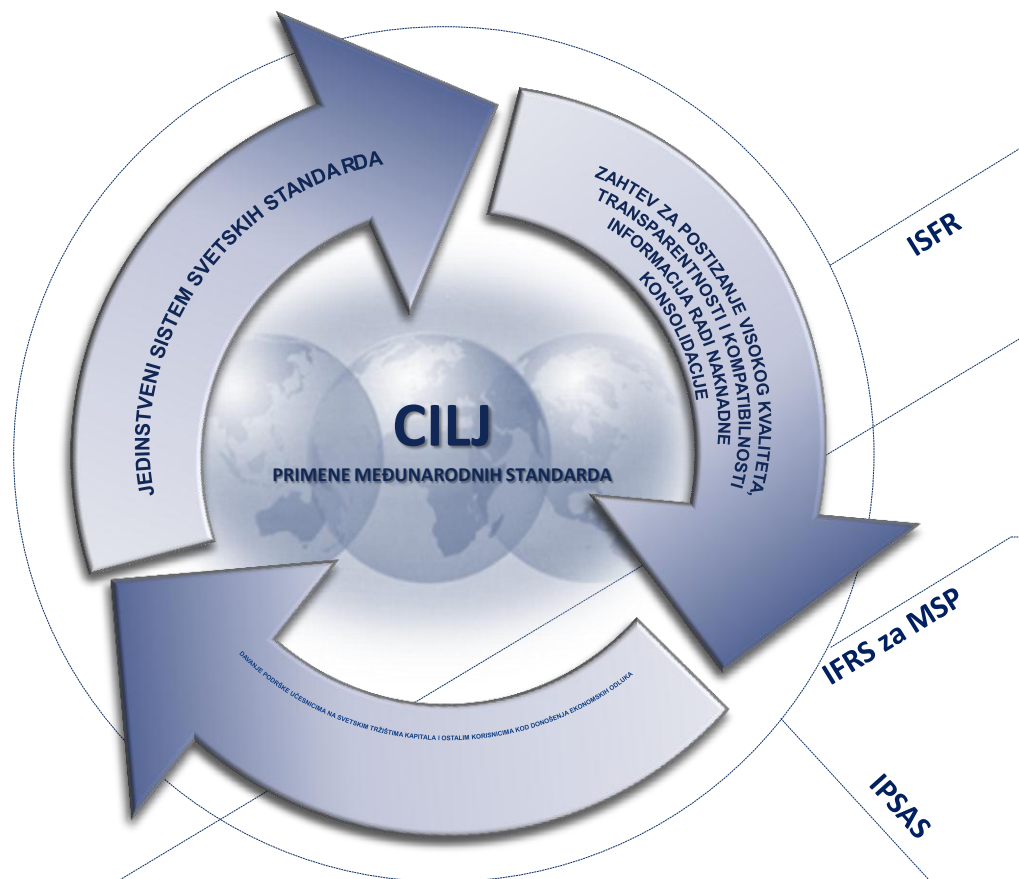
USVOJENE ODLUKE I ODLUKE KOJE SU PLANIRANE ZA USVAJANJE U VEZI AUTOMATIZACIJE RAČUNOVODSTVA NA NIVOU BUDŽETSKIH KORISNIKA; METODE I INSTRUMENTI KONSOLIDACIJE NA NACIONALNOM NIVOU

3

INSTITUCIONALNI PRISTUPI U OBLASTI TRENINGA I SERTIFIKACIJE RAČUNOVOĐA JAVNOG SEKTORA

4

MEĐUNARODNI STANDARDI KAO OSNOVA ZA IMPLEMENTACIJU NACIONALNIH RAČUNOVODSTVENIH I REFORMI IZVEŠTAVANJA U KAZAHSTANU



- OD 1. JANUARA 2003. GODINE U FINANSIJSKOM SEKTORU
- OD 1. JANUARA 2006. GODINE U SEKTORU PRIVREDE

Organizacije od javnog interesa su finansijske organizacije (osim pravnih subjekata čije je isključiva aktivnost u oblasti deviznih transakcija), akcionarska društva za zajednička ulaganja (osim nekomercijalnih subjekata), organizacije koje se bave eksploatacijom prirodnih resursa (osim kompanija koje eksploatišu široko rasprostranjene mineralne resurse) i organizacije čija su statutarne sredstva u delimičnom vlasništvu države, kao i preduzeća u državnom vlasništvu koja rade na osnovama principa ekonomskog upravljanja.

- IMPLEMENTIRANO OD 1. JANUARA 2013. G.

Preduzeća koja su u isključivom pravu vlasništva, koja imaju korist od posebnog poreskog režima preko pojednostavljene procedure podnošenja poreskih prijava, koja nisu u sistemu PDV, osim za preduzeća koja su prirodni monopolisti ili funkcionišu na regulisanim tržištima:

- vrše obračun poreza prema Poreskom pravilniku
- izuzeti iz sistema računovodstva

Preduzeća koja su u isključivom pravu vlasništva i mala preduzeća prave finansijske izveštaje u skladu sa nacionalnim standardima. Srednja preduzeća, kao i kompanije u državnom vlasništvu koje rade na osnovama principa ekonomskog upravljanja, moraju praviti finansijske izveštaje u skladu sa IFRS za MSP.

- IMPLEMENTIRANO OD 1. JANUARA 2013

Nacionalni standardi usaglašeni sa IPSAS se koriste od 1. januara 2013. godine u svim javnim institucijama.



SPREMIŠTE FINANSIJSKOG IZVEŠTAVANJA – ELEKTRONSKA BAZA PODATAKA, U KOJOJ SE NALAZE GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVEŠTAJI I REVIZORSKI IZVEŠTAJI PODNETI OD STRANE INSTITUCIJA, KAO I INFORMACIJE U VEZI KORPORATIVNIH DOGAĐAJA KOD AKCIONARSKIH DRUŠTAVA ZA ZAJEDNIČKA ULAGANJA; OTVOREN PRISTUP ZA KORISNIKE.

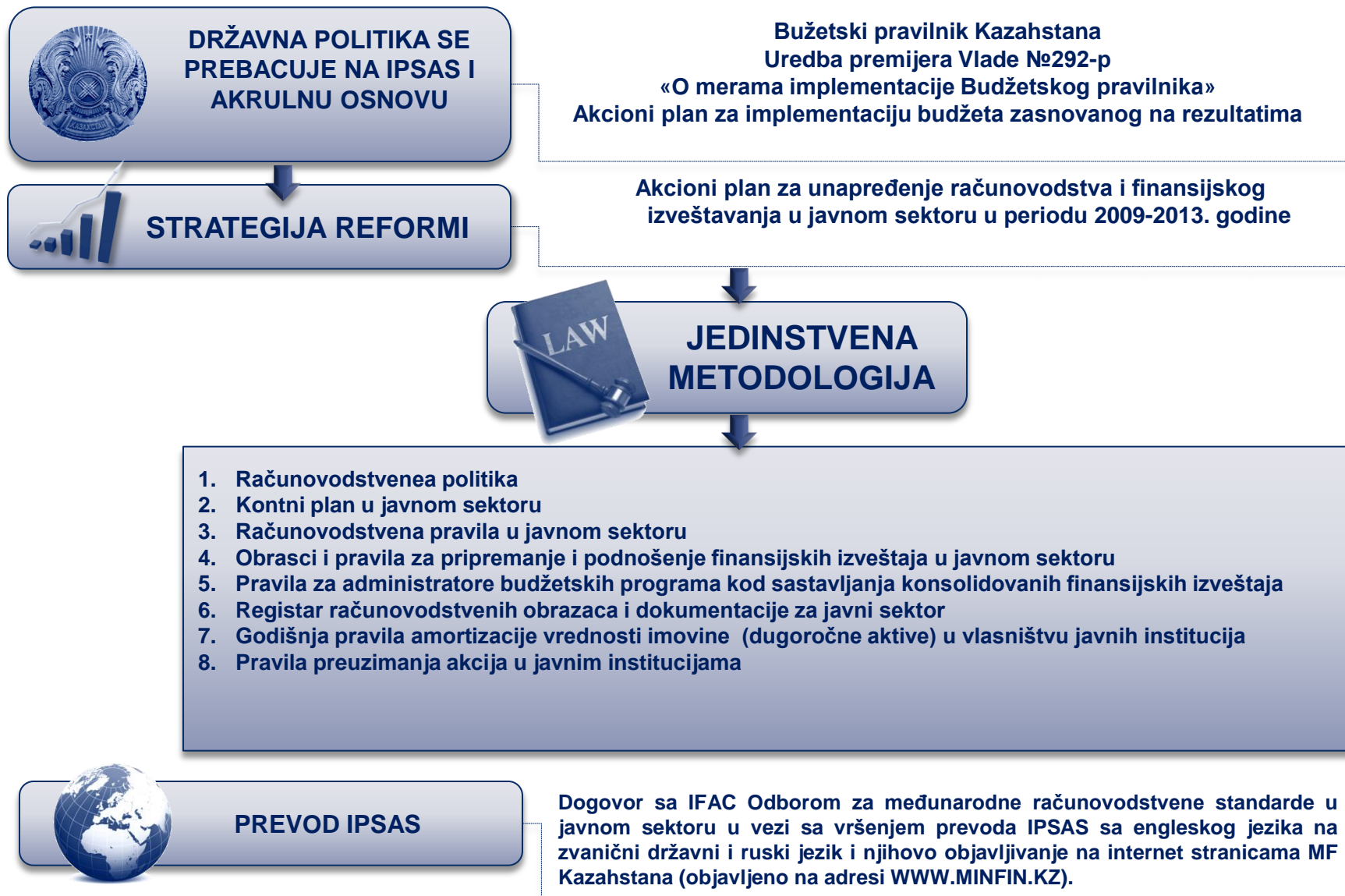
POVEĆENJE U BROJU STRANIH KORISNIKA (INVESTICIONI INTERES)

OD **20.3%** U 2010 DO **42.8%** U 2011

TREZORSKI ODBOR

Konsolidacija finansijskih izveštaja za centralne i lokalne budžete

ZAKONODAVNI OKVIR



REZULTATI SPROVOĐENJA RAČUNOVODSTVENIH REFORMI I REFORMI IZVEŠTAVANJA U JAVNOM SEKTORU NA OSNOVAMA IPSAS I AKRULNIM OSNOVAMA

Faze razvijanja nacionalnih standarda u Kazahstanu

Računovodstvena politika predviđa upotrebu računovodstvenih principa, metoda i pravila od strane javnih institucija tokom pravljanja i podnošenja finansijskih izveštaja – jedinstveno za sve institucije javnog sektora.

1
FAZA

IPSAS standardi interpretirani u smislu njihove specifične upotrebe i okolnosti javnih agencija

Računovodstvena pravila za javni sektor uključuju potpun i detaljan opis svih alternativnih računovodstvenih opcija koje korespondiraju sa IPSAS i akrulnim računovodstvom

2
FAZA

Izvršena procena u vezi analize uticaja standarda na funkcionisanje odgovarajućih institucija kod kojih će se standardi primenjivati

3
FAZA

Razvijena računovodstvena politika
- Odražava nove poslovne prakse i procese;
- Usaglašenost sa IPSAS procedurama i zahtevima

4
FAZA

Razvijanje računovodstvenih pravila u javnom sektoru

POREĐENJE RAČUNOVODSTVENIH STAVKI I STAVKI PROCENA

1	Stavka	Računovodstvena politika u javnom sektoru	Računovodstvena pravila u javnom sektoru
	Računovodstvo osnovnih sredstava	model prvobitne cene	model prvobitne cene revalorizovani model cene
	Računovodstvo zaliha – procena	metod specifične identifikacije, metod ponderisane prosečne cene	Metode procena: FIFO metoda, metoda specifične identifikacije, metod ponderisane prosečne cene
	Računovodstvo nematerijalnih sredstava	model prvobitne cene	model prvobitne cene Revalorizovani model cene
	Računovodstvo investicionih nekretnina	model prvobitne cene	model prvobitne cene Revalorizovani model cene

RAČUNOVODSTVO I EVALUACIJA IMOVINE UMANJENE ZA AMORTIZACIJU: OSNOVNA SREDSTVA

2	Stavka	Računovodstvena politika u javnom sektoru	Računovodstvena pravila u javnom sektoru
	originalno priznanje i procena	Po prvobitnoj ceni (cena koštanja)	Po prvobitnoj ceni (cena koštanja)
	Naknadna procena osnovnih sredstava	model prvobitne cene	model prvobitne cene Revalorizovani model cene
	Metod akrulne amortizacije	Jedinstvene linearne akrulne metode koristeći odobrene godišnje vrednosti amortizacije	Jedinstvene linalne akrulne metode, metod umanjena rezidualne vrednosti, metod jedinice po proizvodnji (metod proizvodnje)

POREĐENJE RAČUNOVODSTVENIH STAVKI I STAVKI PROCENA

BILANS STANJA (GOTOVINSKO RAČUNOVODSTVO)		BILANS STANJA (AKRULNO RAČUNOVODSTVO)	
Aktiva	Pasiva	Aktiva	Pasiva (finansijske obaveze, neto sredstva (kapital))
Osnovna sredstva po ceni koštanja	Sredstva u aktivi	Osnovna sredstva po vrednosti bilansa stanja	Finansiranje kapitalnih investicija
Ukupni bilans stanja po prvobitnoj ceni		U Obrazloženju – informacija u vezi kretanja osnovnih sredstava po prvobitnoj ceni, akumulirane amortizacije i vrednosti u bilansu stanja	
<p>Lista godišnjih, kvartalno konsolidovanih finansijskih izveštaja koje podnose administratori budžetskih programa Trezorskom odboru:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Računovodstveni bilans; 2. Izveštaj o finansijskim performansama; 3. Bilans novčanih tokova kod računa javnih institucija po izvorima finansiranja (direktni metod); 4. Izveštaj o promenama u neto sredstvima; 5. Obrazloženje kao dodatak konsolidovanom finansijskom izveštaju. 		<p>U Obrazloženju koje daje državna institucija, predstavlja se presek rashoda po podkategorijama koristeći klasifikaciju zasnovanu na prirodi troškova ili njihove funkcionalne oznake.</p> <p>Stavke rashoda su predstavljene po podkategorijama kako bi se izdvojili troškovi i nadoknade troškova po određenim programima i vrstama aktivnosti koristeći se jednim od dva metoda – prirode troškova ili njihove funkcionalne oznake.</p>	

«PILOT» PROGRAM ZA IMPLEMENTACIJU IPSAS

METODOLOGIJA



- Metodološka objašnjenja za implementaciju “pilot projekata”
- Administrator budžetskog programa daje početne bilanse stanja predstavljene na akrulnim osnovama za pilot projekte, počev od 1. januara 2012. godine
- Predstavljanje konsolidovanih bilansa stanja, počev od 1. jula 2012. godine

ORGANIZACIJA



- Formiranje radnih grupa za implementaciju IPSAS u teritorijalnim jedinicama MF, Trezorskom odboru i u regionalnim, gradskim većima
- Sastanci i okrugli stolovi za administratore budžetskih pilot programa

SOFTVER



- Testiranje tri radna softverska programa kao dela pilot programa, radi proveravanja njihove usaglašenosti sa novom akrulnom metodologijom u računovodstvu u institucijama javnog sektora

SEMINARI I TRENINZI



- Za radne grupe:
- Seminar održan tokom februara 2012. godine “Međunarodna iskustva kod korišćenja IPSAS i praktični aspekti prelaska na akrulno zasnovanu IPSAS metodologiju od strane javnih institucija u Kazahstanu”.
- Seminar održan tokom maja 2012. godine “Novi standardi i izgledi IPSAS projekata”
- Na dan 01.10.2012. godine, trening centar MF je izvršio obuku 10.713 stručnjaka iz finansijskih sektora javnih institucija

01.01.2012 – 31.12.2012

CENTRALNI BUDŽET
 Ministarstvo finansija – 98
 Ministarstvo saobraćaja – 38
 Ministarstvo obrazovanja – 35
 Ministarstvo rada – 17
 Ministarstvo poljoprivrede – 305

Lokalni budžeti
 Lokalna administracija regiona Akmolin – 809
 Lokalna administracija regiona Karaganda – 886

Informacije u vezi računovodstvenih reformi i reformi izveštavanja su postavljene na internet stranice Ministarstva finansija, na adresi WWW.MINFIN.KZ, u delu «Međunarodni standardi finansijskog izveštavanja za javni sektor».

MEĐUNARODNA SARADNJA



2009

SARADNJA SA MAKROEKONOMSKIM
PROJEKTOM USAID-a (MEP)

- saglasnost na novu metodologiju računovodstva i finansijskog izveštavanja zasnovane na IPSAS osnovama;
- organizovanje IPSAS seminara;
- pružanje pomoći i davanje preporuka tokom reformi radi prelaska na IPSAS.

2010

SARADNJA SA MMF

- analiza sistema upravljanja javnim finansijama u Kazahstanu na osnovu rezultata MMF misije iz 2011;
- saglasnost na novu metodologiju računovodstva i finansijskog izveštavanja zasnovane na IPSAS osnovama;
- saglasnost na novi softver zasnovan na IPSAS osnovama, fino prilagođen i modifikovan tokom pilot faze;
- saglasnost na održavanje događaja, vršenje konsultacija i davanje preporuka;

2011

SARADNJA SA ICAEW I CIPFA

- saradnja radi otvaranja predstavništva u Kazahstanu;
- trening i sertifikacija u IPSAS (CIPFA/ICAEW – međunarodni IPSAS sertifikat).

2012

SARADNJA SA INSTITUTOM ZA JAVNU
UPRAVU U OKVIRU ŠVAJCARSKOG
UNIVERZITETA PRIMENJENIH NAUKA

- Izveštaj o unapređivanju finansijskog izveštavanja u javnom sektoru (REPF) je konceptualno sličan sa ROSC (ROSC za Kazahstan za 2007. godinu), a isti uključuje sledeće:

Zaključak u vezi napretka u razvijanju nacionalnih računovodstvenih standarda, njihove pokrivenosti i usaglašenosti sa IPSAS (njih 400 je bilo provereno po pitanjima usaglašenosti sa IPSAS).

Detaljnju analizu koja je pokazala:

USAGLAŠENOST PRAKTIČNE IMPLEMENTACIJE STANDARDA SA IPSAS:

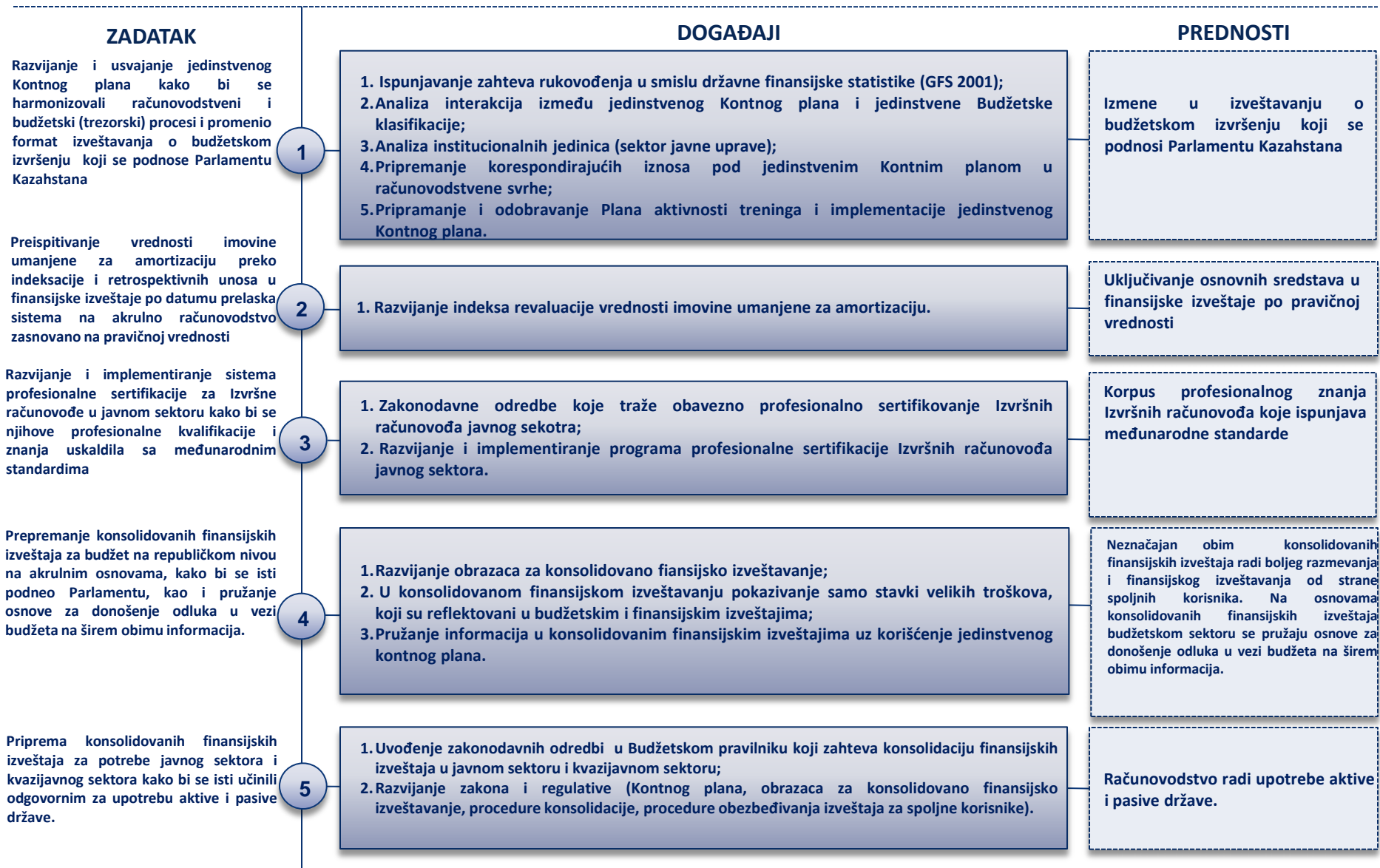
-potvrđeno je stvaranje zakonodavnog okvira za računovodstvene reforme;
-31 od 32 IPSAS standarda je uključeno u nacionalne standarde, ne postoje razlike kod usvojenih standarda sa originalnim.

(IPSAS 32 «Koncesionalni ugovori za pružanje usluga: dobavljač koncesija» je razvijen tokom oktobra 2011. godine (a treba biti implementiran počev od 1. januara 2014. godine);

- Usvojeni su ključni elementi akrulnog računovodstva;
- uspostavljen je visoko kvalitetni trening sistem;
- pilot projekat je uspostavljen i sprovodi se;
- reputacionalni uticaj je u vezi sa punom implementacijom IPSAS.



DALJA UPUSTVA ZA PRIMENU REFORMI U JAVNOM SEKTORU USMERENIH PREMA RAČUNOVODSTVU ZASNOVANOM NA IPSAS I AKRULNOJ OSNOVI, POČEV OD 2013. GODINE



KONTNI PLAN I PRISTUPI KOD NJEGOVE INTEGRACIJE SA BUDŽETSKOM KLASIFIKACIJOM

U svrhu integracije, povezivanje može biti korišćeno:

- Direktno povezivanje (šifre ekonomske klasifikacije su deo kodifikacije Kontnog plana;
- Tranzicione tabele;
- Softver sa bazom podataka šifara budžetske klasifikacije.

Kontni plan javnih institucija je zasnovan na gotovinskom metodu (biće prekinut počev od 1. januara 2013. godine)

Integracija aktivnosti preko upotrebe softvera sa bazom podataka šifara budžetske klasifikacije.

Jedinstvena budžetska klasifikacija se odnosi na grupisanje budžetskih prihoda i rashoda po funkcionalnim, resorsko ministarskim i ekonomskim odlikama, kao i dodeljivanje grupnih šifara stavkama klasifikacije.

SASTAV JEDINSTVENE BUDŽETSKE KLASIFIKACIJE:



Akrulni kontni planovi javnih institucija su dizajnirani radi grupisanja i odražavanja tekućih troškova određenih elemenata finansijskog izveštavanja (stupa na snagu počev od 1. januara 2013. godine).

Integracija će funkcionisati preko upotrebe softverskih proizvoda sa ažuriranim bazama podataka šifara budžetske klasifikacije na akrulnim osnovama.

Struktura kontnog plana

Sintetički računi u Kontnom planu su locirani na osnovama smanjivanja likvidnosti i uključuju 4 cifre: prva cifra je poglavlje, druga cifra je podpoglavlje, treća cifra je grupa sintetičkih šifara i četvrta cifra je podračun.

Poglavlja u kontnom planu:

1. Kratkoročna aktiva;
2. Dugoročna aktiva;
3. Kratkoročna pasiva;
4. Dugoročna pasiva;
5. Neto sredstva i kapital;
6. Prihodi;
7. Rashodi;
8. Proizvodnja i troškovi i povezani troškovi;
9. Van bilansni računi .

Sljedeće je dato u prilogu kontnog plana:

1. Okvir za prelaz na akrulno računovodstvo sa gotovinsko zasnovanog Kontnog plana, kako bi se transferisali ostaci sa računa;
2. Korespondencija u vezi računa kod ključnih računovodstvenih transakcija.

Napredak je postignut kada je jedan softverski računovodstveni proizvod koji postoji za sve javne institucije zasnovan na jedinstvenoj budžetskoj klasifikaciji i koji datim institucijama omogućava stvaranje obrazaca izveštaja na gotovinskoj osnovi (u kontrolne svrhe) i finansijskog izveštavanja na akrulnim osnovama.

AUTOMATIZACIJA AKRULNOG RAČUNOVODSTVA I FINANSIJSKOG IZVEŠTAVANJA

AKRULNO RAČUNOVODSTVO – JEDINSTVENA POLITIKA ZA SVE BUDŽETSKE NIVOE, KOJA DOZVOLJAVA STVARANJE KOMPATIBILNOSTI RAČUNOVODSTVA JAVNOG SEKTORA U SVRHU FINANSIJSKOG IZVEŠTAVANJA I NAKNADNE KONSOLIDACIJE

MOGUĆNOST STVARANJA IT SISTEMA KOJI BI MOGAO DA ODGOVARA ZAHTEVIMA NOVE RAČUNOVODSTVENE POLITIKE JAVNOG SEKTORA

JEDINSTVEN IT SISTEM

Trenutni softver koji je zasnovan na gotovinskoj osnovi računovodstva je ažuriran kako bi uključivao principe akrulnog računovodstva, a takođe je i testiran tokom pilot programa; isti treba biti implementiran počev od 1. januara 2012. godine

Pokrivenost svih računovodstvenih standarda

Konfiguracija za jednog korisnika



Grupa korisnika



Sve komponente na jednom kompjuteru
1 korisnik

Bez opredeljenog servera
2-5 korisnika



BK 2

BK 1

BK 3

Skalabilnost

Udaljeni pristup (WEB)

Jedinstvena računovodstvena politika

Bezpapirno prikupljanje finansijskih izveštaja

Smanjenje potrebnog vremena za sastavljanje finansijskih izveštaja

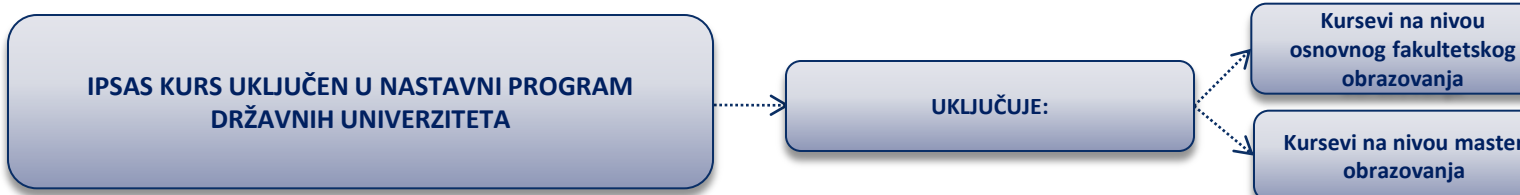
Pozitivne preporuke i zaključci dati od strane međunarodnih stručnjaka MMF i USAID: "Funkcionalnost tri ažurirana softverska proizvoda će osigurati registraciju, sistematizaciju i sakupljanje računovodstvenih podataka koji se odnose na svakodnevna ponavljanja transakcija određene javne institucije preko metoda dvostrukog unosa sa upotrebom odobrenih obrazaca računovodstvenih registara i obrazaca budžetskog i finansijskog izveštavanja".

JEDINSTVENI OBRAZOVNI SISTEM

Akcionarsko društvo za zajednička ulaganja “Centar za trening, ponovni trening i profesionalni razvoj finansijskih stručnjaka”.



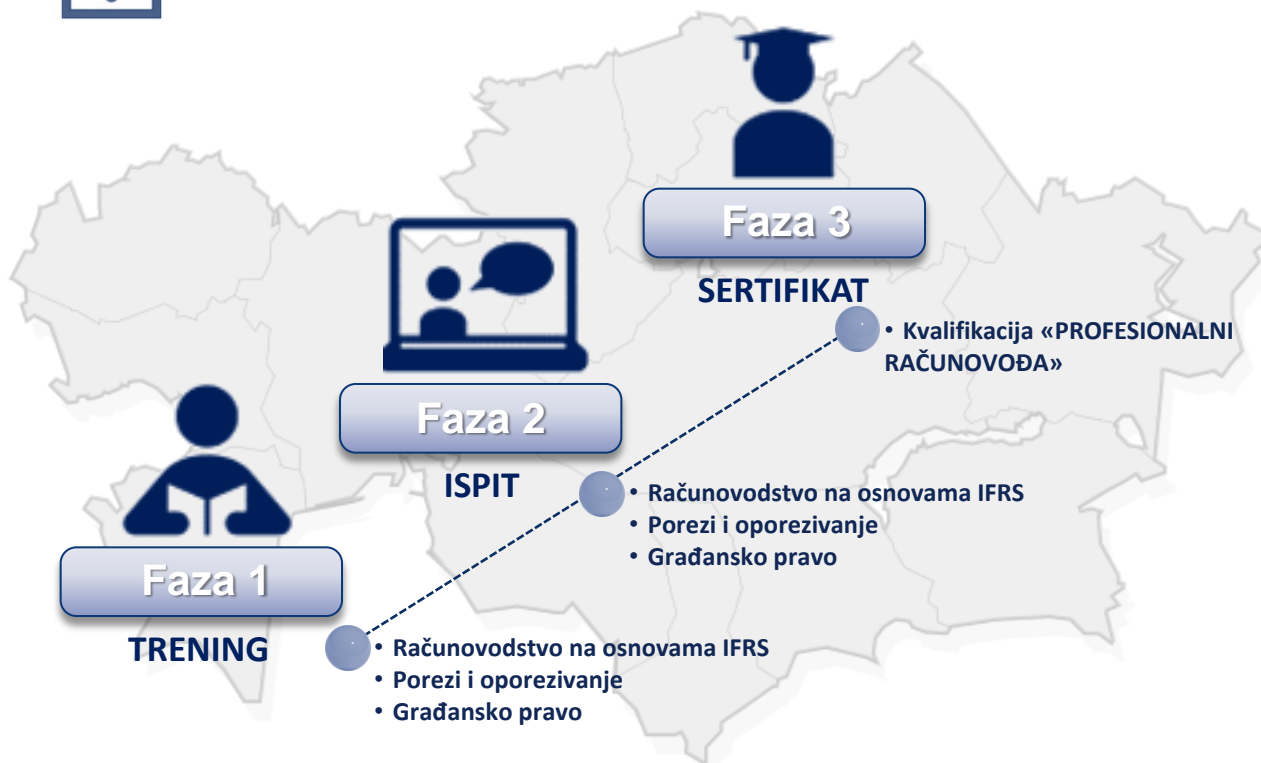
Univerzitetski nivo



TRENTNI PROCES NACIONALNE SERTIFIKACIJE PROFESIONALNIH RAČUNOVOĐA U PRIVATNOM SEKTORU



NA OSNOVU ČLANA 9 KAZAHSTANSKOG ZAKONA O “RAČUNOVODSTVU I FINANSIJSKOM IZVEŠTAVANJU” OD 1. JANUARA 2012. GODINE, SAMO PROFESIONALNE RAČUNOVOĐE MOGU BITI IMENOVANE KAO IZVRŠNI RUKOVODIOCI U ORGANIZACIJAMA KOJE SU OD JAVNOG ZANAČAJA



AKREDITOVANA ORGANIZACIJA ZA PROFESIONALNU SERTIFIKACIJU RAČUNOVOĐA JE PRAVNO LICE KOJE KVALIFIKOVANIM KANDIDATIMA DODELJUJE ZVANJE PROFESIONALNOG RAČUNOVOĐE. ISTA MORA BITI AKREDITOVANA NA OSNOVU PRAVILA KOJA SU USPOSTAVLJENA OD STRANE MINISTARSTVA FINANSIJA.

Programi koje nudi Akcionarsko društvo za zajednička ulaganja “Centar za trening, ponovni trening i profesionalni razvoj finansijskih stručnjaka” su dobili pozitivnu ocenu od strane ACCA (UK) i uzimaju se u zbir za polaganje ispita pod F7 – Finansijsko izveštavanje (ACCA) i F4 – Nižih (ACCA) programa

Rezultati ispita na temu «Računovodstvo po principima IFRS»

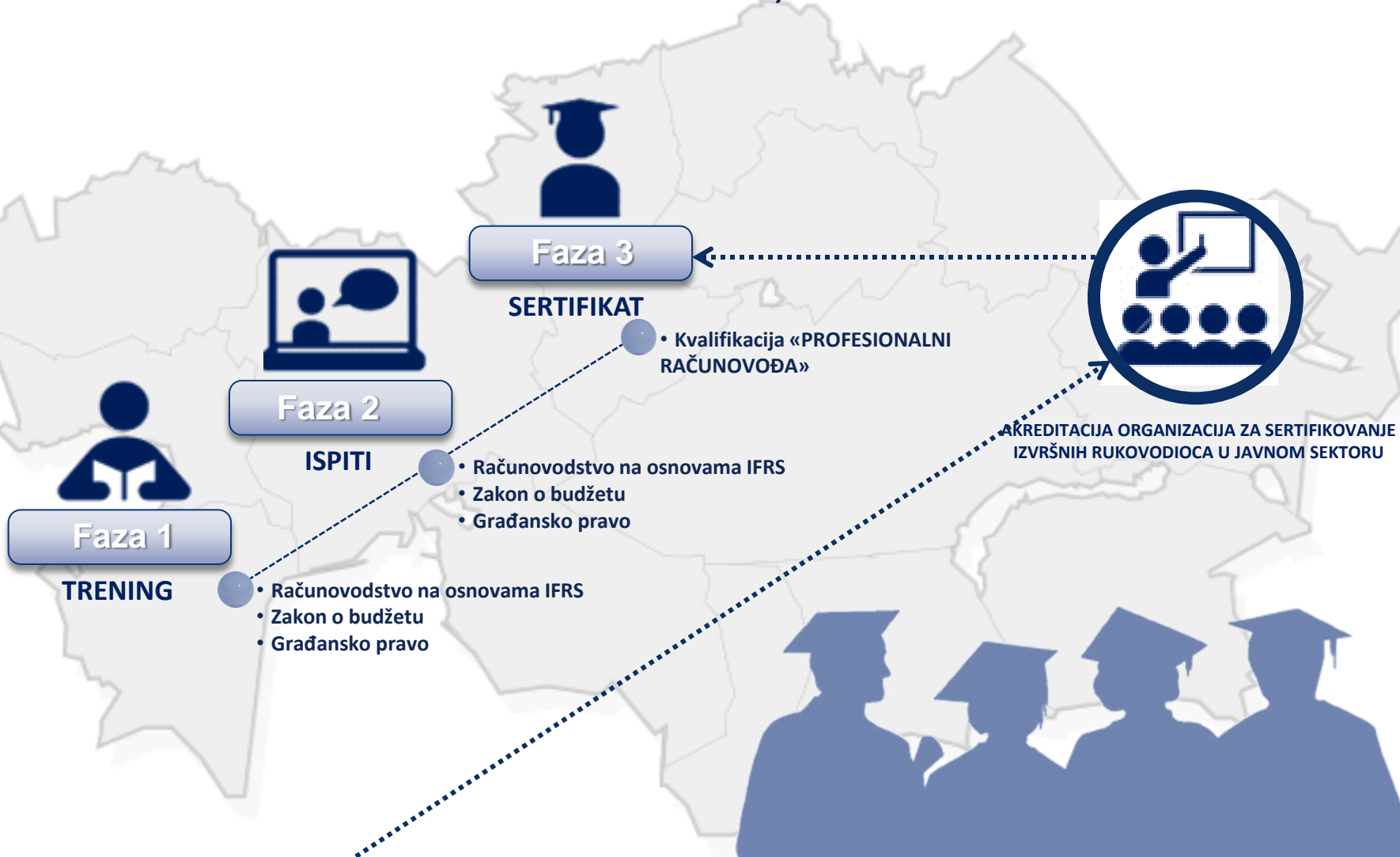
Rezultati ispita o «F7 – Finansijsko izveštavanje (ACCA)»

Rezultati ispita na temu Građanskog prava

Rezultati ispita o «F4 – Nižih (ACCA) programa»

Programi “Porezi i oporezivanje” koje nudi Akcionarsko društvo za zajednička ulaganja “Centar za trening, ponovni trening i profesionalni razvoj finansijskih stručnjaka” su poslali ACCA (UK) na ocenu kako bi isti mogli postati deo zbira za polaganje ispita pod F6 – Oporezivanje (ACCA) .

SISTEM NACIONALNE SERTIFIKACIJE ZA IZVRŠNE RAČUNOVOĐE U JAVNOM SEKTORU (U RAZVOJU)



IZMENE I REVIZIJA ZAKONA O BUDŽETU KAZAHSTANA PO PITANJIMA KOJA SE ODOŠE NA NACIONALNI SISTEM SERTIFIKACIJE ZA IZVRŠNE RAČUNOVOĐE U JAVNOM SEKTORU

ZAHVALJUJEMO VAM SE NA PAŽNJI

