



Концепция новой автоматизированной информационной системы управления государственными финансами Республики Беларусь **АИС УГФ**



ЦЕЛЬ СОЗДАНИЯ АИС УГФ

- ❖ Повышение эффективности управления государственными финансами путем совершенствования методологических, информационных, технических, технологических и аналитических подходов к планированию, исполнению, учету государственных финансов, а также принятию управленческих решений в сфере регулирования государственных финансов на всех уровнях бюджетной системы Республики Беларусь



ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ТЕКУЩЕЙ АВТОМАТИЗАЦИИ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ФИНАНСАМИ И ЗАДАЧИ ПО ИХ РЕШЕНИЮ

Основные проблемы АСФР

- большая номенклатура программных комплексов задач, их разнообразие
- Усложненный механизм взаимодействия между задачами
- территориальное распределение баз данных для каждого уровня бюджета
- различная реализация отдельных программных комплексов
- не все процессы управления финансово-хозяйственной деятельностью бюджетных организаций автоматизированы
- отсутствует взаимосвязь исполнения бюджета с результатами финансово-хозяйственной деятельности органов исполнительной власти и ПБС
- не завершена реализация автоматизированных механизмов обеспечения принципа прозрачности (открытости) бюджетных данных для широкого круга заинтересованных пользователей

к чему надо стремиться

Задачи

- обеспечение интеграции всех информационных ресурсов бюджетной системы (республиканские и местные), необходимых для принятия управленческих решений
- обеспечение полноты, актуальности и целостности данных в АИС МФ, а также оперативности их получения
- обеспечение единства технических и технологических подходов при создании и развитии АИС МФ
- обеспечение гибкости АИС МФ при изменении методологических подходов к управлению государственными финансами Республики Беларусь
- обеспечение единой методологии планирования, исполнения бюджета, ведения бухгалтерского и кадрового учета на всех уровнях бюджетной системы Республики Беларусь
- создание инструментов информационно-аналитической поддержки принятия решений в сфере УГФ
- развитие автоматизированных сервисов предоставления информации о бюджете и его исполнении для граждан Республики Беларусь;
- обеспечение безопасного и надежного использования информационных ресурсов в соответствии с предоставленными полномочиями



ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОЗДАНИЯ И РАЗВИТИЯ АИС УГФ

Наименование направления	Планируемый результат
ЦЕНТРАЛИЗОВАННЫЙ ПОДХОД К ПОСТРОЕНИЮ ЕДИНОЙ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ФИНАНСАМИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ	<ul style="list-style-type: none"> ▪ упорядочение и регламентация учетной деятельности, в том числе в сфере бухгалтерского и управленческого учета для всех видов бюджета ▪ повышение результативности и эффективности финансовой деятельности органов исполнительной власти, местных исполнительных и распорядительных органов, бюджетных организаций ▪ повышение прозрачности и достоверности бухгалтерской и управленческой отчетности, сокращение сроков ее предоставления, обеспечение оперативного доступа к учетным данным бюджетных организаций республиканского и местного уровней
ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЕДИНОЙ НОРМАТИВНО-СПРАВОЧНОЙ ИНФОРМАЦИИ НА ВСЕХ УРОВНЯХ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ	<ul style="list-style-type: none"> ▪ обеспечение полноты и взаимосвязи данных, содержащихся в различных реестрах и классификаторах, а также однократность ввода данных в единую Систему и использование общереспубликанских классификаторов
ПЕРЕХОД НА ЮРИДИЧЕСКИ ЗНАЧИМЫЙ ЭЛЕКТРОННЫЙ ДОКУМЕНТООБОРОТ	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Активное использование электронного документа и обеспечение получения документированной информации
ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОЗРАЧНОСТИ И ПУБЛИЧНОСТИ ИНФОРМАЦИИ	<ul style="list-style-type: none"> ▪ формирование механизмов общественного контроля над деятельностью органов исполнительной власти Республики Беларусь с целью повышения эффективности деятельности и качества принимаемых решений ▪ повышение подотчетности деятельности органов исполнительной власти Республики Беларусь



ПРИНЦИПЫ АИС УГФ

- 1 • Централизованный подход к хранению и обработке информации
- 2 • Использование современных технологий
- 2 • Бесперебойность и надежность функционирования
- 2 • Обеспечение защиты данных
- 3 • Преемственность АИС УГФ по отношению к АСФР
- 4 • Гибкость, адаптивность и удобство работы с Системой
- 5 • Актуальность, достоверность и непротиворечивость данных
- 6 • Сокращение бумажного документооборота
- 7 • Обеспечение интеграции с другими ИС
- 8 • Однократность ввода информации
- 9 • Обеспечение оперативности и доступности информации о бюджете и его использовании для граждан Республики Беларусь



ФУНКЦИОНАЛЬНАЯ АРХИТЕКТУРА АИС УГФ





ЦЕЛИ/ВОЗМОЖНОСТИ НОВОЙ ФИС УГФ

БЮДЖЕТНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ

Предложение

- Многовариантность расчетов и версий проекта бюджета по расходам, доходам, источникам финансирования дефицита бюджета
- Использование различных методик при формировании проекта бюджета по доходам и расходам, планировании предельных объемов ассигнований, составлении бюджетных смет РБС и БО
- Обеспечение возможности загрузки данных о социально-экономических показателях регионов (в частности, полученных от Министерства по налогам и сборам и Национального статистического комитета)
- Использование различных методик расчета для каждого вида дохода
- Ведение единого реестра расходных обязательств на всех уровнях бюджетов
- Формирование программно-целевых документов
- Формирование заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ)
- Формирование сметы организации исходя из объема оказываемых услуг (работ)
- Автоматическое формирование приложений к закону о бюджете
- Многовариантное планирование и формирование межбюджетных трансфертов в части расчета дотаций, формирования субвенций и иных межбюджетных трансфертов
- Ведение справочников исходных данных для расчета межбюджетных трансфертов
- Расчет и хранение коэффициентов и показателей, используемых при определении объемов межбюджетных трансфертов
- Учет распределения квартальных сумм по уровням бюджетной системы в соответствии с нормативами межбюджетного регулирования
- Автоматическое включение рассчитанных сумм дотаций, субсидий, субвенций в проект бюджета по расходам/доходам, исключая повторный ввод данных

Результат

- Формирование взаимосвязи между стратегическим и бюджетным планированием
- Ориентация бюджета на результат
- Формирование единого источника сведений о планируемых и переданных дотациях, субвенциях и других межбюджетных трансфертах

Минск 2014

7



ЦЕЛИ/ВОЗМОЖНОСТИ НОВОЙ ФИС УГФ

ИСПОЛНЕНИЕ БЮДЖЕТА

Предложение

- Возможность получения оперативной информации по исполнению доходов и расходов республиканского и местных бюджетов на основе данных в централизованном хранилище
- Автоматизация процесса ведения (внесения изменений) бюджетной росписи по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита средств соответствующего бюджета
- Автоматизация проведения предварительного контроля закупочных процедур, подготавливаемых бюджетными организациями
- Автоматизация процессов резервирования бюджетных ассигнований на планируемые и текущие закупочные процедуры
- Учет деятельности внебюджетных фондов
- Автоматизация процессов по учету и мониторингу операций бюджетных организаций за счет средств от приносящей доход деятельности
- Единая методология бухгалтерского учета исполнения республиканского и местных бюджетов, бюджета Фонда социальной защиты населения в органах государственного казначейства
- Учет исполнения местных бюджетов в финансовых органах

Результат

- Повышение эффективности использования бюджетных ассигнований
- Составление сводной отчетности об исполнении бюджетов

Минск 2014

8



ЦЕЛИ/ВОЗМОЖНОСТИ НОВОЙ ФИС УГФ
НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА И ДОХОДЫ БЮДЖЕТА

Предложение

- Введение института администрирования неналоговых поступлений в бюджет:
 - формирование реестра поступлений
 - определение ответственного органа исполнительной власти за каждое поступление (администратора доходов)
- Поддержка метода начислений при учете доходов
- Предоставление сервиса администраторам доходов для администрирования платежей в бюджет в единой централизованной системе
- Прогнозирование кассовых разрывов в процессе исполнения бюджета (сроки, величина и продолжительность)



Результат

- Повышение собираемости неналоговых доходов
- Сбалансированность бюджета



ЦЕЛИ/ВОЗМОЖНОСТИ НОВОЙ ФИС УГФ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОЛГ

Предложение

- Реализация в едином комплексе сведений:
 - о заключенных кредитных соглашениях, привлеченных под государственные гарантии и гарантии местных органов управления и самоуправления
 - о государственных ценных бумагах
 - о ценных бумагах, выданных местными органами управления и самоуправления
- Оценка объема долговых обязательств и связанных с ними рисков
- Оперативный контроль и аудит управления долгом и финансовыми активами



Результат

- Планирование государственного долга
- Повышение эффективности использования инструментов управления государственным долгом, в т.ч.:
 - реструктуризации долговых заимствований
 - консолидации займов
 - конверсии государственного займа и внешнего долга



ЦЕЛИ/ВОЗМОЖНОСТИ НОВОЙ ФИС УГФ

ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ

Предложение

- Интеграция с общереспубликанской системой по организации и ведению проверок. Подбор объектов контроля при проведении контрольно-ревизионной деятельности с использованием актуальной информации об исполнении бюджета объектами контроля
- Подготовка документов для проведения контрольных мероприятий
- Автоматизация подготовки аналитических (информационных) записок, справок, актов, заключений
- Подготовка и учет материалов по результатам выявленных нарушений
- Использование актуальной информации об исполнении бюджета объектами контроля при составлении предписаний

Результат

- Повышение эффективности планирования контрольно-ревизионной деятельности
- Наличие актуальной информации у инспектора до момента проведения контрольного мероприятия и в течение его проведения
- Повышение эффективности функционирования контрольно-ревизионных органов



ЦЕЛИ/ВОЗМОЖНОСТИ НОВОЙ ФИС УГФ

УПРАВЛЕНИЕ ПЕРСОНАЛОМ

Предложение

- Централизованный учет сведений о кадровом составе государственных служащих и бюджетных организаций всех уровней бюджета
- Автоматическое формирование статистической информации на основе первичных документов кадрового учета
- Формирование единого центра сведений о кадровом потенциале по всем уровням бюджетной системы
- Формирование централизованного кадрового резерва государственных служащих всех органов исполнительной власти по всем уровням бюджетной системы



Результат

- Исключение дублирования ввода и ошибок при учете кадровых перемещений между бюджетными организациями
- Формирование единого реестра категорий должностей и справочника должностей
- Увеличение оперативности при подборе персонала на имеющиеся вакансии
- Повышение эффективности при проведении обучения и переквалификации персонала



ЦЕЛИ/ВОЗМОЖНОСТИ НОВОЙ ФИС УГФ

БУХГАЛТЕРСКИЙ УЧЕТ И ОТЧЕТНОСТЬ БЮДЖЕТНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Используемые комплексы задач (основные)

- Бухгалтерский учет исполнения сметы расходов бюджетной организации, в том числе:
 - учет движения материальных ценностей на складах
 - бухгалтерский учет валютных операций
 - Расчет заработной платы
- Бухгалтерский учет в сельских и поселковых Советах



Предложение

- Унификация и стандартизация операций бухгалтерского учета
- Создание централизованной системы бухгалтерского учета для всех уровней бюджетной системы
- Единая методология бюджетного бухгалтерского учета для всех бюджетных организаций
- Единый план счетов
- Организация параллельного (аналитического, управленческого или забалансового) учета объектов и хозяйственных операций
- Интеграция процессов бухгалтерского учета и процесса подготовки финансовой и иной регламентированной отчетности
- Поддержка централизованного подхода при расчете заработной платы
- Поддержка единой методологии расчета начислений в разрезе должностей и категорий должностей

Результат

- Сквозной учет операций по исполнению бюджета и санкционирования расходов бюджетных организаций за счет интеграции функциональных компонентов бухгалтерского учета и исполнения бюджета
- Автоматизированное формирование консолидированной отчетности об исполнении бюджета Республики Беларусь

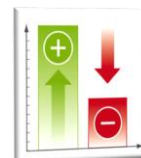


Новые возможности хранилища данных



Анализ результатов и показателей финансово-хозяйственной деятельности органов исполнительной власти и бюджетных организаций Республики Беларусь

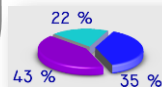
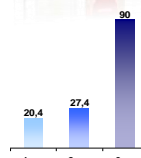
Проведение оценки результативности и эффективности бюджетных расходов



Централизованное хранилище данных

Возможность выгрузки данных, содержащихся в АИС МФ, в машиночитаемых формах

Аналитическая обработка данных (использование BI), возможность выполнять прогнозирование путем запросов типа «что-если»





ПРЕИМУЩЕСТВА АИС УГФ

Функциональные

- Формирование взаимосвязи между стратегическим и бюджетным планированием.
- Ориентация бюджета на результат.
- Повышение эффективности использования бюджетных ассигнований.
- Введение института администрирования поступлений в бюджет.
- Повышение эффективности функционирования контрольно-ревизионных органов.
- Формирование единого реестра категорий должностей и справочника должностей.
- Сквозной учет операций по исполнению бюджета и санкционированию расходов бюджетных организаций.
- Автоматизированное формирование консолидированной отчетности об исполнении бюджета Республики Беларусь.
- Возможность создания единого расчетного центра по заработной плате.
- Формирование взаимосвязи между результатами труда и суммой заработной платы сотрудников.
- Повышение скорости и точности планирования, аналитики и составления отчетов, повышение эффективности процессов принятия решений.
- Возможность проведения анализа на основе первичных данных.

Организационные

- Оперативное предоставление данных.
- Достоверность данных.
- Минимизация расходов на сопровождение системы.
- Повышение надежности и эффективности принятия управленческих решений.
- Обеспечение текущих и перспективных бизнес-задач.
- Предоставление пользователям прикладных сервисов.
- Обеспечение поддержки процесса управления государственными финансами.
- Сокращение бумажного документооборота между всеми участниками бюджетного процесса.

Технические

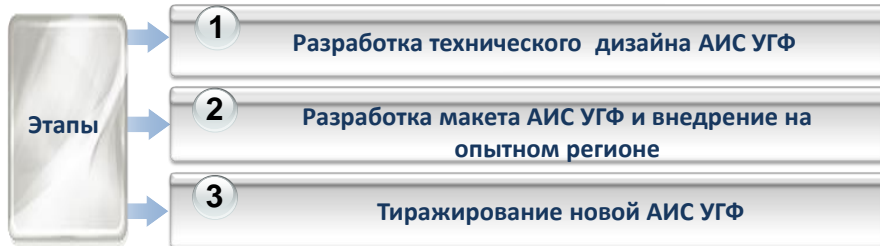
- Сокращение избыточности хранимых данных.
- Устранение противоречивости хранимых данных.
- Многоаспектное использование данных.
- Возможность стандартизации данных.
- Работа пользователей в режиме реального времени.
- Масштабируемость.
- Надежность.
- Безопасность.
- Балансировка нагрузки.
- Активное хранилище данных.



ЭТАПЫ СОЗДАНИЯ И РАЗВИТИЯ АИС УГФ

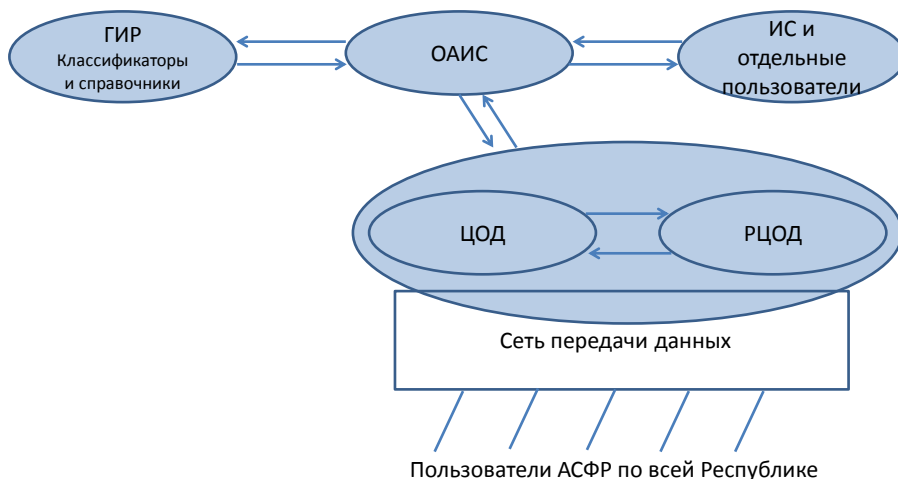
До начала работ необходимо обеспечить:

- Разработку единых методологических подходов к управлению государственными финансами на всех уровнях бюджетной системы
- Разработку и утверждение нормативно-правовых (правовых) актов, обеспечивающих правовую основу совершенствования бюджетного процесса
- Разработку и утверждение организационно-распорядительных документов, формирование структуры управления проектом, создание рабочих групп и регламентов их взаимодействия





ТЕХНИЧЕСКАЯ АРХИТЕКТУРА НОВОЙ АИС УГФ



ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ СОЗДАНИЯ И РАЗВИТИЯ АИС УГФ
(НАЧАЛО)

- формирование единого информационного пространства и осуществление интеграции различных информационных ресурсов всех уровней бюджетной системы Республики Беларусь, необходимых для принятия решений в сфере управления государственными финансами страны
- формирование объективной системы критериев и оценок, обеспечивающих координацию различных уровней управления
- обеспечение руководства Министерства финансов Республики Беларусь полной, надежной и своевременной информацией о состоянии и использовании государственных финансовых ресурсов, включая исполнение бюджетов всех уровней, государственных целевых бюджетных и внебюджетных фондов, а также внебюджетных средств организаций, финансируемых из бюджетов любого уровня
- повышение прозрачности бюджетного процесса и результативности распределения бюджетных средств. Определение жесткой взаимосвязи между понесенными бюджетом затратами и конкретными результатами, соответствующими заранее определенным стратегическим целям
- обеспечение возможности получения актуальной аналитической информации на всех уровнях функционирования Системы



ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ СОЗДАНИЯ И РАЗВИТИЯ АИС УГФ
(ПРОДОЛЖЕНИЕ)

- оперативный комплексный мониторинг, анализ и контроль на всех уровнях реализации целевых программ (оперативном, тактическом и стратегическом)
- создание единой технологии планирования, исполнения бюджета, ведения бухгалтерского и кадрового учета на всех уровнях бюджетной системы Республики Беларусь
- обеспечение полноты, достоверности, актуальности, непротиворечивости и целостности данных в сфере управления государственными финансами, используемых органами исполнительной власти в целях повышения эффективности принятия решений
- повышение оперативности и обоснованности принятия стратегических управленческих решений, направленных на повышение эффективности деятельности органов исполнительной власти
- обеспечение оперативности и доступности информации о бюджете и его исполнении для граждан Республики Беларусь
- переход на юридически значимый защищенный электронный документооборот в сфере управления государственными финансами



**СПАСИБО
ЗА ВНИМАНИЕ!**