



RAHANDUS- MINISTEERIUM

MINISTRY of FINANCE of the REPUBLIC of ESTONIA



RAHANDUS-
MINISTEERIUM

MINISTRY of FINANCE of the REPUBLIC of ESTONIA

Разработка бюджетных программ и показателей результатов деятельности в Эстонии

Карл-Эрик Тендер

Управление государственного бюджета

26.02.2013

Общая информация

- 10 лет государственной службы
- Местные органы власти, Министерство социальных дел, Министерство финансов
- Всегда вопросы развития (стратегическое планирование, финансирование ЕС, кадры, ИТ, финансы)
- Обучение в основном по вопросам сравнительной политологии

Эстония (население 1,3 миллиона)

- 1991 – Обретение независимости
- 1992 – Денежная реформа и новая конституция
- 1994 – Ликвидация российских баз
- 1997 – Переговоры о вступлении в ЕС
- 2004 – Вступление в ЕС и НАТО
- 2011 – Вступление в еврозону



Обзор

- 1. Почему нам необходимо меняться?
- 2. Что мы сделали?
- 3. Где мы находимся сейчас?
- 4. Что мы хотим делать дальше?

1. Почему нам необходимо меняться?

- Метод бюджетирования не соответствует потребностям правительства по выработке и внедрению мер политики (официально)
- В настоящее время Кабинет не обязательно понимает фактические последствия своих решений (личный опыт)
- В связи с сокращением численности населения и сближением с ЕС необходим более высокий уровень эффективности и продуктивности (руководство Минфина)

1.1. Выработка и внедрение мер политики

Постатейное и кассовое бюджетирование :

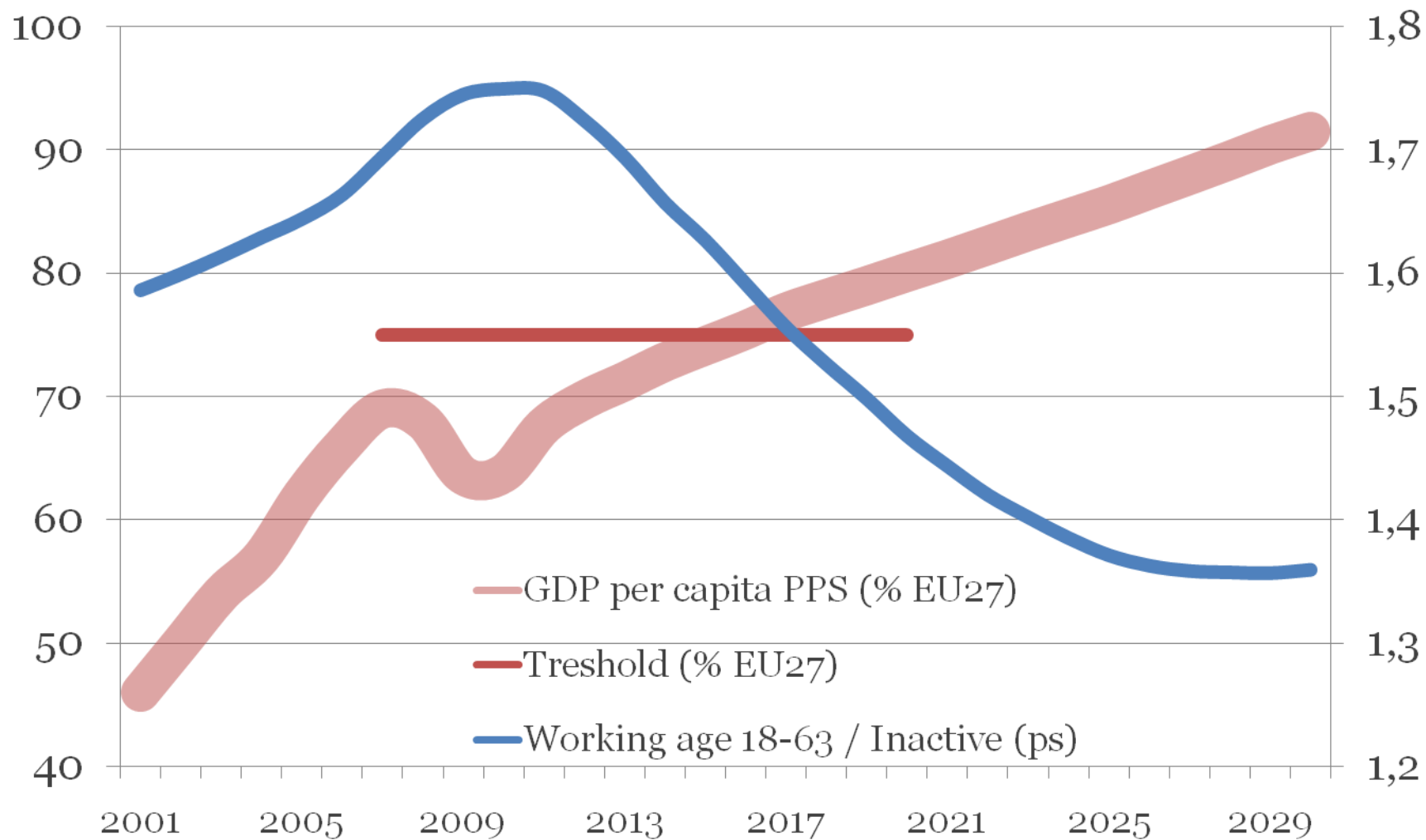
- Не отражает стоимость альтернативных мер политики;
- Основное внимание сосредоточено не на целях и результатах;
- Ограниченный анализ предыдущих результатов;
- Частичное видение – акцент на годовых доходах и результатах на кассовой основе.

1.2. Что на самом деле означает решение?



1.3. Как выжить в долгосрочной перспективе?

Средний % ЕС27



2. Что мы сделали?

- 2000 – значительное увеличение числа планов развития (стратегии)
- 2003 – Учет по методу начисления (успешно, однако...)
- 2006 – Более системный подход к стратегическому планированию и использованию данных о результатах деятельности
- 2008 – Концепция (официальный документ) реформы в области управления государственными финансами
- Методология и пилотные проекты
- 2011 – отчет ОЭСР
- 2012 – предварительное одобрение со стороны Кабинета

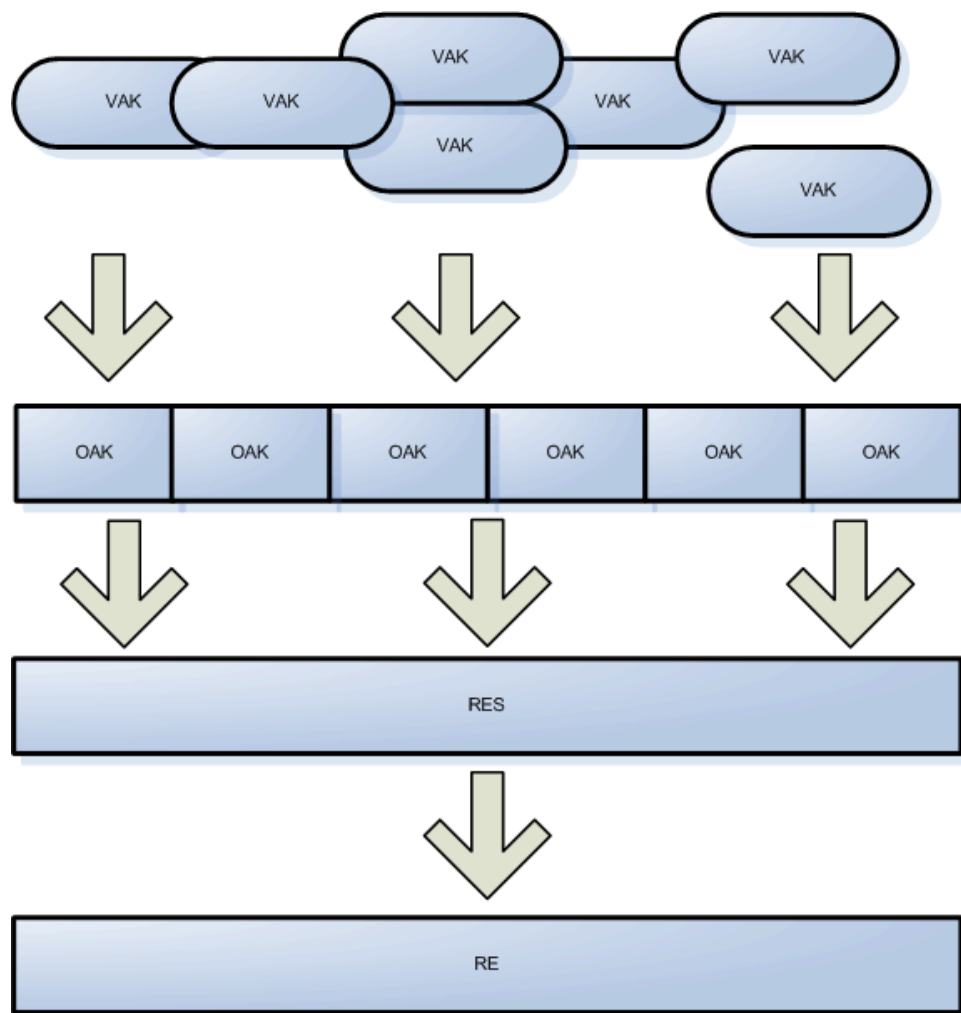
2.1. Какие уроки мы извлекли?

- Для внедрения перемен требуется время.
- Текущие новости диктуют содержание повестки дня политиков. Приоритетные задачи неясны.
- Очень низкий интерес к показателям результатов деятельности и фактическим результатам со стороны общественности и политиков.
- Слишком высокая степень гибкости форм приводит к неопределенности и мешает проведению анализа.
- Чрезвычайно трудно заручиться политической поддержкой, но это необходимо. В этом случае помогает творческий подход и внимание.

3. Где мы находимся в настоящий момент?

- У нас имеется система и опыт работы с показателями и программами.
- Пилотные проекты и подготовительная работа повышает уровень понимания и воодушевления.
- Достаточно ли мы сделали для того, чтобы заручиться необходимой поддержкой реформ?

3.1. Действующая система



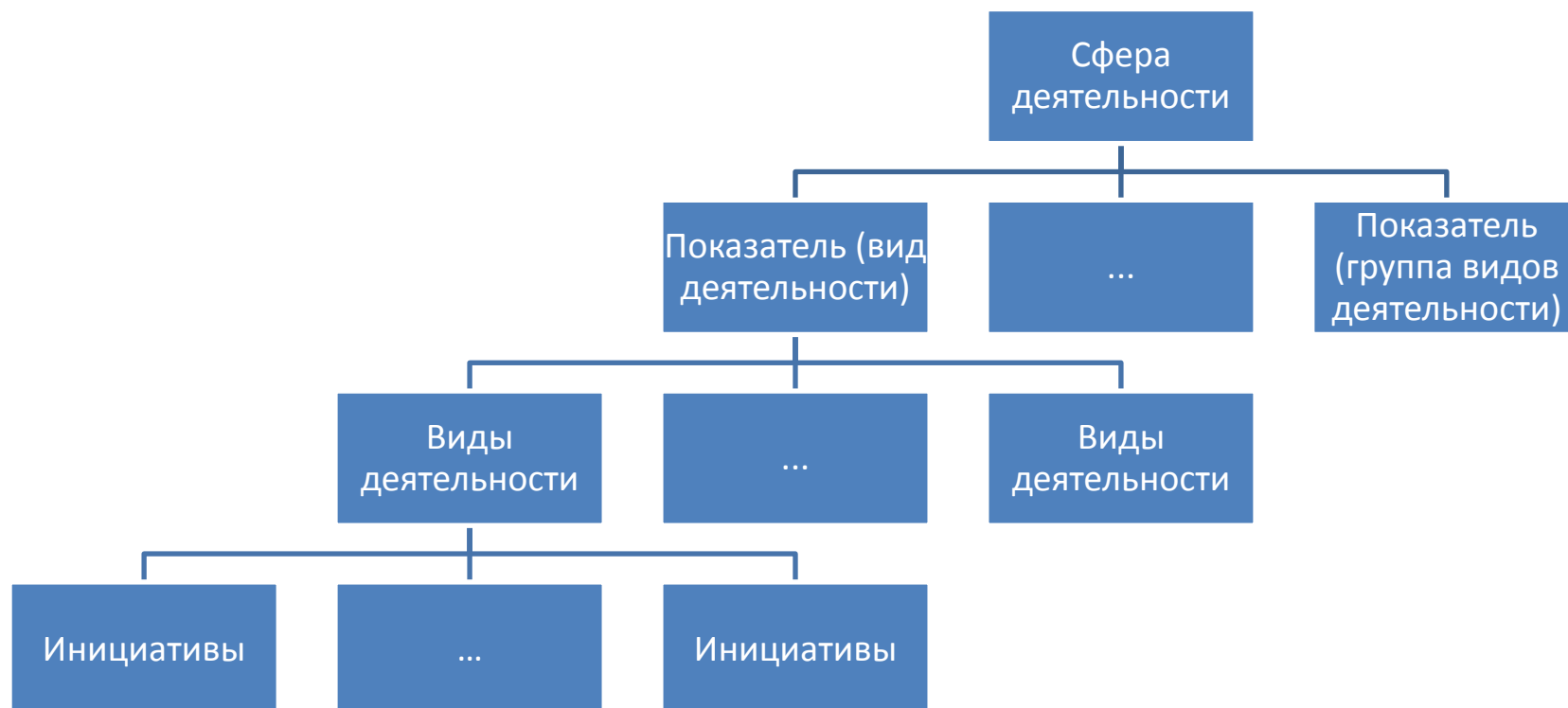
Примерно 60 парламентских и правительственных стратегий. Сокращение со 120.

11 министерских стратегий с аналогичной структурой. Охватывает все виды деятельности правительства.

Стратегия в области государственного бюджета на 4 года, соответствующая 4-летней программе правительства.

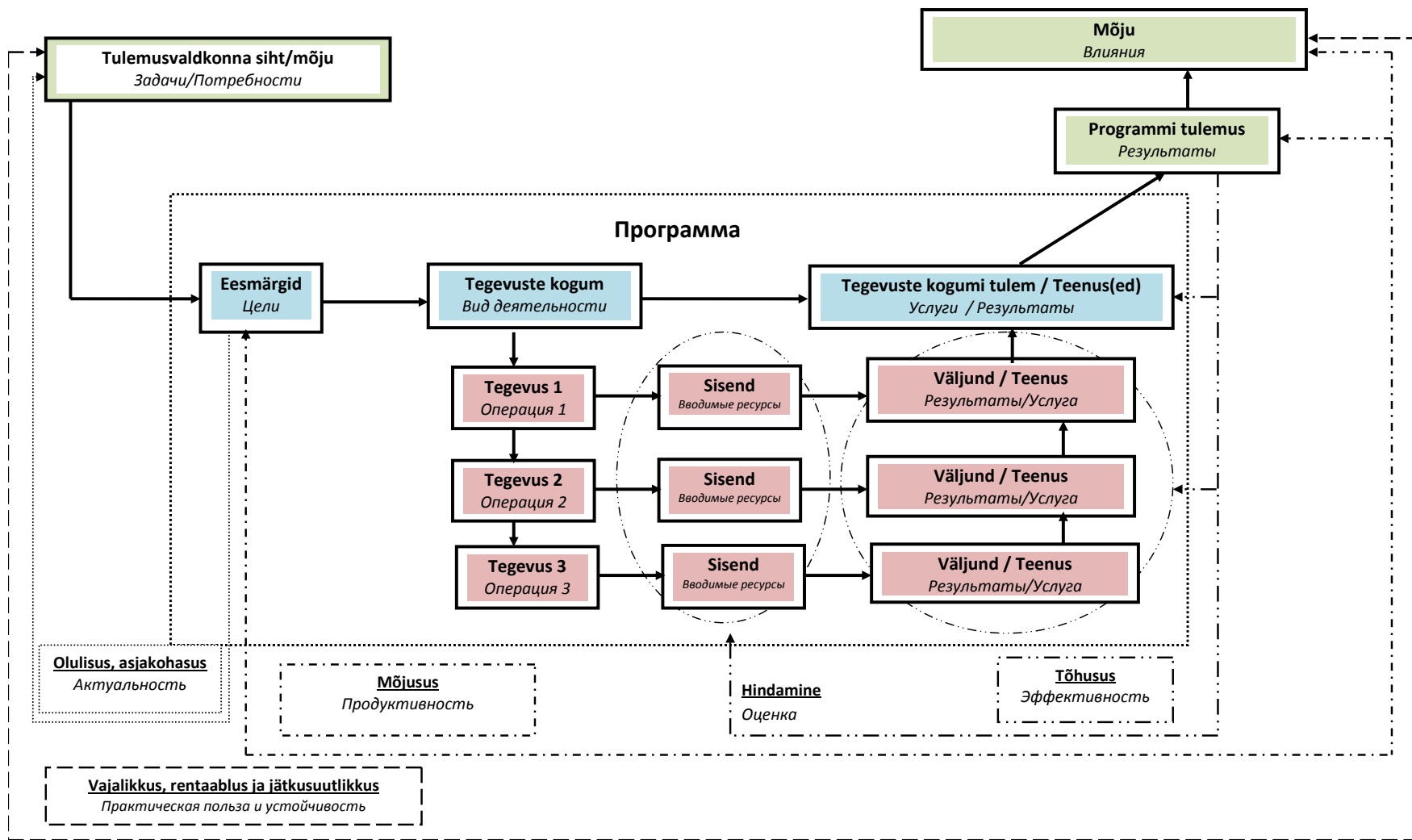
Ежегодный государственный бюджет. И ежегодная отчетность парламенту.

3.1. Существующая иерархия в информации о результатах деятельности, представляемой совместно с бюджетом



3.2. Система управления результатами деятельности

Graph. Program structure.



3.3. Достижение консенсуса

- Сплочение сторонников
- Работа с теми, кто выступает против
- Использование каждой возможности
 - Доклад ОЭСР
 - Программирование средств ЕС
 - Централизация учета
 - Политические инициативы (Правило сбалансированного бюджета)

4. Что мы хотим сделать далее?

- Продолжение реформы в области бюджета по методу начисления
- Создание инфраструктуры для бюджетирования на основе программ (1. Правовая основа; 2. Директивы; 3. Поддержка ИТ)
- Продолжение реструктурирования действующей системы в систему управления результатами деятельности
- Первая программа в государственном бюджете в 2015?

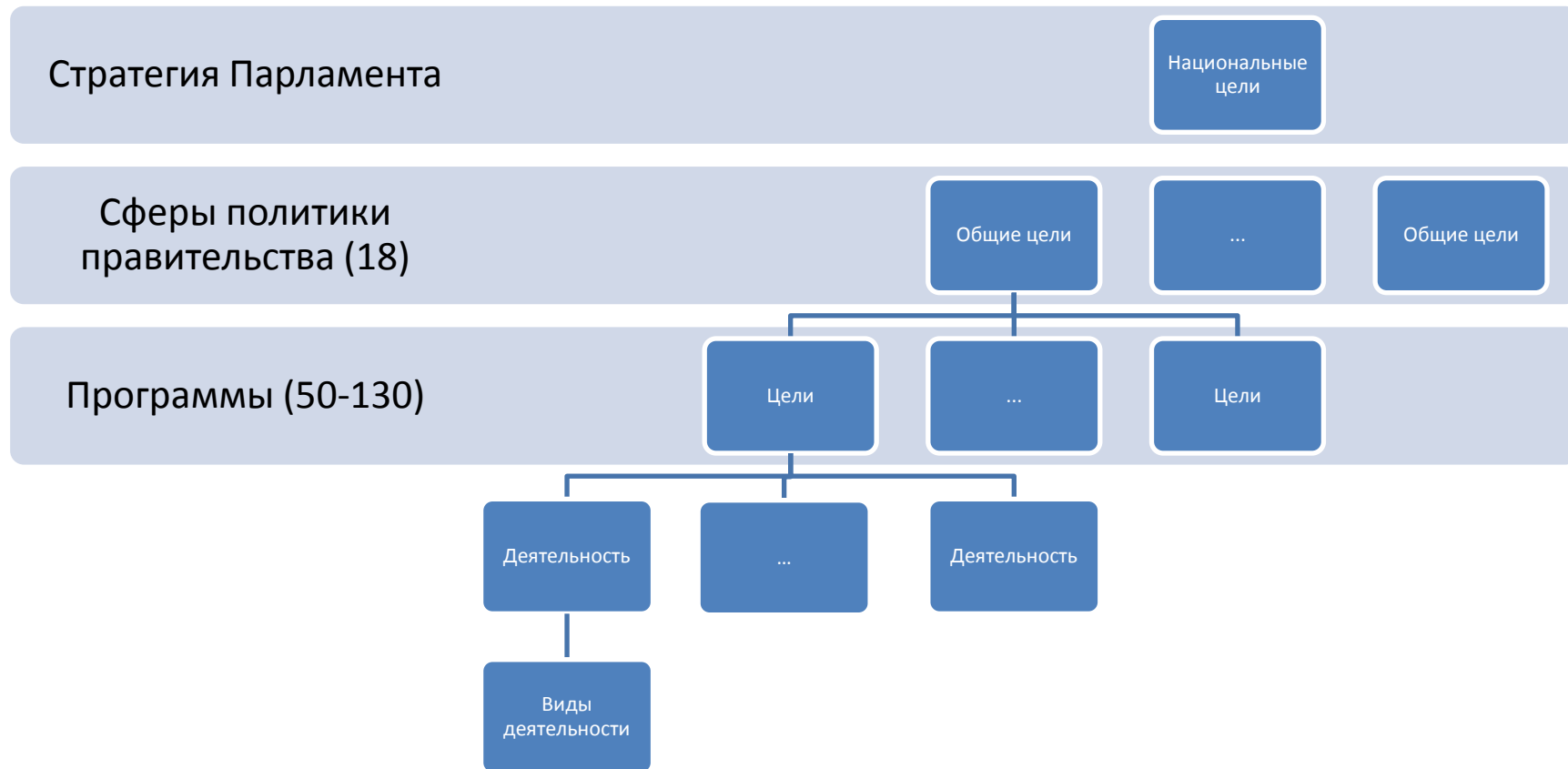
4.1. Бюджетирование по методу начисления

- В докладе ОЭСР не говорится о том, что это является обязательным
- Более техническое – легче получить политическую поддержку
- Позволяет решать системные проблемы в процессе и создать системы поддержки

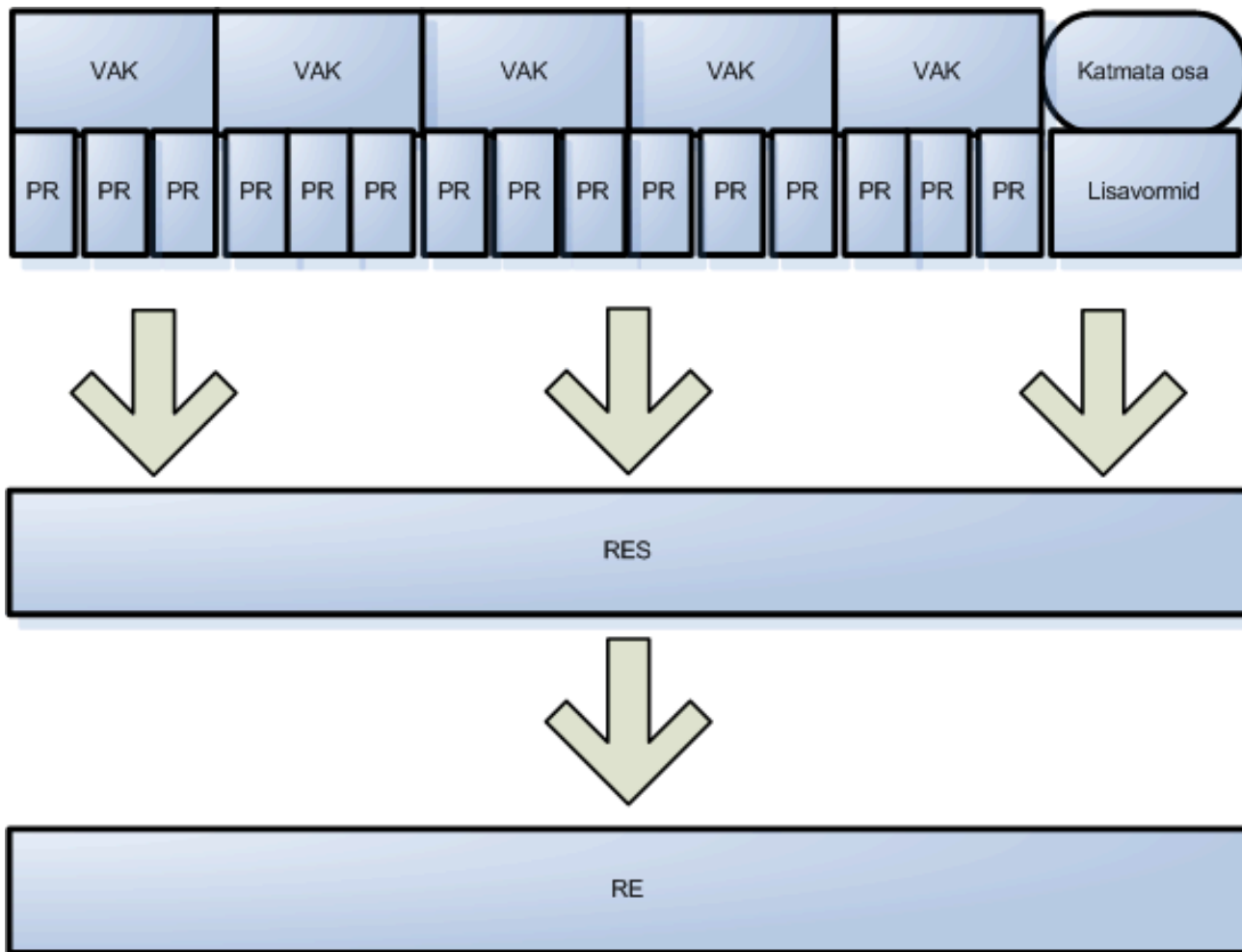
4.2. Закон об управлении государственными финансами



4.3. Создание как системы видов деятельности



4.3. Новая система



Большая часть деятельности центрального правительства охватывается стратегиями и программами в разных областях политики

Аналогичная структура в стратегии государственного бюджета.

И в государственном бюджете и отчетах

4.4. Полный энтузиазма МВД

Результаты – Безопасное общество

Цель – Более высокая степень безопасности в обществе

Программы..	Интегрированный пограничный контроль				
Цели программы	Выполнение правовых Шенгенских требований	Блокирование незаконных попыток пересечения границы на пунктах пересечения границы	Блокирование незаконных попыток пересечения границы в других местах	Задержка незаконных мигрантов как можно ближе к границе	И др...
Индикаторы	Выполнение Шенгенского каталога	Люди, пойманные на границе	Раскрытые дела, связанные с незаконным пересечением границы	Время, в течение которого кордон реагирует на незаконное пересечение границы	И др...
Виды деятельности	Контроль людей и транспортных средств		Патрулирование и контроль		И др...

Вопросы или комментарии?

Спасибо!

karl-erik.tender@fin.ee

Дополнительные слайды

Изменение: показатель инвестиций, поступающих от иностранных доноров

