

# Совершенствование финансовой отчетности для более эффективного процесса принятия решений

*PEMPAL – Практикующее сообщество по Казначейству  
Вторник, 6 ноября 2012 г, Баку, Азербайджан*

# Какова цель финансовой отчетности?

- \* Обеспечение соответствия МСФООС (ESA 95)?
- \* Обеспечение соответствия GFSM 2001?

Либо

- \* Повышения качества и своевременности предоставления финансовой информации для руководства?

## Институциональные проблемы

Семь ключевых слов для полномасштабного перехода на учет по методу начисления

- \* Последовательность
- \* Выполнение
- \* Охват
- \* Консолидация
- \* Сложность
- \* Стоимость
- \* Потенциал



# Соответствие МСФООС

- \* В большинстве стран в министерствах уже применяется тот или иной формат отчетности по методу начисления (Да или нет)
- \* В какой степени текущая практика бухучета соответствует МСФООС?
  - Доходы – существует практика списания безнадежных долгов?
  - Низко стоимостные нефинансовые активы – амортизация либо отнесение на расходы при приобретении?
  - Высоко-стоимостные нефинансовые активы – обновленный реестр активов, оцененных по их реальной рыночной стоимости?
  - Какова стоимость школы либо госучреждения в отдаленной части страны?

# Выполнение требований министерствами, департаментами и агентствами

- \* Учет – ведут ли министерства своевременный учет всех транзакций на момент их возникновения? В идеале в стране должна быть в наличии интегрированная информационная система финансового менеджмента и контроля, которая позволяла бы вести учет всех транзакций в режиме реального времени.
- \* Контроль над обязательствами. Общей для всех проблемой является то, что министерства, департаменты и агентства неправильно отражают обязательства, в особенности в случаях, когда «рацион наличных средств» составляется централизованно
- \* Определение обязательств – обязательство означает обязательную выплату в будущем при выполнении определенных условий (контракта либо иного). Возникновение обязательства, как правило, означает, что средства резервируются от бюджетных ассигнований и «защищаются» для последующего исполнения контракта. Наиболее эффективный способ обеспечить выполнение таких обязательств – это использовать интегрированную информационную систему финансового менеджмента и контроля, благодаря которой можно издать заявку на покупку.
- \* Политика и инструкции в области бухучета представляют собой особую важность.

# Охват бюджета и система отчетности

- \* Существование разных планов счетов либо систем отчетности по различным фондам либо учреждениям приводит к непоследовательности в бюджетной деятельности и финансовой отчетности
- \* Не-интегрированные показатели также требуют дополнительной сверки и синхронизации
- \* Внебюджетные фонды – действительно ли они являются отдельными единицами с точки зрения отчетности?
- \* Каков процесс предоставления отчетности для местных органов власти?
- \* Каков процесс предоставления отчетности для органов, созданных в соответствии с отдельными законами и обладающих определенной степенью независимости? Некоторые ошибочно полагают, что независимость означает меньшую подотчетность и меньше требований к финансовой отчетности

# Консолидация

## Ключ к единой системе

- \* Утверждение и презентация консолидированного бюджета
- \* В первую очередь необходимо привести в порядок и обеспечить консолидированное управление наличностью
- \* Любое необходимое разделение фондов можно обеспечить в рамках плана счетов
- \* интегрированная информационная система финансового менеджмента и контроля и консолидация
- \* Консолидированная отчетность – отчет о недавнем опыте Великобритании

# Издержки и выгоды

- \* Повысит ли выполнение следующих этапов и требований перехода на МСФООС по методу начисления эффективность процесса принятия решений?
- \* Существует ли требование, чтобы каждая бюджетная единица полностью соответствовала требованиям, предъявляемым к отчетности? (существенность)
- \* Какова стоимость полного соответствия МСФООС – правительство Голландии

# СЛОЖНОСТЬ

Некоторые элементы стандартов по методу начисления могут представлять собой особую сложность. Принятие решений в этой области требует глубокого понимания системы бухучета, а также наличия качественной информации (инфраструктурные активы, программы социального обеспечения, оборонные активы, унаследованные активы)

- Начните с базовых компонентов системы по методу начисления – сначала обеспечьте правильное обращение с наличностью и качественную отчетность по обязательствам
- Разработайте график перехода, в среднесрочной перспективе охватывающий как минимум 3-5 лет
- Удостоверьтесь, что переход на новые стандарты сопровождается подробными, четкими инструкциями и политикой. Нужны ли нам стандарты или политика? – Ответ – обязательно.
- Не пытайтесь развернуть сложные бухгалтерские системы, пока не создадите соответствующие инструменты и не нарастите мощность, поскольку без них Вас наверняка ждет неудача
- Удостоверьтесь, что руководство, принимающее решение, понимает новую отчетность и информацию

# Потенциал

- \* Есть ли у нас достаточно опытные должностные лица?
- \* Является ли переход на новые стандарты частью более обширной программы реформ и каковы последствия внедрения других реформ одновременно с реформами бухучета?
- \* Существует ли у нас четкая политика и процедуры?
- \* Существует ли у нас интегрированная информационная система финансового менеджмента и контроля?  
Централизованная система с местным уровнем доступа либо местная система с централизованным уровнем отчетности?
- \* Используем ли мы технологии в максимальной мере?

# Наращивание потенциала в области бухучета и управления финансами в госсекторе

- \* Создание системы обучения, основанной на уровнях компетентности
- \* Оценка текущей ситуации и пробелов по каждой категории сотрудников как на более широком уровне, так и на уровне каждого должностного лица, задействованного в данном процессе
- \* Разработка повестки дня обучения, по мере возможности привязанной к третичному сектору и международно-признанным институтам
- \* Обеспечение различных образовательных возможностей, которые должны варьироваться от общего обучения до конкретных формальных третичных сертификатов
- \* Наращивание опыта в плане понимания и использования отчетов, что также представляется крайне важным для обеспечения успешного перехода на стандарты по методу начисления

# Что необходимо для внедрения МСФООС? Наличие, начисления либо модифицированные начисления?

- \* Четкий мандат
- \* Политическая воля
- \* Воля учреждений центрального уровня и ключевых руководителей
- \* Достаточный объем ресурсов (кадровых и финансовых)
- \* Эффективная структура управления проектами и координации
- \* Достаточная технологическая база и информационная система
- \* Использование законодательной базы для наделения формальными полномочиями и создание сигналов о наличии воли к переменам

# Институциональные требования к улучшению отчетности в госсекторе

- \* Пересмотр существующих систем, положений и потенциала
- \* Создание стратегии внедрения и плана проекта
- \* Разработка стратегии коммуникации и образования
- \* Разработка стратегии и плана обучения и наращивания потенциала
- \* Создание группы по внедрению проекта и распределение лидерских обязанностей в правительстве (по возможности с вовлечением структур бухучета, функционирующих в стране)
- \* Согласие с политикой бухучета и форматами отчетности
- \* Определение требований к информационным системам бухучета
- \* Разъяснение ролей внутреннего и внешнего аудита
- \* Создание процесса обеспечения качества

# 10 шагов к переходу на полную систему учета по методу начислений

1. Разработайте детальный план действий
2. Внедрите МСФООС по кассовому методу
3. Обновите план счетов с тем, чтобы включить в него кассовый метод и метод начисления
4. Укрепите систему учета расходных ведомостей
5. Составляйте отчетность по дебиторским и кредиторским счетам
6. Начните вести отчетность по нефинансовым активам – начните с новых приобретений
7. Определите возможные условные обязательства
8. Определите основные активы и обязательства
9. Определите другие активы
10. Предоставляйте отчетность по нефинансовым активам
11. Бюджетирование по методу начисления???