

---

# Внедрение бюджетирования по результатам в Австрии

---

**Моника Геппл**

Заместитель руководителя Федерального бюро  
по управлению результатами деятельности

# Элементы бюджетной реформы



---

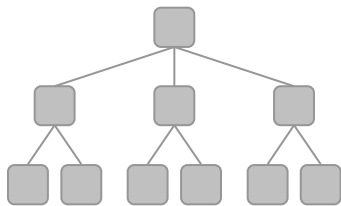
# Ориентация на результаты, как инструмент для



... Парламента и  
заинтересованной  
общественности

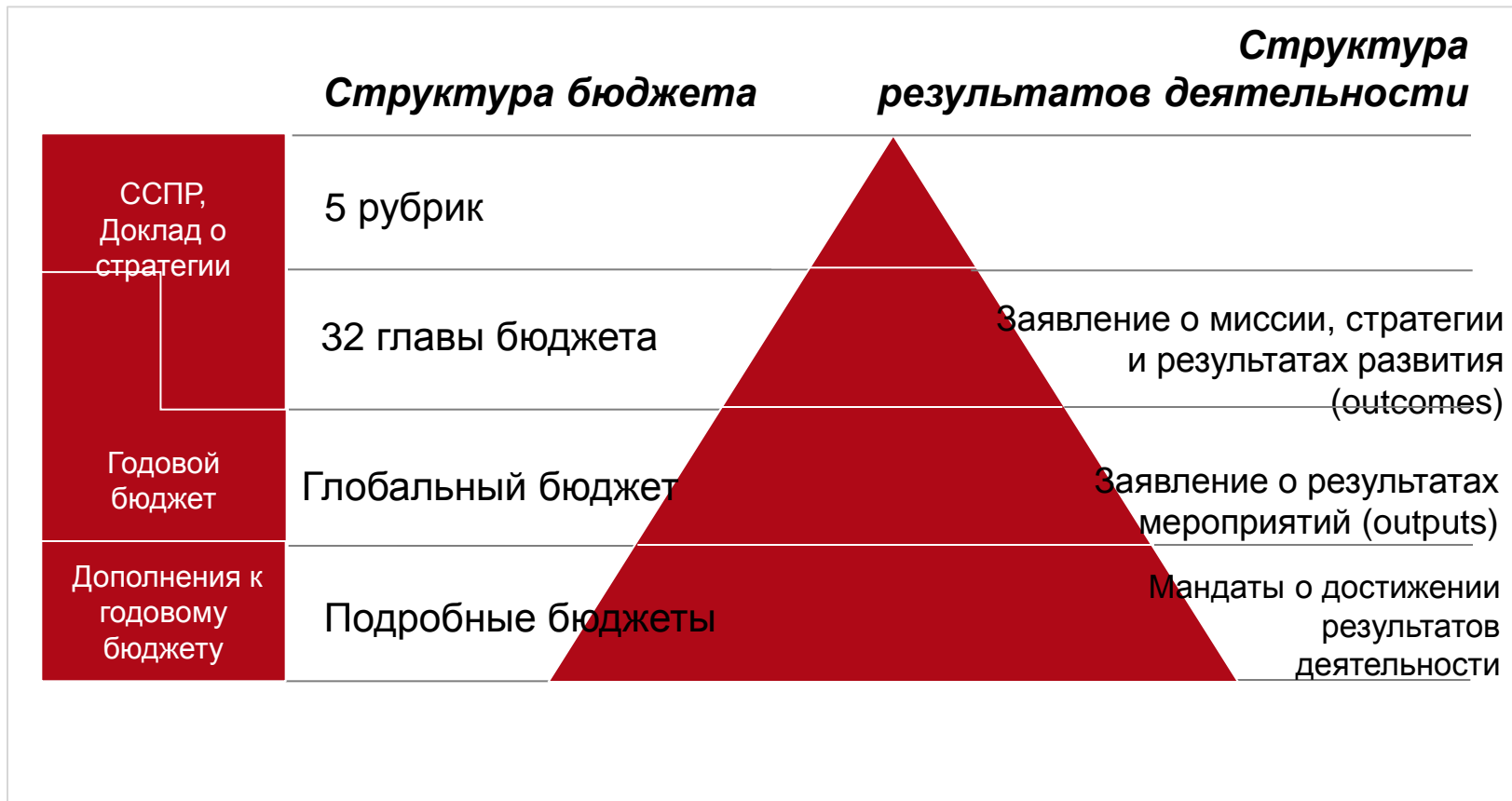


... правительства и  
министров



... органов государственного  
управления

# Структура бюджета и результатов деятельности



# Цикл управления результатами деятельности



---

# Ежегодное заявление о результатах по главам бюджета

Задача:

## Результаты 1-5

Результат 1:

Почему выбран этот результат?

Что делается для достижения этого результата?

В чем будет выражаться успешное достижение результата?

## Результат 1: Повышение безопасности и правопорядка

### Почему выбран этот результат?

Безопасность и правопорядок в общественной и частной жизни является неотъемлемым правом человека, важным для его благосостояния. Сравнение с другими странами показывает, что Австрия является одной из самых безопасных стран в мире. Этот высокий уровень безопасности должен поддерживаться и еще повышаться.

### Что делается для достижения этого результата?

- Расширение работы по предупреждению преступлений и проведение мероприятий по информированию общественности
- Эффективная и продуктивная борьба с преступлениями при помощи новых методов и технологий
- Специальная учебная программа по борьбе с преступностью
- Сокращение времени реагирования полицией на вызов (то есть, промежутка времени между звонком в полицию и прибытием на место преступления)
- Распределение человеческих ресурсов на основании имеющихся фактических данных
- Анализ характера дорожных аварий и выявление проблемных участков

### В чем будет выражаться успешное достижение результата?

- **Уровень преступности:** желаемый результат на 2013 год: <x%; начальный уровень 2011: y% [определение: общее число преступлений на 100,000 жителей, источник: Статистика преступлений, Министерство внутренних дел]
- **Процент раскрытых преступлений:** желаемый результат на 2013 год: <x%; начальный уровень 2011: y% [определение: соотношение раскрытых преступлений к общей численности преступлений, источник: Статистика преступлений, Министерство внутренних дел]
- **Число дорожных аварий, в которых есть пострадавшие :** желаемый результат на 2013 год: <x%; начальный уровень 2011: y% [определение: общее число погибших в дорожных авариях, источник : Статистика дорожных аварий, Statistik Austria]

---

# Интеграция вопросов гендерного равенства

**Бюджетный принцип, предусмотренный в Конституции:** ориентация на результаты, включая вопросы гендерного равенства

- **Интегрированный подход:** вопросы гендерного равенства должны учитываться при выработке мер политики и при управлении (→ доклад о стратегии, ежегодное заявление о кратко- и долгосрочных результатах, мандат о результатах деятельности)
- Это гораздо шире, нежели просто ассигнование отдельных бюджетов для женщин и мужчин
- **Для интегрирования гендерных вопросов и бюджетирования необходимо следующее:**
  - Гендерный анализ
  - Выявление проблем
  - Определение целей (то есть, заявление о долгосрочных результатах)
  - Шаги, которые необходимо предпринять (то есть, заявление о краткосрочных результатах)
  - Оценка и отчетность (например, Ежегодный федеральный отчет о результатах деятельности)



---

## Примеры результатов развития и результатов мероприятий, имеющих отношение к вопросам гендерного равенства

- **Министерство образования, искусства и культуры**
  - Содействие равенству в образовательной системе (сокращение гендерного, этнического и социально-экономического неравенства)
- **Министерство экономики, семьи и молодежи**
  - Содействие гармонизации работы с семейной жизнью
- **Министерство труда, социальных вопросов и защиты потребителей**
  - Реинтеграция женщин на рынок труда, особенно после отпуска по уходу за ребенком
- **Министерство внутренних дел**
  - Лучшая защита против насилия, особенно насилия против женщин, детей и пожилых людей
- **Министерство финансов**
  - Повышение процентного показателя женщин, входящих в наблюдательные советы государственных компаний

---

# Ежегодное заявление о результатах мероприятий в глобальном бюджете

## Результаты мероприятий 1-5

Вклад в результат развития (outcome) №	Что делается? Результаты мероприятий (outputs):	Целевой показатель на 2013 (целевые ориентиры / показатели динамики)	Состояние на 2011 год (целевые ориентиры / показатели динамики)

Рекомендации Счетной палаты

Ответ министерства на рекомендации

## Ежегодное заявление о результатах мероприятий - глобальный бюджет «Безопасность и правопорядок»

Вклад в результат развития №	Что делается? Результаты мероприятий:	Целевой показатель на 2013 (целевые ориентиры/ показатели динамики)	Состояние на 2011 год (целевые ориентиры/ показатели динамики)
1	Расширение работы по предупреждению преступлений и проведение мероприятий по информированию общественности	Тренинги по информированию: –Предотвращение ограблений жилых домов: x часов, y участников –Стратегия по предотвращению преступлений в отношении пожилых людей: x часов, y участников	Тренинги по информированию: –Предотвращение ограблений жилых домов: x часов, y участников –Стратегия по предотвращению преступлений в отношении пожилых людей: x часов, y участников
1	<ul style="list-style-type: none"> <li>Распределение человеческих ресурсов на основании имеющихся фактических данных</li> </ul>	Распределение сотрудников в соответствии с потребностями конкретных отделений полиции: общее число преступлений, которыми занимается один полицейский (в эквиваленте полной ставки) между x и y	Общее число преступлений, которыми занимается один полицейский (в эквиваленте полной ставки) между x и y
1	<ul style="list-style-type: none"> <li>Сокращение времени реагирования полицией на вызов (то есть, промежутка времени между звонком в полицию и прибытием на место преступления)</li> </ul>	В x% случаев полиция прибывает в течение y минут	В x% случаев полиция прибывает в течение y минут
...	...		

---

# Федеральное бюро по управлению результатами деятельности

## Задачи



Консалтинг  
и обучение



Обеспечение  
качества



Отчетность о  
результатах  
деятельности

---

## Подготовка заявлений о результатах развития и результатах мероприятий

- Обязанность отраслевых министерств
- Обеспечение качества со стороны Федерального бюро по управлению результатами деятельности
- Основное внимание
  - методология
  - Согласованность качества целей и показателей
  - Инициирование координационных совещаний для взаимодействия
- Процесс
  - Бюро по управлению результатами деятельности может рекомендовать внесение разъяснений и изменений в заявление министра о кратко- и долгосрочных результатах
  - Министр должен “выполнить или объяснить“

## Критерии качества, применимые к информации о результатах деятельности

<b>Актуальная</b>	Основное внимание уделяется приоритетным задачам министерства; предоставление значимой информации
<b>Последовательная</b>	Связь между краткосрочными и долгосрочными результатами, целями и показателями результатов деятельности
<b>Понятная</b>	Четко сформулированная и легкая для понимания
<b>Увязанная в контексте</b>	Основана на Программе федерального правительства и сфере компетенции соответствующего министерства
<b>Сопоставимая</b>	Последовательное использование целей и показателей
<b>Поддается проверке</b>	Использование количественных или качественных показателей результатов деятельности

---

## Подготовка парламентских обсуждений

- Консультативный комитет регулярно информируется
- Информирование Консультативным комитетом о «реальных» результатах деятельности → актуальная политическая информация
- Неформальные отзывы заинтересованных челнов парламента
- Информационная деятельность во всех политических партиях за 2 месяца до обсуждений
- Отзывы и ответная реакция используются в качестве оказания давления для составления информации о результатах деятельности
- Сенсбилизация членов парламента в целях начала процесса изучения

---

## Обсуждение бюджета

- Ноябрь 2012
- Серьезное сосредоточение внимания на целевых показателях по результатам деятельности, соответствующих видах деятельности и индикаторах, а не на детальных бюджетах
- Обсуждение в парламенте переходит от несистематических вопросов, ориентированных на ресурсы, к сосредоточению внимания на приоритетных задачах и стратегиях министерств
- Все политические партии ссылаются на информацию о результатах деятельности и обсуждают их.
- Основное внимание направлено на целевые величины индикаторов, а не на технические/методологические подробности



---

## Отчетность о результатах деятельности

- Заявления министерств о достижении целей
  - Основное внимание: заявление о кратко- и долгосрочных результатах в Годовом бюджете
  - Представляются в Бюро по управлению результатами деятельности к 31 мая следующего года
- Ежегодный федеральный отчет о результатах деятельности
  - Составляется Бюро по управлению результатами деятельности
  - Основан на заявлениях министерств
  - Представляется в Парламент к 31 октября
  - Обсуждается вместе с проектом бюджета на следующий год

# Ежегодный федеральный отчет о результатах деятельности

## Министерства

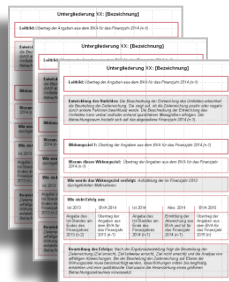
- Оценка
- Заявление о достижении целей
- Отчетность

## Бюро по управлению результатами деятельности

- Стандартизация
- Обеспечение качества
- Координация
- Отчетность

## Парламент и заинтересованная общественность

- Обсуждение результатов
- Политическая подотчетность



31 мая



31 октября



---

# Отчетность министерств по бюджетной главе

## Общая информация :

Задача:

Внешние факторы:

# Отчетность министерств по бюджетной главе

## Результаты 1-5

Результат 1:

Почему этот результат?

Что было сделано для достижения этого результата?

Достижение цели:

Показатели результатов мероприятий	Начальный уровень 2012	Желаемый результат 2013	Достигнутый результат 2013	Отклонение 2013	Желаемый результат 2014

Описание :

---

# Отчетность министерств по глобальному бюджету

## Результаты мероприятий 1-5

Результат 1:

Достижение цели :

Вклад в результат развития №.	Показатели результатов мероприятий	Состояние на 2012	Целевой показатель 2013	Результат 2013	Отклонение 2013	Целевой показатель 2014

Описание:

---

## Идеи для дальнейшей разработки системы

- Более тесная связь с бюджетной информацией
- Укрепление сопоставительного анализа
- Разработка целей правительства
- Более активная деятельность по координированию, основанная на интерфейсе между результатами развития и результатами деятельности различных отраслевых министерств
- Больше пристальное внимание вопросам последовательности политики
- Интегрирование местного и регионального уровня

---

# Спасибо за внимание!

---

**Monika Gepl**

Austrian Federal Chancellery  
Deputy Head of the Federal Performance  
Management Office

Hohenstaufengasse 3  
1010 Vienna  
Fax: +43 1 531 15-207461  
[monika.gepl@bka.gv.at](mailto:monika.gepl@bka.gv.at)  
[www.bka.gv.at](http://www.bka.gv.at)