

RAZVOJ PROGRAMSKE KLASIFIKACIJE BUDŽETA I PROBLEMI FORMIRANJA DRŽAVNIH PROGRAMA U RUSKOJ FEDERACIJI

Nikolai Arkadievich Begchin,

Doktor ekonomskih nauka, rukovodilac
Jedinice za programsko planiranje budžeta za
posebne namene, budžetsku politiku i
metodologiju u okviru Odeljenja za
metodologiju

Ministarstvo finansija Rusije

Минфин России



Koncept državnih programa u Ruskoj Federaciji

DUGOROČNA RAZVOJNA STRATEGIJA

SP 1

Odgovorni izvršilac

Ciljevi, krajnji rezultati

Normativni i zakonski okvir

- kontrola,
- licenciranje,
- tarife,
- poreske olakšice, i sl.

Odgovorni izvršilac

ZAJEDNIČKI IZVRŠILAC 1

ZAJEDNIČKI IZVRŠILAC 2

sSP

sSP

sSP

sSP

sSP

Program posebne
namene po
odeljenjima

aktivnost

1. Temelji se na dugoročnoj razvojnoj strategiji i predstavlja alat za ostvarivanje ciljeva strategije;
2. Po prirodi su dugoročni;
3. Objedinjuju sve instrumente i politike (regulativa, budžetski rashodi) koji imaju uticaja na ostvarivanje cilja;
4. Sastoje se od pod-programa;
5. Sprovodi ih odgovorni izvršilac u saradnji sa zajedničkim izvršiocima koji su zaduženi za svoje pod-programe i aktivnosti;
6. Državni programi Ruske Federacije i njenih delova su povezani su međusobno i povezani su sa lokalnim programima (subvencije).



Primeri državnih programa

Novi kvalitet života

- Razvoj zdravstvene zaštite
- Razvoj obrazovanja
- Socijalna zaštita građana

Ravnomeran regionalni razvoj

- Regionalna politika i odnosi u federaciji
- **Socijalni i ekonomski razvoj Dalekog istoka i Bajkalskog regiona**

Inovativni razvoj i modernizacija ekonomije

- Razvoj nauke i tehnologije
- Razvoj industrije i jačanje konkurentnosti
- Razvoj transportnog sistema

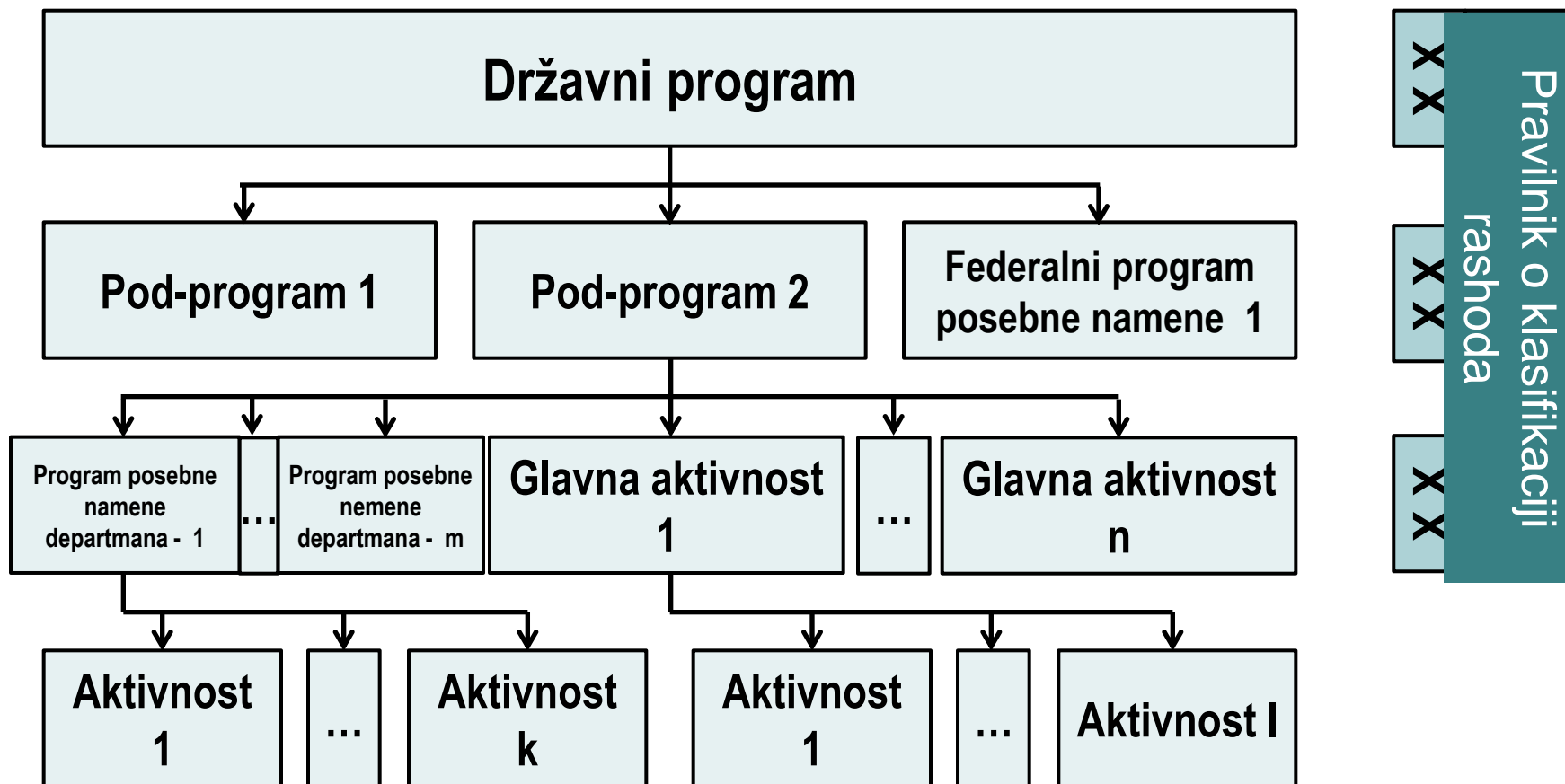
Efikasna država

- Upravljanje imovinom Federacije
- Upravljanje javnim finansijama i javnim dugom

Ukupno - 42 programa



Veza između državnih programa i budžetske klasifikacije





Opšta logika formiranja strukture klasifikacije ciljane stavke u 2014

Državni program / Neprogramska deo		Pod-program državnog programa (federalni program posebne namene)/ Neprogramska deo		Glavna aktivnost		Aktivnost / Analitička kategorija		
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Akt Vlade o usvajanju državnih programa						Ministarstvo finansija Rusije		

<p>Programska (neprogramska) komponenta klasifikacije ciljane stavke je postavljena u skladu sa strukturom državnog programa</p>	<p>Kategorije koje zahtevaju samostalnost:</p> <ul style="list-style-type: none"> -centralna administrativna kancelarija / teritorijalni organi / spoljna administrativna kancelarija; - Olimpijada 2014; - analitika o kapitalnim građevinskim objektima; - itd.
---	--



Poređenje formata za usvajanje federalnog budžeta

	Trenutno		Predlog - 2014	
Nivoi	Strukturalna jedinica	Broj	Strukturalna jedinica	Broj
1	Visoki kontrolori budžetskih sredstava	111	Visoki kontrolori budžetskih sredstava	111
2	Sekcija	14	Državni programi	40
3	Pod-sekcija	91	Pod-programi državnih programa i federalnih programa posebne namene	približno 200
4	Stavke posebne namene	približno 1 400	Glavne aktivnosti	približno 600-1000
5	Vrsta rashoda	približno 100	Vrsta rashoda (grupa)	8
Ukupno budžetskih linija	Približno 12 000		približno 2 000 - 4 000	



Poređenje formata strukture rashoda po departmanima

Nivo	Trenutno	Predlog - 2014
1	Visoki kontrolor budžetskih sredstava 074 Ministarstvo obrazovanja i nauke Rusije	Visoki kontrolor budžetskih sredstava 074 Ministarstvo obrazovanja i nauke Rusije
2	Sekcija 07 "Obrazovanje"	Državni program 02 "Razvoj obrazovanja"
3	Pod-sekcija 06 "Visoko i post-diplomsko stručno obrazovanje"	Pod-program 01 "Razvoj stručnog obrazovanja"
4	Stavka rashoda posebne namene 0924200 "Efikasnije obezbeđivanje sredstava za stipendije studentima koji studiraju federalnim institucijama stručnog obrazovanja"	Ključna aktivnost 11 "Obezbeđivanje socijalne pomoći studentima koji studiraju u okviru programa stručnog obrazovanja"
5	Vrsta rashoda 340 "Stipendije"	Vrsta rashoda 3 "Socijalna naknada i druga plaćanja građanima"



Primer kodifikacije aktivnosti:
 Državni program “Razvoj obrazovanja” (02),
 pod-program “Povećanje dostupnosti i kvaliteta obrazovanja” (01).

1			2														3		
Visoki kontrolor budžetskih sredstava			Sekcija	Pod-sekcija				Stavka posebne namene						Vrsta rashoda			Stavka (pod- stavka) klasifikacije operacija sektora javne uprave koje se odnose na rashode budžeta		
				Deo koji se odnosi na državni program / ne- programski deo		Deo koji se odnosi na državni pod- program / ne- programski deo		Glavna aktivnost		Aktivnost		Grupa	Podgrupa	Element					
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20
0	7	4	<u>3</u>	<u>5</u>	<u>0</u>	<u>2</u>	<u>0</u>	<u>1</u>	<u>1</u>	<u>1</u>	<u>0</u>	<u>0</u>	<u>7</u>	2	4	4	3	4	0
Ministarstvo obrazovanja i nauke Ruske Federacije			Obrazovanje	Opšte obrazovanje	Razvoj obrazovanja		Podsticanje povećanja dostupnosti i kvaliteta obrazovanja		Obezbeđivanje dostupnosti i kvaliteta u pružanju usluga predškolskog obrazovanja		Aktivnost predviđena programom za datu fiskalnu godinu (2013)		Ostale nabavke – roba, radovi i usluge			Povećanje vrednosti zaliha			



Problemi formiranja državnih programa

- 1) Nepostojanje “limita” rashoda programe do 2020.
+ promene u vezi sa političkim ciklusom;
- 2) Regionalni aspekt je prisutan u svim programima, kao i u pojedinačnim regionalnim razvojnim programima:
Izgradnja saobraćajnice u Ingushetia – “Razvoj saobraćajnog sistema” ili “Razvoj Severno kavkaskog federalnog distrikta”???
- 3) Neslaganje u vezi toga kome pripadaju aktivnosti i budžetske aroprijacije:
Rad Akademije medicinskih nauka – “Razvoj nauke i tehnologije” ili “Razvoj zdravstvene zaštite”???
- 4) Preveliki broj zajedničkih izvršioca:
34 zajednička izvršioca za program “Razvoj obrazovanja”





Problemi formiranja državnih programa

5) Postojanje "posebnih" programa:

"Razvoj penzionog sistema", "Obezbeđivanje potencijala za odbranu zemlje";

6) Postojanje poverljivih informacija, iako se programi smatraju javnim dokumentima;

7) Nejasna struktura programa -> problemi u vezi sa klasifikacijom rashoda;

8) Nedovoljno definisano učešće regiona, vanbudžetskih fondova i pravnih subjekata u sprovođenju programa: rezultat federalnih programa konvergira ka istom smeru!!!

9) Nepostojanje adekvatnog opisa državnih regulatornih mera za sprovođenje programa, poreskih olakšica;

10) Precenjivanje parametara za obezbeđivanje finansijskih sredstava.