

РАЗРАБОТКА ПРОГРАММНОЙ БЮДЖЕТНОЙ КЛАССИФИКАЦИИ И ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Бегчин Николай Аркадьевич,

к.э.н., начальник отдела программно-
целевых методов бюджетного планирования
Департамента бюджетной политики и
методологии

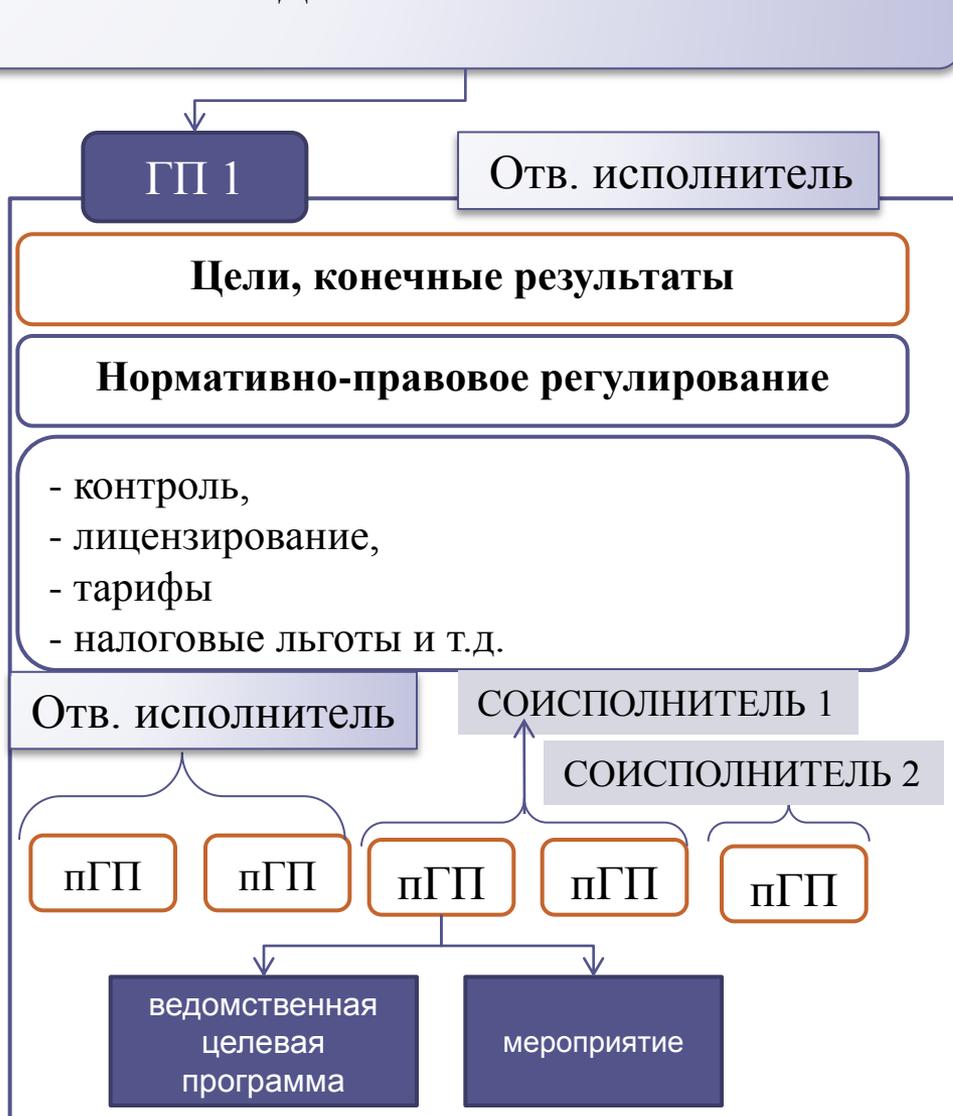
Минфин России





Концепция государственных программ Российской Федерации

СТРАТЕГИЯ ДОЛГОСРОЧНОГО РАЗВИТИЯ



1. вытекают из долгосрочной стратегии развития и являются инструментом достижения ее целей;
2. носят долгосрочный характер;
3. объединяют все инструменты политики (регулирование, бюджетные расходы) по достижению цели;
4. состоят из подпрограмм;
5. реализуется ответственным исполнителем с участием соисполнителей, которые отвечают за свои подпрограммы и мероприятия;
6. государственные программы Федерации и субъектов Российской Федерации, а также муниципальные программы увязаны друг с другом (субсидии).



Примеры государственных программ

Новое качество жизни

- Развитие здравоохранения
- Развитие образования
- Социальная поддержка граждан

Сбалансированное региональное развитие

- Региональная политика и федеративные отношения
- **Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона**

Инновационное развитие и модернизация экономики

- Развитие науки и технологий
- Развитие промышленности и повышение её конкурентоспособности
- Развитие транспортной системы

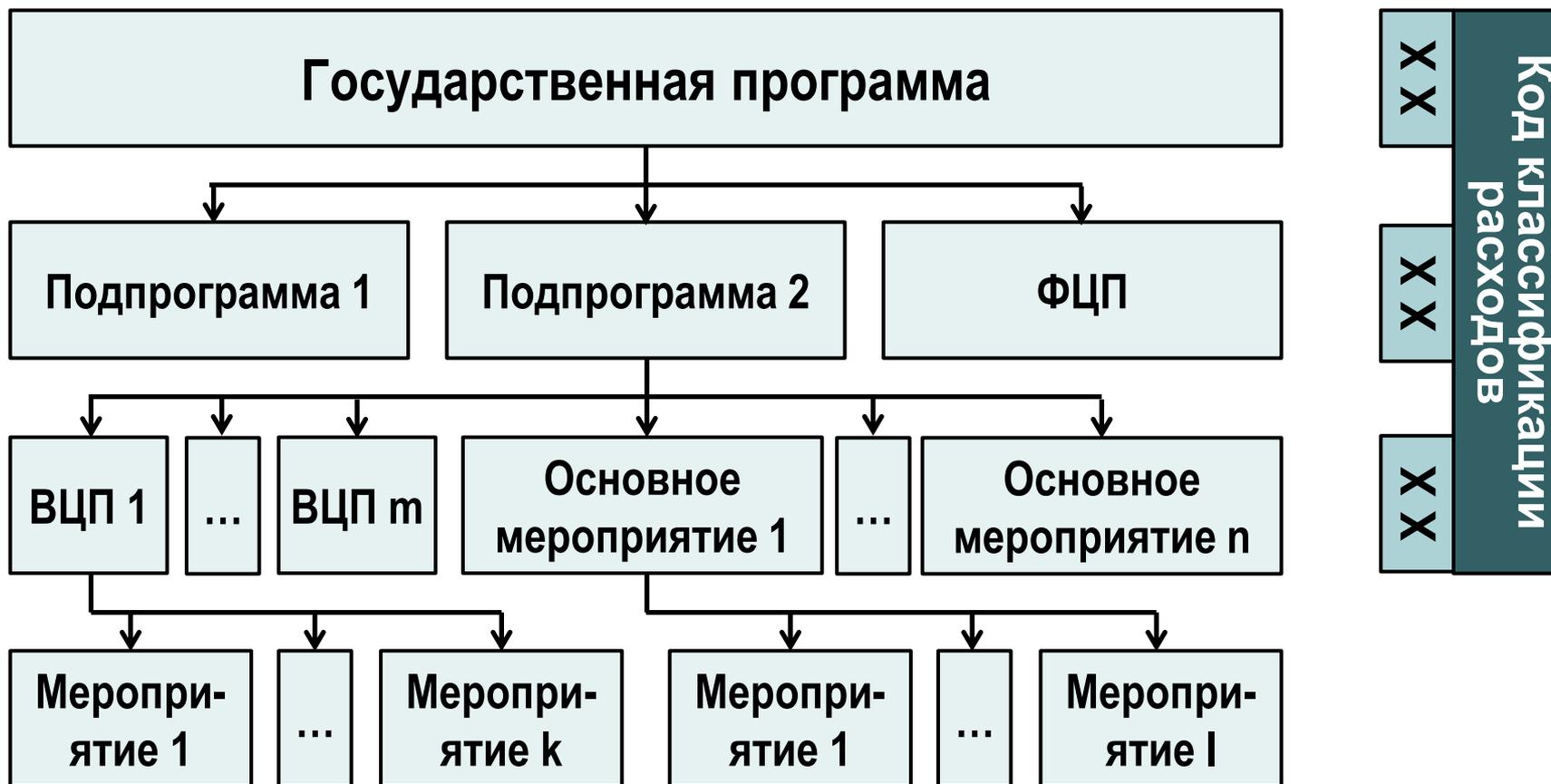
Эффективное государство

- Управление федеральным имуществом
- Управление государственными финансами и государственным долгом

Всего – 42 программы



Отражение государственных программы в бюджетной классификации





Общая логика формирования структуры кода целевой статьи 2014

Гос. Программа/ непрограммная часть		Подпрограмма гос. программы (ФЦП)/ непрограммная часть		Основное мероприятие		Мероприятие/ аналитический признак		
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Акт Правительства об утверждении государственной программы						Минфин России		

Программная (непрограммная) составляющая кода целевой статьи устанавливаемая в соответствии со структурой государственной программы	Категории, требующие обособления: - центральный аппарат/территориальные органы/загранаппарат; - Олимпиада 2014; - аналитика по объектам капитального строительства; - и т.д.
--	---



Сравнение форматов утверждения федерального бюджета

В настоящее время		Предлагается с 2014 года		
Уровни	Структурная единица	Количество	Структурная единица	Количество
1	Главные распорядители бюджетных средств	111	Главные распорядители бюджетных средств	111
2	Раздел	14	Государственные программы	40
3	Подраздел	91	Подпрограммы гос.программ и ФЦП	примерно 200
4	Целевые статьи	примерно 1 400	Основные мероприятия	примерно 600-1000
5	Вид расходов	примерно 100	Вид расходов (группа)	8
Всего строк бюджета	примерно 12 000		примерно 2 000 - 4 000	

Сравнение форматов ведомственной структуры расходов

уровень	в настоящее время	предлагается с 2014 года
1	ГРБС 074 Минобрнауки России	ГРБС 074 Минобрнауки России
2	Раздел 07 «Образование»	Государственная программа 02 «Развитие образования»
3	Подраздел 06 «Высшее и послевузовское профессиональное образование»	Подпрограмма 01 «Развитие профессионального образования»
4	Целевая статья расходов 0924200 «Совершенствование стипендиального обеспечения обучающихся в федеральных образовательных учреждениях профессионального образования»	Основное мероприятие 11 «Обеспечение социальной поддержки обучающихся на программах профессионального образования»
5	Вид расходов 340 «Стипендии»	Вид расходов 3 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»



Пример кодирования мероприятий:

Государственная программа «Развитие образования» (02),
подпрограмма «Повышение доступности и качества образования» (01).

1			2														3		
Главный распорядитель бюджетных средств			Раздел	Подраздел				Целевая статья						Вид расходов			Статья (подстатья) классификации операций сектора государственного управления, относящихся к расходам бюджетов		
				Гос. Программа/Непрограммная часть		Подпрограмма а гос. программы/непрограммная часть		Основное мероприятие		Мероприятие		Группа	Подгруппа	Элемент					
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20
0	7	4	<u>3</u>	<u>Б</u>	<u>0</u>	<u>2</u>	<u>0</u>	<u>1</u>	<u>1</u>	<u>1</u>	<u>0</u>	<u>0</u>	<u>7</u>	2	4	4	3	4	0
Министерство образования и науки Российской Федерации			Образование	Общее образование	Развитие образования		Повышение доступности и качества образования		Обеспечение доступности и качества реализации государственных услуг дошкольного образования		Мероприятие, предусмотренное программой на соответствующий финансовый год (2013)			Прочая закупка товаров, работ, услуг			Увеличение стоимости материальных запасов		



Проблемы формирования государственных программ

- 1) отсутствие «потолков» расходов на программы до 2020 года
+ изменения, связанные с политическим циклом;
- 2) наличие регионального аспекта в каждой программе и отдельных программ регионального развития:
строительство дороги в Ингушетии – «Развитие транспортной системы» или «Развитие Северо-Кавказского федерального округа»???
- 3) наличие разногласий по принадлежности мероприятий и бюджетных ассигнований:
деятельность Академии медицинских наук – «Развитие науки и технологий» или «Развитие здравоохранения»???
- 4) чрезмерное число соисполнителей :
34 соисполнителя в программе «Развитие образования»





Проблемы формирования государственных программ

- 5) наличие «особых» программ:
«Развитие пенсионной системы», «Обеспечение обороноспособности страны»;
- 6) наличие информации ограниченного доступа, хотя программы рассматриваются как публичные документы;
- 7) нечеткая структура программ -> проблема с классификацией расходов;
- 8) отсутствие описания участия регионов, внебюджетных фондов и юр. лиц в реализации программ: результат федеральных программ носит сложносоставной характер!!!
- 9) отсутствие должного описания мер государственного регулирования в сфере реализации программы, налоговых льгот;
- 10) завышение параметров финансового обеспечения.**