

SPROVOĐENJE PROGRAMA VLADE I PROGRAMSKO BUDŽETIRANJE U RUSKOJ FEDERACIJI

Anna Busarova

Kandidat za ekonomiju, načelnik Sektora za metodologiju budžetiranja zasnovanog na učinku u okviru Uprave za budžetsku politiku i metodologiju

Минфин России



Ruska federacija

površina

17. 098.242 km²

Broj stanovnika

143 miliona



83 entiteta

24. 296
opština

Центральний ФО
 Северо-Западный ФО
 Южный ФО
 Приволжский ФО
 Уральский ФО
 Сибирский ФО
 Дальневосточный ФО

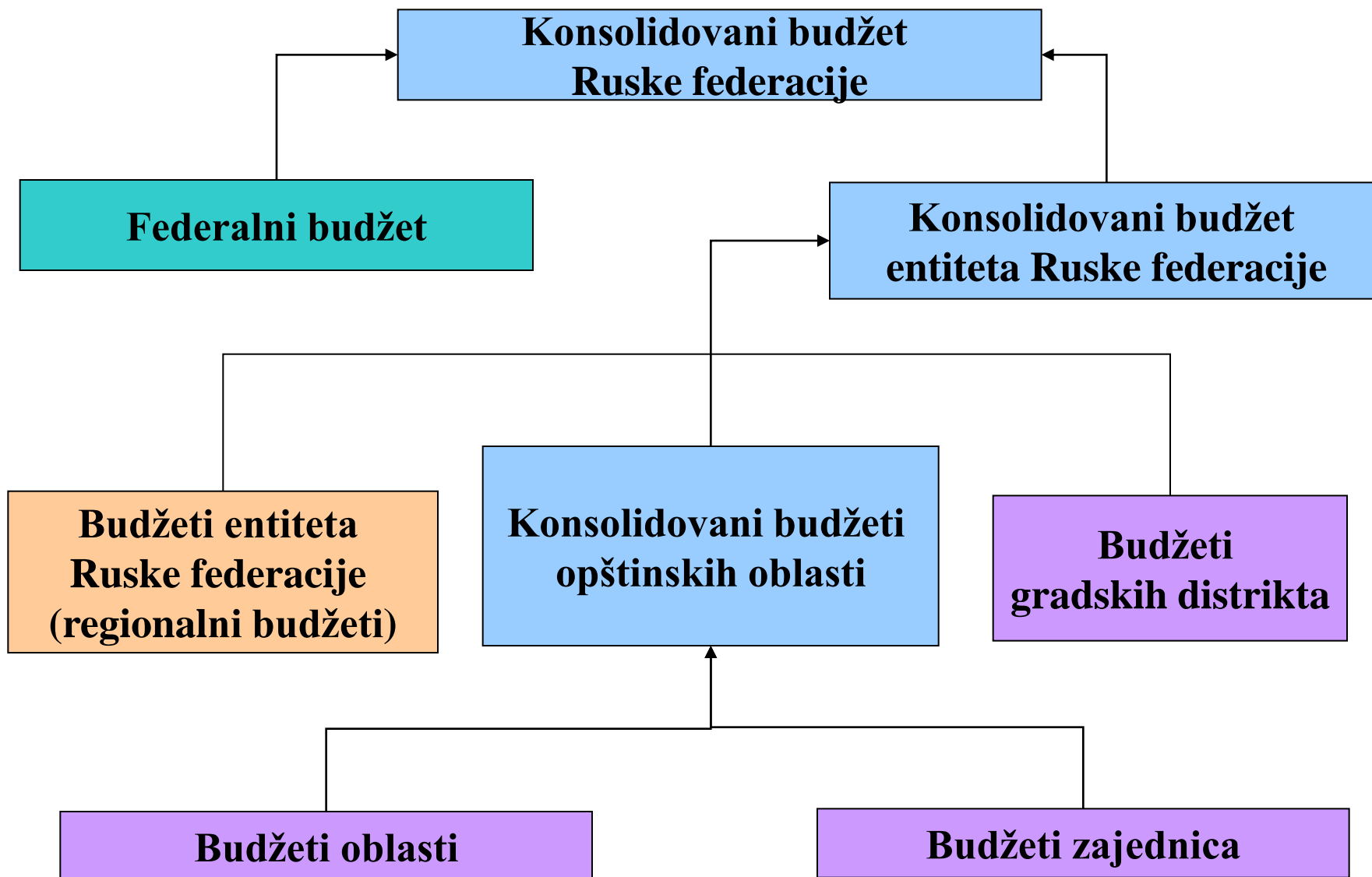
2012

Bruto društveni proizvod (BDP) – 58.683 milijarde rublja / 1.408 milijarde evra

	prihodi			rashodi			deficit		
	Milijarde rublja	Milijarde evra	% BDP	Milijarde rublja	Milijarde evra	% BDP	Milijarde rublja	Milijarde evra	% BDP
Konsolidovani budžet Ruske federacije	18 189,7	436,5	31,0	19 097,7	458,3	32,5	-908,0	-21,8	-1,5
Uključujući federalni budžet	11 779,9	282,7	20,1	12 656,4	303,7	21,6	-876,5	-21,0	-1,5



Konsolidovani budžet Ruske federacije





Sprovođenje programskog pristupa

1. Mogućnost usvajanja federalnih programa (od 1995) ili sličnih programa na regionalnom i opštinskom nivou:
 - Rešavanje socijalnih, ekonomskih, odbrambenih, naučnih, tehničkih, ekoloških i drugih značajnih pitanja, **od kojih je većina među-institucionalne prirode**

Socijalni i ekonomski razvojni programi.

Razvojne strategije sektora.

2. Koncept reforme budžeta u 2004-2006:
 - opšti ciljevi, specifični ciljevi i indikatori **za sve aktivnosti** izvršnih agencija;
 - programi institucija.
3. Program Ruske federacije usmeren ka poboljšanju delotvornosti budžetskih rashoda u 2010-2012.
 - sprovođenje programa vlade i pomeranje u pravcu programskog okvira federalnog budžeta;
 - pravni okvir za programsko budžetiranje;
 - novi pristup upravljanju institucijama vlade koje pružaju usluge građanima **(procena troškova koji se zamenjuju zadacima koje vlada treba da realizuje – indikatori učinka institucija).**

Koncept programa vlade Ruske federacije

DUGOROČNA RAZVOJNA STRATEGIJA

Program
vlade br. 1

Organ zadužen za
sprovođenje

Ciljevi, rezultati

Pravni okvir i procedure

- revizija,
- licenciranje,
- tarife,
- poreske olakšice, itd.

Organ zadužen za
sprovođenje

POMOĆNI ORGAN 1

POMOĆNI ORGAN 2

sGP

sGP

sGP

sGP

sGP

Program institucije

aktivnosti

1. programi se zasnivaju na dugoročnoj razvojnoj strategiji i služe za ostvarivanje ciljeva strategije;
2. po svojoj prirodi su dugoročni;
3. za postizanje cilja, obuhvataju sve instrumente budžetske politike (regulacija, budžetski rashodi);
4. sastoje se iz pod-programa (sGP);
5. sprovodi ih organ zadužen za sprovođenje i pomoćni organi zaduženi za pod-programe, programe institucija i aktivnosti;
6. programi vlade Ruske federacije su međusobno povezani sa programima entiteta i opština (subvencije).



Pravni okvir, procedure i metodologija za razvoj programa Ruske federacije

Razvoj, sprovođenje i evaluacija učinka programa vlade (Zakon o Vladi RF br. 588 od 2. avgusta 2010);

Metodološke preporuke za razvoj i sprovođenje programa vlade (Ministarstvo ekonomije i razvoja Ruske federacije, Nalog br. 670 od 22. decembra 2010);

Spisak programa vlade RF (Uredba Vlade RF br. 1950-p od 11. novembra 2010);

Analitička raspodela rashoda federalnog budžeta prema programima vlade (primenjena prvi put 2010. u vreme izrade Federalnog zakona o federalnom budžetu za 2011-2013).

*Nacrt Federalnog zakona o izmenama Zakona o budžetu Ruske federacije
(‘programsko’ budžetiranje i budžetska klasifikacija)*

Izrada programa vlade Ruske federacije

Izrada Federalnog zakona o budžetu za 2013-2015. zasnovanog na programima



Analitička raspodela rashoda prema programima vlade (milijarde rublja)

1	Zakon br. 371-Φ3 od 30.11.2011.		
	2012	2013	2014
	2	3	4
Pod-programi vlade, ukupno: <i>(% ukupnih rashoda federalnog budžeta)</i> <i>(41 program)</i>	12 184,7 <i>(96,3%)</i>	12 942,2 <i>(96,7%)</i>	13 313,5 <i>(96,8%)</i>
<i>Prema pravcima:</i>			
Novi kvalitet života <i>(13 programa)</i>	6 077,7 <i>(48,0%)</i>	6 249,5 <i>(45,5%)</i>	6 180,7 <i>(42,2%)</i>
Inovativni razvoj i modernizacija ekonomije <i>(17 programa)</i>	2 007,5 <i>(15,9%)</i>	1 976,1 <i>(14,4%)</i>	1 997,7 <i>(13,7%)</i>
Nacionalna bezbednost <i>(2 programa)</i>	2 174,1 <i>(17,2%)</i>	2 593,9 <i>(18,9%)</i>	2 899,6 <i>(19,9%)</i>
Ravnomeran regionalni razvoj <i>(4 programa)</i>	757,0 <i>(6,0%)</i>	61,0 <i>(4,5%)</i>	517,1 <i>(3,5%)</i>
Efikasna država <i>(5 programa)</i>	1 168,2 <i>(9,2%)</i>	1 504,6 <i>(11,0%)</i>	1 718,4 <i>(11,8%)</i>
<i>Ukupno, uključujući rashode koji nisu povezani sa programima</i>	12 656,40	13 730,60	14 582,90



Organ zadužen za sprovođenje	Broj programa
Ministarstvo zdravlja i socijalnog razvoja RF	5
Ministarstvo industrije i trgovine RF	5
Ministarstvo regionalnog razvoja RF	4
Ministarstvo ekonomskog razvoja RF	3
Ministarstvo obrazovanja i nauke RF	2
Ministarstvo za prirodne resurse i životnu sredinu RF	2
Ministarstvo finansija RF	3
17 izvršnih agencija	17



Primeri programa vlade

Novi kvalitet života

- Razvoj zdravstvene zaštite
- Razvoj obrazovanja
- Socijalna zaštita građana

Ravnomeran regionalni razvoj

- Regionalna politika i odnosi u federaciji
- **Socijalni i ekonomski razvoj regiona Dalekog istoka i Bajkala**

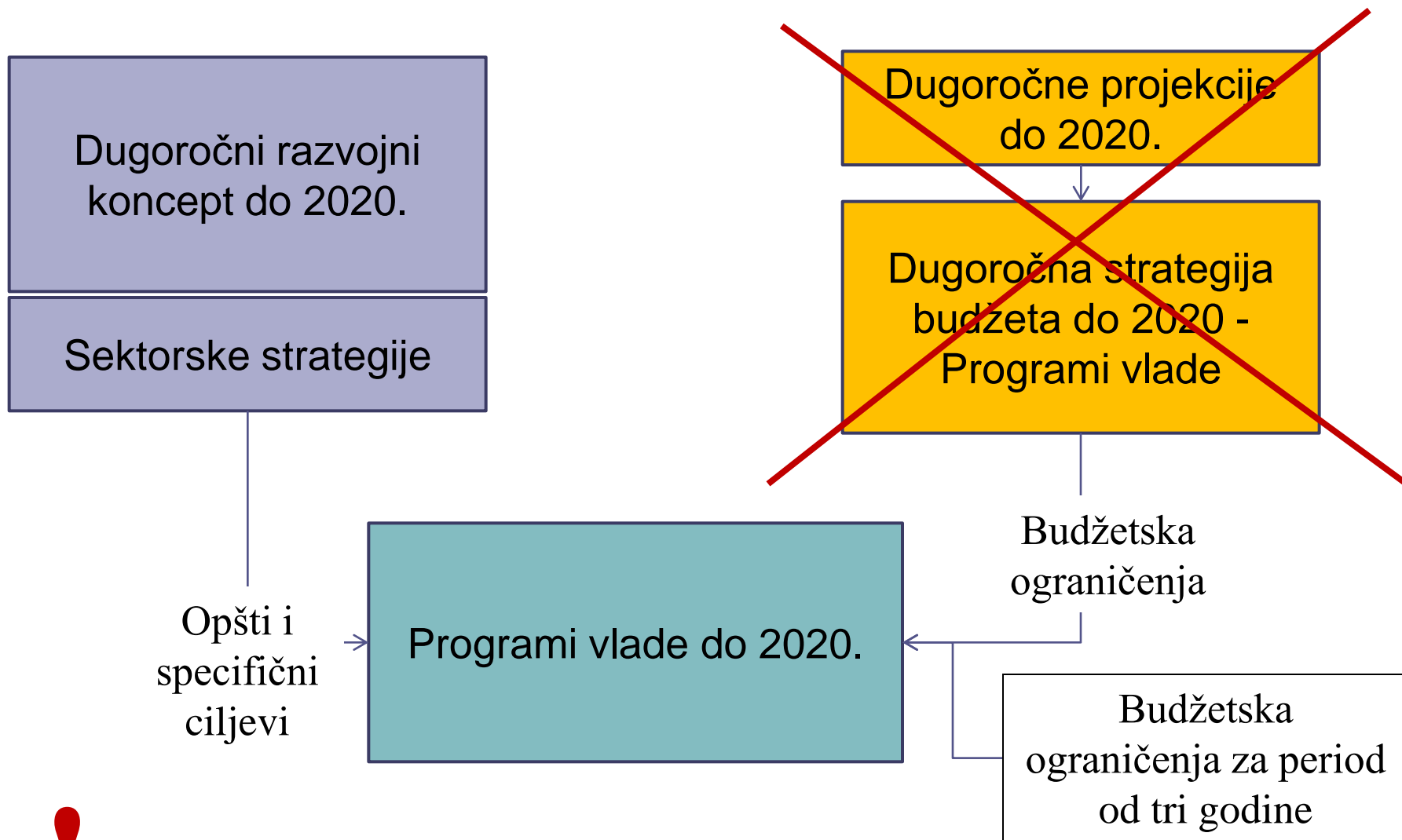
Inovativni razvoj i modernizacija ekonomije

- Razvoj nauke i tehnologije
- Razvoj industrije i razvoj konkurentnosti industrije
- Razvoj saobraćaja

Efikasna država

- Upravljanje federalnim sredstvima
- Upravljanje državnim finansijama i državnim dugom

Ključna pitanja u vezi sa sprovođenjem



Nema ograničenja za budžetiranje zasnovano na programima