

# ВНЕДРЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ И ПРОГРАММНОГО ФОРМАТА БЮДЖЕТА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Бусарова Анна Владимировна,

к.э.н., начальник отдела программно-  
целевых методов бюджетного планирования  
Департамента бюджетной политики и  
методологии

Минфин России





# Российская Федерация

территория  
17 098 242 км<sup>2</sup>

83 субъекта  
Российской  
Федерации

население  
143 млн. человек

24 296  
муниципальных  
образований



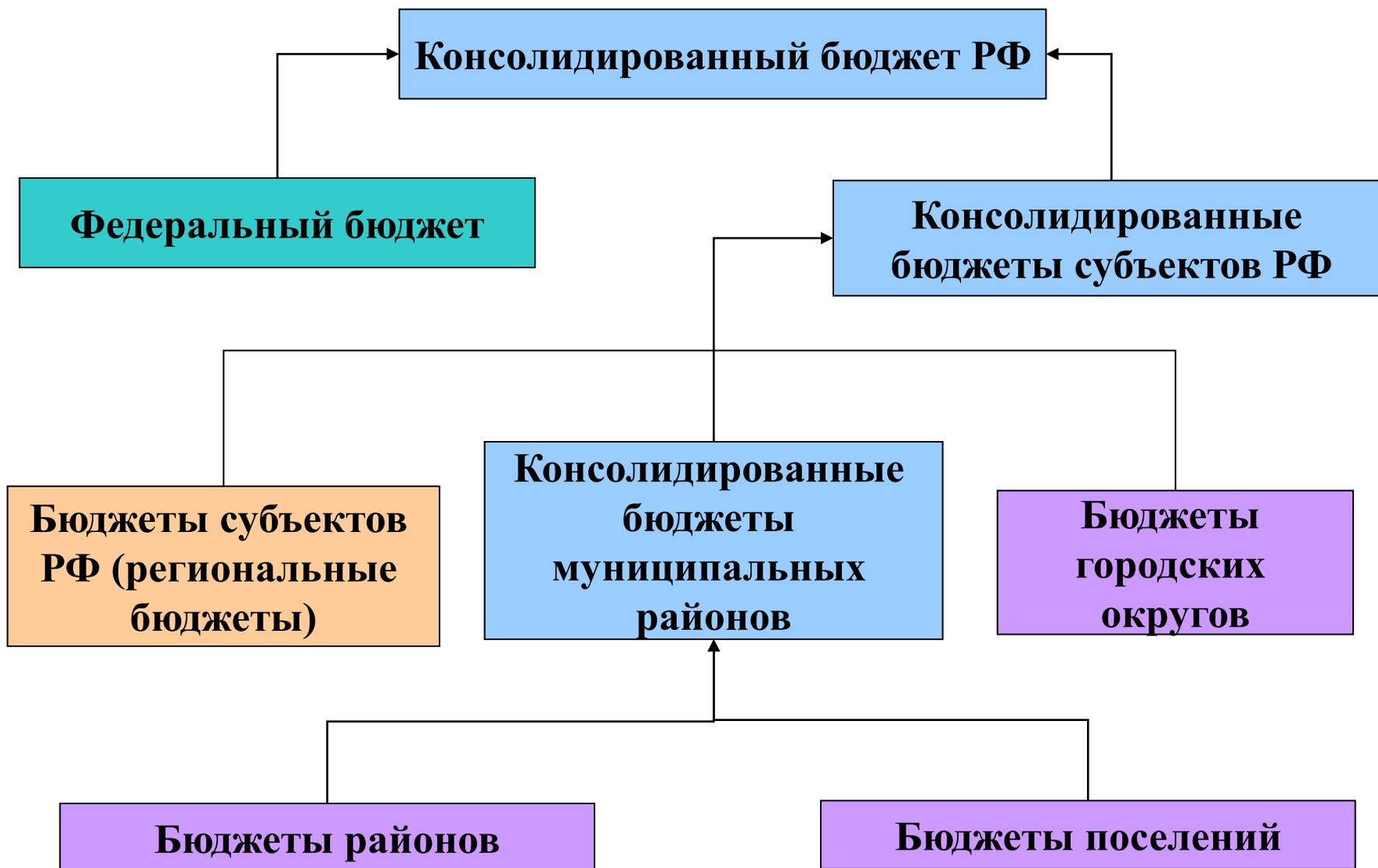
2012 год

Валовый внутренний продукт (ВВП/GDP) – 58 683 млрд. руб. / 1 408 млрд €

	доходы			расходы			дефицит		
	млрд. руб.	млрд. €	% к ВВП	млрд. руб.	млрд. €	% к ВВП	млрд. руб.	млрд. €	% к ВВП
консолидированный бюджет РФ	18 189,7	436,5	31,0	19 097,7	458,3	32,5	-908,0	-21,8	-1,5
в том числе федеральный бюджет	11 779,9	282,7	20,1	12 656,4	303,7	21,6	-876,5	-21,0	-1,5



# Консолидированный бюджет РФ





## Процесс внедрения программного подхода

1. Возможность принятия федеральных целевых программ (с 1995 года) или аналогичных программ на региональном и муниципальном уровне:
  - решение приоритетных социально-экономических, оборонных, научно-технических, природоохранных и других важнейших задач **как правило межведомственного характера**

Программы социально-экономического развития.

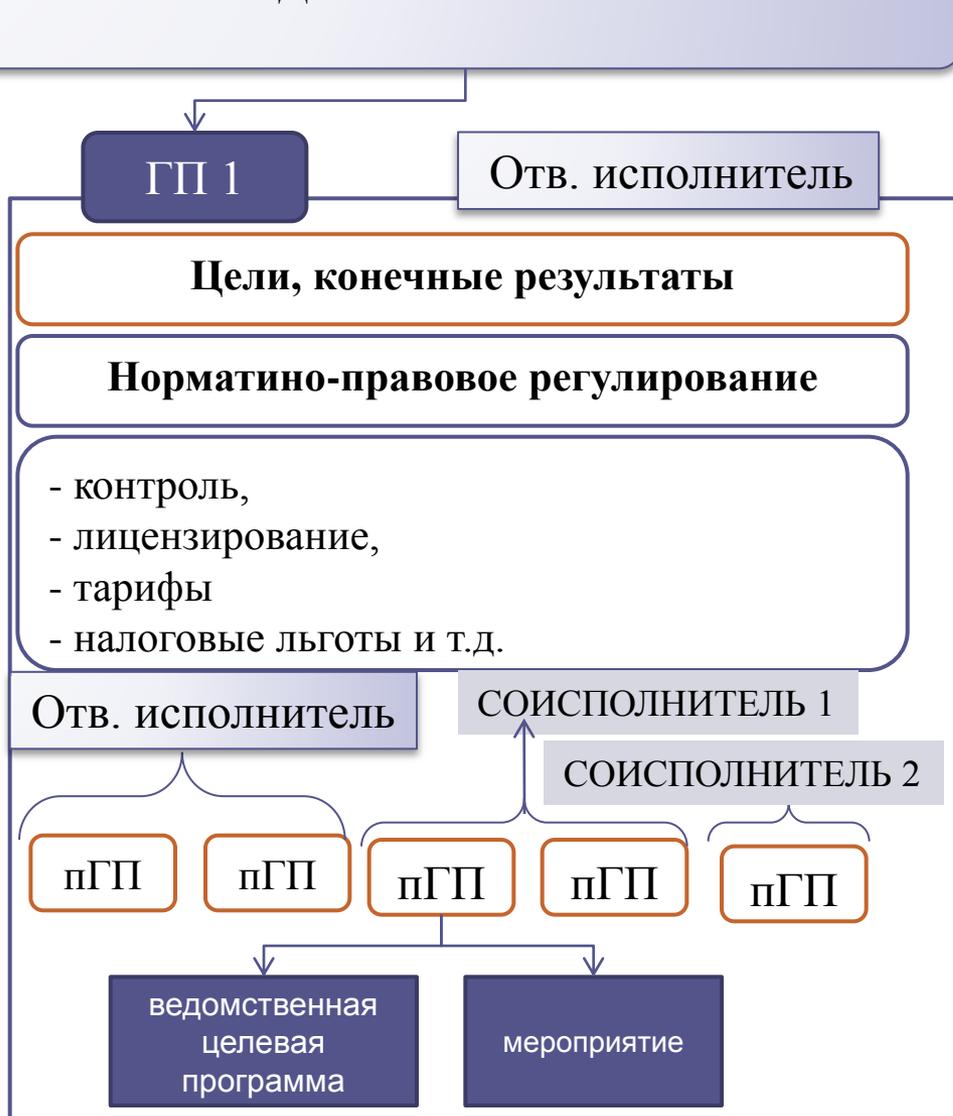
Отраслевые стратегии развития.

2. Концепция реформирования бюджетного процесса в 2004-2006 годах:
  - цели, задачи и показатели **для всех видов деятельности** органов исполнительной власти;
  - ведомственные целевые программы.
3. Программа Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на 2010-2012 годы
  - внедрение государственных программ и переход к программному формату федерального бюджета;
  - законодательная основа для программного формата бюджетов бюджетной системы;
  - новая форма управления учреждениями, оказывающими государственные услуги (**вместо сметы государственное задание – показатели деятельности учреждений**).



# Концепция государственных программ Российской Федерации

## СТРАТЕГИЯ ДОЛГОСРОЧНОГО РАЗВИТИЯ



1. вытекают из долгосрочной стратегии развития и являются инструментом достижения ее целей;
2. носят долгосрочный характер;
3. объединяют все инструменты политики (регулирование, бюджетные расходы) по достижению цели;
4. состоят из подпрограмм (пГП);
5. реализуется ответственным исполнителем с участием соисполнителей, которые отвечают за свои подпрограммы, ВЦП и мероприятия;
6. государственные программы Российской Федерации и субъектов РФ, а также муниципальные программы увязаны друг с другом (субсидии).



## Нормативно-правовая и методическая база для разработки государственных программ РФ

Порядок разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм (постановление Правительства РФ от 2 августа 2010 г. № 588);

Методические рекомендации по разработке и реализации госпрограмм (приказ Минэкономразвития России от 22 декабря 2010 года № 670);

Перечень государственных программ РФ (распоряжение Правительства РФ от 11 ноября 2010 год №1950-р);

Аналитическое распределение расходов федерального бюджета по государственным программам (впервые сформировано в 2010 году при подготовке проекта ФЗ о федеральном бюджете на 2011-2013 годы).

---

*Проект Федерального закона о внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации («программный» бюджет и бюджетная классификация)*

*Подготовка проектов государственных программ Российской Федерации*

*Подготовка проекта закона о федеральном бюджете на 2013-2015 год в программном формате*



## Аналитическое распределение расходов по государственным программам (млрд. руб.)

1	от 30.11.2011г. №371-ФЗ		
	2012 год	2013 год	2014 год
1	2	3	4
<b>Всего по государственным программам:</b> <i>(% к общей сумме расходов федерального бюджета)</i> <i>(41 программа)</i>	<b>12 184,7</b> <i>(96,3%)</i>	<b>12 942,2</b> <i>(96,7%)</i>	<b>13 313,5</b> <i>(96,8%)</i>
<i>в том числе по направлениям:</i>			
Новое качество жизни <i>(13 программ)</i>	6 077,7 <i>(48,0%)</i>	6 249,5 <i>(45,5%)</i>	6 180,7 <i>(42,2%)</i>
Инновационное развитие и модернизация экономики <i>(17 программ)</i>	2 007,5 <i>(15,9%)</i>	1 976,1 <i>(14,4%)</i>	1 997,7 <i>(13,7%)</i>
Обеспечение национальной безопасности <i>(2 программы)</i>	2 174,1 <i>(17,2%)</i>	2 593,9 <i>(18,9%)</i>	2 899,6 <i>(19,9%)</i>
Сбалансированное региональное развитие <i>(4 программы)</i>	757,0 <i>(6,0%)</i>	618,0 <i>(4,5%)</i>	517,1 <i>(3,5%)</i>
Эффективное государство <i>(5 программ)</i>	1 168,2 <i>(9,2%)</i>	1 504,6 <i>(11,0%)</i>	1 718,4 <i>(11,8%)</i>
<b>Итого, в т.ч. непрограммные расходы</b>	<b>12 656,40</b>	<b>13 730,60</b>	<b>14 582,90</b>



<b>ответственный исполнитель</b>	<b>количество программ</b>
<b>Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации</b>	<b>5</b>
<b>Министерство промышленности и торговли Российской Федерации</b>	<b>5</b>
<b>Министерство регионального развития Российской Федерации</b>	<b>4</b>
<b>Министерство экономического развития Российской Федерации</b>	<b>3</b>
<b>Министерство образования и науки Российской Федерации</b>	<b>2</b>
<b>Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации</b>	<b>2</b>
<b>Министерство финансов Российской Федерации</b>	<b>3</b>
<b>17 органов исполнительной власти</b>	<b>17</b>



# Примеры государственных программ

## Новое качество жизни

- Развитие здравоохранения
- Развитие образования
- Социальная поддержка граждан

## Сбалансированное региональное развитие

- Региональная политика и федеративные отношения
- **Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона**

## Инновационное развитие и модернизация экономики

- Развитие науки и технологий
- Развитие промышленности и повышение её конкурентоспособности
- Развитие транспортной системы

## Эффективное государство

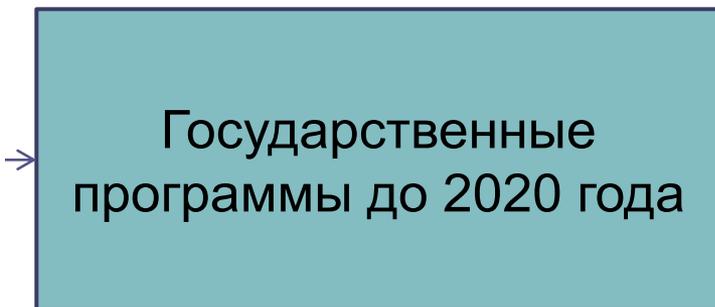
- Управление федеральным имуществом
- Управление государственными финансами и государственным долгом



# Проблемы внедрения



цели, задачи



бюджетные ограничения



нет ограничений по формированию программного бюджета