



Состояние реформ:

Результаты опроса по странам-
участницам ПЕМ ПАЛ, проведенного
накануне встречи

Деанна Обри – Консультант по УГФ,
Всемирный Банк



Опрос о ходе реформ в области программного бюджетирования

- Анкета была подготовлена Группой советников ПСБ (Resource Team) и разослана в электронном виде в начале марта
- Были получены 16 ответов от стран ПЕМ ПАЛ (из возможных 18)
 - Во всех этих странах внедряются или испытываются в пилотном режиме элементы программного бюджетирования



Какие элементы сейчас внедряются?

- В 14 странах:
 - Определяются и **выявляются программы**
 - Формулируются **программные цели**
 - **Выделяются средства на расходы по программам**
- В 10 странах:
 - **Пересматривается бюджетная классификация и План Счетов, с целью отразить в них программы**



Какие элементы сейчас внедряются?

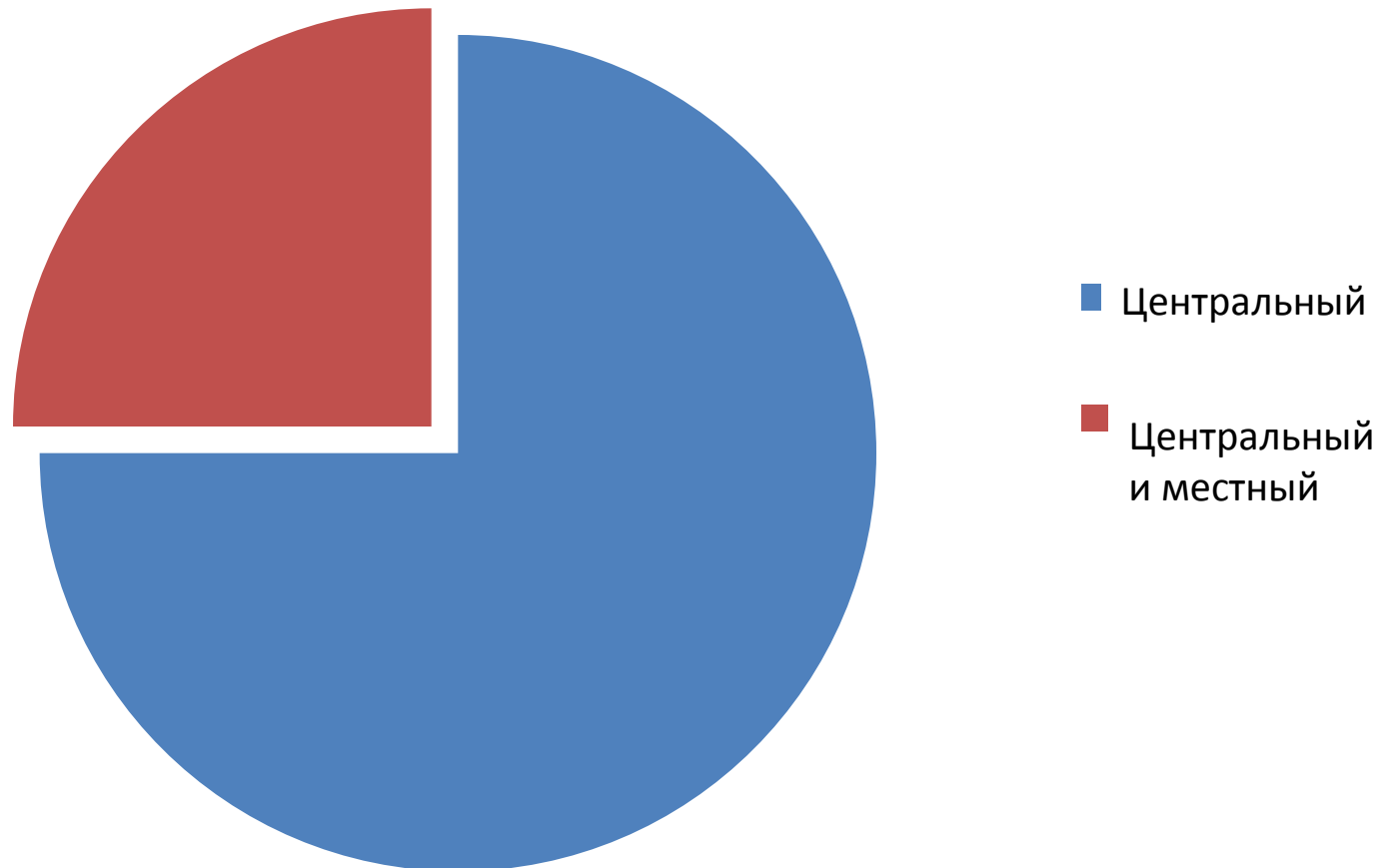
- Методы работы с **пересекающимися задачами** и программами – в 5 странах
- Анализ взаимосвязи программ с **организационной структурой** – в 9 странах
- Выбор **нефинансовых программно-целевых показателей**
 - показателей продукции – в 13 странах
 - показателей достигнутых результатов – в 12 странах
 - показателей эффективности – в 8 странах



Какие элементы сейчас внедряются?

- **Бюджетная документация** включает классификацию по программам (в информативных целях) – в 7 странах
- **Ассигнования на законодательные нужды**, на уровне программ – в 7 странах
- **Исполнение бюджета** отслеживается на программной основе – в 12 странах
- Систематический и всесторонний **анализ расходов** или отраслевой анализ, который производится минимум раз в три года – в 8 странах

На каком уровне внедряются реформы?





Какие инструкции дает Министерство финансов отраслевым министерствам/ бюджетополучателям?

- Как определять программы? В 14 странах
- Как разработать критерии или показатели результатов деятельности? В 13 странах
- Методология исчисления издержек? В 7 странах



Используются ли критерии результатов деятельности как основа для бюджетных решений?

- Только в 53% стран бюджетные предложения от отраслевых министерств/ бюджетополучателей содержат информацию о критериях в отношении результатов деятельности
- Программные задачи и программно-целевые установки были приняты в 14 странах.
 - В 8 из этих стран они еще не подлежат систематической проверке.
- Большинство стран оценивает бюджетные заявки от отраслевых министерств/ бюджетополучателей на предмет того, какой вклад они вносят в достижение стратегических целей.
- Половина стран показала, что они редко используют критерии результатов деятельности, но проводят оценку бюджетных заявок на финансовой и/или политической основе.



При утверждении программно-целевых установок, какие контрольные показатели вы используете?

Варианты ответов	Подсчет ответов
Относительно прошлых результатов программы	11
Относительно результатов по аналогичным программам	5
Относительно международных показателей по аналогичным программам	3
Не применяется, программно-целевые установки не утверждены/не используются	3
Иное	2

Всего 16 ответов



Влияют ли результаты деятельности на высшее управляющее звено...

Варианты ответов	Да
На пребывание в должности	3
На продвижение по службе	1
На зарплату/компенсации	3



Самые большие проблемы?

Варианты ответов	1	2	3	4	5	№ ответов	Взвешенная средняя
Отсутствие руководителей /приверженности в продвижении или поддержке программного бюджетирования	2	6	2	4	2	16	2.9
Отсутствие основы/методических рекомендаций по программному бюджетированию	3	6	3	2	2	16	2.6
Перегрузка информацией – слишком много информации представлено, и не всегда ясно, какая из них наиболее полезна для принятия решений	2	6	6	1	1	16	2.6
Процедуры программного бюджетирования слишком забюрократизированными, длительными и сложными	3	6	5	2	0	16	2.4
Распределение затрат, напр., накладных расходов	4	4	4	3	0	15	2.4
Распределение ответственности за программы среди руководителей (напр., бюджетные заявки готовятся финансовым/бюджетным отделом министерства, при незначительном участии специального программного отдела)	0	4	7	2	2	15	3.1
Некомпетентность / отсутствие подготовки кадров/ госслужащих	0	2	6	5	2	15	3.5
Нехватка ресурсов (времени, кадров, финансовых средств)	1	4	5	3	2	15	3.1
Предоставляемая информация о результатах деятельности не имеет отношения к принятию решений по бюджетным вопросам	0	3	6	2	4	15	3.5
Как только средства распределены, внимание к результатам деятельности снижается	1	2	9	4	0	16	3.0
Неясно, какую роль сыграла представленная в бюджете информация о результатах деятельности при распределении бюджетных средств, если она вообще сыграла при этом какую-то роль	1	2	9	3	1	16	3.1
Неясные политические/программные цели затрудняют процесс утверждения критериев в отношении результатов деятельности / программно-целевых установок	2	3	7	4	0	16	2.8
Отсутствие точных и своевременных данных, которые могут послужить основой для критериев в отношении результатов деятельности	1	2	5	7	1	16	3.3



СПАСИБО!