



RAZVOJ PROGRAMSKOG PLANIRANJA

na primjeru Republike Hrvatske



**Ministarstvo financija
Republika Hrvatska**



RAZVOJ PROGRAMSKOG PLANIRANJA OD 2002.-2007.

- ◆ uvedena programska klasifikacija
- ◆ reforma državnog računovodstva – prelazak s gotovinskog na modificirano načelo nastanka događaja
- ◆ obvezna procjena fiskalnog učinka zakona i drugih propisa
- ◆ jačanje proračunskih analiza
- ◆ stvaranje jedinstvenog računa riznice
- ◆ uvođenje klasifikacije po izvorima financiranja



PROGRAMSKA KLASIFIKACIJA

Glavni program sastoji se od programa usmjerenih ispunjenju ciljeva iz strategije vladinih programa za trogodišnje razdoblje odnosno strateških dokumenata jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave

Program - skup neovisnih, usko povezanih aktivnosti i projekata usmjerenih ispunjenju zajedničkog cilja

Aktivnost - nije unaprijed definirano vrijeme trajanja

Projekt - unaprijed definirano vrijeme trajanja

Tekući projekt ne povećava, a **kapitalni** povećava vrijednost imovine u bilanci

Glavni
program

Program

Aktivnost

Projekt

Tekući

Kapitalni

PRIMJENA PROGRAMSKE KLASIFIKACIJE

- ◆ jedinstvena primjena programske klasifikacije na svim razinama
 - državni proračun, proračunski i izvanproračunski korisnici državnog proračuna
 - jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, proračunski i izvanproračunski korisnici jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave
- ◆ jedinstvenu primjenu programske, ali i ostalih klasifikacija osiguravaju odredbe Zakona o proračunu, ali i Pravilnika o proračunskim klasifikacijama
- ◆ programi vezani isključivo uz jednog korisnika
 - olakšano praćenje i uspostava sustava odgovornosti



NOVI ZAKONODAVNI OKVIR KAO POTICAJ UNAPREĐENJU PROGRAMSKOG PLANIRANJA

- ◆ Strategija unapređenja i modernizacije procesa u sustavu državne riznice 2007.-2011.
 - iznosi plan za jačanje državne riznice i proračunskih procesa s jasnim i konkretnim mjerama te vremenskim okvirom u kojem se mjere trebaju izvršiti
 - ključni dokument razvoja upravljanja javnim financijama
- ◆ novi Zakon o proračunu, 2008.
 - obveza izrade strateških planova i trogodišnje strategije vladinih programa - strateški prioriteti i ciljevi vladine politike moraju utjecati na alokaciju sredstava unutar proračuna
 - višegodišnji proračunski okvir - uz proračun za jednu proračunsku godinu, donose se i projekcije za naredne dvije godine
 - veća fleksibilnost u izvršavanje proračuna - Hrvatski sabor usvaja proračun na manje detaljnoj razini



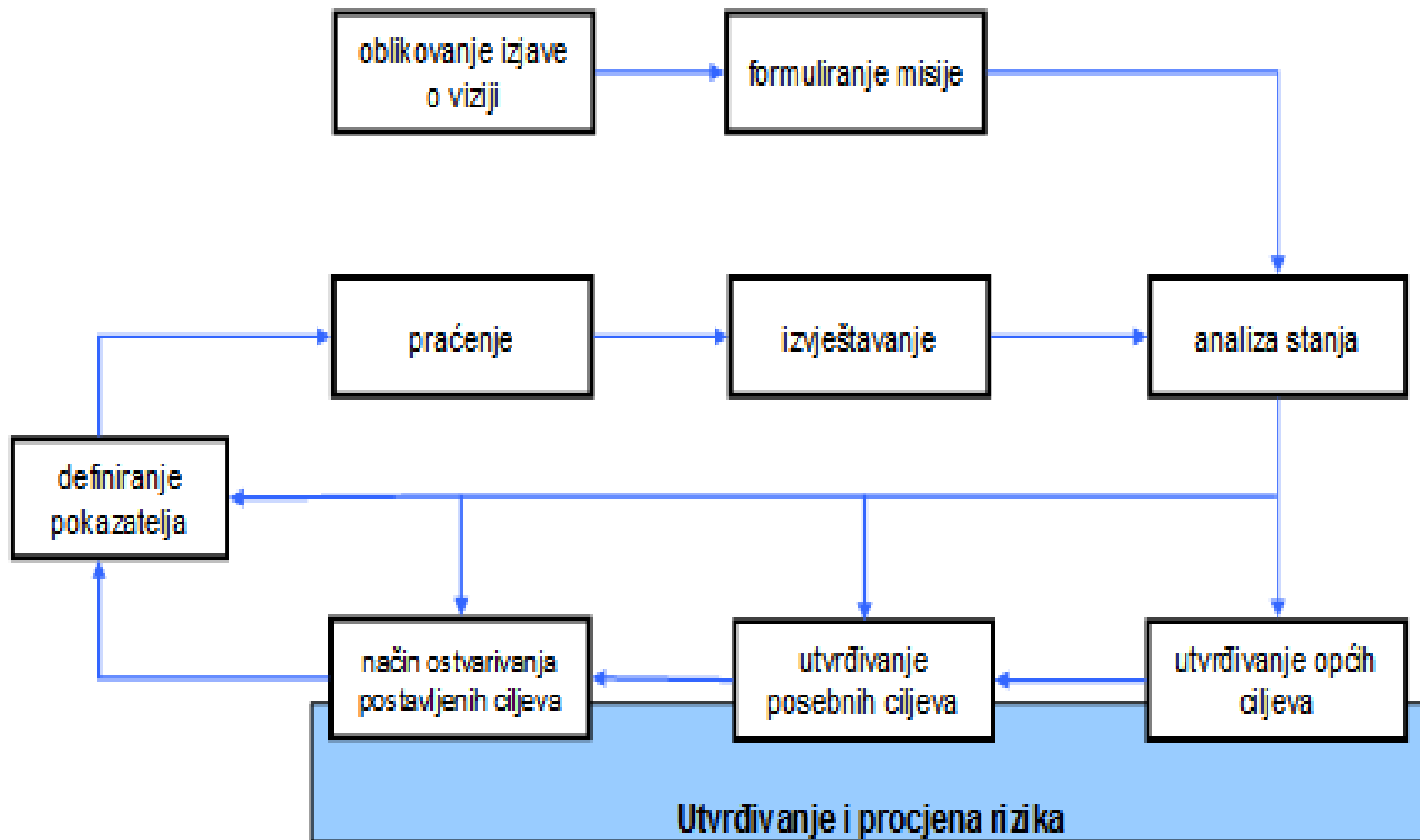
UVOĐENJE STRATEŠKOG PLANIRANJA

- ◆ proces strateškog planiranja definiran Zakonom o proračunu
- ◆ pomaže ministarstvima i drugim državnim tijelima da:
 - planiraju svoje buduće aktivnosti
 - utvrde prioritete
 - efikasno alociraju raspoložive resurse
 - prate napredak u odnosu na postavljene ciljeve
- ◆ pomaže Vladi da:
 - identificira ciljeve koje smatra najvažnijima odnosno utvrdi prioritete
 - usmjeri odgovarajuća sredstva za prioritete kroz proračunski proces



KORACI U IZRADI STRATEŠKOG PLANA

Koraci u izradi strateškog plana



POVEZIVANJE STRATEŠKOG PLANIRANJA I PRORAČUNA

Državni proračun

Strategija Vladinih programa

Financijski plan

Strateški plan

Sredstva raspoređena prema

Programi

Aktivnosti/projekti

Opći cilj 1.

Posebni cilj 1.1.

Posebni cilj 1.2.

Način ostvarivanja 1.1.1.

Način ostvarivanja 1.1.2.

Način ostvarivanja 1.1.3.

Način ostvarivanja 1.2.1.

Način ostvarivanja 1.2.2.



PREUVJET POVEZIVANJU STRATEŠKOG PLANIRANJA I PRORAČUNA

- ◆ poboljšanje organizacijske klasifikacije
- ◆ poboljšanje postojeće programske klasifikacije
 - broj glavnih programa smanjen s 62 na 23
 - broj programa smanjen s 410 na 185



UNAPREĐEN SADRŽAJ OBRAZLOŽENJA UZ PRORAČUN

- ◆ nova metodologija od 2010. godine
- ◆ naglasak na ciljevima programa i pokazateljima uspješnosti
- ◆ povezivanje ciljeva programa s posebnim ciljevima iz strateških planova/strategije vladinih programa

Sadržaj obrazloženja

sažetak djelokruga rada, opravdanost prijedloga
financijskog plana i specifičnosti

opis programa, ciljevi provedbe i pokazatelji uspješnosti

procjena i ishodište potrebnih sredstava za
značajnije aktivnosti i projekte



PRIMJER OBRAZLOŽENJA PROGRAMA UZ DRŽAVNI PRORAČUN ZA 2011.-2013.

PROGRAM → 2815 ZEMLJIŠNE KNJIGE

➤ Opis programa

- Program Zemljišne knjige dio je Nacionalnog programa reforme zemljišne administracije „Uređena zemlja“ koji je pokrenut još 2003. godine kako bi se poboljšale državne usluge sa stajališta učinkovitosti, transparentnosti i troška u svrhu razvoja učinkovitog tržišta nekretnina. Rezultati reforme vidljivi su ponajviše u skraćenom vremenu rješavanja predmeta, smanjenju zaostataka (78%) i ubrzanju uknjižbe hipoteka (5 dana) te transparentnost osiguranu putem Internet preglednika e-zemljišna knjiga (više od 75 milijuna upita na bazu) i e- katastar (više od 30 milijuna upita na bazu).

➤ Zakonske i druge pravne osnove

- Zakon o zemljišnim knjigama i ostali pravni dokumenti
- Pravilnik o ustroju i djelovanju zajedničkog informacijskog sustava zemljišnih knjiga i katastra (Narodne novine br. 107/10)



PRIMJER OBRAZLOŽENJA PROGRAMA UZ DRŽAVNI PRORAČUN ZA 2011.-2013.

- Ciljevi provedbe programa u razdoblju 2011.-2013. i pokazatelji uspješnosti kojima će se mjeriti ostvarenje tih ciljeva

Implementacija Zajedničkog informacijskog sustava zemljišnih knjiga i katastra na cjelokupnom teritoriju Republike Hrvatske

U razdoblju 2011.-2013. provest će se implementacija ZIS-a na cjelokupnom teritoriju Republike Hrvatske što će racionalizirati oba sustava (zemljišnoknjižni i katastarski) i pojednostaviti poslovne procese. Takav sustav će građanima i korisnicima uštedjeti vrijeme i novac primjerice izdavanjem službenog izvotka elektronskim putem, ali i brojne druge funkcionalnosti. Do kraja 2013. godine planirano je svesti broj katastarskih čestica na kojima je upisano društveno vlasništvo sa 558.717 na 135.250.

| Pokazatelj rezultata | Jedinica | Polazna vrijednost | Ciljana vrijednost (2011.) | Ciljana vrijednost (2012.) | Ciljana vrijednost (2013.) |
|--|----------|--------------------|----------------------------|----------------------------|----------------------------|
| smanjenje broja katastarskih čestica na kojima je upisano društveno vlasništvo | broj | 558.717 | 415.569 | 273.257 | 135.250 |



NOVO! PRAĆENJE PROVEDBE PROGRAMA

Opći cilj Redni broj i naziv

| Posebni cilj | Načini ostvarenja | Odgovorna osoba | Pokazatelj rezultata (output) | Jedinica | Polazna vrijednost | Trenutna vrijednost | Ciljana vrijednost | Način ostvarenja se odvija prema planu DA/NE | Planirana proračunska sredstva | | Iskorištena proračunska sredstva | |
|--------------------|-------------------|-----------------|-------------------------------|----------|--------------------|---------------------|--------------------|--|--------------------------------|-----------------------|----------------------------------|-----------------------|
| | | | | | | | | | Sredstva državnog proračuna | Pomoći Europske unije | Sredstva državnog proračuna | Pomoći Europske unije |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | | 11 | |
| Redni broj i naziv | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | |

