



# **ВНЕДРЕНИЕ ПРОГРАММНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ На примере Хорватии**



**Министерство финансов  
Республика Хорватия**



# ВНЕДРЕНИЕ ПРОГРАММНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ, 2002.-2007

---

- ◆ Внедрение структуры классификации программ
- ◆ Реформа в области бухгалтерского учета на государственном уровне – переход от кассового учета к модифицированному методу начисления
- ◆ Обязательная оценка влияния законов и нормативных актов на бюджет
- ◆ Укрепление потенциала для проведения бюджетного анализа
- ◆ Внедрение единого казначейского счета
- ◆ Внедрение классификации по источнику финансирования



# КЛАССИФИКАЦИЯ ПРОГРАММ

**Основная программа** состоит из программ, направленных на выполнение задач, предусмотренных в трехлетней Стратегии программ правительства и в стратегических планах местных и территориальных (региональных) органов власти

**Программа** – ряд независимых, тесно связанных видов деятельности и проектов, направленных на достижение общей цели.

**Вид деятельности** – период времени не определен

**Проект** - период времени заранее определен

**Текущий** проект не увеличивает, в то время как **капитальный** проект увеличивает стоимость капитальных активов, включенных в баланс

Основная  
программа

Программа

Activity

Project

Текущий

Капитальный

# СТРУКТУРА КЛАССИФИКАЦИИ ПРОГРАММ

---

- ◆ Единообразное внедрение структуры классификации программ на всех уровнях
  - Государственный бюджет, получатели бюджетных и внебюджетных средств, прямые и косвенные получатели государственного бюджета
  - Местные и региональные органы власти, получатели бюджетных и внебюджетных средств местных и региональных органов власти
- ◆ Единообразное внедрение классификации программ и других классификаций обеспечивается Законом о бюджете и Правилами бюджетной классификации
- ◆ Программы связаны с единым пользователем
  - Облегчает мониторинг и позволили создать систему подотчетности



# НОВАЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ БАЗА – СТИМУЛ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРОГРАММНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ

- ◆ Стратегия развития и модернизации Государственного казначейства, 2007-2011.
  - Документ, предусматривающий планы по укреплению государственного казначейства и бюджетных процессов, предусматривающий четкие и конкретные меры и сроки их реализации
  - Основной документ для развития управления государственными финансами
- ◆ Новый Закон о бюджете, 2008.
  - Обязательная разработка стратегических планов и трехлетней стратегии программ Правительства – бюджетные ассигнования осуществляются в соответствии со стратегическими приоритетами и задачами политики Правительства
  - Бюджетная основа на несколько лет – бюджет на один финансовый год и прогнозы бюджета на последующие несколько лет
  - Более высокая степень гибкости при исполнении бюджета – Парламент Хорватии принимает бюджет, в котором содержится меньше информации



# ВНЕДРЕНИЕ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

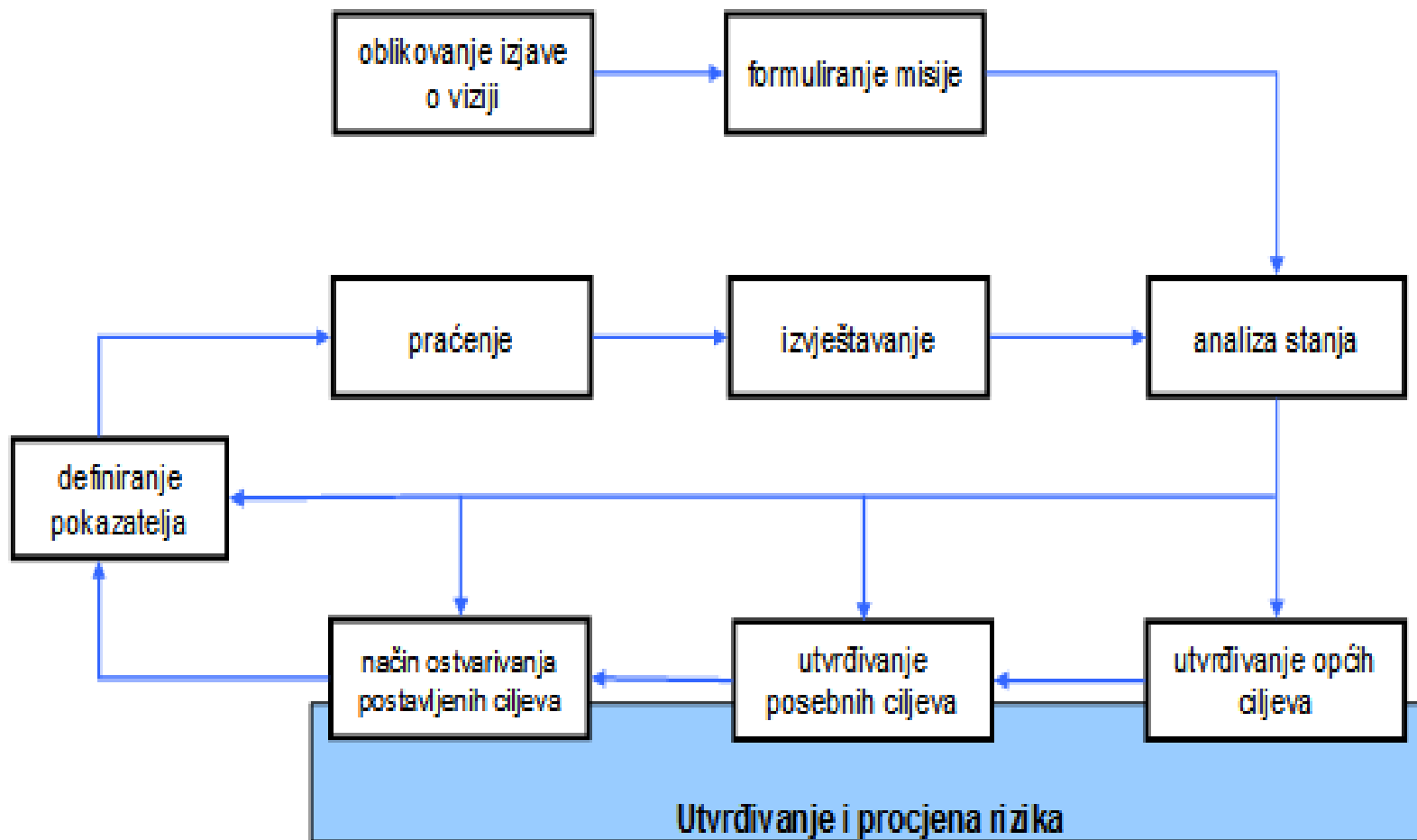
---

- ◆ Процесс стратегического планирования определен в Законе о бюджете
- ◆ Он позволяет всем министерствам и государственным органам:
  - Планировать свою деятельность на будущее
  - Определять приоритеты
  - Эффективно распределять имеющиеся ресурсы
  - Осуществлять мониторинг достигнутого прогресса в сравнении с поставленными задачами
- ◆ Позволяет Правительству:
  - Определять наиболее важные цели (устанавливать приоритеты)
  - В рамках бюджетного процесса ассигновать средства на приоритетные задачи



# ЭТАПЫ РАЗРАБОТКИ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНА

## Koraci u izradi strateškog plana



# УВЯЗЫВАНИЕ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ С БЮДЖЕТОМ

Государственный бюджет

Стратегия правительственных программ

Финансовый план

Стратегический план

Средства,  
направленные на

Программы

Виды деят-ти/  
проекты

Opći cilj 1.

Posebni cilj 1.1.

Posebni cilj 1.2.

Način  
ostvarivanja  
1.1.1.

Način  
ostvarivanja  
1.1.2.

Način  
ostvarivanja  
1.1.3.

Način  
ostvarivanja  
1.2.1.

Način  
ostvarivanja  
1.2.2.





# ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЕ УСЛОВИЕ ДЛЯ УВЯЗЫВАНИЯ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ С БЮДЖЕТОМ

- ◆ Усовершенствованная организационная классификация
- ◆ Усовершенствованная действующая классификация программ
  - Сокращение количества программ с 62 до 23
  - Сокращение количества программ с 410 до 185



- ◆ В 2010 году внедрена новая методология.
- ◆ Акцент на цели программы и основные показатели эффективности
- ◆ Увязывание целей программ с конкретными целями стратегических планов/Стратегии правительственных программ

## Содержание обоснования

Краткое описание объемов работ, реализуемость и конкретика предложенного финансового плана,

Описание программы, целей и показателей эффективности

Оценка и источники средств, необходимых для осуществления значительных проектов и видов деятельности



# ПРИМЕР ОБОСНОВАНИЯ ПРОГРАММ, ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ 2011 -2013

ПРОГРАММА 

**2815 ЗЕМЕЛЬНЫЙ РЕЕСТР**

➤ Описание программы

- Программа «Земельный реестр» является частью Программы «Организованная земля», которая была начата в 2003 году в рамках Национальной реформы управления землей в целях развития и эффективной работы рынка. Результаты реформы ощущаются в основном в сокращении сроков решения дел, сокращения объема невыполненных работ (78%), более быстрой регистрации ипотеки (5 дней) и обеспечения прозрачности благодаря веб-браузеру «электронная земельная книга» (более 75 миллионов запросов в базу данных) и электронный кадастр (более 30 миллионов запросов в базу данных).

➤ Законодательная и нормативная база

- Закон о земельных реестрах и другое законодательство
- Положение о создании и деятельности информационной системы земельного реестра (Official Gazette, No. 107/10)



# ПРИМЕР ОБОСНОВАНИЯ ПРОГРАММ, ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ 2011 -2013

- Задачи программ в период 2011 -2013 г.г. и показатели эффективности для оценки достижения этих задач

## Внедрение Совместной информационной системы регистрации земли и кадастра на всей территории Республики Хорватия

В период с 2011 по 2013 годы внедрение ZIS будет осуществляться на всей территории Хорватии, что позволит модернизировать обе системы (земельный реестр и кадастр), а также упростить бизнес процессы. Такая система позволит сэкономить время и деньги граждан и клиентов, например, благодаря выдаче официального электронного документа, а также благодаря многим другим функциям системы. К концу 2013 года запланировано сократить количество кадастровых участков, зарегистрированных в государственной собственности с 558,717 до 135,250.

Показатель	Мера		Целевое значение (2011)	Целевое значение (2012)	Целевое значение (2013)
Сокращение числа кадастровых участков, Зарегистрированных как государственная собственность	число	558,717	415,569	273,257	135,250



# НОВОЕ! МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

•Общая цель •Число и название

Конкретная цель •1	Метод достижения •2	Ответств. лицо •3	Показатели деятельности •4	Мера •5	Базовая величина •6	Текущ. велич •7	Целев. велич •8	В соотв. с планом ДА/НЕТ •9	Запланирован бюджет. ср-ва		Израсходованные бюджетные ср-ва	
									Ср-ва гос. бюджета •10	Ср-ва Поддерж. ЕС •10	Ср-ва гос. бюджета •11	Ср-ва Поддерж. ЕС •11
Число и название												

