



ВНЕДРЕНИЕ ПРОГРАММНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ На примере Хорватии



**Министерство финансов
Республика Хорватия**



ВНЕДРЕНИЕ ПРОГРАММНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ, 2002.-2007

- ◆ Внедрение структуры классификации программ
- ◆ Реформа в области бухгалтерского учета на государственном уровне – переход от кассового учета к модифицированному методу начисления
- ◆ Обязательная оценка влияния законов и нормативных актов на бюджет
- ◆ Укрепление потенциала для проведения бюджетного анализа
- ◆ Внедрение единого казначейского счета
- ◆ Внедрение классификации по источнику финансирования



КЛАССИФИКАЦИЯ ПРОГРАММ

Основная программа состоит из программ, направленных на выполнение задач, предусмотренных в трехлетней Стратегии программ правительства и в стратегических планах местных и территориальных (региональных) органов власти

Программа – ряд независимых, тесно связанных видов деятельности и проектов, направленных на достижение общей цели.

Вид деятельности – период времени не определен

Проект - период времени заранее определен

Текущий проект не увеличивает, в то время как **капитальный** проект увеличивает стоимость капитальных активов, включенных в баланс

Основная
программа

Программа

Activity

Project

Текущий

Капитальный

СТРУКТУРА КЛАССИФИКАЦИИ ПРОГРАММ

- ◆ Единообразное внедрение структуры классификации программ на всех уровнях
 - Государственный бюджет, получатели бюджетных и внебюджетных средств, прямые и косвенные получатели государственного бюджета
 - Местные и региональные органы власти, получатели бюджетных и внебюджетных средств местных и региональных органов власти
- ◆ Единообразное внедрение классификации программ и других классификаций обеспечивается Законом о бюджете и Правилами бюджетной классификации
- ◆ Программы связаны с единым пользователем
 - Облегчает мониторинг и позволили создать систему подотчетности



НОВАЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ БАЗА – СТИМУЛ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРОГРАММНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ

- ◆ Стратегия развития и модернизации Государственного казначейства, 2007-2011.
 - Документ, предусматривающий планы по укреплению государственного казначейства и бюджетных процессов, предусматривающий четкие и конкретные меры и сроки их реализации
 - Основной документ для развития управления государственными финансами
- ◆ Новый Закон о бюджете, 2008.
 - Обязательная разработка стратегических планов и трехлетней стратегии программ Правительства – бюджетные ассигнования осуществляются в соответствии со стратегическими приоритетами и задачами политики Правительства
 - Бюджетная основа на несколько лет – бюджет на один финансовый год и прогнозы бюджета на последующие несколько лет
 - Более высокая степень гибкости при исполнении бюджета – Парламент Хорватии принимает бюджет, в котором содержится меньше информации



ВНЕДРЕНИЕ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

- ◆ Процесс стратегического планирования определен в Законе о бюджете
- ◆ Он позволяет всем министерствам и государственным органам:
 - Планировать свою деятельность на будущее
 - Определять приоритеты
 - Эффективно распределять имеющиеся ресурсы
 - Осуществлять мониторинг достигнутого прогресса в сравнении с поставленными задачами
- ◆ Позволяет Правительству:
 - Определять наиболее важные цели (устанавливать приоритеты)
 - В рамках бюджетного процесса ассигновать средства на приоритетные задачи



УВЯЗЫВАНИЕ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ С БЮДЖЕТОМ

Государственный бюджет

Стратегия правительственных программ

Финансовый план

Стратегический план

Средства,
направленные на

Программы

Виды деят-ти/
проекты

Opći cilj 1.

Posebni cilj 1.1.

Posebni cilj 1.2.

Način
ostvarivanja
1.1.1.

Način
ostvarivanja
1.1.2.

Način
ostvarivanja
1.1.3.

Način
ostvarivanja
1.2.1.

Način
ostvarivanja
1.2.2.



ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЕ УСЛОВИЕ ДЛЯ УВЯЗЫВАНИЯ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ С БЮДЖЕТОМ

- ◆ Усовершенствованная организационная классификация
- ◆ Усовершенствованная действующая классификация программ
 - Сокращение количества программ с 62 до 23
 - Сокращение количества программ с 410 до 185



- ◆ В 2010 году внедрена новая методология.
- ◆ Акцент на цели программы и основные показатели эффективности
- ◆ Увязывание целей программ с конкретными целями стратегических планов/Стратегии правительственных программ

Содержание обоснования

Краткое описание объемов работ, реализуемость и конкретика предложенного финансового плана,

Описание программы, целей и показателей эффективности

Оценка и источники средств, необходимых для осуществления значительных проектов и видов деятельности



ПРИМЕР ОБОСНОВАНИЯ ПРОГРАММ, ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ 2011 -2013

ПРОГРАММА 

2815 ЗЕМЕЛЬНЫЙ РЕЕСТР

➤ Описание программы

- Программа «Земельный реестр» является частью Программы «Организованная земля», которая была начата в 2003 году в рамках Национальной реформы управления землей в целях развития и эффективной работы рынка. Результаты реформы ощущаются в основном в сокращении сроков решения дел, сокращения объема невыполненных работ (78%), более быстрой регистрации ипотеки (5 дней) и обеспечения прозрачности благодаря веб-браузеру «электронная земельная книга» (более 75 миллионов запросов в базу данных) и электронный кадастр (более 30 миллионов запросов в базу данных).

➤ Законодательная и нормативная база

- Закон о земельных реестрах и другое законодательство
- Положение о создании и деятельности информационной системы земельного реестра (Official Gazette, No. 107/10)



ПРИМЕР ОБОСНОВАНИЯ ПРОГРАММ, ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ 2011 -2013

- Задачи программ в период 2011 -2013 г.г. и показатели эффективности для оценки достижения этих задач

Внедрение Совместной информационной системы регистрации земли и кадастра на всей территории Республики Хорватия

В период с 2011 по 2013 годы внедрение ZIS будет осуществляться на всей территории Хорватии, что позволит модернизировать обе системы (земельный реестр и кадастр), а также упростить бизнес процессы. Такая система позволит сэкономить время и деньги граждан и клиентов, например, благодаря выдаче официального электронного документа, а также благодаря многим другим функциям системы. К концу 2013 года запланировано сократить количество кадастровых участков, зарегистрированных в государственной собственности с 558,717 до 135,250.

Показатель	Мера		Целевое значение (2011)	Целевое значение (2012)	Целевое значение (2013)
Сокращение числа кадастровых участков, Зарегистрированных как государственная собственность	число	558,717	415,569	273,257	135,250



НОВОЕ! МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

•Общая цель •Число и название

Конкретная цель •1	Метод достижения •2	Ответств. лицо •3	Показатели деятельности •4	Мера •5	Базовая величина •6	Текущ. велич •7	Целев. велич •8	В соотв. с планом ДА/НЕТ •9	Запланирован бюджет. ср-ва		Израсходованные бюджетные ср-ва	
									Ср-ва гос. бюджета •10	Ср-ва Поддерж. ЕС •10	Ср-ва гос. бюджета •11	Ср-ва Поддерж. ЕС •11
Число и название												

