

Budžetiranje prema učinku – primer Slovenije

Katja Lautar

“Budžet treba da odražava vrednosti i prioritete naše zemlje i njenih građana”

[Mary Landrieu](#)



SLOVENIJA – Pokazatelji 2010

- Površina: **20,273 sq. km**
- Glavni grad: **Ljubljana**
- Stanovništvo 2 miliona
- **Zemlja članica EU - Maj 2004**

- **Evrozona- Januar 2007**
- **Zona Schengen - Decembar 2007**
- **Članica OECD (Maj 2010)**

	2009	2010	2011*	2012n	2013n
Realni rast (%)					
Bruto nacionalni dohodak	-8,1	1,4	-0,2	0,2	2,0
Izvoz	-17,7	9,5	6,8	2,9	6,0
Uvoz	-19,7	7,2	4,7	1,0	4,6
Privatna potrošnja	-0,8	-0,7	-0,2	-0,5	0,3
Bruto akumulacija stalnog kapitala	-21,6	-8,3	-10,7	0,0	4,0
Potrošnja vlade	3,0	1,5	-0,9	-0,7	0,3

Source: UMAR and *SORS first release 29. 2. 2012

	2009	2010	2011n	2012n	2013n
Godišnji rast (%)					
Zaposlenost prema SNA	-1,9	-2,5	-1,7	-1,4	-0,7
Stopa nezaposlenosti (ILO in %)	5,9	7,2	8,1	8,6	8,8
Zarada po zaposlenom (realna, bruto)	2,5	2,1	0,2	-0,1	0,3
Produktivnost (BND po zaposlenom)	-6,4	4,0	2,2	1,6	2,7
Trošak po jedinici radne snage (nominalno)*	8,7	0,4	-0,6	0,4	0,3
Inflacija (kraj godine)	1,8	1,9	2,0	1,8	1,8
% BND					
Osnovni bilans vlade *	-6,1	-5,8	- 5,5	- 3,0	-3,0
Osnovni dug vlade *	35,3	38,8	45,1	46,0	46,0

Source: SORS, *ESA methodology

	dec2009	dec 2010	dec. 2011
Ukupna zaposlenost	844.655	818.975	817.311
Zaposleni u javnom sektoru (ukupno)	157.252	159.297	160.868
% javnog sektora u ukupnoj zaposlenosti	18,6	19,5	19,7

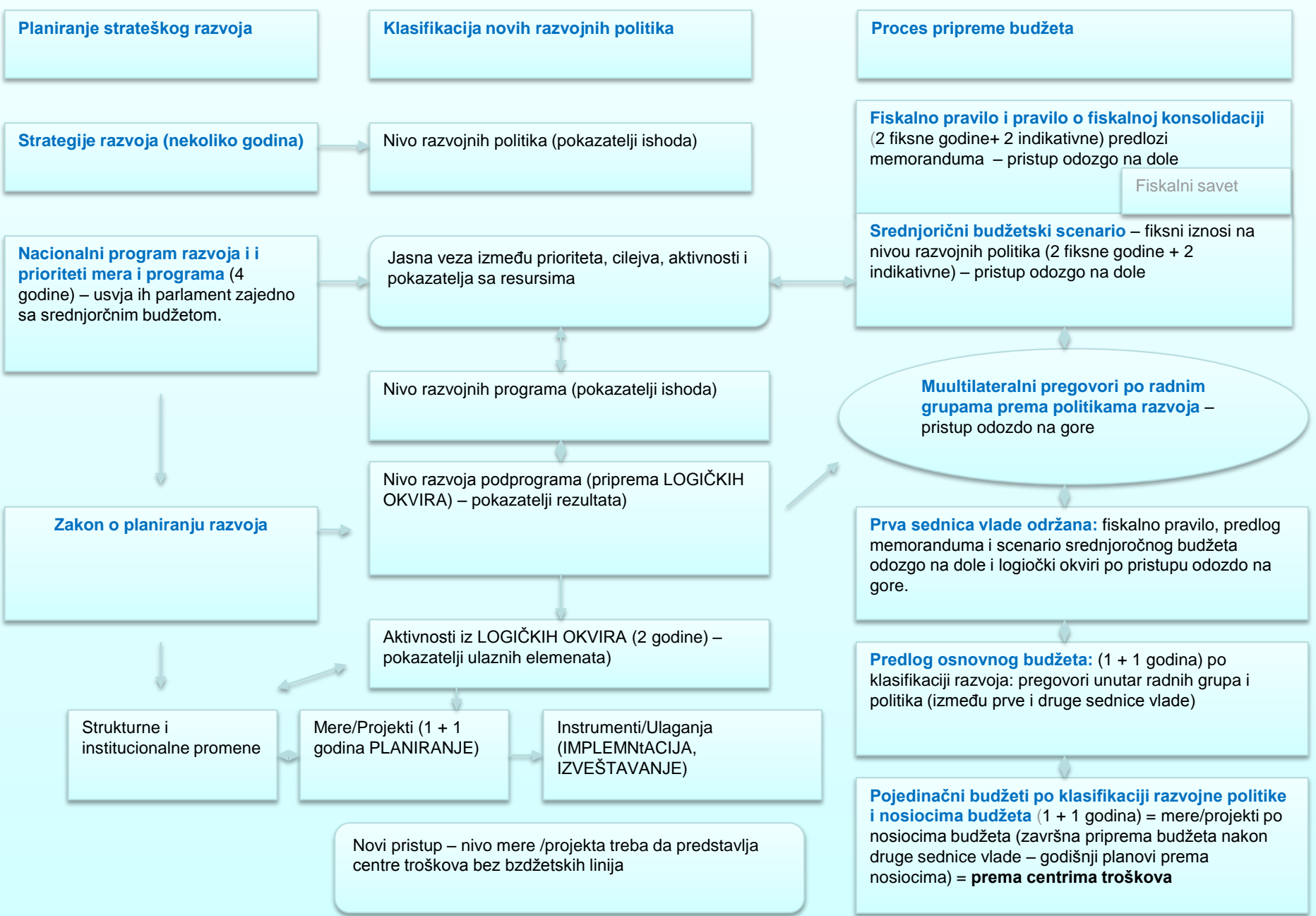
Source: AJPES, SORS

Planiranje budžeta i promene u pripremi budžeta

- Zakon o javnim finansijama,
- Odluka o dokumentima planiranja razvoja i procedurama za pripremu nacionalnog budžeta,
- Poslovnik o radu nacionalnog parlamenta.
- Radne grupe za razvojno planiranje i pripremu programskog budžeta → priprema od dva nivoa

Programska klasifikacija

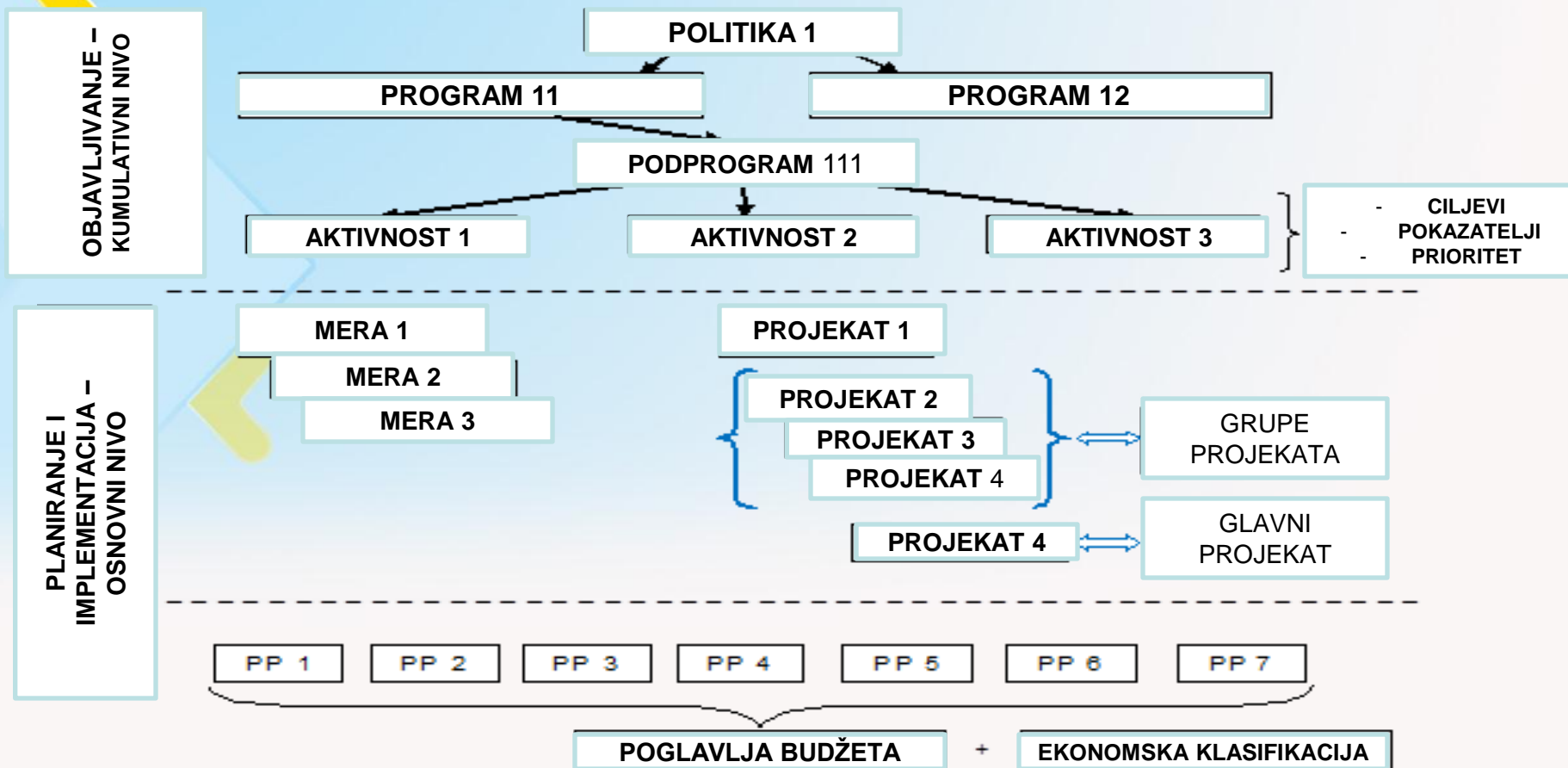
1. Ohrabrivanje predzetništva i konkurentnosti
2. Više obrazovanje, nauka, tehnologija i informaciono društvo
3. Tržište rada
4. Obrazovanje i sport
5. Kultura
6. Saobraćaj i saobraćajna infrastruktura
7. Energetika
8. Poljoprivreda, šumarstvo, ribarstvo i hrana
9. Prirodna sredina i politika urbanističkog planiranja
10. Socijalna zaštita
11. Zdravstvena zaštita
12. Institucije političkog sistema
13. Nacionalna bezbednost, odbrana i inostrani poslovi
14. Upravljanje sistemima javne uprave
15. Jačanje institucija kojima rukovodi vladavina prava, slobode i bezbednostio
16. Servisiranje javnog duga i izdaci za budžet EU, rezerve



Izveštaji o efikasnosti politika i evaluacija

Izveštaji o učinku budžeta

Grafikon: Programska klasifikacija



Grafikon: Hijerarhija ciljeva, nova struktura

POLITIKA

1. Nivo programske klasifikacije

- PROGRAM

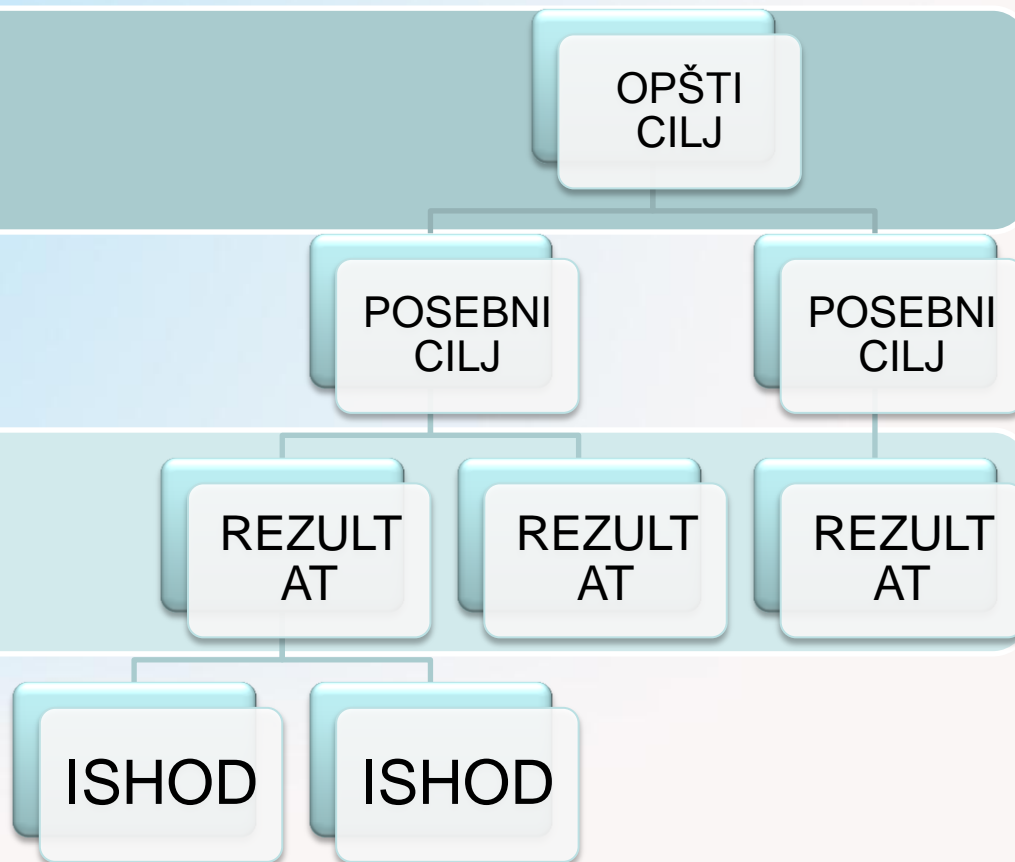
• 2. Nivo programske klasifikacije

PODPROGRAM

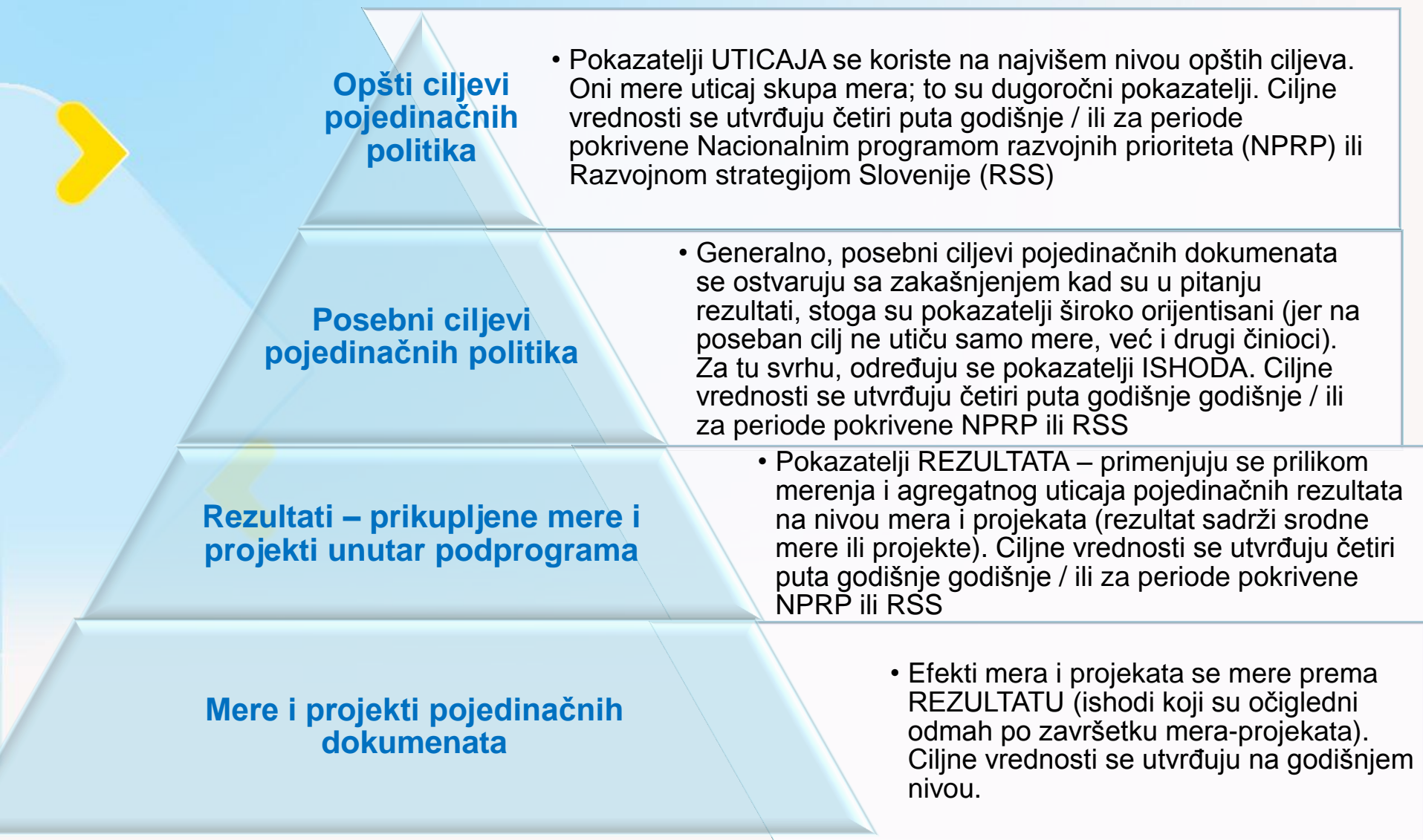
3. Nivo Programske kasifikacije

- MERA, GRUPA PROJEKATA, GLAVNI PROJEKAT

• 5. Nivo programske klasifikacije



Grafikon: Hijerarhija ciljeva i pokazatelja



POLITIKA
80 opštih ciljeva

- 1 – 10 opštih ciljeva po politici
- 1/3 politika dva cilja ili manje, 1/3 politika tri ili četiri cilja, ostale više

PROGRAM
330 posebnih ciljeva

- 1 – 30 posebnih ciljeva po programu
- 1/3 programa dva cilja ili manje, 1/3 programa između 3 i 5 ciljeva, ostali više

PODPROGRAM
597 rezultata

- 1 – 25 rezultata po podprogramu
- 1/3 podprograma dva cilja ili manje, 1/3 podprograma između 3 i 5 ciljeva, ostali više

Količina pokazatelja i ciljnih vrednosti

- Opšti, posebni ciljevi i rezultati: većina pokazatelja za period do 2014
- Primeri za period do 2020: obnovljivi izvori energije, sportske površine i centri
- Rezultati – obavezna procena za naredne dve godine (dve godine za koje se pripremaju dva budžeta)
- Količina identifikovanih pokazatelja po jednom cilju:

60% ciljeva	1 pokazatelj
20% ciljeva	2 pokazatelja
20% ciljeva	3 ili više pokazatelja

Machiavelli: „ ...sve surove mere treba da se izvrše na početku ...“

- **Evaluacija politike:**

- Razvijanje pokazatelja programa (ponovo osmišljavanje LFA: povezanost aktivnosti – rezultati i ishodi – sa pokazateljima, osmišljavanje uzročnosti između ciljeva i aktivnosti i pokazatelja,...)
- Uspostavljanje sistema praćenja (baza podataka svih strateških programa, veza potrošnje i fizičkih pokazatelja,...) – u toku
- Stvaranje sistema izveštavanja – u toku
- Razvijanje modela evaluacije

- **Dalje razvijanje budžeta orijentisanog prema učinku:**

- Kompletna razrada budžeta prema učinku – uvođenje centara troškova
- Princip toka novca u metod obračunskog računovodstva?

- **Modernizacija javnog sektora/** promene u praćenju i sprovođenju, kao i birokratskom aparatu?

Biće potrebne osnovne i radikalne reforme ako želimo da ostvarimo cilj značajnog smanjenja javne potrošnje, uz istovremeno povećanje njene efikaanosti.

(Tanzi iSchuknecht, 1997)

OVAJ CILJ TREBA DA POSMATRAMO KAO OSTVARLJIV A NE KAO ILUZIJU.

