

# ZAJEDNICA PRAKSE ZA PRORAČUN PEMPAL-a (BCOP)

## Novosti o aktivnostima i planiranje za budućnost

*Plenarna sjednica BCOP-a za 2024., Sarajevo, Bosna i Hercegovina, 16. i 17. travnja/aprila 2024.*

*Aynura Bakaybaeva, ravnateljica Odjela za politiku državnog proračuna Ministarstva gospodarstva i financija Uzbekistana, predsjednica BCOP-a  
Emil Nurgaliev, državni stručnjak u Odjelu za proračunsku metodologiju Uprave za proračun, Ministarstvo financija Bugarske, zamjenik predsjednice BCOP-a*

# Pregled izlaganja



- I. Kratke pozadinske informacije za nove sudionike
- II. Aktivnosti u FG 2023. i FG 2024.
- III. Proizvodi znanja BCOP-a i sveobuhvatan popis resursa znanja BCOP-a
- IV. Planiranje budućih aktivnosti BCOP-a
- V. Vodstvo BCOP-a



*Zajednica prakse za proračun (BCOP) PEMPAL-a, godišnja plenarna sjednica za 2023. u Ljubljani, ožujak/mart 2023.*

# Ključne pozadinske informacije o BCOP-u



- BCOP je jedna od triju zajednica prakse Mreže „upravljanje javnom potrošnjom – učenje uz međusobnu podršku“ (PEMPAL). PEMPAL (pokrenut 2006., financiran od strane uzajamnog fonda s više donatora, kojim upravlja Svjetska banka) omogućava razmjenu profesionalnog iskustva i prijenos znanja među stručnjacima s praktičnim znanjem o upravljanju javnim financijama diljem Europe i srednje Azije (ECA) kako bi se pridonijelo jačanju upravljanja javnim financijama u zemljama članicama. [Informativna brošura BCOP-a](#) dostupna je na vrhu web-stranice skupa BCOP-a.
- Opći je cilj BCOP-a ojačati metodologiju, planiranje i transparentnost proračuna u zemljama članicama s pomoću:
  1. **usavršavanja alata za učinkovito fiskalno upravljanje** – široka tema koja obuhvaća teme Radne skupine za programsko planiranje i planiranje proračuna prema učinku (PPBWG) o kojima se kontinuirano raspravljalo (uključujući alate za monitoring i evaluaciju), kao i druge alate o kojima se povremeno raspravljalo (npr. fiskalni rizici, međuvladini fiskalni odnosi, kapitalno planiranje proračuna itd.)
  2. **jačanja fiskalne transparentnosti i odgovornosti** s naglaskom na teme Radne skupine za proračunsku pismenost i transparentnost (BLTWG) koje uključuju proračunsku pismenost, proračune za građane i inicijative u pogledu sudjelovanja javnosti
  3. **povećanja količine međunarodno dostupnih podataka o zemljama PEMPAL-a** putem uspoređivanja uz upotrebu tematskih anketa prije sastanaka te službenijih anketa (npr. anketa PEMPAL-a, anketa Međunarodnog partnerstva za proračun i anketa OECD-a).
- Članovi BCOP-a obično su službenici srednjeg i višeg ranga u jedinicama za planiranje proračuna ili jedinicama za metodologiju/politiku izrade proračuna u odjelima/sektorima za planiranje proračuna u ministarstvima financija. Učenje od kolega glavni je instrument koji se upotrebljava. Sudionici međusobno surađuju izravno ili s pomoću interneta te dijele znanje i razvijaju pristupe za rješavanje čestih poteškoća u PFM-u.
- Planovi aktivnosti BCOP-a uključuju dijeljenje i stvaranje znanja u okviru skupova u svrhu učenja, virtualnih sastanaka, studijskih posjeta i razvoja proizvoda znanja. Aktivnosti BCOP-a provode se prema akcijskim planovima članova koji su osmišljeni u skladu s ključnim prioritetima reformi u pogledu planiranja proračuna u ministarstvima financija zemalja članica na temelju godišnjih anketa BCOP-a u kojima sudjeluju njegovi članovi.

# Radne skupine BCOP-a



- ❖ **BCOP upravlja dvjema radnim skupinama za dva široka tematska područja o kojima većina zemalja članica kontinuirano izvještava kao o prioritetnim temama:**
  - **Radna skupina za proračunsku pismenost i transparentnost (BLTWG).** Ima za cilj učiti iz međunarodnog iskustva i pružati savjete zemljama članicama za poboljšanje otvorenosti proračuna, uključujući proračunsku transparentnost i pismenost te sudjelovanje javnosti u proračunskom procesu. Skupina je uspostavila partnerstvo i blisko surađuje s nekoliko međunarodnih organizacija, uključujući Svjetsku banku, Međunarodno partnerstvo za proračun (IBP) i Globalnu inicijativu za fiskalnu transparentnost (GIFT).
  - **Radna skupina za planiranje proračuna prema programima i učincima (PPBWG).** Utvrđuje trendove i naučene lekcije te pruža savjete u osmišljavanju i provedbi planiranja proračuna prema programima i učincima te dubinskim analizama rashoda s ciljem poboljšavanja učinkovitosti potrošnje. Skupina je uspostavila opsežno partnerstvo i suradnju s Organizacijom za ekonomsku suradnju i razvoj (OECD), među ostalim, sudjelovanjem u anketama OECD-a o planiranju proračuna prema učincima i u OECD-ovoj Radnoj skupini posvećenoj učinku i rezultatima. Svjetska banka također osigurava značajan doprinos PPBWG-u u pogledu sadržaja.

# Aktivnosti u FG 2023. i FG 2024. (1)



- Tijekom ovog je razdoblja BCOP **nastavio s aktivnostima uživo, usmjeravajući se na prioritetne teme zemalja članica u području proračuna koje bi bila podloga budućem radu BCOP-a, razvoj proizvoda znanja i jačanje partnerstva s međunarodnim organizacijama** (uključujući njihovo sudjelovanje na skupovima mreže i razmjene govornika).
- **Trenutačna plenarna sjednica BCOP-a za 2024. u Sarajevu je 11. skup BCOP-a od ponovnog pokretanja aktivnosti uživo krajem 2022.** Među tim aktivnostima bili su skupovi uživo, skupovi održani videokonferencijskom vezom te hibridni skupovi. Informacije i materijali sa skupova dostupni su na [web-stranici](#) skupova.
- U tematskom je smislu **BCOP usredotočen na dvije teme svojih radnih skupina: planiranje proračuna prema programima i učincima i otvorenost proračuna** te na dodatne teme kao što su: ekološko planiranje proračuna / klimatski prihvatljivo upravljanje javnim financijama, opća modernizacija planiranja proračuna i upravljanje javnim financijama u zdravstvenom sektoru.
- **Šest proizvoda znanja BCOP-a objavljeno je od FG 2022.** u različitim formatima, uključujući temeljitu analizu praksi u određenim zemljama, analitičke sažetke utemeljene na zbirnim podacima iz anketa koje su provedene među zemljama te ključne zaključke izlaganja sa sastanaka i diskusija BCOP-a koji se preporučuju zemljama članicama PEMPAL-a



# Aktivnosti u FG 2023. i FG 2024. (2)



- ❖ **Radna skupina za proračunsku pismenost i transparentnost (BLTWG)** u posljednje je vrijeme usmjerena na:
  - razumljivost proračuna
  - ažurirane dobre prakse sudjelovanja javnosti
  - ključne elemente poželjnog opsega proračunske dokumentacije koji bi zadovoljili najviše međunarodne kriterije za otvorenost proračuna
  - načine uključivanja različitih dionika u mjere otvorenosti proračuna
- ❖ **Radna skupina za planiranje proračuna prema programima i učincima (PPBWG)** u posljednje je vrijeme usmjerena na:
  - pregled slučajeva dubinske analize rashoda u određenim zemljama
  - ekološko planiranje proračuna / klimatski prihvatljivo upravljanje javnim financijama
  - modernizirane prakse planiranja proračuna prema programima i učincima (uključujući pregled ažurirane prakse takvog planiranja u zemljama članicama PEMPAL-a)
  - povezivanje strateškog planiranja s planiranjem proračuna

# Proizvodi znanja BCOP-a i popis resursa



Proizvodi znanja BCOP-a, uključujući šest najnovijih proizvoda znanja BCOP-a koji su prikazani ovdje, objavljeni su na [web-stranici PEMPAL-a](#).

Osim toga, u materijalima za ovu plenarnu sjednicu (u mapi za pozadinske materijale na <https://www.pempal.org/events/bcop-2024-plenary-meeting>) nalazi se sveobuhvatan popis dokumenata koje je BCOP razvio, usporedio i preveo od 2011. godine. Materijali obuhvaćaju više od 300 dokumenata kategoriziranih prema temama, uključujući:

- planiranje proračuna prema programima i učincima
- dubinska analiza rashoda i alati za evaluaciju
- otvorenost proračuna (uključujući transparentnost, pismenost i sudjelovanje javnosti)
- kapitalno budžetiranje / upravljanje javnim ulaganjima
- upravljanje primanjima zaposlenih u javnom sektoru
- fiskalna konsolidacija
- fiskalna pravila
- upravljanje fiskalnim rizikom
- međuvladini fiskalni odnosi
- uloga parlamenta u planiranju proračuna
- IT sustavi za planiranje proračuna
- planiranje proračuna i upravljanje fondovima EU-a
- planiranje rodno osjetljivog proračuna
- planiranje klimatski prihvatljivog i zelenog proračuna
- planiranje proračuna u pogledu osnovnih zadanih rashoda
- planiranja proračuna u zdravstvenom sektoru

# Vodstvo BCOP-a



## ČLANOVI IZVRŠNOG ODBORA BCOP-a:

**gđa Aynura Bakaybateva, predsjednica**

Ministarstvo financija  
Uzbekistan

**gđa Ruzanna Gabrielyan**

Ministarstvo financija  
Armenija

**gđa Nevenka Brkić**

Ministarstvo financija  
Hrvatska

**g. Vasile Botica**

Ministarstvo financija  
Moldova

**g. Emil Nurgaliev, zamjenik predsjednice**

Ministarstvo financija  
Bugarska

**g. Alija Aljović**

Federalno ministarstvo  
financija  
Bosna i Hercegovina

**gđa Natia Gulua**

Ministarstvo financija  
Gruzija

**g. Milesa Marjanović**

Ministarstvo financija  
Srbija

## RESURSNI TIM SVJETSKE BANKE ZA BCOP I TAJNIŠTVO:

**gđa Iryna Shcherbyna**, viša stručnjakinja za javni sektor Svjetske banke i koordinatorica Resursnog tima BCOP-a

**gđa Naida Čaršimamović Vukotić**, članica resursnog tima BCOP-a Svjetske banke

**g. Richard Allen**, strateški savjetnik BCOP-a

**gđa Ekaterina Zaleeva**, članica Tajništva PEMPAL-a

**gđa Mikaela Stepanyan**, Tajništvo PEMPAL-a



# Planiranje budućih aktivnosti BCOP-a



## ❖ Preostale aktivnosti BCOP-a za FG 2024.:

- potencijalna tematska radionica putem videokonferencijske veze (tema će se naknadno odrediti) u svibnju/maju ili lipnju/junu 2024.
- finalizacija proizvoda znanja o povezivanju strateškog planiranja i planiranja proračuna (uključujući uključivanje povratnih informacija prikupljenih od sudionika ove plenarne sjednice)
- Finalizacija tematske ankete o planiranju proračuna prema programima i učincima te priprema kratkog proizvoda znanja (za prikaz trendova u zemljama članicama PEMPAL-a tijekom godina i usporedbu s trenutačnim praksama u zemljama članicama OECD-a)

## ❖ Planiranje aktivnosti BCOP-a u FG 2025. provodit će Izvršni odbor na temelju:

1. ishoda diskusija u skupinama na ovoj plenarnoj sjednici o temama koje zanimaju sudionike za PPBWG i BLTWG
2. povratnih informacija sudionika o ovoj plenarnoj sjednici, uključujući prijedloge o potencijalnim temama izvan opsega radnih skupina koje bi BCOP mogao istražiti
3. internetske ankete o prioritetnim temama zemalja članica za FG 2025. koja će se provesti nakon ove plenarne sjednice

**Pružite svoje povratne informacije o predloženim prioritetnim temama i sudjelujte u anketama BCOP-a kako biste omogućili da vam aktivnosti BCOP-a budu korisne!**

**HVALA!**

