



Система государственного планирования в Республике Казахстан

Астана, 2012



Общие сведения:

Территория - 2.724.900 кв.км;

Население – 16, 5 млн. чел. Плотность населения: 5,9 чел. на 1 кв.км;

Денежная единица – тенге;

Государственный бюджет на 1 января 2012 год:

доход – 5 370 826,0 млн.тенге;

расходы – 5 423 234,6 млн.тенге;

Государственное устройство - Республика Казахстан является унитарным государством с президентской формой правления. Глава государства – Президент Нурсултан Назарбаев (с 1991 года). Государственная власть в Казахстане едина и включает законодательную власть, осуществляемую **Парламентом**; исполнительную власть, осуществляемую **Правительством**, которое состоит из центральных органов (министерств, ведомств и агентств) и местных органов (акиматов); судебную власть, осуществляемую **государственными судами** (Верховным судом и местными судами).

СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО ПЛАНИРОВАНИЯ, ОРИЕНТИРОВАННОГО НА РЕЗУЛЬТАТ В РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Послание Президента Республики Казахстан
Н.А. Назарбаева народу Казахстана (февраль 2008 г.)

- ✓ Главной целью административной реформы должно стать **повышение эффективности и результативности работы управленческого аппарата...**
- ✓ Правительство должно ускоренными темпами реализовать предусмотренные административной реформой меры по развитию системы государственного управления Казахстана **на принципах результативности, прозрачности и подотчетности обществу с учетом лучшего международного опыта.**
- ✓ **...Повышение бюджетной результативности.** Надо сократить все расходы, не связанные с социальным благополучием населения.

Концепция по внедрению системы государственного планирования, ориентированного на результаты, в котором определены задачи:

- *повышение самостоятельности государственных органов в принятии решений;*
- *усиление ответственности государственных органов за предоставляемые услуги и достижение конечных результатов;*
- *реформирование бюджетного процесса с целью обеспечения прозрачности и подконтрольности обществу деятельности государственных органов.*

ОСНОВЫ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПЛАНИРОВАНИЯ В РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Бюджетный кодекс в новой редакции, который:

- регламентирует *все процессы и стадии бюджетного процесса от момента формирования бюджетных заявок на основе стратегических направлений и целей до проведения комплексной оценки результативности деятельности каждого государственного органа;*
- обеспечивает *переход от метода «управления бюджетными средствами» к методу «управления результатами»;*
- предусматривает *внедрение трехлетнего бюджетного планирования;*
- ориентирует *деятельность государственных органов на достижение стратегических целей и задач, получение конкретных результатов.*

Указ Президента Республики Казахстан «О Системе государственного планирования в Республике Казахстан», который:

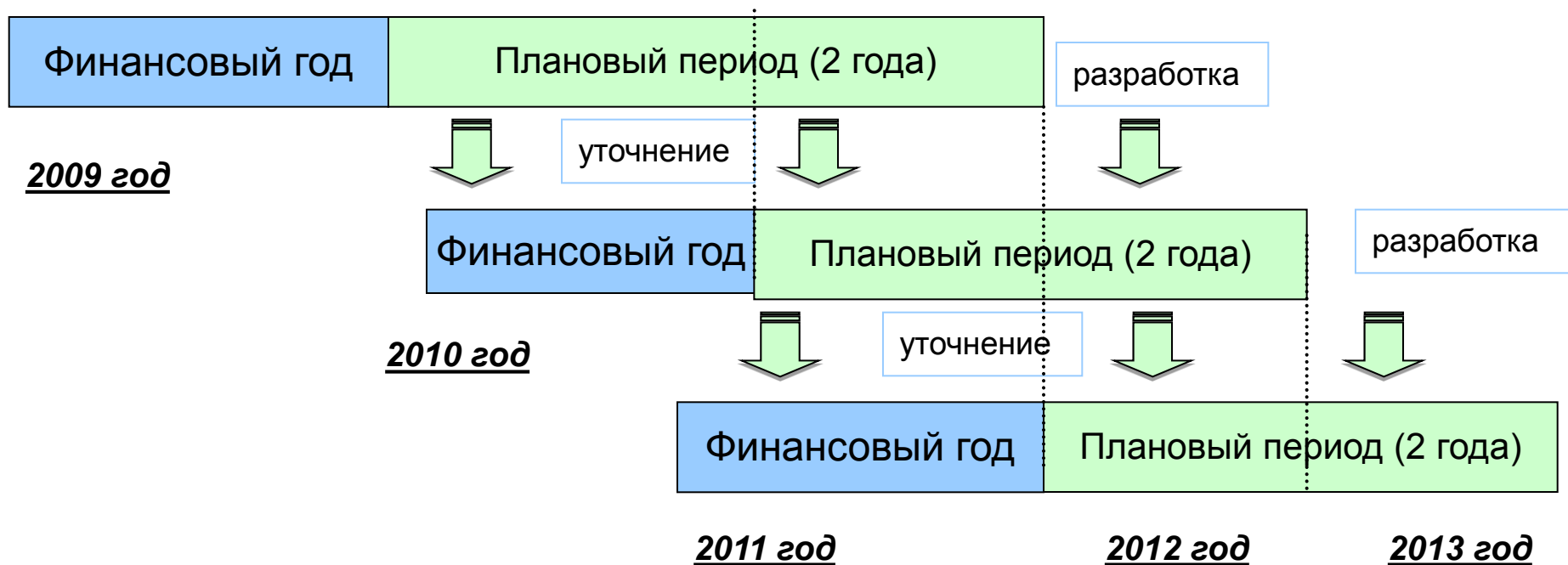
- устанавливает *основные принципы и механизмы функционирования системы государственного планирования в Республике Казахстан;*
- дает определение Системы государственного планирования – *это комплекс взаимосвязанных элементов, состоящий из принципов, документов, процессов и участников государственного планирования, обеспечивающий развитие страны на долгосрочный и среднесрочный период;*
- содержит *основные положения по разработке, утверждению, реализации, мониторингу, оценке, корректировке, контролю за реализацией документов Системы государственного планирования.*

Указ Президента Республики Казахстан «О Системе ежегодной оценки эффективности деятельности центральных государственных и местных исполнительных органов областей, города республиканского значения, столицы», который устанавливает *основные положения, принципы, направления, определяет систему органов и порядок проведения, определения результатов ежегодной оценки эффективности деятельности оцениваемых государственных органов и их обжалования на базе стратегических планов государственных органов*

ФОРМИРОВАНИЕ СРЕДНЕСРОЧНОГО БЮДЖЕТА

С 2009 года в Казахстане внедрена практика принятия трехлетнего бюджета (на республиканском уровне с 2009 года, а на местном уровне с 2010 года)

Принцип «скользящего» трехлетнего бюджета.



Формирование среднесрочного бюджета, с целью планирования достижения стратегических целей на период, превышающий один год, повышения предсказуемости объема ресурсов, которым располагают и управляют администраторы бюджетных программ.

ФОРМИРОВАНИЕ СРЕДНЕСРОЧНОГО БЮДЖЕТА

позволило обеспечить

- ✓ **возможность увидеть все резкие перемены выбранного курса развития и обеспечение наглядности соответствия бюджетных затрат функциям государственных органов;**
- ✓ **возможность регистрации договоров в Казначействе на суммы утвержденного трехлетнего бюджета по соответствующим бюджетным программам;**
- ✓ **возможность более гибкого управления финансовыми ресурсами в рамках достижения целей и решения задач за счет того, что государственные органы знают свои объемы финансовых средств на 3 года вперед;**
- ✓ **экономии времени и иных ресурсов, расходуемых на составление проектов бюджетов.**

ДОКУМЕНТЫ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПЛАНИРОВАНИЯ



О СИСТЕМЕ ЕЖЕГОДНОЙ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЦЕНТРАЛЬНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МЕСТНЫХ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ОБЛАСТЕЙ, ГОРОДА РЕСПУБЛИКАНСКОГО ЗНАЧЕНИЯ, СТОЛИЦЫ

Указ Президента Республики Казахстан от 19 марта 2010 года № 954

Оценка проводится по следующим направлениям деятельности госорганов:

исполнение актов и поручений Президента, Государственного секретаря, Правительства, Администрации Президента, Канцелярии Премьер-Министра

достижение и реализация стратегических целей и задач в курируемых отрасли/сфере/регионе

применение информационных технологий

оказание государственных услуг

управление бюджетными средствами

управление персоналом

Критерии оценки эффективности:

1. охват стратегическим планом/ПРТ всех сфер деятельности центрального государственного органа/местного исполнительного органа
2. достижение целей стратегического плана государственного органа/ПРТ
3. реализация задач стратегического плана государственного органа/ПРТ

Критерии оценки эффективности:

1. Освоение выделенных средств на соответствующий финансовый год;
2. Отсутствие нарушений бюджетного и иного законодательства по итогам проверок органов государственного финансового контроля;
3. Объем бюджетных средств, проверенных службами внутреннего контроля к общему объему бюджетных средств;
4. Принятые (реализованные) меры администратором бюджетных программ по отчету о результатах внутреннего контроля проведенного службами внутреннего контроля к рекомендациям;
5. Объем перераспределенных средств администратора бюджетных программ к утвержденному объему расходов;
6. Организационные меры по исполнению бюджета;
7. Достижение прямых результатов бюджетной программы;
8. Достижение конечных результатов бюджетной программы;
9. Отсутствие дебиторской задолженности;
10. Отсутствие кредиторской задолженности.

ПРЕИМУЩЕСТВА СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

1

ОХВАТ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И ИНЫХ УЧАСТНИКОВ ПРОЦЕССА РАЗВИТИЯ СТРАНЫ, НАПРАВЛЕННОЙ НА ПОВЫШЕНИЕ УРОВНЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КАЗАХСТАНА, РОСТ БЛАГОСОСТОЯНИЯ ГРАЖДАН И УКРЕПЛЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ

2

ЕДИНСТВО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПЛАНИРОВАНИЯ, ПРИНЦИПОВ ОРГАНИЗАЦИИ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПЛАНИРОВАНИЯ, ЕДИНСТВО ПОРЯДКА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОЦЕССА ГОСУДАРСТВЕННОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

3

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ УЧАСТНИКОВ ПРОЦЕССА ГОСУДАРСТВЕННОГО ПЛАНИРОВАНИЯ - ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НЕЭФФЕКТИВНОСТЬ РЕШЕНИЯ ЗАДАЧ И НЕ ДОСТИЖЕНИЕ ОЖИДАЕМЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ В ПРЕДЕЛАХ СВОЕЙ КОМПЕТЕНЦИИ В СООТВЕТСТВИИ С ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

4

НЕПРЕРЫВНОСТЬ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

НЕКОТОРЫЕ БАРЬЕРЫ ДЛЯ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

- 1
- Архитектура стратегических документов
- Сбалансированность системы документов**
- Чрезмерное число документов
 - Нет единой системы связей между документами вышестоящего и нижестоящего уровня
 - Множество документов дублируют друг друга

- Качество отдельных документов**
- Качество разработки других документов низкое (качество целей и задач, целевых индикаторов и мероприятий)

- 2
- Системы управления результативностью
- Недостаточно развита оценка политики, программ и проектов
 - Качество программ слабо контролируется на этапе разработки
 - Низкий уровень мотивации госслужащих на результат
 - Низкое качество системы целевых индикаторов в большинстве документов СГП

- 3
- «Центр правительства»
- Недостаточные стратегические и экспертные компетенции
 - Полномочия в сфере контроля и оценки распределены нерационально
 - Качество оказания госуслуг не контролируется

- 4
- Механизмы интеграции и координации
- Документы верхнего уровня недостаточно проработаны и не обеспечивают эффективной интеграции между ведомствами
 - Межведомственные комиссии и рабочие группы неэффективны

- 5
- Стратегическое управление в ведомствах
- Планы ведомств плохо проработаны, их выполнение не контролируется
 - Недостаточно времени выделяется на разработку программ и планов
 - Не развиты Департаменты стратегического планирования
 - Проблемы в системе аттестации и обучения

- 6
- Ориентированный на стратегию бюджет
- Бюджет всё ещё переходный, основной фокус – на статейные расходы, а не на программные результаты
 - При утверждении бюджетных заявок слабо учитываются ожидаемые конечные результаты

- 7
- Регулирование в сфере СГП
- Недостаточное законодательное обеспечение процесса оценки
 - Недостаточное методологическое сопровождение на всех этапах государственного планирования
 - Частое нарушение формальных правил и процедур в системе стратегического планирования

ПУТИ РЕШЕНИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВЗАИМОУВЯЗКИ СТРАТЕГИЧЕСКОГО И БЮДЖЕТНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

СОЗДАНА РАБОЧАЯ ГРУППА МЭРТ, в котором определены задачи:

1. Преобразовать формат действующих стратегических планов госорганов, обеспечивающий взаимоувязку стратегического и бюджетного планирования.

2. Пересмотреть и усилить Единую бюджетную классификацию;

3. Выработать механизм формирования бюджета на основе стратегических целей, с учетом повышения требования к разработке бюджетных заявок, бюджетных программ.

При этом предлагаем

исключить из структуры стратегического плана государственного органа раздел 7 «Бюджетные программы»

В рамках программы совместных экономических исследований между Правительством Республики Казахстан и Всемирным банком на 2012 финансовый год

заключен Договор по улучшению подходов внедрения основных принципов бюджета, ориентированного на результат

задача

Анализ предложений МЭРТ по реформированию Системы государственного планирования, обеспечение связи между стратегическим и бюджетным планированием, повышение ориентированности на результат в ходе ежегодного бюджетного процесса посредством определения программ, определения индикаторов результатов, связанных с национальными стратегиями.

ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

1. Усиление взаимосвязи между стратегическими планами и бюджетами, упрощение системы государственного планирования и обеспечение ее соответствия методологии бюджетирования, ориентированного на результат;
2. Увязка бюджетных программ со стратегическим планом государственного органа;
3. Подготовка рекомендаций относительно определения программ, структуры программ, выбора индикаторов результатов, целей;
4. Разработка формата бюджетных программ для государственных органов, не разрабатывающих стратегические планы.