

Реформы по внедрению программно-целевого бюджетирования в Республике Армения



Бохинь, Словения, 27-29 Март 2012

Общая информация о Республике Армения

- **Территория:** 29,74 тыс. кв. км
- **Население:** 3,274.3 тыс. человек
- **Государственный строй:** Республика Армения (РА)- суверенное, демократическое, социальное, правовое государство. Государственная власть осуществляется на основе принципа разделения законодательной, исполнительной и судебной властей
- **Административное деление:** Территория РА поделена на десять областей (марзов) и город-столица Ереван
- **Бюджетная система РА** является совокупностью бюджетов двух уровней – государственного и муниципального

Основные финансовые показатели

Показатели	2010г реальные	2011г план	2012г план
ВВП млн \$	9,371.1	10,513.2	11,132.0
Гос. доходы млн. \$	2,033.1	2,381.1	2,405.5
% к ВВП	21.7	22.6	21.6
Гос. расходы млн. \$	2,499.9	2,796.2	2,755.2
% к ВВП	26.7	26.6	24.7
Дефицит млн. \$	466.7	415.1	349.6
% к ВВП	5.0	3.9	3.1

Фазы реформ по внедрению программно-целевого бюджетирования (ПЦБ)

- Фаза разработки методологии (2005/2006)
- Пилотная фаза
 - 2006 Группа 1 главный бюджетный распорядитель (ГБР)(4)
 - 2007 Группа 2 ГБР (4 + 10)
 - 2008 Группа 3 ГБР (4 + 10 + 64)
- Фаза внедрения/имплементации
 - 2008 Формальное принятие концепции
 - 2009 Разработка программ по всем ГБР
 - 2010-2011 Работы по разработке и усовершенствованию программной структуры, программной классификации, автоматизации ряда процессов
 - 2012-2014 Принятие ПЦБ на законодательном уровне (поправки в закон РА „О бюджетной системе РА”), переход на новый формат бюджета, улучшение качества информации в министерствах (в т.ч. распространение практики разработки паспортов программ)

Краткий обзор этапов реформ

- Работы по внедрению концепции ПЦБ начались в 2002-2003гг
- Начальные фазы по разработке методологии (специфичной для РА), апробации на пилотных министерствах и внедрению были пройдены к 2009 году
- Впоследствии программный формат применяется по отношению ко всем расходным программам государственного бюджета РА
- Применяется система отчетности нефинансовых индикаторов результата
- Внедрена методология разработки программных паспортов. По некоторым министерствам паспорт программы уже опробован
- Центральные системы обработки данных и планирования внедрены и успешно применяются в министерстве финансов

Краткий обзор этапов реформ - недостатки

- Кризис сильно повлиял на бюджетный процесс в 2010-м году и элементы стратегического планирования и управления (отчасти и скорость внедрения ПЦБ) были замещены оперативным управлением
- До сих пор реформы проводятся исключительно по инициативе правительства (Минфин) и пока что не закреплены на законодательном уровне
- Качество программной информации, планирования результата и индикаторов - невысокое, что является следствием недостаточного восприятия статуса реформ со стороны министерств
- Уровень квалификации государственных служащих отраслевых министерств и ведомств
- Как следствие, недостаточно эффективно применение программной информации при анализе и аудите программ

Усовершенствование на центральной уровне (Минфин)

За последние несколько лет нам удалось:

- Обеспечить прозрачность бюджетного процесса
- Усовершенствовать программную структуру и внедрить программную классификацию (группирование по цели) с кодификацией вне зависимости от других классификаций
- Сгруппировать и сократить количество программ от 800 до 176
- Автоматизировать ряд процессов (стыковка с казначейской системой программ)
- Разработать формат программного паспорта
- Систематически организовывать курсы переподготовки государственных служащих в Учебном центре при Минфине

Паспорт программы

- Разработка формата и инструкции
- Апробация в нескольких министерствах
- Экспертиза качества
- Размещение нескольких паспортов на официальном сайте Минфина
- В 2012 году работы продолжатся, с целью постепенного охвата всех программ в течении последующих лет

Планы на 2012-2014

- Принятие Национальным Собранием поправок в закон РА „О бюджетной системе РА” (поправки на стадии разработки Минфином)
- Синхронизация с другими реформами (управление ориентированное на результат, аудит)
- Расширение применения паспортов программ
- Работа над качеством программной информации со стороны министерств
- Работа над усовершенствованием системы отчетности по программам
- Последовательная переподготовка государственных служащих в Учебном центре при Минфине
- Окончательное внедрение ПЦБ (наиболее вероятная дата - к 2014г.)