

**“Осуществление программы правительства”**  
(Статья опубликована в журнале «Public Affairs Ireland Journal», Дублин,  
Апрель/Май 2011)

*Согласие по Программе Правительства, достигнутое в очень короткие сроки, было уже определенным достижением. Однако, настоящим испытанием будет то, насколько успешно коалиционное Правительство сможет воплотить в жизнь Программу. Том Фэррис<sup>1</sup> рассматривает объем работы, которая должна быть проведена государственными структурами, включая соответствие более строгим требованиям Оценки нормативного воздействия, в продвижении Программы Правительства.*

**Введение:** Задачи, которые ставит перед собой коалиционное правительство, являются довольно сложными - “... Задача, стоящая перед новым Правительством отличается от любой другой [но]... при наличии правильных планов, нужных людей и единой целеустремленности наша страна может восстановиться”. Полный текст доступен на веб-странице <http://www.taoiseach.ie>. Данная статья рассматривает вопрос о том, как правительственные учреждения должны управлять процессом воплощения Программы Правительства, в том числе соответствие более строгим требованиям Оценки нормативного воздействия.

**Осуществление Программы путем воплощения Стратегий:** Государственные учреждения продолжают нести ответственность по обязательствам, изложенным в Программе Правительства. В соответствии с Законом о государственном управлении 1997 года каждое министерство должно подготовить и опубликовать Стратегический план в течение шести месяцев со дня назначения нового министра. Данные планы служат в качестве основы для деятельности министерств. Стратегический план должен, в соответствии с Законом о государственном управлении 1997 года, “включать ключевые цели, результаты и соответствующие стратегии (включая использование ресурсов)” министерства или ведомства – см. **Вставку 1**.

**Вставка 1: Закон о государственном управлении 1997 года**  
**Раздел 5 – Стратегические планы**

- Подраздел (1) План, обозначенный в данном Законе как “стратегический план” должен –
- (а) содержать ключевые задачи, результаты и соответствующие стратегии (включая использование ресурсов) Государственного Департамента или соответствующего ведомства,
  - (б) быть подготовленным в форме и в порядке в соответствии с директивами, принимаемыми время от времени Правительством, а также
  - (в) быть представлен и утвержден соответствующим министром Правительства с изменениями или без них.

Подраздел (2) Министр Правительства должен не позднее 60 дней после утверждения стратегического плана представить его копию Парламенту.

Источник: <http://www.irishstatutebook.ie>

Департамент «Тaoiseach» имеет в своем распоряжении очень практичное руководство по подготовке Стратегических планов, с которыми можно ознакомиться на сайте <http://www.taoiseach.ie>. Они ясно дают понять, что все Министры должны быть вовлечены в этот процесс. В частности, руководство устанавливает, что – “...В целях обеспечения соответствия между процессом Стратегического планирования и Программой Правительства необходимо, чтобы Министры принимали участие на раннем этапе процесса планирования с Консультативными Комитетами по управлению (ККУ) и в установлении задач Стратегии”. Это дает возможность не только Министрам внести свой вклад на ранней стадии, но также облегчает диалог в отношении будущих задач Министерства на годы вперед.

<sup>1</sup> Том Фэррис является консультантом по экономическим вопросам. Ранее он занимал должность старшего экономиста Министерства транспорта.

**Участие в составлении Программы:** Руководство требует от каждого Министра консультаций с Taoiseach до окончательной разработки Стратегии, а также ее представления Правительству для ознакомления и публикации. И на этом процесс не заканчивается. Министры также должны следить за осуществлением стратегий своих ведомств до проведения двусторонних встреч с Taoiseach. Такие встречи дают возможность обеспечить продолжение осуществления Стратегии в полном соответствии с Программой Правительства.

Консультации являются ключевой частью этого процесса. Руководство указывает на важность участия сотрудников министерств на всех этапах подготовки Стратегий. Это должно помочь поощрению долевого участия, понимания задач и целей, а также изменений в методах работы, необходимых для достижения ключевых задач и целей. Кроме того, министерства должны обеспечить консультирование с другими организациями, участвующими в решении межведомственных вопросов. Подробная информация по этим вопросам должна быть детально изложена в Стратегиях. Это должно способствовать тому, что межведомственные вопросы, относящиеся к Стратегиям разных министерств, будут легко отслеживаться.

Воплощение политики Правительства контролируется путем ежегодных отчетов по Стратегиям. Из этих отчетов должно быть ясно, достигнуты ли поставленные цели и задачи. В этом отношении анализу успешности должны способствовать показатели, указанные в Стратегии. Руководство указывает на то, что данные показатели должны соответствовать показателям, используемым в ежегодных отчетах о результатах отдельных министерств. Наряду с указанием области прогресса, отчеты об осуществлении должны содержать причины, по которым задачи не были выполнены, а также перечень возникнувших проблем. Отчеты также должны давать возможность подчеркнуть изменяющиеся обстоятельства и возникающие вопросы, и, при необходимости, изменить Стратегию ввиду изменения ситуации.

**Требования к министерствам и ведомствам:** Правительственные учреждения должны уметь справляться с многочисленными вызовами. Они должны обеспечить четкое и последовательное взаимодействие Программы Правительства, своих стратегий, располагаемых ресурсов, ежегодных отчетов о результатах, бизнес-планов, а также индивидуальных и командных результатов, полученных от системы развития и управления хозяйственной деятельностью (PMDS). При подготовке Стратегий от них также требуется не забывать о других областях корпоративного планирования и отчетности, включая, среди прочего Стратегии в области ИСТ, Кодексы поведения и Планы действий. Дополнительным вызовом, который уже начинает проявляться, является председательство Ирландии в ЕС в первом полугодии 2013 года, что будет сказываться на работе отдельных министерств.

Более обременительным требованием к министерствам является требование Программы Правительства публиковать *Оценку воздействия регулирования (ОВР) до принятия решений Правительства* – см. **Вставку 2**. Фактически данное требование устанавливается в Программе Правительства дважды. Необходимо отметить, что требование публиковать ОВР существовало на протяжении нескольких лет, но без обязательства публикации до принятия решений Правительства. Однако, как отметила ОЭСР в своем последнем отчете, публикация ОВР в Ирландии была недостаточной. В частности, утверждалось, что – *“Существуют опасения по поводу недостаточной публичности”*. Есть смысл в том, что министерства должны обнародовать ОВР перед принятием Правительством решений для того, чтобы в полной мере изучить возможные альтернативы. Это требование без сомнения потребует от министерств больших ресурсов для его удовлетворения в полной мере.

Важно осуществлять ОВР на ранней стадии, и, насколько это возможно, до фактического принятия решений по регулированию. Осуществление ОВР на ранней стадии дает шанс увидеть возможность использования альтернативных вариантов регулирования, согласно требованию модели ОВР. Таким образом, лица участвующие в принятии решений могут

быть проинформированы в полном объеме о затратах, возможных результатах и воздействии различных доступных вариантов. Естественно, будут и такие ситуации, когда обязательство принимать тот или иной закон уже взято, например, согласно Программе Правительства.

**Вставка 2: Оценка воздействия регулирования**

*“Мы будем требовать от министерств публиковать  
Оценку воздействия регулирования (ОВР) перед  
принятием решений Правительством, и таким  
образом иметь больше возможностей получать  
мнение гражданского общества о новых правилах и  
нормах.”*

**Вызовы для Правительства:** Новое Правительство дало понять о своей приверженности – *“... модернизироваться, адаптироваться к новым финансовым обстоятельствам и, несмотря на ограниченные ресурсы, предложить более качественные услуги”*. Никто не говорит, что это будет легко. В частности, из-за того что правительственные учреждения сталкиваются с целым рядом растущих требований располагая при этом меньшим объемом ресурсов по сравнению с тем, что было ранее. Успех так просто не придет. Задача состоит в своевременном принятии решений, их эффективном осуществлении и последовательных действиях по способствованию экономике в росте и увеличению занятости. В этом отношении примечательны слова Альберта Эйнштейна, изложенные в Программе Правительства, а именно - *“Учитесь у вчерашнего дня, живите сегодняшним и надейтесь на завтрашний.”*

\*\*\*\*\*