

**“Сокращение программы государственных капиталовложений”**  
(Статья опубликована в «Public Affairs Ireland Journal», Дублин, январь 2010)

Том Феррис рассматривает сокращение в программе государственного капитала, как часть бюджета на 2010 год. Он подтверждает, что многие сокращения оправданы, но есть случаи, когда государственные инвестиции должны быть увеличены. Он также рассматривает финансовые осложнения государственных инвестиций и роль ожидаемую от новых облигаций национальной солидарности<sup>1</sup>

**Сокращение инвестиций**

Нет сомнений, что правительство стоит перед большими проблемами в отношении обязательств по инвестициям в эти трудные экономические времена. Конечно, программа государственного капитала должна была сократиться. Однако масштаб сокращения больший, чем прогнозировалось в январе 2009г., в *Приложении к новой редакции программы стабилизации Ирландии*. Это можно увидеть на примере сравнения прогноза капитала, опубликованного в январе прошлого года, и результата по бюджету на 2010 год, в декабре прошлого года. Сравнения приведены в таблице ниже.

**Сравнение валового ассигнованного капитала (в млн. €)**

	<u>2010</u>	<u>2011</u>	<u>2012</u>	<u>2013</u>	<u>Всего 2010/2013</u>
A: 9 декабря 2009*	6455	5500	5500	5500	22955
B: 9 января 2009**	8297	8193	9672	9160	35322
C: A – B	-1842	-2693	-4172	-3660	-12367
D: C/B*100	-28.54%	-32.87%	-43.13%	-39.96%	-35.01%

\* *Бюджет 2010*, Страница С 20, Министерство финансов

\*\* *Приложение к новой редакции программы стабилизации Ирландии*,  
Страница 8, Министерство финансов

Таблица показывает, что бюджет на 2010 год прогнозирует сокращение на 29% на 2010 год по сравнению с прогнозом в январе 2009 года. Однако масштаб сокращения на следующие три года, с 2011 по 2013, составляет 39%. В общем, сокращение составляет более €12 млн. в период за четыре года, с 2010 по 2013, или в целом 35%.

С другой стороны, *Программа стабилизации* прошлого января отметила, что проекты капитальных инвестиций составляли 5% ВВП. Однако новая редакция программы, опубликованная Министерством финансов в декабре 2009 года, признает, что капитальные затраты будут составлять приблизительно 4% ВВП за период с 2009 до 2014 гг.

**Различные формы сокращения капитальных затрат**

Сокращения государственных инвестиций варьируются в зависимости от министерства. Наиболее затратные – Министерство транспорта и Министерство окружающей среды, наследия и местного самоуправления – больше всего пострадали от сокращения финансирования, согласно бюджету 2010 г. На эти два министерства приходится более половины капитальных затрат. В каждом из них было сокращение инвестиций на €300,000 млн., согласно бюджету 2010 г.

---

<sup>1</sup> Том Феррис является консультантом по экономическим вопросам. Ранее он занимал должность старшего экономиста Министерства транспорта.

В частности, финансирование Министерства транспорта было сокращено с €2.4 млрд. (2009г.) до €2.1 млрд. (2010г.). Больше всего это повлияло на сектор национальных дорог, где в 2010 году финансирование сократилось до €1.1 млрд., что на €287 млн. (или 20%) меньше чем в 2009г. Сектор общественного транспорта имел сравнительно незначительное сокращение. Как сказал министр транспорта, Ноэль Демпси – *“Капитальные инвестиции в общественный транспорт в 2010 году составили €625 млн., что на €3 млн. меньше чем в 2009 году. Это в основном для завершения ряда важных проектов, таких как: Корридор западной железной дороги Первый этап; Продление ветки от Луас до Черривуд; Проект железной дороги Килдар и Наван Первый этап”*. Он также отметил, что – *“Работа по завершению ветки Луас-Ситивест будет продолжаться в 2011 году, в соответствии с обязательством Новой правительственной программой, причем приоритет будет отдан программе строительства метро Норт и ДАРТ”*.

Министерство окружающей среды, наследия и местного самоуправления имеет второй по величине пакет затрат (€1.5 млрд.) по сравнению со всеми министерствами, который направлен в основном на поддержание ключевых инвестиций в инфраструктуру жилья и водного хозяйства. В то время как в 2010 году финансирование сокращено на €301,000 млн., министр окружающей среды, наследия и местного самоуправления отметил, что – *“... сокращение тендерных цен, вместе с другими инициативами даст возможность министерству поддерживать работу в ключевых областях защиты окружающей среды и обеспечивая устойчивость экономики и общества.”*

Для двух других министерств финансирование сократилось на более чем €100 млн. Это Министерство образования и науки (сокращение на €132 млн.) и Министерство сельского хозяйства, рыбной промышленности и продовольствия (сокращение на €116 млн.). Для некоторых других министерств также было сокращено финансирование, но не так значительно как для предыдущих. И наконец, для двух министерств финансирование увеличилось, это для Министерства телекоммуникаций, энергетики и природных ресурсов (на €58 млн) и Министерства юстиции (на €6 млн).

### **Обзор финансирования**

Сокращения инвестиций не происходят в вакууме. *Программа стабилизации*, недавно опубликованная Министерством финансов, относится к обзору программы финансирования, которую оно выполняло до бюджета 2010, разработанной для того, чтобы инвестиционная программа была сосредоточена на приоритетах, больше всего подходящих к вызовам, стоящим перед ним и для восстановления экономики. Этот обзор сообщал о правительственных решениях по распределению финансирования на 2010 год и последующие годы. В обзоре подчеркнуто, что сокращение тендерных цен означает, что можно обеспечить инвестиционные проекты более дешево и выполнить многие цели Национального плана развития (NDP). В отношении приоритетов, министр финансов Брайан Ленихан подчеркнул, что инвестиционные проекты в 2010 году будут сосредоточены на трудоемких секторах, таких как строительство и техобслуживание школ, меры по энергоэффективности и инвестиции в инфраструктуру туризма. Что касается ключевых инвестиционных приоритетов, министр сказал, что они будут включать науку, технологии и инновации; продвижение устойчивости окружающей среды; внедрение инициатив «зеленых» предприятий; восстановление жилья и городов; сектор здравоохранения; общественный транспорт и отделка межгородских автомагистралей.

В целом, нет сомнений, что необходимо сокращение финансирования некоторых проектов в NDP, так как некоторые проекты не являются настолько насущными, как до падения экономики. Более того, должна быть значительная экономия затрат NDP из-за падения цен проектов в связи с низкой ценой на землю, более низкими ценами на тендеры и более низкими гонорарами специалистов. Но появляется вопрос – как насчет проектов, где можно законно оправдать более ранние проекты, так как затраты будут ниже, чем прогнозировалось первоначально и где можно получить хороший экономический эффект?

Речь идет об энергетической области. Об этом говорится в последних Ежеквартальных экономических комментариях ESRI, где профессор Джон Фитцджеральд и другие говорили, что уровень необходимых инвестиций в секторе энергетики в ближайшее будущее является очень большим, если посмотреть на двойной эффект строительства ветровых станций и необходимость строительства и улучшения линий передач и распределения. Они приходят к заключению, что - *“Линии передач и распределения должны быть модернизированы, так как они устаревают и многие линии должны передавать больше ветровой энергии, и дополнительные инвестиции необходимы для новых подключений.”*

### **Финансирование инвестиций**

Финансирование государственных инвестиций – это действительно серьезный вызов для казначейства при том условии, что государственные инвестиции практически полностью финансируются из займов. Однако сейчас исследуются новые пути финансирования. К этому относится два примера – один специальный и один общий. Первый, инициативы специального финансирования относятся сектору здравоохранения. В бюджете 2010 года, министр финансов представил многолетнюю инвестиционную программу по проектам психического здоровья (которая соответствует стратегии, представленной в “Видении изменений”); он заявил, что такие инвестиции будут финансироваться на основе продажи избытка активов HSE.

Второй, намерение правительства ввести облигации национальной солидарности направленных на малых инвесторов. В качестве части бюджета на 2010г., министр финансов объявил о введении новых облигаций. Агентство по управлению национальным казначейством и Министерство финансов, разрабатывают детали этих облигаций и они будут открыты для инвестиций в ближайшем будущем. Необходимо отметить, что ирландский конгресс профсоюзов впервые призвал к введению таких облигаций в прошлом январе. Их тогда назвали Облигациями национального восстановления. На том этапе, Конгресс призвал к созданию облигаций, в которых будет участвовать общественность в качестве части нового Пакта социальной солидарности в ответ на экономический кризис. В то время как пакт еще не был утвержден, облигации будут введены. Однако существует фундаментальное отличие в предложенной форме их внедрения – это то, что Конгресс увидел в этом новом потоке финансирования стимул для новых инвестиций в государственные проекты. Правительство, с другой стороны, дало четко понять, что облигации – это альтернативный источник финансирования, а не дополнительный источник финансирования. А именно, заявлено, что в бюджете на 2010 год – *“...облигации не будут использоваться для финансирования дополнительных затрат”*. Федерация строительной промышленности (CIF), в своей реакции на бюджет на 2010 год, хочет обсудить эту точку зрения, а именно, являются ли облигации заменяющей формой финансирования, или новым источником финансирования дополнительных проектов общественного сектора. Как заявил Том Парлон, генеральный директор CIF – *“CIF с нетерпением ждет детального обсуждения Облигаций, как дополнения к Программе государственных капиталовложений с министром”*.

### **Вызовы инвестирования**

Перед правительством стоит сложная задача правильно понять масштабы инвестиций. Это особенно важно при принятии во внимание длительных подготовительных работ по планированию государственных инвестиционных проектов. Это феномен, который недавно был отмечен Международным валютным фондом (IMF). В редакции Финансов и развития IMF в прошлом декабре, сказано – *“...внедрение проектов финансирования обычно занимает больше времени, чем непосредственное увеличение спроса через государственные закупки товаров и услуг”*. Конечно, любой новый проект общественного сектора должен получить «зеленый свет» только после проверки на соответствие руководству по инвестициям, изданному Министерством финансов. Любой новый проект должен быть воплощен с наименьшими возможными затратами, а от использованных ресурсов должен быть получен максимальный результат – будь то финансовые, человеческие или физические ресурсы. Более того, должна быть гарантия,

что воплощение происходит путем получения правдивой информации, анализа и аудита, которые поддерживаются жесткими системами отчетности.

В завершение, если Ирландия хочет выиграть от роста мировой экономики, она должна сейчас планировать много проектов общественного сектора, необходимых для обслуживания Ирландии, как малой экономики с открытой торговлей. Существует риск, что будет недостаточно государственной инфраструктуры для экономического роста. Эта проблема решается в Великобритании, где некоторые ведущие фирмы находятся в партнерстве с главными академическими учреждениями по разработке проектов, которые перестроят энергетику, водные ресурсы, транспорт и отходы, чтобы значительно сократить выбросы углекислого газа – см. [www.instituteforsustainability.co.uk](http://www.instituteforsustainability.co.uk). Ирландии также необходимо иметь достаточную инфраструктуру для поддержки экономики для успешной конкуренции на глобальных рынках, в то же время решая проблемы защиты окружающей среды.

\* \* \* \*