



Republika Hrvatska
Ministarstvo financija

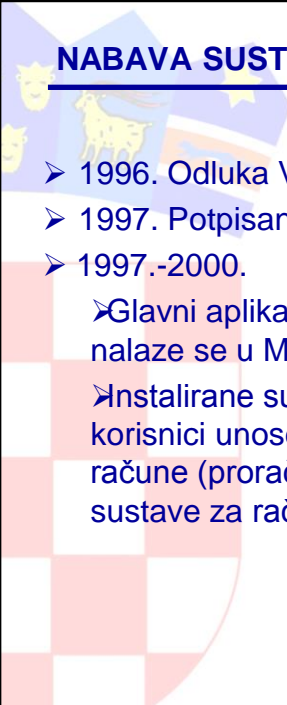
REFORME U OBLASTI UPRAVLJANJA JAVNIM FINANCIJAMA U REPUBLICI HRVATSKOJ

PEM PAL – BCOP - Studijski posjet
Južnoafričkoj Republici 10.-13.3.2015.

Mladenka Karačić




Ministarstvo financija



NABAVA SUSTAVA

- 1996. Odluka Vlade RH o Projektu sustava Državne riznice
- 1997. Potpisan ugovor sa IBM-om za SAP aplikaciju
- 1997.-2000.
 - Glavni aplikacijski softver i povezane baze podataka nalaze se u Ministarstvu financija – Državnoj riznici
 - Instalirane su područne riznice preko kojih proračunski korisnici unose zahtjeve za prijenos sredstava na svoje račune (proračunski korisnici su razvili vlastite, neovisne IT sustave za računovodstvo i financijsko upravljanje)



Ministarstvo financija

FAZA IMPLEMENTACIJE

- 2001 / 2002. godina
 - Novi Zakon o proračunu
 - nova dinamika proračunskog procesa,
 - proračunske klasifikacije (uključujući i programsku)
 - sustav interne financijske kontrole
 - Reforma računovodstvenog sustava
 - izmjene računskog plana
 - Uvodi se modificirano načelo nastanka događaja (proračun na gotovinskom načelu)



Ministarstvo financija

ORGANIZACIJA DRŽAVNE RIZNICE U RH

- Uprava u okviru Ministarstva financija
 - Sektor za pripremu proračuna
 - Sektor za izvršenje državnog proračuna (uključuje i Službu za državno računovodstvo)
 - Sektor za javni dug
 - Samostalna služba za podršku sustavu i pravne poslove



Ministarstvo financija

INTEGRACIJA FMIS-a DRŽAVNE RIZNICE I PRORAČUNSKIH KORISNIKA

➤ Zašto integrirati?

- Manjak informacija kod donošenja odluka (ne postoje potpuni podaci o obvezama proračunskih korisnika u sustavu Državne riznice)
- Dvostruki unos istovjetnih podataka
- Potreba uspostavljanja koncepta jedinstvenog računa riznice
- Provođenje poslovnih pravila i discipline
- 2005. Preliminarna analiza sustava – Studija racionalizacije
- 2006. Razvoj konceptualnog dizajna (TAL-2 Ln WB)



Ministarstvo financija

II FAZA RAZVOJA FMIS

- 2006. ukidaju se računi proračunskim korisnicima druge razine (ministarstva i pojedine agencije)
- Strategija razvoja i modernizacije Državne riznice / trezora za period 2007-2011. godine
- Novi Zakon o proračunu za 2008. godinu
 - izrada strateških planova i Strategije Vladinih programa za razdoblje od tri godine
 - Višegodišnji proračunski okvir - t+2
 - Viši stupanj fleksibilnosti kod proračunskog izvršenja
- 2009. Koncept novog sustava
- 2010. Počinje integracija sustava proračunskih korisnika druge razine sa sustavom državne riznice



Ministarstvo financija

NOVA FAZA MODERNIZACIJE

- 2012. Ugovor između Međunarodne banke za obnovu i razvoj (Svjetska banka) i Republike Hrvatske
- 2013. počinje provedba Projekta modernizacije sustava Državne riznice koji se financira iz darovnice Zaklade za osnaživanje računovodstvenog i fiducijarnog okoliša (SAFE darovnica)
 - Analiza i povezivanje sustava za financijsko upravljanje
 - Razvoj metodologije i alata za upravljanje incidentima i za upravljanje promjenama u sustavu Državne riznice



Ministarstvo financija

KLJUČNI FUNKCIONALNI MODULI

- **SEM** - Priprema proračuna
- **FI** - Državno računovodstvo - Bilježenje transakcija u Glavnoj knjizi trezora, osnova za sve financijske izveštaje
- **FM** - Izvršenje proračuna temeljeno na financijskim planovima proračunskih korisnika koje je usvojio Sabor
- **BW** - Proizvodi izveštaje iz SAP i ostalih izvora podataka



Ministarstvo financija

PROCES PRIPREME PRORAČUNA PODRŽAN OD STRANE FMIS

- Izrada proračuna / budžetiranje pristupom odozgo na dole
- Srednjoročni okvir proračuna/budžeta
- Programsko budžetiranje i uvođenje informacija o učincima (indikatori učinka)
- Proračunske klasifikacije
- Procjena fiskalnih uticaja predloženih zakona, uredbi i ostalih regulativa



Ministarstvo financija

APLIKACIJSKI OKVIR

- SAP BW/SEM BI platforma
- Prateće prilagođene Web aplikacije
 - Proračunska / budžetska klasifikacija
 - Proračunsko / budžetsko obrazloženje
 - Procena fiskalnih uticaja



Ministarstvo financija

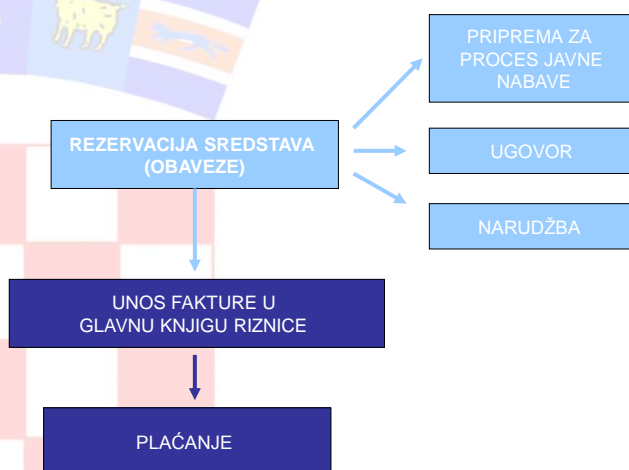
IZVRŠENJE PRORAČUNA – PRAVNI OKVIR

- Pravni okvir
 - Zakon o proračunu
 - Zakon o izvršavanju državnog proračuna (usvaja se svake godine uz državni proračun)
 - Pravilnik o načinu i uvjetima izvršavanja državnog proračuna
 - Pravilnik o proračunskim klasifikacijama
- Kontrola i praćenje financijskih obveza
- Fleksibilnost kod proračunskog izvršavanja
- Prijenos nepotrošenih proračunskih sredstava u sljedeću proračunsku godinu



Ministarstvo financija

PROCEDURA PRORAČUNSKOG IZVRŠENJA



Ministarstvo financija

FLEKSIBILNOST KOD IZVRŠENJA PROGRAMA U VEZI S IZVORIMA FINANCIRANJA

- Izvori financiranja koji dopuštaju maksimalnu fleksibilnost u izvršavanju:
 - Vlastiti prihodi
 - Namjenski prihodi
 - Pomoći
 - Donacije
 - Namjenski primici iz zaduživanja
- Izvršenje rashoda i izdataka u iznosu ostvarenih prihoda i primitaka
- Izvršenje rashoda i izdataka u iznosu ostvarenih prihoda i primanja iako nisu planirani u državnim proračunu
- Prijenos ostvarenih i nepotrošenih prihoda i primitaka za potrošnju u sljedećoj proračunskoj godini



Ministarstvo financija

GLAVNE PREPORUKE U FAZI IMPLEMENTACIJE

- Implementacioni pristup Korak-po-korak
- Razviti realistični plan implementacije, kao i redovno i transparentno izvještavati o napretku implementacije sve relevantne zainteresirane strane
- U tim za implementaciju treba uključivati pojedince iz funkcionalnih oblasti, a ne oslanjati se samo na zaposlene IT stručnjake
- Obuka i obrazovanje trebaju biti stalni proces
- Više rukovodstvo treba biti obučeno za korištenje sustava izvještavanja i čitanja (interpretiranja) izveštaja



Ministarstvo financija

KORISTI

- Unaprijeđena sposobnost za upravljanjem gotovinom, dugom i financijskim obvezama
- Smanjeni troškovi financijskih transakcija
- Upotreba proračuna kao instrumenta za upravljanje
- Unaprjeđenje kod upotrebe javnih sredstava
- Pristup pragovremenim i točnim proračunskim informacijama
- Upravljačke odluke postaju efikasnije
- Uspoređivanjem troškova između jedinica/aktivnosti i ciljeva učinka dolazi se do unaprjeđenog stupnja efikasnosti



Ministarstvo financija