

Казначейское практикующее сообщество РЕМРАЛ
Тематическая группа по стандартам бухгалтерского учета

Видеоконференция, 21 апреля 2015 года

21 апреля 2015 года 17-участников из 7 стран (Албания, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Российская Федерация и Черногория) приняли участие в видеоконференции Тематической группы по стандартам бухгалтерского учета. Заседание было посвящено обсуждениям документа «Оценка системы финансовой отчетности и аудита общественного сектора на соответствие международным стандартам», который был передан участникам в начале марта 2015 года. В заседании также приняли участие Руководитель программы РЕМРАЛ Елена Никулина, старший специалист Всемирного банка по вопросам управления финансами Эндрью Маки и консультант Казначейского практикующего сообщества Ион Кику.

В начале видеоконференции Клена Никулина проинформировала участников встречи, что это мероприятие было организовано в связи с решением, которое было принято Тематической группой по стандартам бухгалтерского учета во время встречи в Подгорице в ноябре 2014 года. Учитывая интерес, который был проявлен членами КС в отношении презентации, представленной Эндрью Маки в Подгорице, было принято решение организовать перевод на русский язык документа под названием «Оценка системы финансовой отчетности и аудита общественного сектора на соответствие международным стандартам» и обсудить его на видеоконференции. Основной целью видеоконференции было получить комментарии членов по поводу этого документа, а также ответить на их вопросы, если таковые имеются.

Эндрью Маки открыл обсуждение, объяснив предысторию данного документа, который впервые был использован в регионе Юго-Восточной Азии в середине 2000-х годов. Эта методология применяется довольно гибко – некоторые элементы данного документа были использованы в таких странах ЕЦА, Казахстан, Россия и Таджикистан. Целью диагностического исследования является предоставление всем заинтересованным сторонам общего понимания ситуации в вопросах учета в государственном секторе в сравнении с международными стандартами учёта и финансовой отчётности в государственном секторе. Данный документ позволяет странам провести оценку отличий и дает основу для определения путей приближения к МСФО ОС. Методология следует тем же принципам, что и РОСК по вопросам бухгалтерского учета и аудита, целью которого является соблюдение стандартов бухгалтерского учёта к в корпоративном секторе в (МСФО).

Вопросник разделён на 2 раздела:

- Инструментарий 1 – в котором проводится оценка условий учета в государственном секторе, включающих правовую и институциональную систему, а также профессиональные стандарты.
- Инструментарий 2 – в котором представляется основа для оценки национальных стандартов (как на кассовой основе, так и по методу начисления) в сравнении с МСФО ОС.

На заседании было сообщено, что Инструментарий необходимо актуализировать в соответствии с Концептуальной основой и 6 новыми стандартами МСФО ОС, которые были опубликованы в 2015 году. Версия инструментария, использованная недавно в Польше, также будет использован глоссарий терминов, что может явиться полезным добавлением к версии на русском языке, переданной участникам мероприятия.

Мария Попович из Черногории задала вопрос Эндрью относительно методологии и подходов к заполнению вопросника – делается ли это странами самостоятельно или ожидается, что в этом участвуют международные эксперты. She was interested to know how the results are summarized – are there any aggregate quantitative indicators envisaged in the assessment process.

Ответ эксперта: *Методология* – Инструментарий применяется очень гибко. Он может использоваться в качестве самостоятельной оценки, однако, на практике страны обычно прибегают к услугам международных и местных консультантов, которые помогают им в проведении анализа. Это происходит в связи с тем, что заполненный вопросник представляет собой базу данных, которую необходимо дальше интерпретировать и анализировать. Например, потребуются знания и опыт для определения того, какие МСФО ОС являются приоритетными для страны, как необходимо сформулировать стандарты и подзаконные акты, для того, чтобы учесть ограничения, имеющиеся в стране. Данная методология не предназначена для того, чтобы предоставить *количественную оценку* соблюдения МСФО ОС. В ней осуществляется оценка по каждому конкретному стандарту, соответствует ли Национальный стандарт бухгалтерского учета полностью или частично МСФО ОС.

Мария Попович также задала вопрос, имеются ли какие-либо требования к темпу реализации реформ в области бухгалтерского учета (внедрения МСФО ОС) странами, которые намерены использовать данный инструмент.

Ответ эксперта: Часть 1 Инструментария является полезной отправной точкой для всех стран, вне зависимости от этапа реализации реформ в области бухгалтерского учета в государственном секторе. В большинстве стран ЕЦА в какой-то мере внедрен учет по методу начисления, поэтому элементы Части 2 Инструментария являются актуальными, даже если многие стандарты еще не внедрены. Данный документ не был разработан для проведения сравнения в реализации МСФО ОС в разных странах.

Зайфун Ерназарова из Казахстана рассказала, что эта методология была использована в стране в 2012 году и оказалась очень полезной. Оценка была профинансирована Всемирным банком, и была проведена международными консультантами. Было отмечено, что возможность проведения объективной оценки реформы бухгалтерского учета в государственном секторе иностранными экспертами была очень полезной. Информацию о грантах на финансирование оценки специалисты из Казахстана нашли на сайте PEMPAL, и Зайфун Ерназарова выразила благодарность PEMPAL и Всемирному банку за эту возможность.

Зураб Толордава из Грузии задал вопрос эксперту относительно походов к актуализации результатов оценки, поскольку процесс внедрения МСФО ОС является постоянным⁴ и данные оценки должны актуализироваться.

Ответ эксперта: Данный инструмент является очень гибким и помогает странам, использующим его, постоянно оценивать степень соответствия МСФО ОС. Например, если вы провели оценку в 2015 году, вы можете использовать ее результаты для оценок в будущем. Таким образом, данный инструмент может использоваться странами в качестве дорожной карты.

Нукеш Кожоберконов из Кыргызстана задал вопрос о том, может ли он получить обзор результатов оценок по странам. Делегация Кыргызстана хотела бы знать о статусе внедрения

МСФО ОС в тех странах, которые использовали данный вопросник.

Ответ эксперта: целью видеоконференции является обсуждение вопросника и объяснение участникам, как его применять. В цели видеоконференции не входило предоставление результатов оценок, проведенных в каких-либо странах. Поэтому REMPAL не предоставляет такой информации. В то же время несколько (менее масштабных) обследований реформ в области бухгалтерского учета в государственном секторе было проведено среди стран-членов Казначейского сообщества. Эти результаты были представлены на мероприятиях КС по данной теме и имеются на вебсайте REMPAL. Данная информация может быть полезной для тех стран, которых интересует ход реформ в области бухгалтерского учета в странах-членах REMPAL.

Евгения Бобкова из Российской Федерации зажала вопрос, правильно ли она понимает, что данная оценка рекомендована на начальном этапе внедрения МСФО ОС, и что ее результаты следует использовать в качестве справочной информации.

Ответ эксперта: Да, результаты оценки могут быть полезными в процессе внедрения МСФО ОС. Несколько лет назад Российская Федерация провела такую оценку, и ее результаты были использованы при выработке решений относительно разработки национальных стандартов в области бухгалтерского учета. Результаты оценки имеются в Управлении методологии бухгалтерского учета Министерства Финансов.

Светлана Плачинта из Молдовы задала вопрос относительно того, сколько времени (в среднем по стране) требуется для проведения такой оценки.

Ответ эксперта: Время, необходимое для оценки, зависит от размера страны, ее законодательства, структуры государственного сектора и т.д. Это же касается и других ресурсов, необходимых для проведения такой оценки.

Мимоза Пилкати из Албании поблагодарила организаторов видеоконференции за возможность получения информации о данной оценке. Ее страна реализует амбициозные реформы в области бухгалтерского учета, и она считает, что данный вопросник послужит полезным инструментом в данном процессе.

В заключении те страны, которые использовали данный вопросник подтвердили, что он может явиться полезным инструментом для оценки результатов деятельности и выработки дорожной карты по внедрению МСФО ОС. Страны, находящиеся на раннем этапе реформ, выразили заинтересованность в использовании данного документа в будущем в качестве справочного материала.

Эксперты Всемирного банка в Вашингтоне завершили заседание, предложив откликнуться на любые запросы, которые возникнут в результате данного мероприятия или по вопросам применения данного документа на практике.