Anketa provedena prije skupa BCOP-a PEMPAL-a

Godišnja plenarna sjednica Zajednice prakse za proračun (BCOP) 2019.

Anketa je pripremljena i provedena na inicijativu Izvršnog odbora Zajednice prakse za proračun (BCOP) te osmišljena na način da se njome prikupe odgovarajuće informacije iz svih zemalja članica BCOP-a.

Rezultati ankete iznimno su važni za rad Izvršnog odbora BCOP-a i resursnog tima, kao i za rad Upravnog odbora PEMPAL-a:

a) pristupi i izazovi zemalja vezani uz planiranje kapitalnog proračuna/javne investicije, koji će biti predstavljeni prvog dana plenarne sjednice BCOP-a 2019., kao uvod u rasprave o toj temi;

b) planovi i izazovi zemalja vezani uz dubinske analize rashoda koji će poslužiti kao dodatne informacije o dubinskim analizama rashoda u zemljama PEMPAL-a prikupljene iz OECD-ove ankete o planiranju proračuna prema učinku te će biti predstavljeni trećeg dana;

c) informacije o pitanjima za rasprave u manjim grupama koje će se održati u poslijepodnevnim satima trećeg dana plenarne sjednice 2019., s temom dubinskih analiza rashoda;

d) informacije bitne za Akcijski plan BCOP-a 2019.–2020.;

e) informacije o potencijalnoj suradnji BCOP-a s ostale dvije zajednice prakse PEMPAL-a te

f) podaci za praćenje Strategije PEMPAL-a za razdoblje 2017.–2022., uključujući pitanja o korisnosti proizvoda znanja i pitanja o utjecaju BCOP-a na državne reforme i kapacitet osoblja.

Odgovori su se prikupljali internetskom anketom od 10. veljače do 6. ožujka 2019.

Anketa je bila sastavljena na trima jezicima: engleskom, ruskom i bosansko-hrvatsko-srpskom (BCS).

Poveznice na internetsku verziju ankete:

ENG — https://ru.surveymonkey.com/r/WDZBFDT

RUS — <https://ru.surveymonkey.com/r/C5M8QQX>

BCS — <https://ru.surveymonkey.com/r/V6HYZP7>

Anketa se sastojala od 41 pitanja.

1. ***Iz koje ste zemlje (molimo imajte na umu da anketu treba ispuniti samo jednom za svaku zemlju):***

Pozivnice za sudjelovanje u anketi dobile su sve zemlje članice BCOP-a.

Predstavnici 13 zemalja (od ukupno 21 zemlje članice BCOP-a) ispunili su upitnik u elektroničkom obliku: Armenija, Bjelarus, Bugarska, Bosna i Hercegovina (BiH), Hrvatska, Gruzija, Kazahstan, Kosovo, Makedonija, Moldova, Crna Gora, Rusija te Srbija.

#### PRVI DIO: PLANIRANJE KAPITALNOG PRORAČUNA/JAVNE INVESTICIJE

1. ***Postoji li terminologija u trenutačnom zakonodavstvu u vašoj zemlji kojom se zasebno definiraju kapitalni rashodi i javne investicije? Ako da, molimo da napišete postojeću terminologiju (i za kapitalne rashode i za javne investicije, ako postoji) te nas uputite na zakon ili podzakonski akt u kojem se primjenjuje takva terminologija:***

* Odgovorilo je 100% zemalja (13).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Zemlja** | **Da/Ne** | **Komentar** |
| ***Armenija*** | Ne |  |
| ***Bjelarus*** | Da | Zakon o proračunu Republike Bjelarus. Članak 40. Kapitalni rashodi proračuna  1. Kapitalni rashodi proračuna čine dio proračunskih rashoda kojima se podupiru inovacije i investicijske aktivnosti, uključujući ugovore o javno-privatnom partnerstvu, te se sastoje od rashoda za ulaganje u postojeća ili nova poduzeća, rashoda za podršku modernizaciji i obnovi, kao i ostalih rashoda koji se odnose na dugotrajnu imovinu, nematerijalnu imovinu i povećanja vrijednosti imovine, te rashoda koji dovode do stvaranja ili povećanja imovine.  2. Kapitalni rashodi proračuna uključuju i rashode za obnavljanje državnih zaliha i rezervi, kao i za stjecanje zemljišta i prava intelektualnog vlasništva. |
| ***Bugarska*** | Ne |  |
| ***BiH*** | Da | Odluka o planiranju kapitalnog proračuna te definiranju i ocjenjivanju kriterija za odabir kapitalnih projekata  „Na razini institucija BiH, godišnji i višegodišnji kapitalni rashodi utvrđeni su Zakonom o financiranju institucija BiH, Zakonom o proračunu, te Pravilnikom o računovodstvu s računovodstvenim politikama i procedurama za korisnike budžeta institucija BiH. S obzirom na to, u okviru kapitalnih rashoda dokumentira se sljedeće: nabavka zemljišta, šuma i višegodišnjih zasada, nabavka objekata i infrastrukture, nabavka ostalih stalnih sredstava i prava te rekonstrukcija i investiciono održavanje. Rekonstrukcija predstavlja ulaganje, odnosno izvođenje građevinskih i drugih radova na postojećim stalnim sredstvima (objektima) kojima se mijenjaju konstruktivni elementi, vanjski izgled, stabilnost i sigurnost te funkcionalnost. Rekonstrukcijom se povećava predviđeni vijek trajanja stalnih sredstava ili očekivani učinci njihova korištenja te se mijenja njihova namjena. Investiciono održavanje predstavlja sve značajnije radove na stalnim sredstvima kojima se produžuje njihova funkcionalna sposobnost. Javne investicije definirane su Odlukom o načinu i kriterijima za pripremu, izradu i praćenje realizacije Programa javnih investicija / Razvojno-investicijskog programa institucija BiH. Ova Odluka odnosi se na: a) javne investicije koje se financiraju ili sufinanciraju iz budžeta institucija BiH te b) javne investicije koje se financiraju ili sufinanciraju iz kreditnih, donatorskih i drugih sredstava. Investicije u socioekonomski razvoj predstavljaju investicije koje doprinose unaprjeđenju ekonomskog položaja stanovništva ili utječu na njihov socijalni položaj. Projekti investicija u socioekonomski razvoj mogu biti kapitalnog ili institucionalnog tipa. Izrazi upotrijebljeni u ovoj Odluci imaju sljedeća značenja: – Investicije u izgradnju administrativno-tehničkih kapaciteta predstavljaju investicije u nepokretnu imovinu i investicije u izgradnju kapaciteta administracije u područjima koje nisu razvojnog karaktera. Takvi projekti također mogu biti kapitalnog ili institucionalnog tipa. – Kapitalni projekt je projekt u kojem je dominantno ulaganje u kapitalna dobra kao što su objekti, oprema, sredstva za rad i sl., koji ne uključuje jednokratne kapitalne izdatke. – Institucionalni projekt je projekt u kojem je dominantno ulaganje u povećanje kapaciteta institucija.“ |
| ***Hrvatska*** | Da | Zakon o proračunu (Narodne novine 87/08, 136/12 i 15/15) Članak 3. točka 15.: Investicije ili kapitalna ulaganja jesu ulaganja u povećanje i očuvanje vrijednosti imovine, ulaganja u zemljišta, građevine, opremu i drugu dugotrajnu materijalnu i nematerijalnu imovinu, uključujući ulaganja u izobrazbu i osposobljavanje, razvoj novih tehnologija, poboljšanja kvalitete života i druga ulaganja iz kojih će se ostvariti koristi.  Članak 70. stavak 1.: Sredstva od prodaje i zamjene nefinancijske imovine države, odnosno jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i od naknade štete s osnova osiguranja koriste se za kapitalne rashode države, odnosno jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, za ulaganja u dionice i udjele trgovačkih društava te za otplate glavnice na temelju dugoročnog zaduživanja.  stavak 2.: Kapitalni rashodi iz stavka 1. ovoga članka jesu rashodi za nabavu nefinancijske imovine, rashodi za održavanje nefinancijske imovine, kapitalne pomoći koje se daju trgovačkim društvima u kojima država, odnosno jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ima odlučujući utjecaj na upravljanje za nabavu nefinancijske imovine i dodatna ulaganja u nefinancijsku imovinu.  Članak 89. stavak 3.: Kapitalni prihodi iz stavka 1. ovoga članka jesu prihodi od prodaje nefinancijske imovine, primici od prodaje vrijednosnih papira i primici od prodaje dionica i udjela u glavnici. |
| ***Gruzija*** | Da | Kapitalni rashodi – pojam koji se odnosi na ekonomsku klasifikaciju Izdataka i klasifikaciju nefinancijske imovine; GFSM 2014 Javna investicija – definirana u skladu sa Smjernicama koje je odobrila Vlada (Odluka #191 22.04.16) te priručnikom koji je odobren nalogom ministra financija (Nalog #385): Investicijski projekt definiran je (ukratko) kao skup aktivnosti s jasnim prethodno definiranim ciljevima koje se provode sukladno prethodno definiranom rasporedu kako bi rezultirale imovinom koja će donijeti korist/rješenje prethodno definiranoj grupi korisnika. Ishod koji je rezultat provedbe projekta trebala bi biti imovina (materijalna ili nematerijalna) koja postaje gospodarski akter ili se njome snažno podupire gospodarski razvoj. U većini je slučajeva stvaranje nove imovine ili znatno poboljšanje imovine ono što povećava vrijednost/ulogu imovine u gospodarstvu. Redovno obnavljanje ili održavanje imovine ne smatra se Investicijskim projektom; Kapitalni proračun – definiran je Zakonom o proračunu, pri čemu čini prilog godišnjem državnom proračunu koji prikazuje odabir samo kapitalnih projekata iz cjelokupnog proračunskog programa. Prilog s kapitalnim proračunom obuhvaća financijske i nefinancijske podatke o svim programima/potprogramima koji uključuju financiranje kapitalnih projekata. |
| ***Kazahstan*** | Da | Zakon o proračunu Republike Kazahstan.  Članak 37. Proračunski programi za javne investicije. Javne investicije vrše se provođenjem javnih investicijskih projekata i sudjelovanjem pravnih osoba u temeljnom kapitalu. Članak 38. Proračunski programi za kapitalne rashode Kapitalni rashodi uključuju rashode za izgradnju ili unaprjeđenje fizičke infrastrukture i obavljanje kapitalnih popravaka (preuređenje) te ostale kapitalne rashode u skladu s ekonomskom klasifikacijom rashoda, isključujući javne investicije. |
| ***Kosovo*** | Ne |  |
| ***Makedonija*** | Ne |  |
| ***Moldova*** | Da | Javna kapitalna ulaganja – proračunski rashod za stvaranje dugotrajne imovine, uključujući gradnju i/ili obnovu, rekonstrukciju ili proširenje postojeće dugotrajne imovine; Odluka Vlade br. 1029/2013. |
| ***Crna Gora*** | Da | Uredbe o načinu i kriterijima za pripremu, izradu i praćenje provedbe Programa javnih investicija |
| ***Rusija*** | Da | U Ruskoj Federaciji situacija je drukčija: državna ulaganja se ne izdvajaju posebno; postoji opće zakonodavstvo o investicijskoj aktivnosti u obliku kapitalnih ulaganja. Federalni zakon od 25.02.1999. br. 39-FZ „o investicijskoj aktivnosti u Ruskoj Federaciji koja se provodi u obliku kapitalnih ulaganja” sadrži sljedeće definicije: ulaganja su novčana sredstva, vrijednosni papiri, ostala imovina, uključujući imovinska prava, ostala prava s novčanom vrijednošću koja su uložena u predmete poduzetničke i/ili druge aktivnosti s ciljem ostvarivanja dobiti i/ili postizanja drugih korisnih rezultata; investicijska aktivnost je akt izvršenja ulaganja i provedba praktičnih mjera s ciljem ostvarivanja dobiti i/ili postizanja drugih korisnih rezultata; kapitalna ulaganja su ulaganja u fiksni kapital (dugotrajnu imovinu), uključujući izdatke za nove građevinske projekte, proširenje, rekonstrukciju i tehničku opremu poduzeća, nabavu strojeva, opreme, alata, pribora, geodetske i istraživačke projekte te druge troškove. |
| ***Srbija*** | Ne |  |
| ***Ukupno*** | **da – 8**  **ne – 5** |  |

1. ***Koji je glavni zakon za upravljanje javnim investicijama u vašoj zemlji?***

Odgovorilo je 100% zemalja (13).

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Zemlja** | **Organski zakon o javnim financijama** | **Specifičan zakon o javnim financijama** | **Organski zakon o investicijama** | **Ne postoji zakonodavstvo** | **Drugo** |
| **Armenija** | X |  |  |  |  |
| **Bjelarus** | X |  | X |  | Odluke Predsjednika Republike Bjelarus kojima se odobrava Vladin program ulaganja |
| **Bugarska** | X |  |  |  |  |
| **BiH** |  |  |  |  | Javne investicije definirane su Odlukom o načinu i kriterijima za pripremu, izradu i praćenje realizacije Programa javnih investicija / Razvojno-investicijskog programa institucija BiH |
| **Hrvatska** | X |  | X |  | Zakon o proračunu (NN 87/08, 136/12 i 15/15) i Zakon o strateškim investicijskim projektima Republike Hrvatske (NN 29/18) |
| **Gruzija** | X |  |  |  | Kapitalni proračun definiran je Zakonom o proračunu; Upravljanje javnim investicijama (PIM) uređeno je Odlukom Vlade #191 22.04.16 |
| **Kazahstan** | X |  |  |  |  |
| **Kosovo** | X |  |  |  |  |
| **Makedonija** |  |  |  |  | Ne postoji jedan zakon kojim se uređuje upravljanje javnim investicijama, ali postoje posebni zakoni kojima se uređuju različita područja javnih investicija (ceste, željeznice itd.) |
| **Moldova** | X |  |  |  |  |
| **Crna Gora** | X |  |  |  |  |
| **Rusija** |  |  | X |  | Federalni zakon od 25. veljače 1999. br. 39-FZ „o investicijskoj aktivnosti u Ruskoj Federaciji koja se provodi u obliku kapitalnih ulaganja” |
| **Srbija** |  |  |  | X |  |
| **Ukupno** | **9** | **0** | **3** | **1** | **5** |

**4. Koje je ministarstvo/agencija odgovorno za donošenje odluka u sljedećim područjima?** Odgovorilo je 100% zemalja (13).

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Zemlja** | **Pregled i analiza prijedloga javnih investicijskih projekata dobivenih od sektorskih ministarstava i/ili podnacionalnih vlasti** | **Procjena mogućih fiskalnih rizika za predložene projekte u srednjoročnom razdoblju** | **Procjena potencijalnog doprinosa investicija trenutačnoj konkurentnosti, održivom razvoju i regionalnoj te nacionalnoj dobrobiti** | **Odabir projekata za financiranje iz središnjeg proračuna (uključujući izravne troškove i transfere)** | **Redovito (mjesečno, tromjesečno ili polugodišnje) praćenje provedbe projekta s pozicije kapitalne potrošnje** | **Redovito praćenje provedbe projekta javne investicije za ostvarenje očekivanih srednjoročnih rezultata i ciljeva projekta** | **Evaluacija**  **dovršenih projekata** (jesu li planirani rezultati ostvareni) | **Održavanje jedinstvene baze podataka o svim javnim investicijskim projektima (ako takvi podaci ne postoje, molimo vas označite da ne postoje u zadnjem retku)** |
| Ministarstvo financija | BIH, GEO, KOSOVO, MDA, MNE, SRB, BGR | BIH, GEO, KOSOVO, MDA, MNE, SRB, BGR | BIH, KOSOVO | GEO, KAZ, KOSOVO, MDA | BLR, BIH, KAZ, KOSOVO | KAZ, KOSOVO |  | BIH, GEO, KOSOVO |
| Ministarstvo gospodarstva (ili planiranja) | BLR, KAZ, RUS | BLR, KAZ, RUS | BLR, KAZ, BGR, RUS | BLR, RUS | RUS | BLR, RUS | BLR, RUS | BLR, KAZ, RUS |
| Ministarstvo/Državna agencija za regionalni razvoj |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Resorna ministarstva | ARM | ARM, MCD | ARM, GEO, KAZ, MCD, MDA, MNE, SRB | ARM | ARM, GEO, MDA, MNE, SRB, BGR | ARM, GEO, MCD, MDA, BGR | ARM, GEO, KOSOVO, MCD, MDA, MNE, SRB, BGR |  |
| Računovodstvena komora (državna revizorska institucija) |  |  |  |  |  |  | KAZ |  |
| Drugo (*molimo opišite*) | HRV, MCD | HRV | HRV | BIH, HRV, GEO, MCD, MNE, SRB, BGR | HRV, MCD | BIH, HRV, MNE, SRB | BIH, HRV | HRV, MDA, MNE, SRB, BGR |

Napomene

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Zemlja** | **Pregled i analiza prijedloga javnih investicijskih projekata dobivenih od sektorskih ministarstava i/ili podnacionalnih vlasti** | **Procjena mogućih fiskalnih rizika za predložene projekte u srednjoročnom razdoblju** | **Procjena potencijalnog doprinosa investicija trenutačnoj konkurentnosti, održivom razvoju i regionalnoj te nacionalnoj dobrobiti** | **Odabir projekata za financiranje iz središnjeg proračuna (uključujući izravne troškove i transfere)** | **Redovito (mjesečno, tromjesečno ili polugodišnje) praćenje provedbe projekta s pozicije kapitalne potrošnje** | **Redovito praćenje provedbe projekta javne investicije za ostvarenje očekivanih srednjoročnih rezultata i ciljeva projekta** | **Evaluacija**  **dovršenih projekata** (jesu li planirani rezultati ostvareni) | **Održavanje jedinstvene baze podataka o svim javnim investicijskim projektima (ako takvi podaci ne postoje, molimo vas označite da ne postoje u zadnjem retku)** |
| **Armenija** |  |  |  |  |  |  |  | Ne postoji |
| **BiH** |  |  |  | Vijeće ministara BiH / Vlada izdaje pojedinačne odluke o višegodišnjim projektima te, odobravanjem godišnjeg proračuna, odabire i odobrava sredstva za kapitalna ulaganja u okviru proračuna. |  | Još uvijek ne postoji sustavno praćenje realizacije javnih investicijskih projekata radi ostvarivanja očekivanih srednjoročnih rezultata i ciljeva projekta jer se proračun još uvijek redovito donosi u obliku linijskih stavki, dok se struktura programa osigurava kao sastavni dio objašnjenja izvršenja proračuna | Još uvijek nije uspostavljen sustavan proces evaluacije |  |
| **Bugarska** |  |  |  | Vijeće ministara |  |  |  | Ne postoji |
| **Hrvatska** | Ministarstvo gospodarstva za strateške projekte te resorna ministarstva za ostale projekte. | Ministarstvo gospodarstva, Ministarstvo financija, resorna ministarstva te na podnacionalnoj razini jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave. | Tijelo koje provodi ulaganje. | Resorna ministarstva u suradnji s Ministarstvom financija, u okviru proračunskih ograničenja koja utvrđuje Vlada Republike Hrvatske. | Tijelo koje provodi ulaganje prati provedbu investicijskih projekata. Financijski aspekt prati se u okviru (tromjesečnih) financijskih izvještaja i (polugodišnjih i godišnjih) izvještaja o izvršenju proračuna s detaljnim objašnjenjima postupka izvršenja proračuna. | Ostvarivanje očekivanih srednjoročnih rezultata i ciljeva projekta prati se kroz detaljna objašnjenja izvršenja državnog proračuna. | Evaluacija dovršenih projekata provodi se kroz detaljna objašnjenja izvršenja državnog proračuna. | Ne postoji jedinstvena baza podataka za sve javne institucije. |
| **Gruzija** |  |  |  | Potrebna je odluka na državnoj razini (nakon potpune provedbe metodologije) koja će postati dio dokumenta o srednjoročnom okviru rashoda (MTEF). |  |  |  |  |
| **Makedonija** | Vlada razmatra prijedloge javnih investicijskih projekata koje podnose sektorska ministarstva. | Prilikom predlaganja investicijskih projekata ministarstva su obvezna procijeniti fiskalne posljedice za svaki projekt tijekom razdoblja realizacije. Prije nego što Vlada odobri neku investiciju, Ministarstvo financija daje svoje mišljenje o predloženim fiskalnim posljedicama. | Procjene provode resorna ministarstva | Vlada odlučuje o potencijalnim investicijama u skladu s predloženim fiskalnim posljedicama, ako su planirane u proračunu. | Vlada redovito (obično mjesečno) prati realizaciju kapitalnih rashoda iz proračuna. | Resorna ministarstva su odgovorna za redovito praćenje faza i razine realizacije projekta i ostvarenja njegovih ciljeva | Resorna ministarstva su odgovorna za evaluaciju dovršenih projekata, pri čemu redovito obavještavaju Vladu o realizaciji projekta |  |
| **Moldova** |  |  |  |  |  |  |  | Djelomično. Postoji baza podataka o nekim projektima koji se financiraju iz državnog proračuna. |
| **Crna Gora** | Ministarstvo financija, Direkcija za javne radove i Direkcija za saobraćaj izvršavaju kapitalni proračun, pri čemu su za realizaciju projekata (natječaj, izvođenje radova...) odgovorne prethodno navedene uprave. |  |  | Konačnu odluku donosi Vlada Crne Gore i Skupština Crne Gore | Administrativna tijela odgovorna za provedbu kapitalnih projekata podnose tromjesečne izvještaje Ministarstvu financija |  | Ministarstvo financija / Komisija za evaluaciju projekata ocjenjuje projekte u smislu njihova financiranja, dok administrativna tijela ocjenjuju dovršene projekte | U tijeku je razvoj metodologije i modela za uspostavu registra javnih investicija |
| **Srbija** |  |  |  | Komisija za kapitalne investicije koju je osnovala Vlada |  | Ministarstvo financija i resorna ministarstva |  | Nema |

1. ***Koji oblik proračunskih klasifikacija odražava kapitalne rashode i javne investicije (odaberite sve što je primjenjivo i odabrano molimo pojasnite kako se traži):***

Odgovorilo je 12 (92,3%) zemalja.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Zemlja** | **Ekonomska klasifikacija** | **Programska klasifikacija** |
| **Bjelarus** | Članak 40. „Ulaganja u dugotrajnu imovinu“; članak 50. „Obnavljanje državnih zaliha i rezervi“; članak 60. „Stjecanje zemljišta i nematerijalne imovine“; članak 70. „Kapitalni proračunski transferi“ | Neki Vladini programi sadrže odvojeni segment investicijskih projekata, a neki ne sadrže. |
| **BiH** | U okviru kapitalnih rashoda dokumentira se sljedeće: nabavka zemljišta, šuma i višegodišnjih nasada, nabavka objekata i infrastrukture, nabavka ostalih stalnih sredstava i prava te rekonstrukcija i investicijsko održavanje. | Javni investicijski projekti uključeni su u programsku klasifikaciju kao (niže rangirani) programski projekti |
| **Bugarska** | Jedinstvena proračunska klasifikacija – Kapitalni rashodi i kapitalni transferi | Javne investicije uključene su kao segment programa/potprograma |
| **Hrvatska** | 421 Građevinski objekti (što uključuje ceste, željeznice, ostale prometne objekte, plinovode, sustav vodoopskrbe itd.), 451 Dodatna ulaganja na građevinskim objektima, 382 Kapitalne donacije, 386 Kapitalne pomoći (kreditnim i ostalim financijskim institucijama, trgovačkim društvima, zadrugama, poljoprivrednicima i obrtnicima); Računski plan propisan je Pravilnikom o proračunskom računovodstvu i računskom planu (NN 124/14, 115/15, 87/16 i 3/18) | Svi veći projekti planiraju se kao pojedinačni projekti (potprogrami) u okviru programa. Pravilnikom o proračunskim klasifikacijama (NN 26/10 i 120/13) propisane su vrste, sadržaj i primjena proračunskih klasifikacija. Članak 8. Pravilnika: (1) Programska klasifikacija uspostavlja se definiranjem programa, aktivnosti i projekata, a kod državnog proračuna definiranjem glavnih programa. (2) Glavni program sastoji se od programa usmjerenih ispunjenju ciljeva iz Strategije Vladinih programa za trogodišnje razdoblje. (3) Program je skup neovisnih, usko povezanih aktivnosti i projekata usmjerenih ispunjenju zajedničkog cilja. (4) Program se sastoji od jedne ili više aktivnosti i/ili projekata, a aktivnost i projekt pripadaju samo jednom programu. (5) Aktivnost je dio programa za koji nije unaprijed utvrđeno vrijeme trajanja, a u kojem su planirani rashodi i izdaci za ostvarivanje ciljeva utvrđenih programom. (6) Projekt je dio programa za koji je unaprijed utvrđeno vrijeme trajanja, a u kojem su planirani rashodi i izdaci za ostvarivanje ciljeva utvrđenih programom. Projekt se planira jednokratno, a može biti tekući ili kapitalni. (7) Provedbom tekućeg projekta imovina se ne povećava, a kapitalni projekt podrazumijeva ulaganje u povećanje imovine |
| **Gruzija** | Ostali kapitalni rashodi, kapitalni transferi na temelju potpora, povećanje nefinancijske imovine; u određenim slučajevima povećanje financijske imovine u slučaju kreditiranja državnog poduzeća u gubicima. | Oni su dio programa/potprograma te dio priloga s programskim proračunom, pri čemu su i zasebno prikazani u prilogu kapitalnom proračunu. |
| **Kazahstan** | Pravilnik koji je izdalo Ministarstvo financija. Ekonomska klasifikacija tekućih rashoda – Kapitalni rashodi. Za rashode razvojnih programa – javne investicije | Člankom 32. stavcima 5.–7. Zakona o proračunu Republike Kazahstan propisuje se način prikazivanja proračunskih ulaganja |
| **Kosovo** | Ekonomska klasifikacija javnih investicija obuhvaćena je oznakom 30 | Javne investicije uključene su kao segment programa/potprograma |
| **Makedonija** | 48 – Kapitalni rashodi | Neka kapitalna ulaganja/projekti (najveći projekti) u proračunu se prikazuju kao zasebni program/potprogram s različitim oznakama. Postoje slučajevi kad se grupa kapitalnih projekata prikazuje u okviru jednog potprograma. |
| **Moldova** | 319 – kapitalna ulaganja u imovinu u izgradnji. Za kapitalne rashode ne postoji samo jedna oznaka ekonomske klasifikacije | Javne investicije uključene su kao segment programa/potprograma |
| **Crna Gora** | Tekući rashodi i kapitalni rashodi | Program i potprogram |
| **Rusija** | Struktura oznaka vrsta izdataka u klasifikaciji proračunskih rashoda obuhvaća: 400 Kapitalna ulaganja u državnu (općinsku) imovinu; 406 Stjecanje nekretnina od strane državnog (općinskog) proračuna i autonomnih institucija; 407 Gradnja (rekonstrukcija) nekretninskih objekata od strane državnog (općinskog) proračuna i autonomnih institucija; 410 Proračunska ulaganja; 411 Proračunska ulaganja za stjecanje nekretninskih objekata u federalnom vlasništvu kao dio državnog obrambenog ustroja; 412 Proračunska ulaganja za stjecanje nekretninskih objekata u državnom (općinskom) vlasništvu; 413 Proračunska ulaganja za kapitalne građevinske objekte kao dio državnog obrambenog ustroja; 414 Proračunska ulaganja za kapitalne građevinske objekte u državnom (općinskom) vlasništvu; 415 Proračunska ulaganja u skladu s ugovorima o koncesiji; 450 Proračunska ulaganja za druge pravne subjekte; 451 Proračunska ulaganja za druge pravne subjekte u kapitalne građevinske objekte; 452 Proračunska ulaganja za druge pravne subjekte, osim proračunskih ulaganja u kapitalne građevinske objekte; 453 Proračunska ulaganja za druge pravne subjekte za kapitalne građevinske projekte podružnica; 454 Proračunska ulaganja za druge pravne subjekte za kapitalne građevinske projekte u okviru državnog obrambenog ustroja; 455 Proračunska ulaganja za druge pravne subjekte za kapitalne građevinske projekte podružnica u okviru državnog obrambenog ustroja 460 Subvencije proračunskim i autonomnim institucijama, državnim (općinskim) unitarnim poduzećima za provedbu kapitalnih ulaganja u kapitalne građevinske objekte u državnom (općinskom) vlasništvu; 461 Subvencije za stjecanje nepokretne imovine u državnom (općinskom) vlasništvu za proračunske institucije; 462 Subvencije za stjecanje nepokretne imovine u državnom (općinskom) vlasništvu za autonomne institucije; 463 Subvencije za stjecanje nepokretne imovine u državnom (općinskom) vlasništvu za državna (općinska) unitarna poduzeća; 464 Subvencije za kapitalna ulaganja u državne (općinske) kapitalne građevinske projekte za proračunske institucije; 465 Subvencije za kapitalna ulaganja u državne (općinske) kapitalne građevinske projekte za autonomne institucije; 466 Subvencije za kapitalna ulaganja u državne (općinske) kapitalne građevinske projekte za državna (općinska) unitarna poduzeća |  |
| **Srbija** | Razred 5. – Izdaci za nefinancijsku imovinu | Projekti (koji mogu biti i kapitalni projekti) posebno su naznačeni u programskoj klasifikaciji kao dio programa. Kapitalni rashodi isto tako mogu biti dio programskih aktivnosti. |

1. ***Postoji li jasno službeno stajalište o prioritetima javnih investicija na nacionalnoj i regionalnim razinama?***

Odgovorilo je 13 (100%) zemalja.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Zemlja** | **Da/Ne** | **Da. Molimo objasnite:** |
| **Armenija** | Ne |  |
| **Bjelarus** | Da | Osiguravanje kvalitetnog i povoljnog stanovanja tijekom provedbe Vladina programa „Stambena izgradnja“ za 2016.–2020. |
| **BiH** | Ne |  |
| **Bugarska** | Da | Srednjoročno predviđanje proračuna |
| **Hrvatska** | Ne |  |
| **Gruzija** | Da | U strategiji Vlade jasno je definirana infrastruktura kao ključni prioritet Vlade; |
| **Kazahstan** | Da | Vladini programi, sektorski programi na nacionalnoj razini Teritorijalni razvojni programi na podnacionalnoj razini |
| **Kosovo** | Da | Da, Vladin prioritet |
| **Makedonija** | Ne |  |
| **Moldova** | Ne |  |
| **Crna Gora** | Da | Definirana je Prioritetna lista projekata. |
| **Rusija** | Da | Odlukom Vlade od 12. lipnja 2018. odobren je Akcijski plan za ubrzavanje stope rasta investicija u dugotrajnu imovinu i povećanje njihova udjela u BDP-u do 25% koji je predložilo Ministarstvo gospodarskog razvoja Rusije. Izvor: http://government.ru/meetings/33229/decisions/ Tekst plana dostupan je na *web*-stranici Ministarstva gospodarskog razvoja Rusije: http://economy.gov.ru/wps/wcm/connect/d8ec2401-af12-40be-80be -ee4986139f19 / plan25.pdf? MOD = AJPERES & CACHEID = d8ec2401-af12-40be-80be-ee4986139f19 |
| **Srbija** | Ne |  |
| **Ukupno** | Da – **7**  Ne – 6 |  |

1. ***Je li pravno obvezno uključivati ciljeve nacionalnog razvoja u podnacionalne (regionalne) investicijske planove? Ako da, molimo opišite***

Odgovorilo je 13 (100%) zemalja.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Zemlja** | **Da/Ne** | **Da** |
| **Armenija** | Ne |  |
| **Bjelarus** | Ne |  |
| **BiH** | Ne |  |
| **Bugarska** | Da | Planovi regionalnog razvoja sadrže ciljeve koji se prikazuju u podnacionalnim investicijskim planovima. |
| **Hrvatska** | Da | U skladu sa Zakonom o regionalnom razvoju Republike Hrvatske (NN 147/14, 123/17, 118/18), planski dokumenti politike regionalnog razvoja uključuju Strategiju regionalnog razvoja Republike Hrvatske, županijsku razvojnu strategiju odnosno razvojnu strategiju grada Zagreba te strategiju razvoja urbanog područja |
| **Gruzija** | Da | Prioriteti Vladina programa služe kao osnova za svaku strategiju i plan |
| **Kazahstan** | Da | Ciljevi Razvojne strategije Kazahstana usklađeni su s ciljevima Vladinih programa. Ciljevi programa moraju se prenositi na niže razine |
| **Kosovo** | Da | Da, Vladin prioritet |
| **Makedonija** | Ne |  |
| **Moldova** | Ne |  |
| **Crna Gora** | Da | Projekti se mogu natjecati ako su u skladu s Planom razvoja koji donosi Vlada i/ili Skupština |
| **Srbija** | Da | Strateška relevantnost jedan je od osnovnih kriterija za odabir kapitalnih projekata. |
| **Rusija** | Ne |  |
| **Ukupno** | Da – 7  Ne – 6 |  |

1. ***Koliki je udio ukupnih kapitalnih rashoda i javnih investicija u BDP-u vaše zemlje (%)?*** Odgovorilo je 10 zemalja (76,9%)

* **Kapitalni rashodi**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Zemlja** | **2015.** | | | | **2016.** | | | | **2017.** | | | |
| **Konsolidirani proračun opće države (– fondovi socijalnog osiguranja)** | **Središnji proračun** | **Podnacionalni proračuni** | **Fondovi socijalnog osiguranja** | **Konsolidirani proračun opće države (– fondovi socijalnog osiguranja)** | **Središnji proračun** | **Podnacionalni proračuni** | **Fondovi socijalnog osiguranja** | **Konsolidirani proračun opće države (– fondovi socijalnog osiguranja)** | **Središnji proračun** | **Podnacionalni proračuni** | **Fondovi socijalnog osiguranja** |
| **Armenija** | 3,7 | 3,4 | 0,3 |  | 3,7 | 3,4 | 0,3 |  | 4,5 | 4,3 | 0,2 |  |
| **Bjelarus** | 4,2 | 1,8 | 2,7 | 0,01 | 3,7 | 1,9 | 2,3 | 0,002 | 4,1 | 1,9 | 2,6 | – |
| **BiH** | 0,74% BDP-a |  | 0,48% BDP-a | 0,74% BDP-a | 1,06% |  | 0,6% | 0,76% | 0,98% |  | 0,56% | 1,03% |
| **Bugarska** | 4,08 | 3,25 | 0,83 | 0,01 | 3,68 | 3,01 | 0,67 | 0,01 | 4,08 | 3,25 | 0,83 | 0,01 |
| **Hrvatska** | 2,57% | 1,73% | 0,84% | 0,000018% | 2,72% | 1,78% | 0,94% | 0,000085% | 2,64% | 1,64% | 0,89% | 0,000187% |
| **Gruzija** | 7,2% | 4,5% | 2,7% |  | 6,7% | 4,3% | 2,4% |  | 8,7% | 6,1% | 2,6% |  |
| **Kosovo** |  | 8% |  |  |  | 7,5% |  |  |  | 7,3% |  |  |
| **Makedonija** | 4,2% | 3,3% | 0,9% | 0,01% | 3,8% | 2,8% | 1% | 0,01% | 4,2% | 3,2% | 1% | 0,01% |
| **Moldova** | 4,3 | 3,4 | 0,9 | 0,01 | 3,4 | 2,3 | 1,1 | 0,01 | 3,1 | 1,9 | 1,2 | 0,004 |
| **Srbija** | 2,6 | 1,8 | 0,8 | 0 | 3,1 | 2,2 | 0,9 | 0 | 2,8 | 2,0 | 0,8 | 0 |

* **Javne investicije**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Zemlja** | **2015.** | | | | **2016.** | | | | **2017.** | | | | **Komentar** | **Razlog za nepostojanje podataka o javnim investicijama** |
| **Konsolidirani proračun opće države (– fondovi socijalnog osiguranja)** | **Središnji proračun** | **Podnacionalni proračuni** | **Fondovi socijalnog osiguranja** | **Konsolidirani proračun opće države (– fondovi socijalnog osiguranja)** | **Središnji proračun** | **Podnacionalni proračuni** | **Fondovi socijalnog osiguranja** | **Konsolidirani proračun opće države (– fondovi socijalnog osiguranja)** | **Središnji proračun** | **Podnacionalni proračuni** | **Fondovi socijalnog osiguranja** |
| **Armenija** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | Ne postoji jasna definicija |
| **Bjelarus** | 2,3 | 0,4 | 2,0 | – | 2,0 | 0,3 | 1,7 | – | 2,1 | 0,3 | 1,8 | – | Konsolidirani proračun proširene države uključuje središnji (nacionalni) proračun, lokalne proračune, proračune izvanproračunskih fondova (izvanproračunski fond za opće usluge Ministarstva komunikacija i IT-a, izvanproračunski fond Kazneno-popravnog zavoda Ministarstva unutarnjih poslova, izvanproračunski fond za civilno zrakoplovstvo) |  |
| **BiH** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | Ne postoje konsolidirani podaci o javnim investicijama u BiH. | Ne postoji pravna osnova za javne investicije, ne postoji jedinstvena definicija i/ili kategorija proračunske klasifikacije za određivanje javnih investicija u svrhu planiranja i izvješćivanja o proračunu, ne postoje konsolidirani podaci o javnim investicijama |
| **Bugarska** | 7,76 | 6,9 | 0,86 | 0,01 | 4,08 | 3,25 | 0,82 | 0,01 | 3,68 | 3,01 | 0,67 | 0,01 |  |  |
| **Hrvatska** | 1,45% | 0,87% | 0,57% | 0,000000 | 1,26% | 0,57% | 0,45% | 0,000083% | 1,11% | 0,43% | 0,67% | 0,000180% |  | U proračunskim propisima javne investicije nisu jasno definirane za potrebe planiranja i izvršenja proračuna. S obzirom na to, za ovu smo anketu upotrijebili informacije iz financijskih izvještaja, odnosno podatke iz pododjeljka 421 Građevinski objekti koji, osim zgrada, uključuju ceste, željeznice, ostale prometne objekte, plinovode i sustav vodoopskrbe |
| **Gruzija** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | Ne postoji jasna definicija |
| **Kazahstan** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | Zahtijevane definicije i oznake proračunskih klasifikacija navedene su u relevantnim propisima |
| **Kosovo** |  | 8% |  |  |  | 7,5% |  |  |  | 7,3% |  |  |  |  |
| **Moldova** | 2,3 | 1,9 | 0,4 | 0,004 | 1,1 | 0,7 | 0,4 | 0,004 | 0,74 | 0,47 | 0,27 | 0,001 |  |  |
| **Crna Gora** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | Ne postoji jasna definicija |

1. ***U prosjeku, koja je bila struktura kapitalnih rashoda u konsolidiranom proračunu opće države (%) za razdoblje 2015.–2017.?***

Odgovorilo je 7 zemalja (53,8%)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Zemlja** | **Kapitalni rashodi Središnji proračun (bez kapitalnih transfera podnacionalnim proračunima)** | | | | | | | | | |
| **Zdravstvo** | **Obrazovanje** | **Socijalna pomoć i zaštita** | **Rekreacija, kultura i religija** | **Opće usluge** | **Infrastruktura za komunalne usluge** | **Zaštita okoliša** | **Ekonomski poslovi** | **Javni red, sigurnost i obrana** | **Ukupno** |
| **Armenija** | 95,9 | 75 | 99,8 | 68,4 | 85,7 | 91,3 |  | 100 | 100 | 93,3 |
| **Bjelarus** | 23,7 | 20,0 | 38,8 | 34,6 | 68 | 6,8 | 43,8 | 55,0 | 96,4 | 42,8 |
| **BiH** | nije primjenjivo | nije primjenjivo | nije primjenjivo | nije primjenjivo | nije primjenjivo | nije primjenjivo | nije primjenjivo | nije primjenjivo | nije primjenjivo | nije primjenjivo |
| **Bugarska** | 88 | 65,1 | 70,3 | 61,1 | 85,9 | 84,2 | 82 | 98,2 | 88,3 |  |
| **Gruzija** | 95% | 69% | 88% | 35% | 52% | 46% | 34% | 75% | 100% | 67% |
| **Kosovo** | 5% | 10% |  | 3% | 2% | 60% | 5% | 5% | 10% |  |
| **Moldova** | 91,3 | 20,5 | 64,6 | 20,8 | 73,9 | 29,5 | 63 | 91,9 | 98,9 | 69,6 |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Zemlja** | **Kapitalni rashodi. Podnacionalni proračuni** | | | | | | | | | |
| **Zdravstvo** | **Obrazovanje** | **Socijalna pomoć i zaštita** | **Rekreacija, kultura i religija** | **Opće usluge** | **Infrastruktura za komunalne usluge** | **Zaštita okoliša** | **Ekonomski poslovi** | **Javni red, sigurnost i obrana** | **Ukupno** |
| **Armenija** | 4,1 | 25 | 0,2 | 31,6 | 14,3 | 8,7 |  |  |  | 6,7 |
| **Bjelarus** | 76,3 | 80,0 | 61,2 | 65,4 | 31,5 | 93,2 | 56,2 | 45 | 3,6 | 57,2 |
| **BiH** | nije primjenjivo | nije primjenjivo | nije primjenjivo | nije primjenjivo | nije primjenjivo | nije primjenjivo | nije primjenjivo | nije primjenjivo | nije primjenjivo | nije primjenjivo |
| **Bugarska** | 12 | 34,9 | 29,7 | 38,9 | 14,1 | 15,8 | 18 | 1,8 | 11,7 |  |
| **Gruzija** | 5% | 31% | 12% | 65% | 48% | 54 % | 66% | 25% | 0 | 33% |
| **Kosovo** | 5% | 10% |  | 3% | 2% | 60% | 5% | 5% | 10% |  |
| **Moldova** | 8,7 | 79,5 | 35,4 | 79,2 | 26,1 | 70,5 | 37 | 8,1 | 1,1 | 30,4 |

|  |  |
| --- | --- |
| **Zemlja** | **Udio kapitalnih međuproračunskih transfera podnacionalnim proračunima u središnjem proračunu (%)** |
| **Bjelarus** | 2,2 |
| **Bugarska** | 0,59 |
| **Gruzija** | 3,5% |
| **Gruzija** | 2015. – 3,6%, 2016. – 2,7%, 2017. – 3,6% |
| **Moldova** | 2015. – 1,5%, 2016. – 0,9%, 2017. – 1,2% |

1. ***Koji su udjeli međuproračunskih kapitalnih transfera u ukupnim kapitalnim rashodima podnacionalnih proračuna tijekom 2015.–2017.?***

Odgovorilo je 7 zemalja (53,8%).

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Zemlja** | **2015.** | **2016.** | **2017.** |
| **Armenija** | 0,3 | ne postoji | 0,05 |
| **Bjelarus** | 12,1 | 17,1 | 11,5 |
| **BiH** | nije primjenjivo | nije primjenjivo | nije primjenjivo |
| **Bugarska** | 0,52 | 0,62 | 0,64 |
| **Gruzija** | 40,5 | 33,4 | 41,9 |
| **Moldova** | 41,9 | 20,5 | 20,9 |
| **Crna Gora** | nije primjenjivo | nije primjenjivo | nije primjenjivo |

1. ***Postoji li pristup temeljen na formuli ili jasno i pravno uspostavljeni kriteriji za izračun kapitalnih međuproračunskih transfera u vašoj zemlji?*** Odgovorilo je 100% zemalja (13).

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Zemlja** | **Da/Ne** | **Da** | **% ukupnih kapitalnih međuproračunskih transfera …** |
| **Armenija** | Ne |  |  |
| **Bjelarus** | Ne |  |  |
| **BiH** | Ne |  |  |
| **Bugarska** | Da | Iznosi ciljanih subvencija iz državnog proračuna općinama, kao i mehanizam za njihov izračun, utvrđuju se Zakonom o godišnjem državnom proračunu. | Više od 50 % |
| **Hrvatska** | Ne |  |  |
| **Gruzija** | Da | Prema Zakonu o proračunu, u godišnjem državnom proračunu definira se Fond za regionalne projekte. Vlada Gruzije odobrila je posebnu komisiju i pravila za raspodjelu sredstava iz Fonda općinama. Vlada Gruzije odredila je ukupni iznos (oko 85% Fonda) za raspodjelu projektima koje općine podnesu komisiji. Preostala sredstva u Fondu uglavnom se koriste za ublažavanje prirodnih katastrofa ili druge izvanredne situacije u općinama. | Više od 50 % |
| **Kazahstan** | Da | Pravilnik Ministarstva gospodarstva „Smjernice za izračun općih transfera“. Transferi se izračunavaju za tri fiskalne godine te se ne mogu prilagođavati u tom razdoblju. Transferi su namijenjeni lokalnim proračunima kako bi se oni mogli uspostaviti uz zajamčeni iznos transfera iz nacionalnog proračuna | Više od 50 % |
| **Kosovo** | Ne |  |  |
| **Makedonija** | Ne |  |  |
| **Moldova** | Ne |  |  |
| **Crna Gora** | Ne |  |  |
| **Rusija** | Ne |  |  |
| **Srbija** | Ne |  |  |
| **Ukupno** | Da – 3  Ne – **10** |  |  |

1. ***Jesu li proračunske informacije u pogledu javnih investicija pravovremeno javno dostupne dionicima na svim razinama vlasti i to u jednostavnom obliku?*** Odgovorilo je 12 zemalja (92,3%).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Zemlja** | **Da/Ne** | **Napomene** |
| **Bjelarus** | Da | Ministarstvo financija svaka tri mjeseca na svojoj *web*-stranici objavljuje informacije o izvršenju proračuna, a tamo su dostupne i informacije o kapitalnim rashodima proračuna |
| **BiH** | Ne |  |
| **Bugarska** | Ne |  |
| **Hrvatska** | Da | Investicije se planiraju u posebnom odjeljku proračuna, a proračun se objavljuje u Narodnim novinama i na internetu. |
| **Gruzija** | Da | Prilog s kapitalnim proračunom koji je dio državnog proračuna javno je dostupan dokument; investicijski projekti lokalnih vlasti javno su dostupni kao dio proračuna; svi investicijski projekti koje općine provode kapitalnim transferima od središnje države utvrđuju se odlukama Vlade te su javno dostupni. |
| **Kazahstan** | Da | Članci 153.–154. Zakona o proračunu. Članak 67.-1. „Proračun za građane“ Zakona o proračunu |
| **Kosovo** | Da | Svake godine na *web*-stranici Ministarstva financija objavljujemo Zakon o proračunu s tablicama. |
| **Makedonija** | Ne |  |
| **Moldova** | Da | Uspostavljen je IT sustav te svako proračunsko tijelo/institucija ima pristup potrebnim informacijama u skladu sa svojom ulogom u proračunskom procesu. Nadalje, postoji sustav izvještavanja te je svaki proračunski korisnik dužan podnijeti izvješća o provedbi u utvrđenom roku. Popis projekata kapitalnih investicija čini prilog Zakonu o godišnjem proračunu |
| **Crna Gora** | Ne |  |
| **Rusija** | Ne |  |
| **Srbija** | Da | Informacije u Zakonu o proračunu |
| **Ukupno** | Da – **7**  Ne – 5 |  |

1. ***Koji su ključni izazovi u planiranju i izvršenju kapitalnih rashoda, uključujući javne investicije s metodološkog, institucionalnog, administrativnog (uključujući prikladnu IT podršku), financijskog ili nekog drugog stajališta?*** Odgovorilo je 11 zemalja (84,5%).

|  |  |
| --- | --- |
| **Zemlja** | **Ključni izazov** |
| **Bjelarus** | Nedostatak strogih pravila i transparentnih kriterija za prethodnu identifikaciju investicijskih projekata i njihov odabir za financiranje; potreba za izmjenom izrade investicijskih programa, postupka odabira i izvješćivanja o provedbi istih, kao i postupka razvoja srednjoročnih investicijskih programa na temelju dostupnosti investicijskog proračuna |
| **BiH** | Donošenje jedinstvenog pravnog okvira i podzakonskih akata radi utvrđivanja kriterija za definiranje javnih investicija na svim razinama vlasti, kao i kriterija koji se odnose na planiranje, praćenje, izvješćivanje i evaluaciju javnih investicijskih projekata. IT sustav koji bi mogao odgovoriti na potrebe objedinjenog praćenja javnih investicijskih programa |
| **Bugarska** | Javna nabava, nedostatak IT sustava za praćenje provedbe projekata, procjena rashoda na gotovinskoj i na obračunskoj osnovi |
| **Gruzija** | Iako je donesena 2016. godine, metodologija upravljanja javnim investicijama (PIM) još nije u punoj funkciji. Kapacitet institucija, IT podrška i *ad-hoc* odlučivanje o investicijskim projektima razlozi su zbog kojih ovaj postupak zahtijeva mnogo vremena. Zbog velikog broja dionika, izazov predstavlja i njihovo potpuno osposobljavanje. |
| **Kazahstan** | Ključni izazov: ostvarivanje izravnih i konačnih ishoda u odnosu na proračunska sredstva dodijeljena subjektima iz kvazi-javnog sektora (kako su utvrđeni člankom 3. podstavkom 31. Zakona o proračunu) |
| **Kosovo** | Slabo planiranje, ključna točka su postupci javne nabave |
| **Makedonija** | Unaprijediti i ustanoviti pravilno planiranje i praćenje investicija uz odgovarajuću IT podršku |
| **Moldova** | 1. Institucionalna disperzija donošenja odluka o kapitalnim ulaganjima iz različitih fondova (Fond regionalnog razvoja, Ekološki fond itd.); 2. Nedostatak jasne definicije i razgraničenja između kapitalnih rashoda i kapitalnih ulaganja. |
| **Crna Gora** | Metodologija i IT podrška |
| **Rusija** | Složeni administrativni postupci |
| **Srbija** | Ključni izazovi odnose se na kriterije odabira, evaluaciju, pripremu te određivanje prioriteta kapitalnih projekata |

**DRUGI DIO: DUBINSKE ANALIZE RASHODA**

1. ***Provodi li vaša zemlja dubinske analize rashoda u skladu s prethodno navedenim definicijama?***

Odgovorilo je 12 zemalja (92,3%).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Zemlja** | **Zbroj** | **Konkretni planovi** |
| **Armenija** | Ne i nemamo planova |  |
| **Bjelarus** | Da |  |
| **BiH** | Da |  |
| **Bugarska** | Da |  |
| **Hrvatska** | Da |  |
| **Gruzija** | Ne, ali imamo planove | Program za javne rashode i financijsku odgovornost (PEFA), MMF-ova fiskalna transparentnost, WB-ov Pregled javnih rashoda (PER), MMF-ov Okvir za ocjenu upravljanja javnim investicijama (PIMA) i analiza odabranih programa od strane državnog odvjetništva uobičajena su praksa, ali dubinska analiza potrošnje još nije provedena. Gruzija planira u javne dokumente o planiranju uvesti razlikovanje između novih i postojećih politika i provesti daljnju nadogradnju programskog planiranja proračuna. Jedan od temelja za budući uspjeh reforme bit će sustavi redovitog praćenja dugoročnih programa, pri čemu će jedan od najvažnijih instrumenata biti dubinske analize javne potrošnje |
| **Kazahstan** | Ne, ali imamo planove | U zadnje dvije godine Svjetska banka provela je dubinske analize rashoda za Ministarstvo rada i socijalne zaštite, Ministarstvo ulaganja i razvoja te Ministarstvo zdravstva. PEFA analiza dovršena je 2018. godine. |
| **Kosovo** | Ne i nemamo planova |  |
| **Moldova** | Da |  |
| **Crna Gora** | Ne, ali imamo planove | Plan Ministarstva financija i administrativnih tijela koja provode kapitalne projekte temelji se na sudjelovanju svih resornih ministarstava, uglavnom uvođenjem programskog planiranja proračuna, te je stoga potrebno utvrditi učinke programa i pokazatelje učinka. |
| **Rusija** | Da |  |
| **Srbija** | Da |  |
| **Ukupno** | Da – **7**  Ne+planovi – 3  Ne–planovi – 2 |  |

**Molimo imajte na umu da su, ako je odgovor na pitanje br. 14 bio „Ne“, ispitanici preusmjereni na pitanje br. 23**

1. ***Molimo objasnite kako se pravno i metodološki uspostavljaju dubinske analize rashoda u vašoj državi (odaberite sve što je primjenjivo):***

* Odgovorilo je 9 zemalja (69,2%).

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Zemlja** | **Postoji zaseban zakon o dubinskim analizama rashoda** | **Odredbe o dubinskim analizama rashoda sadržane su u osnovnom/organskom zakonu o proračunu** | **Ovlaštenja za dubinske analize rashoda daju se izvršnim nalogom/odlukama s izvršne razine** | **Opće smjernice/metodologija za dubinske analize rashoda** | **Ne postoje definirane smjernice, za svaku dubinsku analizu rashoda postoje zasebna pravila** | **Drugo** | **Naziv dokumenata** | **Poveznice na internetu (ako postoje)** |
| **Bjelarus** |  |  |  |  | X |  |  |  |
| **BiH** |  |  |  |  |  | Dosadašnja praksa bila je provođenje dubinskih analiza rashoda (koje su provedene 2009., 2011., 2012.) u vezi s primanjima zaposlenih u javnom sektoru i materijalnim troškovima u okviru javne potrošnje institucija BiH, a koje proizlaze iz *stand-by* aranžmana s MMF-om i drugih operativnih mjera u vezi s materijalnim troškovima Vijeća ministara BiH | nije primjenjivo | nije primjenjivo |
| **Bugarska** |  |  |  | X |  |  |  | nije javno/obvezno |
| **Hrvatska** |  |  | X | X |  | Ministarstvo financija izradilo je upute za provođenje dubinskih analiza rashoda državnog proračuna. U uputama je definirana metodologija dubinskih analiza rashoda državnog proračuna i sadržaj izvještaja o rezultatima dubinskih analiza rashoda | Odluka o provođenju dubinske analize rashoda Državnog proračuna Republike Hrvatske (Narodne novine br. 124/14); Završni izvještaj o rezultatima dubinske analize rashoda Državnog proračuna Republike Hrvatske | https://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2014\_10\_124\_2373.html; http://www.mfin.hr/hr/dubinska-analiza-rashoda; http://www.mfin.hr/hr/analiza-materijalnih-rashoda |
| **Makedonija** |  |  |  |  | X |  |  |  |
| **Moldova** |  |  | X | X |  |  | Odluka Vlade br.107-D | Nije objavljena |
| **Rusija** |  |  |  | X |  | Zakonskim aktom Vlade Ruske Federacije zadaća organizacije dubinskih analiza rashoda povjerena je posebnom upravnom odboru Vlade Ruske Federacije (Vladina komisija za optimizaciju i povećanje učinkovitosti proračunskih izdataka) | Nalog Vlade Ruske Federacije od 26. kolovoza 2014. br. 855 o Vladinoj komisiji za optimizaciju i povećanje učinkovitosti proračunskih izdataka | clc.am/VSVItA |
| **Srbija** |  |  | X |  | X |  |  |  |
| **Ukupno** | 0 | 0 | **3** | **3** | **3** | 2 |  |  |

1. ***Molimo navedite sve dubinske analize rashoda koje se provode u vašoj zemlji, uključujući i) predmet dubinske analize (tj. potrošnja koja se analizira), ii) godinu u kojoj se analiza provodila i iii) cilj dubinske analize rashoda.***

Odgovorilo je 7 zemalja (53,8%).

|  |  |
| --- | --- |
| **Zemlja** | **Dubinske analize rashoda** |
| **Bjelarus** | 2011. – Osiguranje održivosti mirovinskog sustava, unaprjeđenje ciljane primjene socijalne pomoći, racionalizacija subvencija u sektorima energetike i poljoprivrede.  2013. – Međuvladini fiskalni odnosi; javna potrošnja za obrazovanje i zdravstvo |
| **BiH** | 2009. – smanjenje primanja zaposlenih u javnom sektoru i materijalnih troškova  2011. – operativne mjere za smanjenje materijalnih troškova  2012. – smanjenje primanja zaposlenih u javnom sektoru  2015. – smanjenje materijalnih troškova zbog limita potrošnje za određene vrste troškova |
| **Bugarska** | Unaprjeđenje učinkovitosti i efikasnosti gospodarenja otpadom – 2018., Dubinska analiza rashoda policije i vatrogasaca – 2018.  Analiza učinka, broja predmeta i rashoda u pravosuđu – 2015.  Analiza poljoprivrede i ruralnog razvoja – 2015. |
| **Hrvatska** | i) 1. naknade za zaposlene koje se isplaćuju iz državnog proračuna, 2. subvencije, osim poljoprivrede, 3. zdravstvena skrb, 4. rad agencija, instituta, fondova i ostalih pravnih osoba s javnim ovlastima, 5. porezni rashodi; ii) 2014. iii) cilj: postizanje održivosti javnih financija smanjenjem ukupne javne potrošnje |
| **Moldova** | Moldova je 2018. godine provela prvu dubinsku analizu rashoda (kao pilot projekt). Provedena je u obrazovnom sektoru, pri čemu su obuhvaćena sljedeća područja: (i) visoko obrazovanje i (ii) strukovno obrazovanje. Cilj je bio identificirati moguće uštede koje se mogu upotrijebiti za druge prioritete u tom sektoru |
| **Rusija** | 1.1) dubinska analiza rashoda za međunarodne obveze i događaje (projekte) (pilot faza); 1.2) 2018.; 1.3) analiza rashoda državnih agencija za međunarodne obveze i događaje (projekte) sa stajališta njihove relevantnosti, prikladnosti i nužnosti;  2.1) dubinska analiza rashoda državnih agencija za komunikacijske usluge (pilot faza); 2.2) 2018.; 2.3) analiza rashoda državnih agencija za lokalne, međugradske i međunarodne telefonske pozive (javne telekomunikacije), mobilne komunikacije te razvoj namjenskih komunikacijskih mreža radi analize sadašnjih praksi i izrade jedinstvenih troškovnih standarda |
| **Srbija** | Dubinska analiza rashoda za plaće i mirovine, za fiskalnu konsolidaciju, u razdoblju 2014.–2018. |

1. ***Analiziraju li se pokazatelji učinka upotrijebljeni u postupku planiranja proračuna?***

Odgovorilo je 8 zemalja (61,5%).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Zemlja | Zbroj | Objašnjenje |
| Bjelarus | Ponekad, do određene razine |  |
| BiH | Ne, nemamo pokazatelje učinka u planiranju proračuna | Programsko planiranje proračuna se ne upotrebljava |
| Bugarska | Ponekad, do određene razine | Upotrebljavaju se u nekim slučajevima |
| Hrvatska | Ne, imamo pokazatelje učinka u planiranju proračuna, ali se oni ne upotrebljavaju u dubinskim analizama rashoda | Dubinska analiza rashoda provedena je s izričitom svrhom da se nađu sredstva za uštedu ili realokaciju |
| Makedonija | Ne, imamo pokazatelje učinka u planiranju proračuna, ali se oni ne upotrebljavaju u dubinskim analizama rashoda |  |
| Moldova | Da, uvijek |  |
| Rusija | Ponekad, do određene razine | Tijekom provođenja dubinske analize rashoda analiziraju se pokazatelji obrazloženja proračunskih alokacija koji nastaju tijekom pripreme nacrta federalnog proračuna, kao i pokazatelji stvarnog (novčanog) izvršenja federalnog proračuna (proračuni izvanproračunskih fondova). Osim toga, prilikom provođenja analiza proračunskih rashoda za provedbu državnih programa analiziraju se i relevantni ciljevi (pokazatelji). |
| Srbija | Ne, imamo pokazatelje učinka u planiranju proračuna, ali se oni ne upotrebljavaju u dubinskim analizama rashoda |  |

1. ***Objavljuju li se izvješća o dubinskim analizama rashoda?***

Odgovorilo je 7 zemalja (53,8%).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Zemlja** | **Zbroj** | **Poveznice na internetu** |
| **Bjelarus** | Da | docplayer.ru/26049380-Obzor-gosudarstvennyh-rashodov-v-respublike-belarus.html |
| **BiH** | Ne |  |
| **Bugarska** | Da |  |
| **Hrvatska** | Da | http://www.mfin.hr/hr/dubinska-analiza-rashoda; http://www.mfin.hr/hr/analiza-materijalnih-rashoda |
| **Moldova** | Da | Moraju se objaviti nakon odobrenja (još uvijek nisu odobrena) |
| **Rusija** | Da | U skladu s Uredbom o dubinskim analizama rashoda, relevantna izvješća moraju se objaviti na portalu jedinstvenog proračunskog sustava Ruske Federacije (www.budget.gov.ru) najkasnije do 1. srpnja godine u kojoj su provedene. Zbog činjenice da su potpune (ne u pilot fazi) dubinske analize rashoda po prvi puta provedene 2019. godine, odnosna izvješća bit će dostupna 1. srpnja 2019. Izvješća o rezultatima dubinskih analiza rashoda u pilot fazi ne objavljuju se |
| **Srbija** | Ne |  |

1. ***Molimo navedite koji su vladini dionici primarno odgovorni za sljedeće postupke analize potrošnje***

Odgovorilo je 7 zemalja (53,8%).

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Vladin dionik** | **Određivanje metodologije** | **Određivanje obuhvata – koja će se potrošnja analizirati** | **Pružanje smjernica/upravljanje** | **Provođenje dubinske analize rashoda i priprema izvješća** | **Nadzor i pregled izvješća** | **Konačno donošenje odluka** | **Monitoring i praćenje preporuka** |
| Ured predsjednika/premijera | BIH, RUS | MDA, RUS |  |  | SRB, BGR, RUS | BIH, MDA, SRB, BGR, RUS | BIH, SRB, BGR |
| Ministarstvo financija/središnje proračunsko tijelo | HRV, MDA, SRB, BGR, RUS | BLR, BIH, HRV, SRB, BGR | BIH, HRV, MDA, SRB, BGR, RUS | HRV, MDA, SRB, BGR, RUS | BIH, HRV |  | BIH, HRV, SRB, RUS |
| Resorna ministarstva |  | HRV, SRB, BGR | BLR | HRV, MDA, SRB, BGR |  |  | HRV, RUS |
| Odbor/komisija | BLR, RUS |  |  | BIH, HRV, BGR, RUS | MDA |  | HRV, MDA |

Dobili smo jedan komentar ispitanika iz Rusije: *„Ured predsjednika/premijera“ znači posebni upravni odbor Vlade Ruske Federacije (Vladina komisija za optimizaciju i povećanje učinkovitosti proračunskih izdataka); „Odbor/komisija“ znači privremena Radna skupina za provođenje konkretnih dubinskih analiza rashoda koje odredi Vladina komisija za optimizaciju i povećanje učinkovitosti proračunskih izdataka.*

1. ***Molimo opišite sastav timova/tijela/radnih skupina/odbora koji provode dubinske analize u vašoj zemlji***

Odgovorilo je 5 zemalja (53,8%).

|  |  |
| --- | --- |
| **Zemlja** | **Sastav timova/tijela/radnih skupina/odbora** |
| **Bjelarus** | Dubinsku analizu rashoda proveo je tim Svjetske banke sastavljen od predstavnika Ministarstva financija, Ministarstva oporezivanja i naplate, Ministarstva gospodarstva, Ministarstva obrazovanja, Državnog statističkog odbora, Narodne banke te izvršnih tijela regije Minsk i grada Minska. |
| **BiH** | Radni timovi se osnivaju prema potrebi i ovisno o predmetu dubinske analize rashoda. Obično je odgovorno Ministarstvo financija, pri čemu se po potrebi pozivaju predstavnici drugih institucija. |
| **Bugarska** | Nije primjenjivo |
| **Hrvatska** | Hrvatska Vlada imenovala je Središnji odbor za dubinsku analizu rashoda u svakom od pet područja rashoda. To tijelo provodi koordinaciju i nadzor rada odbora odgovornih za provođenje dubinskih analiza rashoda. Vlada Republike Hrvatske za rad u Središnjem odboru imenovala je predsjednika i šest članova iz redova viših državnih službenika. Ti članovi dolaze iz Ministarstva uprave, Ministarstva zdravstva, Ministarstva gospodarstva, Ministarstva pomorstva, prometa i infrastrukture, Ministarstva znanosti i obrazovanja te dva predstavnika iz Ministarstva financija, od kojih je jedan ujedno i predsjednik Središnjeg odbora. |
| **Moldova** | Timom za dubinsku analizu rashoda predsjeda Ministarstvo financija, a tim uključuje i predstavnike drugih resornih ministarstava koja imaju institucije u obrazovnom sektoru: Ministarstvo obrazovanja; Ministarstvo zdravstva i socijalne zaštite; Ministarstvo poljoprivrede. |
| **Rusija** | Postupak osnivanja privremenih radnih skupina za dubinske analize rashoda utvrđen je Uredbom o dubinskim analizama rashoda. Sastav Radnih skupina odobrava Vladina komisija za optimizaciju i povećanje učinkovitosti proračunskih izdataka na prijedlog Ministarstva financija Ruske Federacije. Voditelj Radne skupine je zamjenik ministra financija Ruske Federacije, zamjenik voditelja Radne skupine je voditelj strukturne jedinice Ministarstva financija Ruske Federacije čije aktivnosti obuhvaćaju predmet provedene dubinske analize rashoda. Organizacijsku potporu Radnoj skupini pruža izvršni tajnik. Radna skupina uključuje najmanje jednog predstavnika, čiji položaj ne smije biti niži od zamjenika voditelja, iz svakog zainteresiranog državnog tijela, upravnog tijela izvanproračunskih fondova i drugih organizacija. Na sastanke Radnih skupina mogu biti pozvani predstavnici drugih državnih tijela i neovisni stručnjaci. Primjerice, Radna skupina za dubinske analize rashoda u pogledu proračunskih rashoda za aktivnosti održavanja i izvršenje ovlasti Federalne službe sudskih izvršitelja u 2019. uključuje: voditelja Radne skupine (Ministarstvo financija Ruske Federacije), zamjenika voditelja Radne skupine (Ministarstvo financija Ruske Federacije), izvršnog tajnika (Ministarstvo financija Ruske Federacije), druge predstavnike Ministarstva financija, predstavnike Federalne službe sudskih izvršitelja, predstavnike Ministarstva gospodarskog razvoja Ruske Federacije, predstavnike Federalne riznice i predstavnike znanstvene zajednice. |
| **Srbija** | Ministarstvo financija, resorna ministarstva, MMF |

1. ***Do koje mjere se preporuke za potrošnju iz dubinskih analiza rashoda primjenjuju i provode u sljedećim proračunima:***

Odgovorilo je 7 zemalja (53,8%).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Zemlja** | **Zbroj** | **Objašnjenje** |
| **Bjelarus** | Većina preporuka se provodi |  |
| **BiH** | Većina preporuka se provodi | Do sada su preporuke provedene odmah nakon donošenja provedbenih akata Vijeća ministara |
| **Bugarska** | Neke se preporuke provode |  |
| **Hrvatska** | Većina preporuka se provodi | Većina preporuka je provedena tijekom proračunskog postupka u 2016. |
| **Moldova** | Preporuke se provode minimalno | Još uvijek su u statusu nacrta, ali bi trebale biti provedene nakon odobrenja. Naravno, to će ovisiti o mnogim faktorima kao što su njihova politička osjetljivost, izborni ciklus i sl. |
| **Rusija** |  | Trenutačno je teško dati odgovarajuću procjenu jer su posljednje dubinske analize rashoda provedene u pilot fazi, a nije prošlo puno vremena od njihova dovršetka. |
| **Srbija** | Većina preporuka se provodi |  |

1. ***Molimo navedite glavne lekcije koje je vaša država naučila iz do sada provedenih dubinskih analiza rashoda:***

Odgovorilo je 6 zemalja (46,2%).

|  |  |
| --- | --- |
| **Zemlja** | **Glavne lekcije** |
| **Bjelarus** | Dubinska analiza rashoda pomogla je utvrditi moguće reforme za unaprjeđenje kvalitete ključnih javnih usluga u okviru proračunskih ograničenja |
| **BiH** | Održali smo makroekonomsku stabilnost zemlje |
| **Bugarska** | Rezultati se ne odnose uvijek na optimizaciju rashoda i administrativnih struktura, već na povećanje učinkovitosti. |
| **Moldova** | Ključno je postojanje dostatnih kapaciteta i osoblja. Postoji potreba za posebnim pododjelom u Ministarstvu financija koji bi bio odgovoran za koordinaciju procesa. Motivacija uključenih tijela od važnosti je za objektivnu analizu. Za izradu kvalitativne analize potreban je realni vremenski okvir i metodologija. |
| **Rusija** | Predstavnici zainteresiranih državnih tijela, upravnih tijela izvanproračunskih fondova i drugih organizacija koje su dio Radnih skupina često su neaktivni, samo formalno sudjeluju na sastancima relevantnih Radnih skupina te ponekad mogu ometati njihove aktivnosti. Kvalitativne dubinske analize rashoda proces je koji oduzima mnogo vremena i zahtijeva dovoljan broj osoblja, kao i dovoljno vremena |
| **Srbija** | Prije no što se provedu, preporuke trebaju biti usklađene s pravnim okvirom |

1. **Koji su glavni izazovi s kojima se vaša zemlja susreće ili bi se susretala kod provedbe dubinskih analiza rashoda:**

Odgovorilo je 11 zemalja (84,6%).

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Izazovi** | **Malen izazov** | **Srednji izazov** | **Velik izazov** | **Ukupno** |
| Nedostatak osoblja |  | BIH, HRV, GEO, KOSOVO, BGR | BLR, MDA, MNE, SRB, RUS | M – 0  S – 5  V – 5 |
| Nedostatak sposobnosti – npr. stručnog tehničkog znanja u smislu analize ili metodoloških vještina |  | BIH, HRV, GEO, KOSOVO, MDA | BLR, MNE, SRB, BGR, RUS | M – 0  S – 5  V – 5 |
| Nedostatak informacija/podataka o učinku | BLR, MDA, BGR, RUS | GEO, KOSOVO, SRB | BIH, HRV, MNE | M – **4**  S – 3  V – 3 |
| Loša kvaliteta informacija/podataka o učinku | BLR, MDA, RUS | GEO, KOSOVO, MNE, SRB, BGR | BIH, HRV | M – 3  S – **5**  V – 2 |
| Nedostatak vremena | MNE | BLR, BIH, KAZ, KOSOVO, SRB, BGR, RUS | HRV, GEO, MDA | M – 1  S – **7**  V – 3 |
| Nedostatak političke potpore – izvršne vlasti | BIH, HRV, MNE | BLR, GEO, MDA, BGR, RUS | KOSOVO, SRB | M – 3  S – **5**  V – 2 |
| Nedostatak političke potpore – zakonodavne vlasti | HRV, MDA, MNE, BGR, RUS | BLR, BIH, GEO, KOSOVO | SRB | M – **5**  S – 4  V – 1 |
| Nedostatak potpore rukovodstva – visoko rangiranih državnih službenika | BLR, GEO, MDA, MNE, RUS | BIH, HRV, KOSOVO, SRB, BGR |  | M – 5  S – 5  V – 0 |
| Nedostatak okvira/standardiziranih smjernica i metodologije | BIH, MDA, SRB, RUS | HRV, GEO, KOSOVO | BLR, MNE, BGR | M – **4**  S – 3  V – 3 |
| Nedostatak pažnje pridate provedbi/izvršenju preporuka iz dubinskih analiza rashoda | BIH | BLR, HRV, SRB, BGR | GEO, KOSOVO, MNE, RUS | M – 1  S – **4**  V – **4** |
| Informacijske i komunikacijske tehnologije | GEO, KAZ, MDA, RUS | BLR, KOSOVO, SRB | BIH, MNE, BGR | M – **4**  S – 3  V – 3 |
| Manipulacija podacima | BLR, HRV, MDA, SRB, BGR, RUS | BIH, GEO, KOSOVO, MNE |  | M – **6**  S – 4  V – 0 |

1. ***Molimo objasnite detaljnije izazov koji smatrate najvažnijim:***
2. ***Molimo opišite planove vaše zemlje u pogledu dubinskih analiza rashoda, ako postoje:***

Odgovorilo je 10 zemalja (76,9%).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Zemlja** | **Izazov** | **Plan zemlje u pogledu dubinskih analiza rashoda** |
| **Bjelarus** | Nedostatak stručnjaka s potrebnim analitičkim i metodološkim vještinama; manjak osoblja | Tim Svjetske banke trenutačno priprema dubinsku analizu rashoda u vezi s fiskalnim rashodima i dugom, kao i rashodima socijalnih sektora |
| **BiH** | Nedostatak metodološkog okvira i standardiziranih smjernica |  |
| **Bugarska** | Nedostatak stručnog tehničkog znanja – analiza i metodološke vještine | Proračunskim postupkom utvrđena je dubinska analiza rashoda Ministarstva vanjskih poslova. |
| **Hrvatska** | Najveći izazov bili su nedostatak vremena dodijeljenog za prikupljanje i analizu podataka te činjenica da su te informacije prikupljane krajem godine kad su pravne osobe obvezne pripremiti druga izvješća te su zaposlenici na odmoru. Informacije su prikupljene putem internetske ankete, međutim rokovi nisu poštovani te je bilo problema u vezi s točnošću podataka | U ovom trenutku nemamo novih planova |
| **Kazahstan** | Nedostatak vremena | Analize ne pokreću samo međunarodne organizacije, već se one provode i na naš zahtjev; provode ih naša akademska zajednica i nevladine organizacije |
| **Kosovo** | Politička potpora |  |
| **Moldova** | Najveći izazov je primjena rezultata. | Cilj je integrirati dubinske analize rashoda u proračunski kalendar te ih institucionalizirati kao trajni alat za analizu rashoda s ciljem unaprjeđenja učinkovitosti i efikasnosti programa. |
| **Crna Gora** | Nedostatak osoblja i nedostatak informacija o učinku | Sudjelovanje resornih ministarstava |
| **Rusija** | Problem utvrđivanja potrebe da se uzmu u obzir rezultati dubinskih analiza rashoda u okviru planiranja proračuna (integriranje dubinskih analiza rashoda u planiranje proračuna) | Do 15. travnja 2019. bit će definiran Popis predmeta (tema) dubinskih analiza rashoda do 2024. – pretpostavlja se da će biti analizirano 6 predmeta godišnje (najmanje 2 od strane glavnih proračunskih korisnika (ministarstva, odjeli), najmanje 2 od strane vladinih programa, najmanje 2 za pojedine multidisciplinarne vrste rashoda (područja aktivnosti)). Također se planira rad na poboljšanju metodologije dubinskih analiza rashoda te njihovoj informacijskoj podršci i pružanju informacija kako bi se ojačala potreba da se u postojećim regulatornim pravnim aktima redovito uzimaju u obzir rezultati dubinskih analiza rashoda |
| **Srbija** | Politička potpora u provedbi preporuka jer su mjere poduzete u svrhu smanjenja rashoda često politički nepopularne (npr. rezanje plaća i mirovina) |  |

**TREĆI DIO: Razrada pitanja za grupne rasprave planirane za plenarnu sjednicu BCOP-a u ožujku 2019.**

1. ***Kako bi BCOP-ova Radna skupina za programsko planiranje i planiranje proračuna prema učinku pripremila pitanja za manje grupne rasprave na temu dubinskih analiza rashoda tijekom plenarne sjednice, molimo vas da navedete konkretne izazove/probleme/pitanja vezana uz temu dubinskih analiza rashoda o kojima biste htjeli raspravljati tijekom sjednice:***

Odgovorilo je 9 zemalja (69,2%).

|  |  |
| --- | --- |
| **Zemlja** | **Pitanja** |
| **Bjelarus** | – izrada propisa i smjernica kako bi se osigurala visoka učinkovitost i učinak dubinskih analiza rashoda i njihova integracija u proračunski proces;  – učestalost dubinskih analiza rashoda;  – dubinske analize rashoda u vladinim programima |
| **BiH** | Praktični primjer dubinske analize rashoda, primjeri dobre prakse te metodološki okviri i smjernice koje se su dokazale kao dobra osnova za dubinske analize rashoda. Primjeri dobre raspodjele zadataka/odgovornosti u pogledu dubinskih analiza rashoda |
| **Hrvatska** | Trebamo li provoditi dubinsku analizu rashoda svake godine i fokusirati se samo na jedno područje u njezinu opsegu? Tko imenuje odbor za provođenje dubinskih analiza rashoda, tko bi trebao biti uključen u odbor? Trebamo li pozvati predstavnike ministarstava i agencija u kojima se provode dubinske analize rashoda? Koji su zadaci odbora? (nakon okončanja dubinske analize rashoda, odbor izrađuje izvještaj u kojem se navode preporuke i prijedlozi zajedno s predloženim paketom mjera za ostvarivanje postavljenih ciljeva) |
| **Gruzija** | Optimalna veličina i struktura tima za analizu; mehanizmi izvršenja kako bi se dobile odgovarajuće povratne informacije o preporukama; |
| **Kazahstan** | Jedan konkretan izazov: procjena dugoročne održivosti javnih financija |
| **Kosovo** | Informacije vezane uz proračunske rashode |
| **Makedonija** | Ako su neke od zemalja provele dubinske analize rashoda, kako su uspostavile sustav dubinskih analiza rashoda? |
| **Moldova** | Predstavljanje i rasprava o najučinkovitijim opcijama za organizaciju/provođenje dubinskih analiza rashoda: (i) posebni pododjel / tijelo s isključivom odgovornošću; ili (ii) *ad hoc* mješovite skupine predstavnika iz različitih institucija. Prednosti i nedostaci |
| **Srbija** | Izazovi povezani s provedbom preporuka iz dubinskih analiza rashoda u praksi |

**ČETVRTI DIO: INFORMACIJE ZA izradu BCOP-ova Akcijskog plana**

1. ***Kako biste pomogli Izvršnom odboru BCOP-a da razradi Akcijski plan BCOP-a, molimo predložite konkretne teme o kojima bi se moglo raspravljati na budućim godišnjim plenarnim sjednicama***

Odgovorilo je 11 zemalja (84,6%).

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Zemlja** | **Prioritet br. 1** | **Prioritet br. 2** | **Prioritet br. 3** | **Objašnjenje zašto su oni važni za vašu zemlju:** |
| Bjelarus | Prebacivanje fokusa planiranja proračuna s „upravljanja proračunskim rashodima“ na „upravljanje ishodima“; to će zahtijevati uvođenje standardnih pristupa planiranju proračuna koji promatraju trošak usluge po korisniku umjesto troškova održavanja osoblja i imovine organizacija po stavkama (što je važno za izradu najboljih aranžmana koji bi u potpunosti ispunili kriterije učinkovitosti i efikasnosti te isto tako dali više ovlasti resornim ministarstvima u području raspodjele sredstava) | Provedba MTEF-a radi jačanja proračunske discipline, veće predvidljivosti proračunskog procesa i stabilizacije gospodarstva | Poticaji općinskim tijelima za izgradnju vlastitih prihoda i jačanje samoodrživosti |  |
| BiH | Definiranje i praćenje pokazatelja zakonodavnih i izvršnih tijela te podrška IT sustavima | Proračunske klasifikacije i integracija u jedinstveni sustav |  | U tijeku je proces reforme za uvođenje programskog planiranja proračuna. Trenutačno je najveći izazov definirati kvalitetne pokazatelje koji se mogu pratiti |
| Bugarska | Planiranje proračuna prema učinku za nadzorna, kontrolna i regulatorna tijela |  |  | Trenutačno uvodimo planiranje proračuna prema učinku za nadzorna, kontrolna i regulatorna tijela |
| Hrvatska | Sredstva za osnovnoškolsko i srednjoškolsko obrazovanje (državna ili lokalna razina?) | Sredstva za istraživanja | Sredstva za zdravstvenu skrb | Ulaganje u djecu i obrazovanje znači ulaganje u bolju budućnost. Očekuje se da će ulaganja u zdravstvenu skrb donijeti poboljšanja u pružanju usluga zdravstvene skrbi, što će dovesti do zdravijih građana, manje bolovanja i veće radne učinkovitosti. Financiranje zdravstvene skrbi je problem i u razvijenim zemljama |
| Gruzija | PIM | Troškovne metodologije | Srednjoročna usklađivanja |  |
| Kazahstan | Planiranje proračuna prema učinku | Proračun za građane | Planiranje rodno osjetljivog proračuna | Ta su pitanja na dnevnom redu, neke su zakonodavne mjere već poduzete, ali potrebni su mehanizmi provedbe koji odražavaju moguće rizike i globalno iskustvo |
| Kosovo | Dubinska analiza rashoda | Programsko planiranje proračuna | Kapitalni proračun | Zato što još nismo proveli dubinsku analizu rashoda niti smo uspostavili programsko planiranje proračuna |
| Makedonija | Fiskalna pravila | Fiskalni rizici | Planiranje rodno osjetljivog proračuna | U fazi smo pripreme novog organskog zakona o proračunu kojim se ove teme usklađuju sa zakonom i sekundarnim zakonodavstvom. Važno nam je steći više znanja o tim temama |
| Moldova | Integracija rodno osjetljivog proračuna u metodologiju i proces planiranja. |  |  | Postoji veliki pritisak na nadležna tijela da posvete prostor toj aktualnoj temi u metodologiji i postupku planiranja proračuna. |
| Rusija | Metodološki i praktični aspekti dubinske analize rashoda | Modernizacija programskog proračuna primjenom projektnog pristupa | Izgradnja sustava sudjelovanja građana u planiranju proračuna |  |
| Srbija | Praćenje i izvještavanje o učinku programa | Usporedna analiza proračuna zemalja članica PEMPAL-a | Procjena troškova novih politika | Kad je riječ o programskom planiranju proračuna, došli smo do faze izvještavanja o učinku programa te su nam potrebni primjeri iz drugih zemalja o tome kako upotrebljavaju i dostavljaju informacije o učinku. |

1. ***Ako je vaša zemlja članica BCOP-ove Radne skupine za proračunsku pismenost i transparentnost, navedite detalje o podtemama koje se trebaju razmotriti za tu skupinu.***
2. ***Ako je vaša zemlja članica BCOP-ove Radne skupine za programsko planiranje i planiranje proračuna prema učinku, navedite detalje o podtemama koje se trebaju razmotriti za tu skupinu:***

Odgovorilo je 7 zemalja (53,8%).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Zemlja** | **28** | **29** |
| Bjelarus | Izrada strategije za unaprjeđenje proračunske pismenosti. Sudjelovanje građana u proračunskom procesu: formati, mehanizmi, utjecaj na odlučivanje | Proračunski rashodi za održavanje središnjih administrativnih ureda ili državnih tijela (KPI).  Planiranje proračuna na osnovi jediničnog troška po korisniku i (ili) u sektoru |
| BiH |  | Pokazatelji učinka/mjere i proračunske klasifikacije |
| Hrvatska | Kako građani u zemljama PEMPAL-a dobivaju informacije o proračunu? Poučava li se učenike i studente o proračunu? Sudjeluje li Ministarstvo financija u obrazovanju građana? Kako građani mogu sudjelovati u planiranju proračuna? Koje se proračunske informacije objavljuju? | Programsko planiranje proračuna na lokalnoj razini s fokusom na obrazovanje i zdravstvo |
| Kazahstan | Proračunska pismenost, participativno planiranje proračuna, novi formati za interakciju između vlade i civilnog društva | [Naša zemlja] nije članica |
| Kosovo | Sudjelovanje građana u pripremi proračuna | Pokazatelji učinka |
| Rusija | Praktična pitanja uvođenja proaktivnog (participativnog) planiranja proračuna; „Ponovno pokretanje“ javnih rasprava o nacrtima proračuna i izvješćima | Integracija alata za dubinsku analizu rashoda u proračunski proces; formati za djelovanje radnih skupina za dubinske analize rashoda (praktični primjeri), pristupi analizi pojedinačnih predmeta (tema) dubinskih analiza rashoda (praktični primjeri). Razvoj jedinstvene metodologije za procjenu učinkovitosti vladinih programa, određenih vrsta rashoda, mogućnost stvaranja mehanizma za „kontinuiranu“ procjenu kvalitete, učinkovitosti i efikasnosti proračunskih rashoda u svim fazama proračunskog ciklusa |
| Srbija | Razina detalja izraženih proračunskih rashoda | Praćenje i izvještavanje o učinku programa |

1. ***Može li vaša zemlja biti domaćin iduće plenarne sjednice BCOP-a 2020.?***

Na ovo je pitanje odgovorilo 9 zemalja. Odgovori „Da“ – 0; „Možda“ – 4 (Gruzija, Kazahstan, Kosovo, Srbija); „Ne“ – 7 (Bjelarus, BiH, Bugarska, Hrvatska, Makedonija, Crna Gora i Rusija).

**PETI DIO: SURADNJA BCOP-a S OSTALE DVIJE ZAJEDNICE PRAKSE**

1. ***Koja bi tematska područja PFM-a bila najzanimljivija za potencijalne zajedničke skupove/aktivnosti BCOP-a i Zajednice prakse za riznicu (TCOP)?***

Odgovorilo je 8 zemalja (66,6%).

1. ***Koja bi tematska područja PFM-a bila najzanimljivija za potencijalne zajedničke skupove/aktivnosti BCOP-a i Zajednice prakse za unutarnju reviziju (IACOP)?***

Odgovorilo je 6 zemalja (46,2%).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Zemlja** | **Tematska područja PFM-a koja bi bila najzanimljivija za potencijalne zajedničke skupove/aktivnosti BCOP-a i TCOP-a** | **Tematska područja PFM-a koja bi bila najzanimljivija za potencijalne zajedničke skupove/aktivnosti BCOP-a i IACOP-a** |
| **Bjelarus** | Odnos između proračunskih klasifikacija, jedinstvenog računskog plana i standarda financijskog izvještavanja | Revizija sustava financijske kontrole i revizije radi doprinosa većoj učinkovitosti javnih rashoda |
| **BiH** | Međunarodni računovodstveni standardi u javnom sektoru |  |
| **Hrvatska** | Izvještaji o izvršenju proračuna (sadržaj, rokovi) Proračunske klasifikacije |  |
| **Gruzija** | Planiranje i obračun imovine | Interno financijsko upravljanje i kontrola |
| **Kazahstan** | 1. Jedinstveni računski plan  2. Izrada novih formata proračunske dokumentacije za planiranje proračuna po načelu uzročnosti | Preliminarno mišljenje Revizorskog odbora o prijedlogu proračuna – novi načini procjene rizika vezanih uz proračunske odluke i novi revizijski kriteriji |
| **Kosovo** | Učinkovitost alokacije | Revizija učinka |
| **Makedonija** | Povezivanje proračuna, sustava riznice i nepodmirenih obveza | Kontrola potrošnje i strateško planiranje |
| **Srbija** | Prelazak s računovodstva na gotovinskoj osnovi na računovodstvo na obračunskoj osnovi | Odgovornost rukovodstva – odgovornost rukovodstva za učinak |

**ŠESTI DIO: podaci za praćenje Strategije PEMPAL-a za razdoblje 2017.–2022.**

1. ***Je li znanje dobiveno aktivnostima PEMPAL-ova BCOP-a upotrijebljeno za izradu, preporuku i/ili provedbu praksi PFM-a u vašoj zemlji?*** Odgovorilo je 12 zemalja (92,3%).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Zemlja** | **Da/Ne** | **Objašnjenje i/ili primjer znanja stečenog putem BCOP-a i načina na koji je upotrijebljeno** |
| **Bjelarus** | Da | – provedba programskog planiranja i planiranja proračuna prema učinku u proračunskom procesu;  – u cilju uključivanja građana u proračunski proces i unaprjeđenja njihova znanja o proračunskim pitanjima, Ministarstvo financija je 2017. godine prvi put izradilo i na svojoj *web*-stranici objavilo „Proračun za građane Republike Bjelarus za 2018. godinu“ koji sadrži informacije o izradi proračuna i korištenju proračunskih sredstava predstavljene na jednostavan i lako razumljiv način;  – sveobuhvatni napori radi procjene fiskalnih rizika i stalno praćenje takvih rizika |
| **BiH** | Da | Na temelju znanja stečenog u prethodnim radnim skupinama provedena je racionalizacija uspostavljenih programa – integracija i generalizacija programa te integracija pokazatelja (utvrđivanje značajnih pokazatelja koje bi trebalo uključiti u proračunsku dokumentaciju te utvrđivanje pokazatelja koje bi institucije mogle/trebale pratiti interno) |
| **Bugarska** | Da | Ključni pokazatelji |
| **Hrvatska** | Da | Studijska posjeta Irskoj, tijekom koje smo stekli znanja o dubinskim analizama rashoda, što nam je pomoglo u pripremi uputa o provođenju dubinskih analiza rashoda. Pri izradi proračunskih propisa upotrebljavaju se iskustva stručnjaka iz razvijenih zemalja te iskustva iz ostalih zemalja PEMPAL-a |
| **Gruzija** | Da | Sjednica se dotiče aspekata PFM-a kojima se Gruzija bavi u sklopu svoje reforme. Iskustva podijeljena tijekom sjednica pomažu povećati točnost reformskih mjera. |
| **Kazahstan** | Da | Sudjelovanje u aktivnostima BCOP-a pomoglo je opravdati potrebu uključivanja odredbi o proračunima za građane u Zakon o proračunu. Odredbe su stupile na snagu 1. siječnja 2018.  Trendovi prilagođavanja odobrenog proračuna tijekom fiskalne godine pridonijeli su uključivanju dodatnih odredbi u postojeće proračunsko zakonodavstvo.  Aranžmani za podupiranje učinkovitog rada funkcije planiranja (pojednostavnjenje proračunskih zahtjeva, konsolidacija proračunskih programa, usklađivanje strateških planova s proračunskom omotnicom) |
| **Kosovo** | Da | Tijekom sljedeće izrade proračuna (za proračun 2020. godine) planiramo dodati mjere učinka po sektoru |
| **Makedonija** | Da | Koristimo stečeno znanje pri izradi novog Zakona o proračunu, kao i znanje stečeno u području fiskalne transparentnosti |
| **Moldova** | Da | Znanje i iskustvo vezani uz proračun za građane upotrijebljeni su pri izradi tog dokumenta u Moldovi |
| **Crna Gora** | Da | Kolege koji su sudjelovali na događajima BCOP-a spremno su podijelili stečeno znanje i iskustvo drugih zemalja u području javnih financija |
| **Rusija** | Da |  |
| **Srbija** | Da | Uvođenje i unaprjeđenje programskog proračuna u velikoj se mjeri temelji na znanju i iskustvu drugih zemalja stečenima na plenarnim sjednicama BCOP-a. Osim toga, tijekom izrade proračuna za građane kao primjer su korištene informacije i prezentacije predstavljene na sjednici BCOP-a |

1. ***Prema vašem mišljenju, do koje mjere je sudjelovanje PEMPAL-ova BCOP-a bilo korisno zemljama članicama u sljedećim aspektima reformi:*** Odgovorilo je 12 zemalja (92,3%).

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Aspekti** | **Vrlo korisno** | **Umjereno korisno** | **Donekle korisno** | **Nije korisno** | **Ukupno** |
| Utvrđivanje i/ili uspoređivanje dobrih praksi **unutar** regije PEMPAL-a | BLR, BIH, HRV, KAZ, KOSOVO, MCD, MNE, SRB, RUS | GEO, MDA, BGR |  |  | VK – **9**  UK – 3  DK – 0 |
| Utvrđivanje i/ili uspoređivanje dobrih praksi **izvan** regije PEMPAL-a | BLR, HRV, KAZ, KOSOVO, MCD, MDA, SRB, BGR | BIH, MNE, RUS | GEO |  | VK – **8**  UK – 3  DK - 1 |
| Omogućivanje pristupa tehničkim informacijama i edukativnim resursima na razumljivim jezicima | HRV, GEO, KAZ, MCD, MDA, MNE, SRB, RUS | BLR, BIH, KOSOVO, BGR |  |  | VK – **8**  UK – 4  DK – 0 |
| Pružanje mogućnosti za raspravu s kolegama iz ostalih ministarstava financija o **izazovima/problemima u proračunskoj reformi** | BLR, BIH, HRV, GEO, KAZ, KOSOVO, MCD, MDA, MNE, SRB, BGR, RUS |  |  |  | VK – **12**  UK – 0  DK – 0 |
| Pružanje mogućnosti za raspravu s kolegama iz ostalih ministarstava financija **o potencijalnim opcijama/rješenjima** | BLR, HRV, KAZ, MCD, MDA, MNE, SRB, BGR, RUS | BIH, KOSOVO | GEO |  | VK – **9**  UK – 2  DK – 1 |
| Pružanje prilike za predstavljanje napretka i postignuća moje zemlje | HRV, KAZ, MCD, MDA, SRB, RUS | BLR, BIH, GEO, KOSOVO, MNE, BGR |  |  | VK – 6  UK – 6  DK – 0 |
| Jačanje kapaciteta i/ili samopouzdanja u vođenju/upravljanju reformama | HRV, GEO, KAZ, MCD, MDA, SRB | BLR, BIH, KOSOVO, MNE, BGR, RUS |  |  | VK – 6  UK – 6  DK – 0 |
| Jačanje proračunske politike / pravnog okvira putem analize opisanih okvira drugih zemalja na skupovima PEMPAL-a | BLR, HRV, KAZ, MCD, MDA, SRB | BIH, GEO, KOSOVO, MNE, RUS | BGR |  | VK – **6**  UK – 5  DK – 1 |
| Omogućavanje stvaranja znanja iz regija PEMPAL-a kako bi se informirale ostale regije | HRV, GEO, KAZ, MCD, MDA, MNE, SRB, BGR | BLR, BIH, KOSOVO, RUS |  |  | VK – **8**  UK – 4  DK – 0 |

1. ***Kako biste ocijenili kvalitetu BCOP-ovih informativnih materijala:***

Odgovorilo je 12 zemalja (92,3%).

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Materijali** | **Odlična kvaliteta** | **Dobra kvaliteta** | **Loša kvaliteta** | **Ukupno** |
| Prezentacije s BCOP-ovih skupova | BLR, BIH, HRV, GEO, KAZ, KOSOVO, MCD, MDA, MNE | BGR, RUS |  | OK – **9**  DK – 2 |
| Dodatni materijali/dokumenti o konkretnim temama koji se distribuiraju i prevode za skupove BCOP-a – na primjer izvješća međunarodnih organizacija kao što su OECD, GIFT, IBP ili Svjetska banka | BIH, HRV, GEO, KAZ, MCD, MDA, SRB, BGR, RUS | BLR, KOSOVO, MNE |  | OK – **9**  DK – 3 |
| Proizvodi znanja koje su izradile BCOP-ove radne skupine od 2017.:  proizvodi koje je izradila Radna skupina za proračunsku pismenost i transparentnost: *Kako svladati izazove u izradi proračuna za građane u zemljama PEMPAL-a* i *Pozadinski dokument o sudjelovanju javnosti u fiskalnoj politici i proračunskom procesu*  proizvodi koje je izradila Radna skupina za programsko planiranje i planiranje proračuna prema učinku:*Anketa OECD-a i PEMPAL-a o planiranju proračuna prema učinku iz 2016.* i *Pokazatelji učinka u zemljama PEMPAL-a: Trendovi i izazovi* | BLR, BIH, HRV, KAZ, MCD, MDA, MNE, SRB, BGR, RUS | GEO, KOSOVO |  | OK – **10**  DK – 2 |
| Konkretni dokumenti i primjeri iz pojedinačnih zemalja distribuirani putem BCOP-a – na primjer,  konkretni popisi programa i pokazatelja koji se upotrebljavaju u različitim zemljama PEMPAL-a, konkretni propisi vezani uz transparentnost proračuna ili druge teme u različitim zemljama PEMPAL-a, konkretni regulatorni ili metodološki dokumenti vezani uz određene teme u konkretnim državama (iz ili izvan regije PEMPAL-a) | BIH, KAZ, MCD, MDA, SRB, RUS | BLR, HRV, GEO, KOSOVO, MNE, BGR |  | OK – 6  DK – 6 |

1. ***Koji su materijali najvažniji i najkorisniji prema vašem mišljenju? (mogući odgovori su „vrlo korisno“, „umjereno korisno“, „donekle korisno“ i „nekorisno“)***

Odgovorilo je 11 zemalja (84,6%). Svi odgovori su „vrlo korisno“ ili „umjereno korisno“, nema odgovora „donekle korisno“ i „nekorisno“.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Zemlja** | **Prezentacije s BCOP-ovih skupova** | **Dodatni materijali/dokumenti o konkretnim temama koji se distribuiraju i prevode za skupove BCOP-a – na primjer izvješća međunarodnih organizacija kao što su OECD, GIFT, IBP ili Svjetska banka** | **Proizvodi znanja koje su izradile BCOP-ove radne skupine od 2017.:**  **i) proizvodi koje je izradila Radna skupina za proračunsku pismenost i transparentnost: *Kako svladati izazove u izradi proračuna za građane u zemljama PEMPAL-a* i *Pozadinski dokument o sudjelovanju javnosti u fiskalnoj politici i proračunskom procesu***  **ii) proizvodi koje je izradila Radna skupina za programsko planiranje i planiranje proračuna prema učinku: *Anketa OECD-a i PEMPAL-a o planiranju proračuna prema učinku iz 2016.* i *Pokazatelji učinka u zemljama PEMPAL-a: Trendovi i izazovi*** | **Konkretni dokumenti i primjeri iz pojedinačnih zemalja distribuirani putem BCOP-a – na primjer,**  **konkretni popisi programa i pokazatelja koji se upotrebljavaju u različitim zemljama PEMPAL-a, konkretni propisi vezani uz transparentnost proračuna ili druge teme u različitim zemljama PEMPAL-a, konkretni regulatorni ili metodološki dokumenti vezani uz određene teme u konkretnim državama (iz ili izvan regije PEMPAL-a)** | **Na koju bi se vrstu proizvoda znanja trebali primarno fokusirati u budućnosti?** |
| **Bjelarus** | Korisno | Vrlo korisno | Vrlo korisno | Vrlo korisno |  |
| **BiH** | Korisno | Korisno | Korisno | Vrlo korisno | Praktični primjeri i dokumentacija |
| **Bugarska** | Korisno | Korisno | Korisno | Korisno |  |
| **Hrvatska** | Vrlo korisno | Vrlo korisno | Vrlo korisno | Korisno | Proizvodi znanja koje je razvio BCOP |
| **Gruzija** | Korisno | Korisno | Korisno | Korisno |  |
| **Kazahstan** | Vrlo korisno | Vrlo korisno | Vrlo korisno | Vrlo korisno | Praktičari trebaju stvarne proračunske informacije jer se odluke o politikama i faze reforme odvijaju u različito vrijeme |
| **Kosovo** | Vrlo korisno | Korisno | Vrlo korisno | Vrlo korisno | Konkretni dokumenti i primjeri iz pojedinačnih zemalja distribuirani putem BCOP-a |
| **Moldova** | Vrlo korisno | Vrlo korisno | Vrlo korisno | Vrlo korisno |  |
| **Crna Gora** | Vrlo korisno | Vrlo korisno | Korisno | Vrlo korisno |  |
| **Rusija** | Korisno | Vrlo korisno | Vrlo korisno | Vrlo korisno |  |
| **Srbija** | Vrlo korisno | Korisno | Vrlo korisno | Korisno | Konkretni primjeri iz drugih zemalja. |
| **Ukupno** | K – 5  VK – **6** | K – 5  VK – **6** | K – 4  VK – **7** | K – 4  VK – **7** |  |

1. ***Koja je, prema vašem mišljenju, razina kvalitete BCOP-ovih aktivnosti, skupova i informativnih materijala za sljedeća glavna tematska područja:***

***(mogući odgovori su „odlična kvaliteta“, „dobra kvaliteta“ i „loša kvaliteta“).***

Odgovorilo je 11 zemalja (84,6%).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Zemlja** | **Aktivnosti, skupovi i informativni materijali vezani uz teme BCOP-ove Radne skupine za proračunsku pismenost i transparentnost** | **Aktivnosti, skupovi i informativni materijali vezani uz teme BCOP-ove Radne skupine za programsko planiranje i planiranje proračuna prema učinku** |
| **Bjelarus** | Odlična kvaliteta | Odlična kvaliteta |
| **BiH** | Odlična kvaliteta | Odlična kvaliteta |
| **Bugarska** | \_ | Odlična kvaliteta |
| **Hrvatska** | Odlična kvaliteta | Odlična kvaliteta |
| **Gruzija** | Dobra kvaliteta | Dobra kvaliteta |
| **Kazahstan** | Odlična kvaliteta | \_ |
| **Kosovo** | Dobra kvaliteta | Odlična kvaliteta |
| **Moldova** | Odlična kvaliteta | Odlična kvaliteta |
| **Crna Gora** | Odlična kvaliteta | Odlična kvaliteta |
| **Rusija** | Odlična kvaliteta | Odlična kvaliteta |
| **Srbija** | Odlična kvaliteta | Odlična kvaliteta |
| **Ukupno** | DK – 2: OK – **8** | DK – 1; OK – **9** |

1. ***Koliki je utjecaj, prema vašem mišljenju, imao PEMPAL-ov BCOP na prakse i reforme proračuna u vašoj zemlji:***
2. ***Koliki je utjecaj, prema vašem mišljenju, imao PEMPAL-ov BCOP na sposobnosti osoblja vašeg ministarstva/odjela koji sudjeluju u aktivnostima BCOP-a (uključujući i vas):***

***Mogući odgovori su „nema utjecaja“, „neznatan utjecaj“, „srednji utjecaj“ i „znatan utjecaj“.***

Odgovorilo je 12 zemalja (92,3%).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Zemlja** | **Utjecaj koji je PEMPAL-ov BCOP imao na prakse i reforme proračuna u vašoj zemlji** | **Utjecaj koji je PEMPAL-ov BCOP imao na kapacitet osoblja u vašem ministarstvu/odjelu** |
| **Bjelarus** | Znatan utjecaj | Znatan utjecaj |
| **BiH** | Srednji utjecaj | Srednji utjecaj |
| **Bugarska** | Srednji utjecaj | Srednji utjecaj |
| **Hrvatska** | Srednji utjecaj | Znatan utjecaj |
| **Gruzija** | Neznatan utjecaj | Srednji utjecaj |
| **Kazahstan** | Znatan utjecaj | Znatan utjecaj |
| **Kosovo** | Neznatan utjecaj | Neznatan utjecaj |
| **Makedonija** | Srednji utjecaj | Srednji utjecaj |
| **Moldova** | Znatan utjecaj | Znatan utjecaj |
| **Crna Gora** | Srednji utjecaj | Srednji utjecaj |
| **Rusija** | Srednji utjecaj | Srednji utjecaj |
| **Srbija** | Srednji utjecaj | Znatan utjecaj |
| **Ukupno** | ZU – 3; SU – **7**  NU – 2 | ZU – 5;SU – **6**  NU – 1 |

1. ***Imate li kakvih prijedloga kako bi vaša zemlja mogla imati više koristi od sudjelovanja u aktivnostima PEMPAL-a?***
2. ***Imate li kakvih prijedloga/komentara koje biste htjeli uputiti Izvršnom odboru BCOP-a što se tiče budućeg rada BCOP-a:***

Odgovorile su 4 zemlje (30,8%).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Zemlja** | **Prijedlozi načina na koje bi vaša zemlja mogla imati više koristi od sudjelovanja u aktivnostima PEMPAL-a:** | **Prijedlozi/komentari koje biste htjeli uputiti Izvršnom odboru BCOP-a što se tiče budućeg rada BCOP-a:** |
| **Kazahstan** |  | Trendovi prema multidisciplinarnom međusobno povezanom planiranju proračuna i usklađenosti proračuna riznice u našoj su zemlji propisani proračunskim zakonodavstvom. Proračunski proces odnosi se na međusobno povezane postupke kojima se želi postići zajednički ishod.  Jačanje analize tijekom planiranja proračuna.  Kvalitativna ocjena proračuna na temelju ishoda njegova izvršenja. |
| **Kosovo** | Ako PEMPAL može prevesti materijale na jezik zemlje sudionice | Više fokusa na zemlje u tranziciji i probleme s kojima se suočavaju |
| **Moldova** |  | Više aktivnosti te više vremena za svaku aktivnost. |
| **Srbija** | Više aktivnosti u prvoj polovici godine prije postupka pripreme proračuna. |  |