



УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ФИНАНСАМИ в рамках реформы государственного управления

Департамент государственного бюджета а
МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ УКРАИНЫ

Любляна, 3-4 декабря 2024 года

Национальное законодательство в сфере управления государственным финансами



Основные законы



Стратегическая база управления государственными финансами



Стратегия управления
государственными финансами

2022-2025

Стратегия цифрового развития и трансформации системы
управления государственными финансами

2021-2025

Стратегия модернизации бухгалтерского учета и
финансовой отчетности в государственном секторе

2018-2025

Стратегия национальных
доходов

2024-2030

Дорожная карта реформирования
управления публичными инвестициями

2024-2028

Стратегия управления государственным
долгом

2024-2026

Бюджетная декларация

2025-2027

Стратегия управления государственными финансами 2022-2025: Цели



Стабильность и эффективность бюджетного процесса



Среднесрочное бюджетное планирование



Бюджетирование за программно-целевым методом (с 2002 года)

Новые инструменты бюджетного процесса

01

Обзоры расходов Государственного бюджета (с 2018 года)

02

Гендерно ориентированный подход в бюджетном процессе (с 2015 года)

03

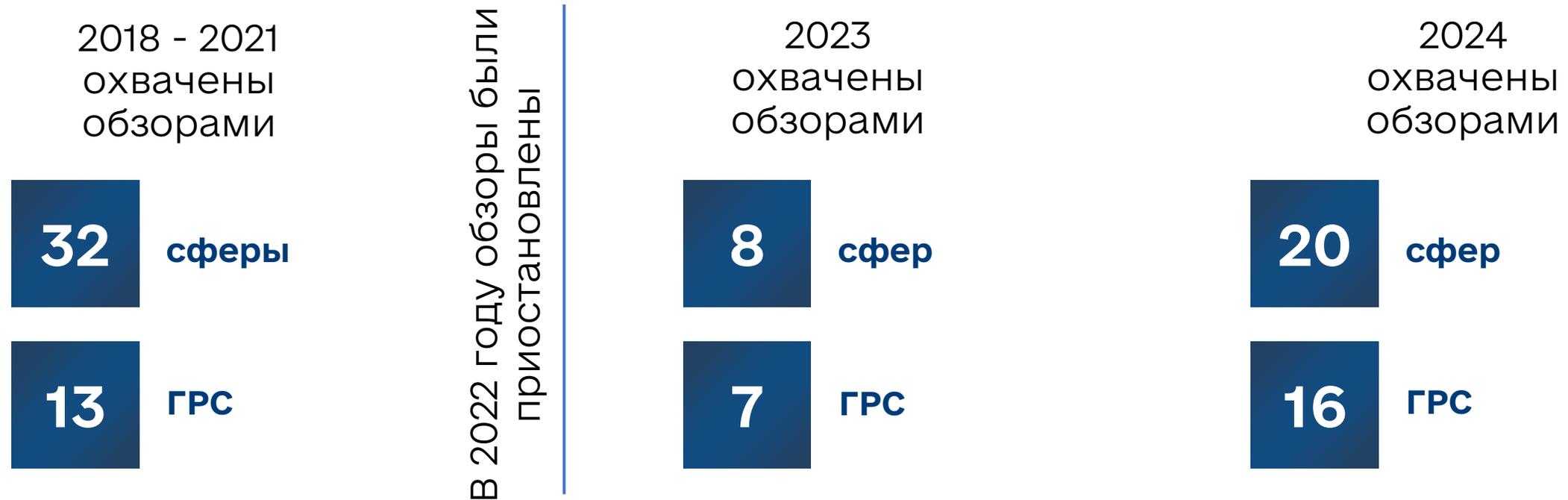
Публичные услуги как основа бюджетных программ (с 2024 года)

Обзор расходов государственного бюджета



Статья 20 Бюджетного кодекса Украины

Минфин определил основные требования к проведению обзора расходов государственного бюджета (Приказ Минфина № 446 от 23.10.2019)



План Украины в рамках Программы "Ukraine Facility" предусматривает проведение ежегодных обзоров расходов государственного бюджета на основе методологии, что соответствует наилучшим практикам ОЭСР, в таких приоритетных сферах: социальная защита, образование, охрана здоровья, энергетика, поддержка бизнеса.

Гендерно ориентированный подход в бюджетном процессе



Минфин утвердил Методические рекомендации касательно внедрения и использования гендерно ориентированного подхода в бюджетном процессе (Приказ Минфина № 1 от 02.01.2019)

Цель: улучшить качество государственных услуг и их доступность для разных групп женщин и мужчин

Методологические подходы

Организационные подходы

Позволяют учитывать гендерные аспекты в процессе планирования, исполнения и отчетности за бюджетными программами

Стратегия реформирования системы управления государственными финансами на 2022-2025 года предусматривает, что каждый ГРС должен ежегодно проводить гендерный анализ по меньшей мере одной бюджетной программы



Количество бюджетных программ, в которых ГРС включили гендерные характеристики



Публичные услуги являются основой для формирования бюджетных программ: направления использования бюджетных средств формируются с учетом публичных услуг, которые предоставляются в рамках бюджетной программы, а результативные показатели отражают объем и качество публичных услуг

Методические рекомендации по формированию бюджетных программ главными распорядителями средств государственного бюджета
(Приказ Минфина № 465 от 25.08.2023)



- Унифицированы требования к формированию и содержанию бюджетных программ
- Впервые надано объяснение про содержание публичных услуг (их виды, получателей, поставщиков), которые должны быть отображены в бюджетных программах

Стратегия управления государственными финансами 2022-2025: Ключевые результаты в условиях военного положения



Возобновлено среднесрочное бюджетное планирование - утверждена Бюджетная декларация на 2025-2027 года



Усилена роль Минфина как "вратаря" касательно внесения изменений в бюджет



Возобновлен и проведен обзор расходов государственного бюджета для 28 сфер политики



Начата комплексная реформа управления государственными инвестициями



Заканчивается разработка новой информационной системы планирования и мониторинга исполнения Государственного бюджета

Среднестрочное бюджетное планирование и фискальная устойчивость



Бюджетная декларация - среднестрочный документ бюджетной политики, внедренный Бюджетным кодексом Украины в 2018 году (статья 33), который является основой для составления проекта годового Государственного бюджета и прогнозов местных бюджетов и включает

- ключевые макропоказатели экономического и социального развития страны
- ключевые бюджетные показатели
- **цели государственной политики по секторам**
- **предельный объем расходов главных распорядителей бюджетных средств**
- оценку фискальных рисков и их влияние на показатели государственного бюджета

Представлено

Бюджетная декларация
на 2022-2024 гг
(Постановление КМУ
№548 от 31.05.2021)



Подготовка Бюджетной
декларации на 2022 и 2023
года была
приостановлена в связи с
военным положением



Возобновлено

Бюджетная декларация
на 2025-2027 гг
(Постановление КМУ
№751 от 28.06.2024)

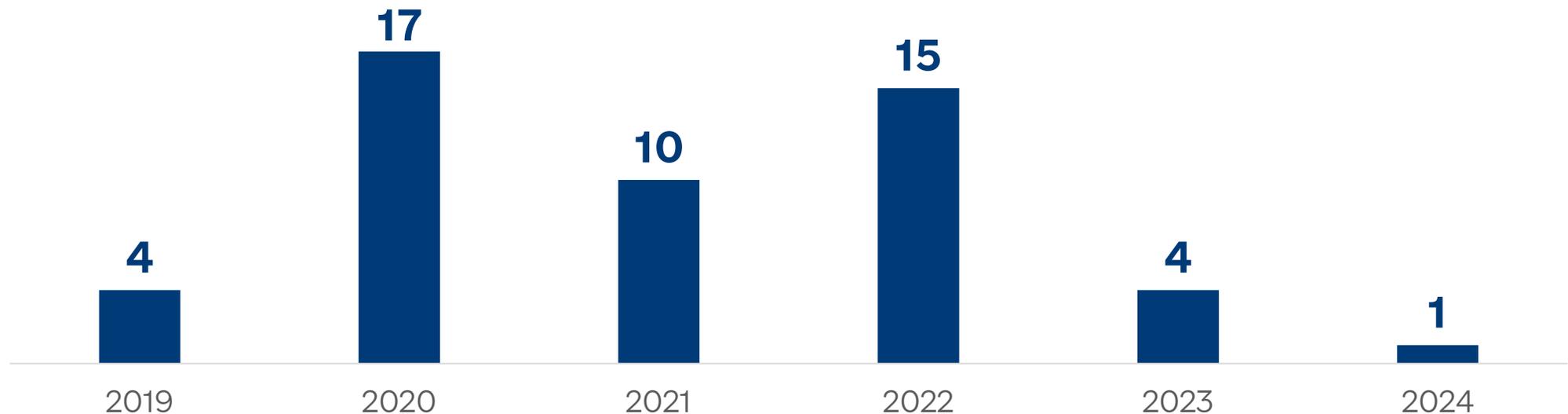
Обеспечение предсказуемости и последовательности бюджетного планирования в условиях полномасштабной войны



Ст. 52 Бюджетного кодекса Украины (с изменениями от сентября 2023 года):

- определяет исчерпывающий перечень случаев, когда в государственный бюджет могут вноситься изменения;
- усилена роль Минфина как контролера, который препятствует внесению нереальных или рискованных поправок в государственный бюджет в условиях ограниченных бюджетных ресурсов

Количество изменений в законы про Государственный бюджет



Реформа системы управления государственными инвестициями



1. Обеспечение законодательного регулирования и стратегического планирования государственных инвестиций



2. Создание методологической базы для управления государственными инвестициями



3. Усовершенствование среднесрочного бюджетного планирования государственных инвестиций



4. Создание ИТ-архитектуры для управления государственными инвестициям

Следующие шаги по реформированию системы управления государственными финансами



Следующие аспекты системы управления государственными финансами нуждаются в реализации для имплементации с положениями Директивы 2011/85/ЕС:

- Согласование информации с Европейской системой счетов (ESA 2010)
- Создание независимого органа фискального надзора
- Расширение среднесрочного бюджетного планирования на сектор общего государственного управления (местные бюджеты и фонды общеобязательного государственного социального и пенсионного страхования)
- Внедрение подходов к бюджетному планированию на основе базовых расчетов (расходы при неизменной политике)



Выполнено:

- Бюджетная декларация на 2025-2027 года включает ключевые показатели местных бюджетов
- Разработаны подходы к расчету базового показателя с учетом перечня факторов, которые влияют на расходы ГРС



Спасибо за внимание!