



UPRAVLJANJE JAVNIM FINANSIJAMA kao deo Okvira reforme javne uprave

Sektor nacionalnog budžeta
MINISTARSTVO FINANSIJA UKRAJINE

Ljubljana
3-4. decembar 2024. godine

Nacionalno zakonodavstvo u oblasti upravljanja javnim finansijama



Osnovni zakoni



Strateški okvir za upravljanje javnim finansijama



Strategija upravljanja javnim finansijama

2022-2025

Strategija digitalnog razvoja i transformacije u upravljanju javnim finansijama

2021-2025

Strategija modernizacije računovodstva i finansijskog izveštavanja u javnom sektoru

2018-2025

Strategija nacionalnih prihoda

2024-2030

Mapa puta reforme upravljanja javnim ulaganjima

2024-2028

Strategija upravljanja javnim dugom

2024-2026

Izjava o budžetu

2025-2027

Strategija upravljanja javnim finansijama za period 2022-2025: Ciljevi





Srednjoročno planiranje budžeta



Programsko budžetiranje i budžetiranje po učinku (od 2002.)

Novi alati budžetskog procesa

01

Pregledi potrošnje državnog budžeta (od 2018.)

02

Rodno osetljiv pristup u procesu budžetiranja (od 2015.)

03

Javne usluge kao osnova budžetskih programa (od 2024.)

Pregled potrošnje državnog budžeta



Član 20, Zakon o budžetu Ukrajine

MF je definisalo glavne zahteve za pregled potrošnje državnog budžeta (Uredba MF br. 446 od 23.10.2019.)



Plan Ukrajine u okviru Instrumenta za Ukrajinu omogućava pregled potrošnje godišnjeg državnog budžeta na osnovu metodologije usklađene sa dobrim praksama OECD u prioritarnim oblastima kao što su socijalna zaštita, obrazovaje, zdravstvena zaštita, energetika, podrška poslovanju.

* *prim. prev.* KPJ (ključne potrošačke jedinice)

Rodno osetljiv pristup u procesu budžetiranja



MF je odobrilo Metodološke smernice za uvođenje i upotrebu rodno osetljivog pristupa u procesu budžetiranja (MF Uredba br. 1 od 02.01.2019.)

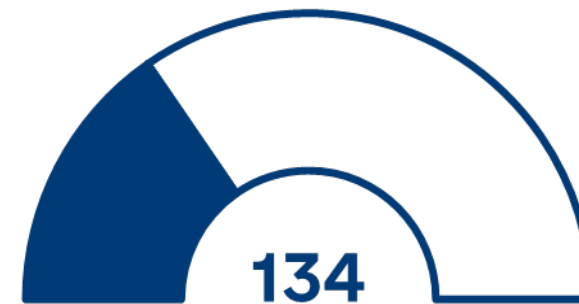
Cilj: unaprediti kvalitet javnih usluga i njihovu dostupnost za različite grupe žena i muškaraca

Metodološki pristupi

Organizacioni pristupi

Omogućiti integraciju načela rodne ravnopravnosti u planiranje i realizaciju budžetskih programa i izveštavanje o njima

Strategija reforme upravljanja javnim finansijama za period 2022-2025 propisuje da svaka KPJ treba da sprovede rodnu analizu najmanje jednog budžetskog programa godišnje



Broj budžetskih programa u koje su KPJ (ključne potrošačke jedinice) uključile rodne karakteristike



Javne usluge su osnova za razvoj budžetskih programa: oblasti koje koriste budžetska sredstva identifikovane su u odnosu na javne usluge koje se pružaju u okviru budžetskih programa dok pokazatelji učinka odražavaju obim i kvalitet javnih usluga.

Smernice za razvoj budžetskih programa ključnih potrošačkih jedinica državnog budžeta (MF Uredba br. 465 od 25.08.2023.)



- Zahtevi za pripremu i sadržinu budžetskih programa su objedinjeni
- Prvi put je dato objašnjenje o sadržini javnih usluga (njihova vrsta, korisnici, pružaoci) koje će biti održene u budžetskim programima

Strategija upravljanja javnim finansijama za period od 2022-2025: Ključni rezultati u okruženju vanrednog stanja



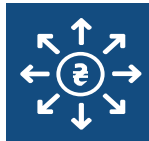
Nastavljeno planiranje srednjoročnog budžeta – Izjava o budžetu za period od 2025-2027. odobren



Uloga MF kao „čuvara“ budžetskih izmena je ojačana



Pregled potrošnje državnog budžeta u 28 oblasti politika je ponovo pokrenut i sproveden



Sveobuhvatna reforma upravljanja javnim ulaganjima je pokrenuta



Finalizira se novi Informacioni sistem o planiranju izvršenja državnog budžeta i praćenju

Srednjoročno planiranje budžeta i fiskalna otpornost



Izjava o budžetu – dokument o politikama srednjoročnog budžeta uveden Zakonom o budžetu Ukrajine 2018. godine (član 33) koji služi kao osnova za izradu projekcija Godišnjeg državnog budžeta i lokalnih budžeta i uključuje

- ključne makro pokazatelje ekonomskog i društvenog razvoja zemlje
- ključne budžetske pokazatelje
- ciljeve javnih politika po sektorima
- pragove potrošnje ključnih potrošačkih jedinica
- procenu fiskalnih rizika i njihov uticaj na rezultate državnog budžeta

Podneto

Nastavljeno

Izjava o budžetu za
2022-2024
(Odluka Kabineta
ministara Ukrajine br.
548 od 31.05.2021.)



Priprema Izjave o budžetu
za 2022. i 2023.
suspendovana je zbog
vanrednog stanja



Izjava o budžetu za 2025-
2027
(Odluka Kabineta
ministara Ukrajine br. 751
od 28.06.2024.)

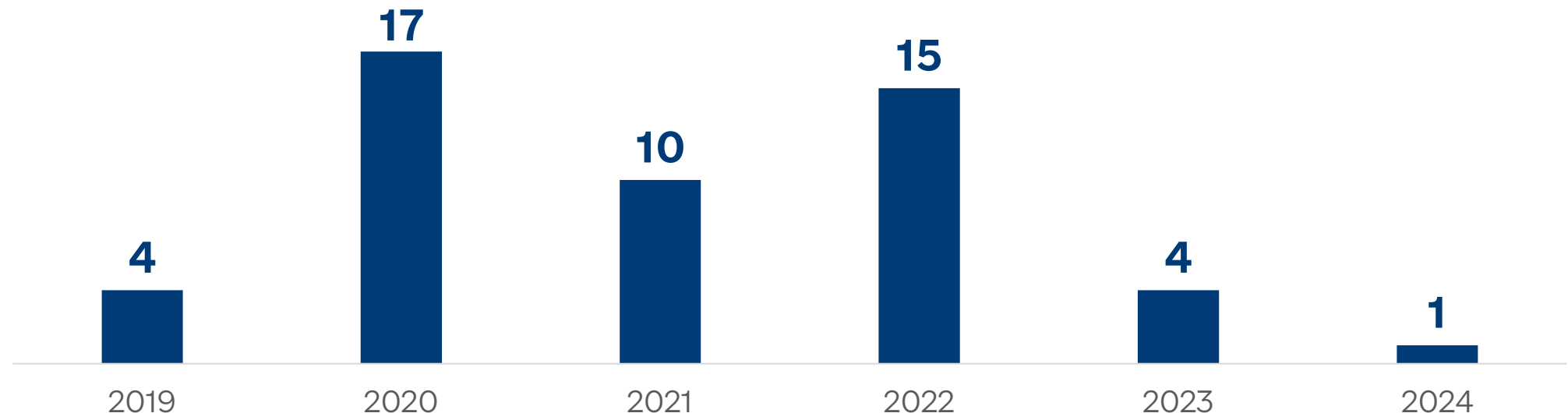
Obezbeđivanje predvidljivosti i doslednosti planiranja budžeta u ratnom okruženju u punom obimu



Član 52 Zakona o budžetu Ukrajine (izmenjen u septembru 2023.):

- definiše iscrpnu listu slučajeva kada su dozvoljene izmene i dopune državnog budžeta;
- jača ulogu MF kao zaštitne mere koja sprečava uvođenje nerealnih rizičnih izmena državnog budžeta u kontekstu ograničenih budžetskih sredstava

Broj zakona o izmenama državnog budžeta



Reform e sistema upravljanja javnim ulaganjima



1. Obezbediti zakonske propise i strateško planiranje javnih ulaganja



2. Pripremiti metodološki okvir za upravljanje javnim ulaganjima



3. Unaprediti srednjoročno planiranje budžeta za javna ulaganja



4. Kreirati IT arhitekturu za upravljanje javnim ulaganjima

Naredni koraci u reformi sistema upravljanja javnim finansijama



Sledeći aspekti sistema upravljanja javnim finansijama treba da budu realizovani u skladu sa odredbama Direktive 2011/85/EU:

- Harmonizacija informacija sa Evropskim sistemom nacionalnih računa (ESA 2010)
- Formiranje nezavisnog tela za fiskalni nadzor
- Proširiti srednjoročno planiranje budžeta na sektor opšte vlade (lokalni budžeti i fondovi obaveznog socijalnog osiguranja i penzijskog osiguranja)
- Uvođenje pristupa planiranja budžeta zasnovanih na proračunu polaznih vrednosti (potrošnja bez promene politika)



Ostvareno:

- Izjava o budžetu za period 2025-2027. sadrži ključne pokazatelje za lokalne budžete
- Pristupi za izračunavanje polaznih pokazatelja razvijeni su u odnosu na spisak faktora koji utiču na potrošnju KPJ



Hvala vam na pažnji!