

В целях большей интеграции управления государственными финансами,
прозрачности и доверия:

развитие, деятельность и будущее ИСУГФ Кореи



Министерство стратегии и финансов

Республики Кореи

Содержание

I. Создание ИСУГФ

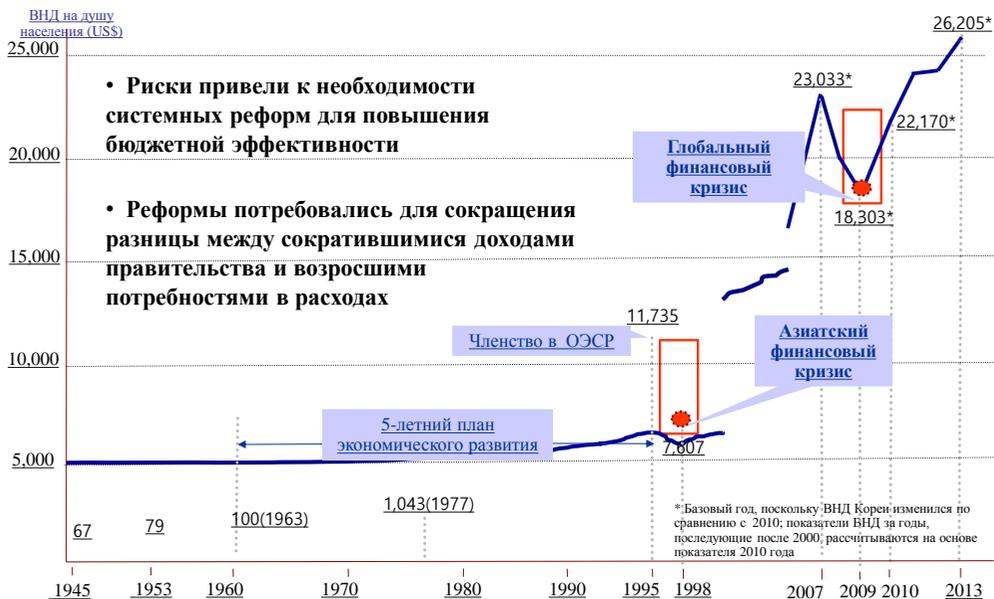
II. Деятельность ИСУГФ

III. Основные достижения

IV. Будущие аспекты dVrain

V. Выводы

I – 1. Толчок к реформам: финансовый кризис 1997 и 2008



I – 2. Последствия финансовых кризисов и других преобладающих трендов

1. Повышенный спрос на эффективность и прозрачность бюджета

- Усилившаяся потребность в том, чтобы расходы бюджета поддерживали экономику в условиях сокращения ее темпов роста
- Сократившиеся доходы бюджета
- Эффективность и прозрачность нужны для сокращения дефицита бюджета

2. Социально-экономические изменения

- Низкий уровень рождаемости и старение населения
 - Уровень рождаемости: 6.0 (1961) → 2.1 (1982) → 1.18 (2013)
 - % населения в возрасте старше 65 лет: 7.2 (2000) → 10.7 (2009) → 14.4 (2019 по оценкам)
- ⇒ Возможное сокращение темпов экономического роста
- ⇒ Растущий спрос на государственные расходы (социальные пенсии, образование, социальная помощь)

3. Влияние глобальных тенденций в условиях управления бюджетом

- Изменения в бюджетировании
 - От контроля к инструктированию
 - Процесс бюджетирования более прозрачный и не столь жестко контролируемый центральным правительством
- Внедрение учета по методу начисления

I – 3. Четыре основные инициативы в области бюджетной реформы в Корее

Настоятельная потребность в эффективности и прозрачности бюджета

- Бюджетные расходы ↑ , Бюджетные доходы ↓ ⇒ дефицит бюджета ↑
- Потребовалась эффективность и прозрачность для сокращения дефицита бюджета

① Ежегодное бюджетирование

- Национальный план управления бюджетом (5-летний)

② Под руководством центрального бюджетного органа

- Бюджетирование сверху-вниз (предельные суммы для отраслей)

③ Ориентировано на вводимые ресурсы

- Система бюджетирования, ориентированная на результаты

④ Рассредоточенная бюджетная информация

- Система dBrain (Интегрированная информационная система управления финансами)

➢ Основная технологическая возможность укрепления интеграции управления государственными финансами и повышения бюджетной подотчетности и прозрачности

I – 4. Что такое ИСУГФ (Информационная система управления финансами)?

• Набор информационных решений, позволяющих правительству планировать, исполнять бюджет и осуществлять его мониторинг, помогающих приоритезировать и осуществлять расходы, предоставлять отчетность по ним, а также хранить доходы и предоставлять отчеты о них.

Интегрированная ИСУГФ
Кореи

- Интегрирование ИСУГФ и других систем управления государственными финансами

- Пользующихся одной центральной базой данных для учета и отчетности о финансовых операциях
- Предоставляющее надежные консолидированные результаты, помогающие принимать решения, осуществлять мониторинг результатов деятельности и публиковать их на вебсайтах

I – 4.1 Что представляет собой хорошая система?

- Возможность
 - Собирать достоверную, своевременную, полную, надежную и согласованную информацию
 - Предоставлять надлежащую управленческую отчетность
 - Оказывать помощь при принятии решений по вопросам политики всего правительства и отдельных ведомств
 - Оказывать поддержку в подготовке и исполнении бюджета
 - Содействовать подготовке финансовой отчетности
 - Предоставлять информацию для составления бюджета центральным органом, проведения анализа и составления отчетности в рамках всего правительства
 - Предоставление полного аудиторского отчета для содействия проведения аудита

<Справочный материал > Краткая история электронного правительства Кореи

	1980s	1990s	2001-2002	2003-2012	2013
Этап	Начало	Создание	Запуск и распространение		Интеллектуальное правительство. Правительство 3.0
	Правительство 1.0		Правительство 2.0		
Событие	Компьютеризация административной системы	Продвижение информации	11 Инициативы для электронного правительства	31 Дорожная карта для электронного правительства	Расширение интегрирования и связи
Достижения	Создание 5 базовых национальных информационных систем (БНИС) Закон о расширении компьютерной сети и содействии ее использования (1987)	Создание основ для ИКТ Рамочный закон о содействии информатизации (1995)	Закон об электронном правительстве (2001)	Закладывание основы для связи и интегрирования различных правительственных ведомств Генеральный план по национальной информатизации (2008)	Принципы открытости, общей информации и сотрудничества Начало программы будущего электронного правительства Закон о раскрытии официальной информации (вступил в силу в марте 2013)

I – 5. Создание ИСУГФ

Краткая история создания ИСУГФ

- | | | | | |
|--|---|---|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"> ● 2004–2005 • Создание Информационной системы управления финансами (ИСУГФ) было предусмотрено на Совещании по вопросам национальной программы развития • Был начат совместный проект со Всемирным банком по проведению исследования “Путь к успешному внедрению программного бюджетирования в Корее” • Был сделан вывод о необходимости создания ИСУГФ | <ul style="list-style-type: none"> ● 2006 • Разработка системы (стоимость: \$60M) • Открытое тестирование | <ul style="list-style-type: none"> ● 2007 • Запуск системы | <ul style="list-style-type: none"> ● 2009 • Внедрен метод начисления, двойная запись | <ul style="list-style-type: none"> ● 2014. 11 • Внедрена GIS (географическая информационная система) по управлению государственным имуществом |
|--|---|---|---|--|

BSP, BPR/ISP	
	Подробности
BSP (Планирование бизнес системы)	• Анализ политического климата показывает цели и основную стратегию бюджетных инноваций
BPR (Модернизация бизнес процессов)	• Оптимизация и рационализация существующей процедуры в соответствии с информационной системой для максимизации результатов внедрения

I – 6. Сопротивления & Решения ИСУГФ

Три основных препятствия

- | | |
|----------------------|---|
| Несогласие | <ul style="list-style-type: none"> • Местные органы власти и Министерство образования были против идеи раскрытия и интегрирования финансовой информации – Обеспокоенность по поводу возможного сокращения их автономии |
| Конкуренция | <ul style="list-style-type: none"> • Два министерства ожесточенно конкурировали за контроль над ИСУГФ – Конкуренция¹⁾ между Министерством финансов и экономики (МФЭ) и Министерством планирования и бюджета (МПБ), поскольку изначально оба министерства были ответственны за ИСУГФ; каждое министерство контролировало, соответственно, Национальную бюджетную информационную систему (НИБС) и Информационную систему управления бюджетом (ИСУБ), |
| Сопротивление | <ul style="list-style-type: none"> • Пользователи новой утвержденной ИСУГФ не хотели приспособиться к новой системе – В начале 2000-х пользователи уже прошли через процесс, когда правительство Кореи внедрило НИБС и ИСУБ • Процесс жесткого внутреннего контроля, встроенный в новой ИСУГФ, даже затруднил пользователям ознакомление с системой |

Решения

- ① Позволило поддерживать собственные системы, но требовалось предоставлять финансовую информацию в консолидированном виде
- ② ИСУГФ стало под контролем МПБ, при этом МФЭ было ответственно за определенные части¹⁾
- ③ Проведено эффективное обучение пользователей в течение нескольких многих лет

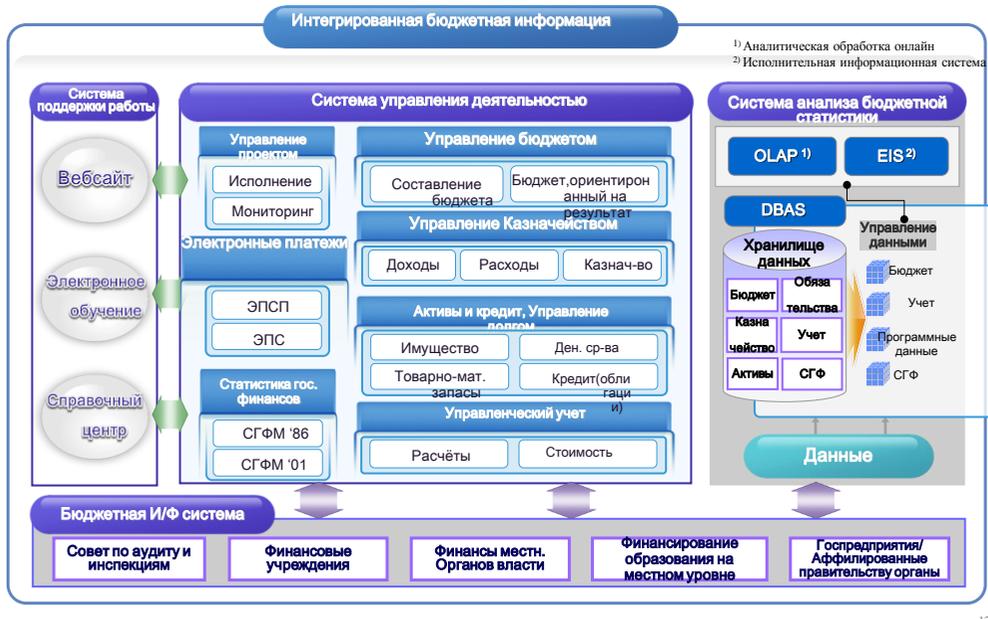
¹⁾ В конечном итоге конкуренция стихла, когда в 2008 году два министерства были объединены в одно

Содержание

- I. Создание ИСУГФ
- II. Деятельность ИСУГФ**
- III. Основные достижения
- IV. Будущие аспекты dBrain
- V. Выводы

II. Деятельность ИСУГФ

II – 1. Краткий обзор механизма ИСУГФ



II – 2. Интерфейс ИСУГФ с внешними бюджетными системами



13

< Справочная информация В > Система ЭПС делает платежи более удобными и прозрачными

<Производственный поток сбора налогов на национальном уровне >

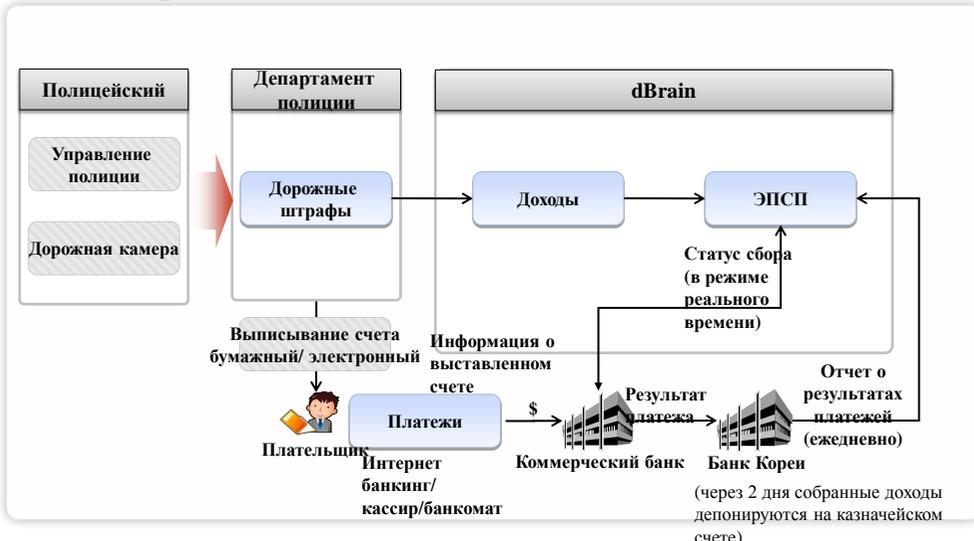


ЭПС (Электронное представление счетов и платежей) позволяет плательщикам выбирать из различных средств оплаты, включая :

- Электронный банкинг, банкомат
- Деньги автоматически переводятся из коммерческих банков на казначейский счет, что устраняет потенциальную угрозу мошенничества

14

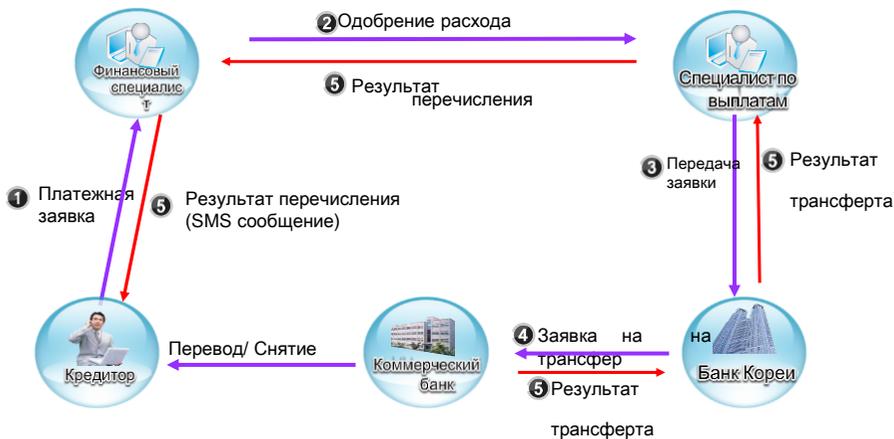
Справочная информация В: Пример > Даже маленькие штрафы собираются электронным образом и отражаются в dBrain в режиме реального времени как доходы



Справочная информация С > Система ЭПС позволяет пользователям осуществлять электронное перечисление государственных средств на счет частной компании.

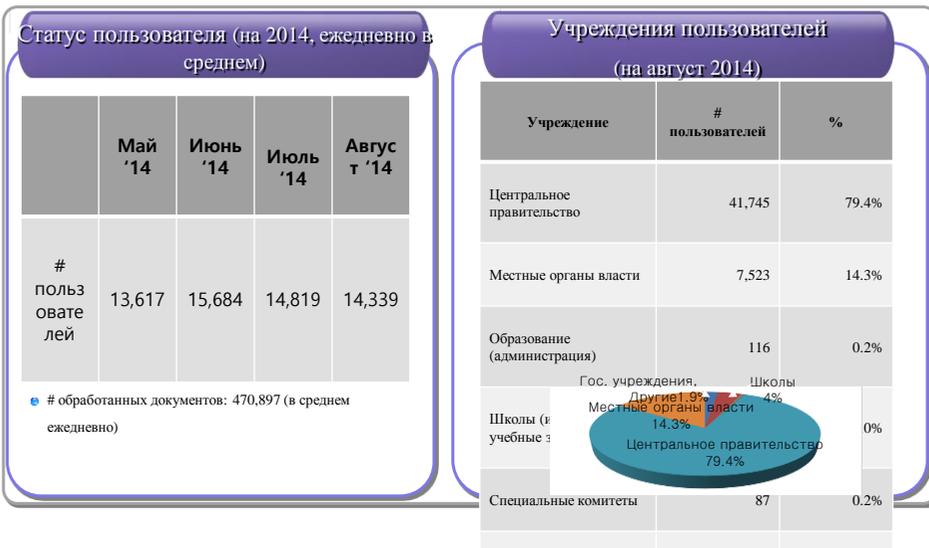
Рабочий процесс национального сбора налогов

• ЭПС: Электронное перечисление средств



II-3. Операционный статус на настоящий момент

- Ежедневный трафик пользователей: ≈15,000 пользователей,
- Ежедневный объем операций : ≈ 5,7 триллионов вон



17

Содержание

- I. Создание ИСУГФ
- II. Деятельность ИСУГФ
- III. Основные достижения**
- IV. Будущие аспекты dVrain
- V. Выводы

18

III – 1.0 Обзор

- ◆ Учет по методу начисления
- ◆ Закон о национальном учете
- ◆ Система, основанная на результатах деятельности
- Система, основанная на ИТ



- ◆ Консолидированное управление
- ◆ Прозрачность ↑
- ◆ Эффективность ↑
- ◆ Удовлетворенность пользователей ↑

III – 1.1 Учет по методу начисления

Внедрение системы по методу начисления

ДО

- Кассовый учет
- бухгалтерский учёт по системе одинарных записей
- Трудно увидеть целостную систему национальных финансов

ПОСЛЕ

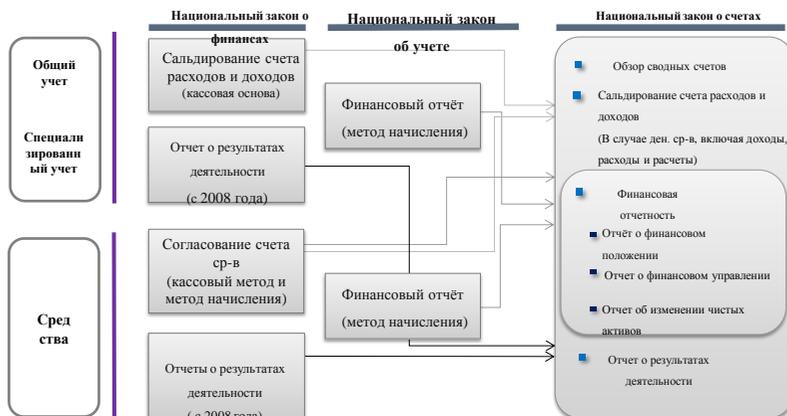
- Система учета по методу начисления
- двойная запись
- Позволяет разработчикам мер политики:
 - выявлять проблемные области или статус кво в области бюджетных расходов
 - более комплексно видеть текущее положение в местных органах власти и в других правительственных структурах

III – 1.2 Подробности внедрения учета по методу начисления

<p>Центральное правительство</p>	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Учет по методу начисления внедрен, начиная с 2009 финансового года (2009-10 – испытательный период) ✓ Национальный финансовый отчет: начиная с 2011 финансового года предоставляется в Национальную ассамблею <ul style="list-style-type: none"> ✓ Отчет о расходах и доходах (на кассовой основе) ✓ Консолидированная финансовая отчетность (по методу начисления) ✓ Отчет о результатах деятельности 	<p>Закон о национальном учете</p>	<p>Министерство стратегии и финансов</p>
<p>Местные органы власти</p>	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Учет по методу начисления внедрён с 2007 (испытательный период 2003-06) ✓ Предоставляется в местные советы вместе прилагаемым обзором мнений 	<p>Закон о местных финансах</p>	<p>Министерство безопасности и государственного управления</p>
<p>Государственные учреждения</p>	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Внедрено МСФО (2011 для гос корпораций, а 2013 для квази-правительственных учреждений) ✓ Предоставляется финансовая отчетность в Министерство стратегии и финансов вместе с прилагаемым обзором мнений ✓ Министерство стратегии и финансов представляет консолидированную финансовую отчетность в Национальную Ассамблею 	<p>Закон об управлении государственными учреждениями</p>	<p>Министерство стратегии и финансов</p>

21

III – 1.3 Схема составления национального итогового отчета (в соответствии с Законом о национальном учете от января 2009)



22

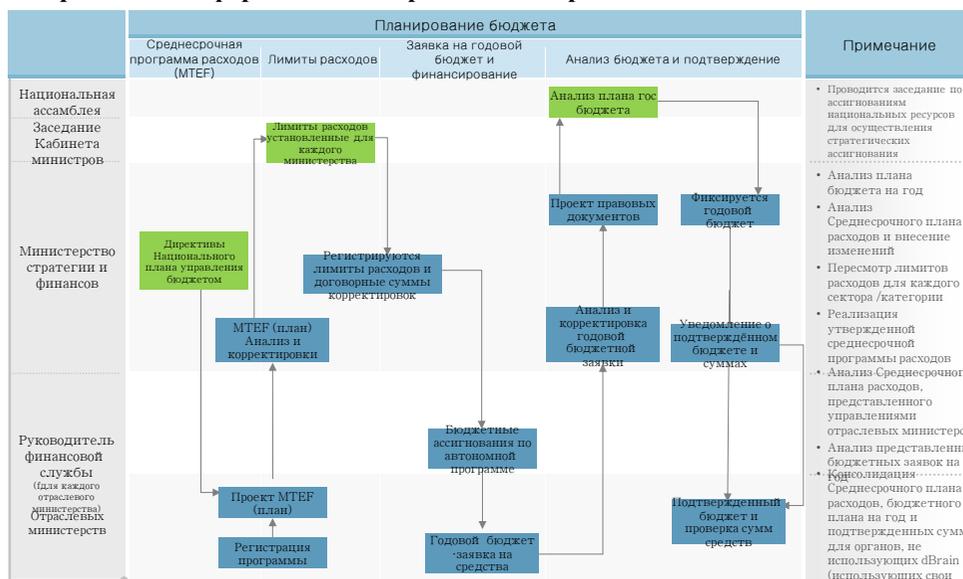
III – 1.4 Результат в национальном сводном счете на 2013 финансовый год

Конечное сальдо по национальным активам и обязательства составляло 1,666 и 1,118 триллион вон, соответственно. Чистые активы составили 548 триллионов вон в целом.

Статья	(Unit: trillion won)			
	'2013 (A)	'2012 (B)	Разница (C=A-B)	% (C/B)
Итого активов	1,666.3	1,580.3	86.0	5.4
I. Текущие активы	291.1	267.7	23.4	8.7
II. Инвестиционные активы	563.1	516.7	46.4	9.0
III. Материальные активы	508.6	500.1	8.6	1.7
IV. Инфраструктура	294.4	288.1	6.3	2.2
V. Нематериальные активы	1.2	1.2	-	-
VI. Другие необоротные активы	7.9	6.6	1.3	19.7
Итого обязательств)	1,117.9	902.1	215.8	23.9
I. Текущие обязательства	108.6	86.8	21.8	25.1
II. Долгосрочная задолженность и	347.8	318.7	29.1	9.1

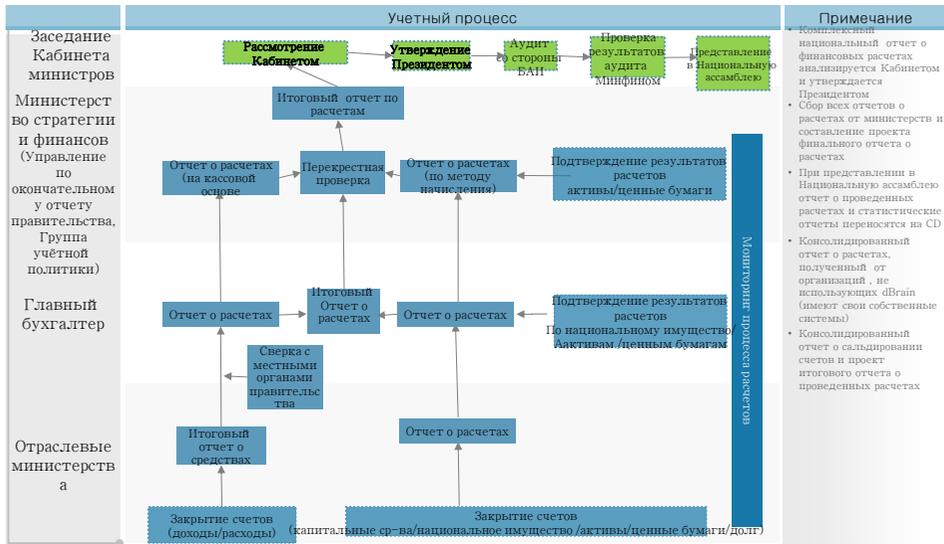
23

<Справочная информация D > Процесс планирования бюджета



24

<Справочная информация Е> Процесс учета и расчетов по счетам



25

III – 2. Реализация системы, ориентированной на результат

Усовершенствованное исполнение бюджета и мониторинг результатов деятельности

До

- **Ограниченная оценка результатов исполнения бюджета**
 - Мониторинг и оценка результатов проводились только в центральных органах
 - Результаты мониторинга исполнения бюджета рассматривались только в конце года и использовались при планировании бюджета на следующий год
- **План исполнения годового бюджета**
 - Подвержен неэффективным практикам управления бюджетом, нерациональному расходованию средств и плохим результатам проектов

После

- **Бюджетирование, ориентированное на результат, на уровне проектов**
 - Местные органы власти, квази-правительственные организации и государственные фонды все подсоединены к dBrain
 - Охват (# проектов): 23 (2013) → 2196 (2014)
 - Удобный, простой мониторинг исполнения бюджета в режиме реального времени благодаря панели информации о результатах деятельности
 - в течение года могут быть внесены необходимые корректировки
- **График исполнения бюджета разбит на месяцы**
 - актуализируемая информация о темпах исполнения (выраженная в % от запланированной суммы)
 - темпы исполнения
 - + темпы исполнения по заранее определенным показателям исполнения
 - = общий балл исполнения по проекту
- Препятствует неэффективному управлению проектом (реализация проекта равномерно распределена в течение года)

26

III – 3. Повысилась прозрачность

Удобство для пользователя благодаря прозрачности

До

- Закрытая и односторонняя система
- Неизбежный двойной ввод
- Личное представление документов на закупку
- Мошенничество при предоставлении субсидий и выплат
- Ограниченные открытые данные без какой-либо ответной информации

После

- Интерактивная открытая система
- Единый ввод
- онлайн торги и платежная система для осуществления закупок
- Сокращение мошенничества
- Полностью открытая политика: система помогает повышать прозрачность в вопросах управления национальными финансами.
 - предоставление финансовой информации в Национальную ассамблею и БАИ

27

III – 4. Более положительный опыт пользователей

Удовлетворённость пользователей

До

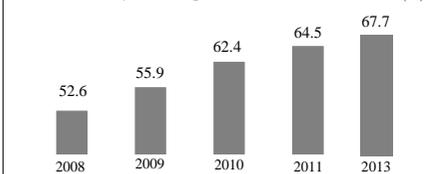
- Пользователям было неудобно использовать различные системы в каждой организации
- Требовалось слишком много времени для завершения работы в соответствии с рабочими процессами

После

- Большинство пользователей выражают более высокую степень удовлетворенности от работы при помощи ИСУГФ
 - например, сокращение рабочего времени
- ИСУГФ помогает обеспечить более высокую эффективность работы.
- Удовлетворенность пользователей повысилась.

Показатель качества услуг

Степень удовлетворенности пользователей¹⁾ (%)



1) Показатель удовлетворенности пользователей является результатом исследования, проведенного Корейским институтом государственного управления (КИРА).

:В данное исследование вошли такие показатели как частота доступа (получено 3.93 балла из возможных 5), признание диапазона работ в ИСУГФ (3.73 балла), обработка большей части работ посредством ИСУГФ (3.14 балла), сокращение рабочего бремени (3.25 балла), систематизация рабочего процесса (3.56 балла) и сокращение расходов (3.41 балла), и т.д.

28

Содержание

- I. Создание ИСУГФ
- II. Деятельность ИСУГФ
- III. Основные достижения
- IV. Будущие аспекты dBrain**
- V. Выводы

29

IV. Будущие аспекты dBrain

IV – 1. Последние достижения в системе взаимоипользования информации

- В политике правительства Кореи произошли сдвиги в сторону открытости информации, ее взаимного использования, коммуникации и сотрудничества.



30

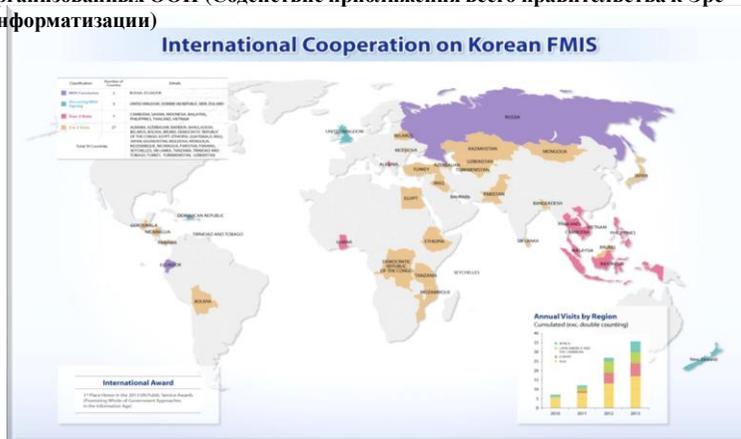
IV – 2. Сравнение действующей системы с предстоящей

- В будущем ИСУГФ будут более тесные связи с другими системами и более усовершенствованная система информационной безопасности. Система будет также снабжена услугой, направленной на повышение использования гражданами информации и на оптимизацию работы.

	В настоящее время	Как будет
I Использование информации	Управление, основанное на информации об операциях и результатах : - Информация о результатах бюджетирования и платежей - Расчеты за год	Упреждающее управление рисками, основанное на прогнозах и анализе - Информация о финансовых доходах и расходах в анализе моделируемых сценариев - Цикл более частого расчета информации (ежеквартально, раз в полгода)
II Ожидаемые результаты	Эффективность, основанная на отдельных рабочих процессах : - Бюджет (проект), затраты (программа), результаты (деятельность подразделений)	Сближение посредством укрепления связей между работами - Управление детальной деятельностью
III Охват управления.	Управление, ориентированное на правительство - Акцент на связь между центральными и местными органами власти - 46 институтов, 61 система	Более широкий охват управлением благодаря установлению более широких связей в государственном секторе 5295 организаций, включая государственные предприятия
IV Бизнес модель	Односторонняя и закрытая система : Платформа, ориентированная на участие пользователя	Интерактивная и открытая модель - Открытая платформа: мобильная, облачная и т.д.

IV – 3. Тесное международное сотрудничество в области dBrain

- Заключение Меморандумов о взаимопонимании с 3 странами: Эквадором, Россией, Гондурасом
- Знакомительные визиты: 42 страны
- В 2013 Корея заняла 1-ое почетное место в Конкурсе государственных служб, организованных ООН (Содействие приближения всего правительства к Эре информатизации)



**<Справочная информация> 1 приз Государственной службе,
присужденный ООН в 2013 году**



33

Содержание

- I. Создание ИСУГФ
- II. Деятельность ИСУГФ
- III. Основные достижения
- IV. Будущие аспекты dBrain
- V. Выводы

34

V. Выводы

Реформа системы

- ❖ Более сильный акцент на долгосрочную перспективу, нежели на краткосрочную
- ❖ реформа – это не одноразовый процесс. Для успешной реализации нужен постоянный мониторинг и корректировки, система должна постоянно развиваться, расширяться и предполагать новое содержание и услуги.

Упреждающие меры

- ❖ Подготовка мер для того, чтобы убедить заинтересованные министерства и государственных служащих относительно внедрения реформированных мер и новой системы
- Например,
- изменение соответствующего законодательства
 - учебные программы для государственных служащих

Убеждение общественности

- ❖ Проведение активной информационной кампании в СМИ для того, чтобы убедить соответствующие стороны в необходимости новой ИСУГФ
- e.g., Для достижения консенсуса относительно необходимости новой реформы

Система dBrain (ИСУГФ)

35

Большое спасибо за внимание!

36