



KAPITALNO BUDŽETIRANJE U SLOVENIJI

PEMPAL Budžetska zajednica praktičara

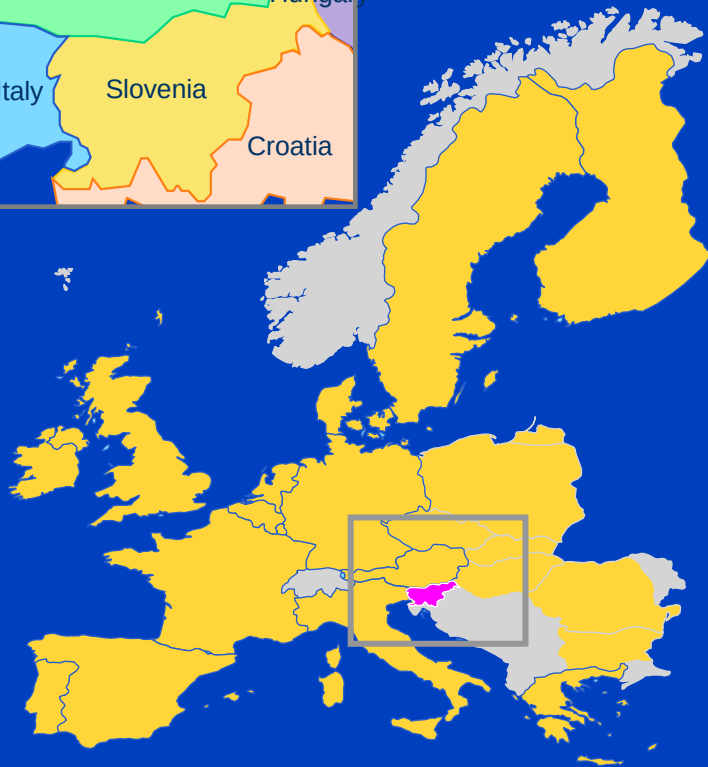
Minsk, 15. jun 2011.

PREGLED



- Kontekst zemlje
- Strateško planiranje
- Priprema budžeta
- Procenjivanje projekta i dokumentacija
- Sprovođenje
- Monitoring i revizija

Kontekst zemlje (1)



EU zemlje

Slovenija

- ◆ BNP per capita u 2009. = 88% EU proseka (PPS)
- ◆ Mala, otvorena ekonomija
- ◆ Potvrđeno iskustvo stabilnog makroekonomskog učinka
- ◆ Prosečan godišnji rast od 3% u prethodnih 10 godina
- ◆ Uvođenje evra u januaru 2007

Kontekst zemlje: uticaj krize

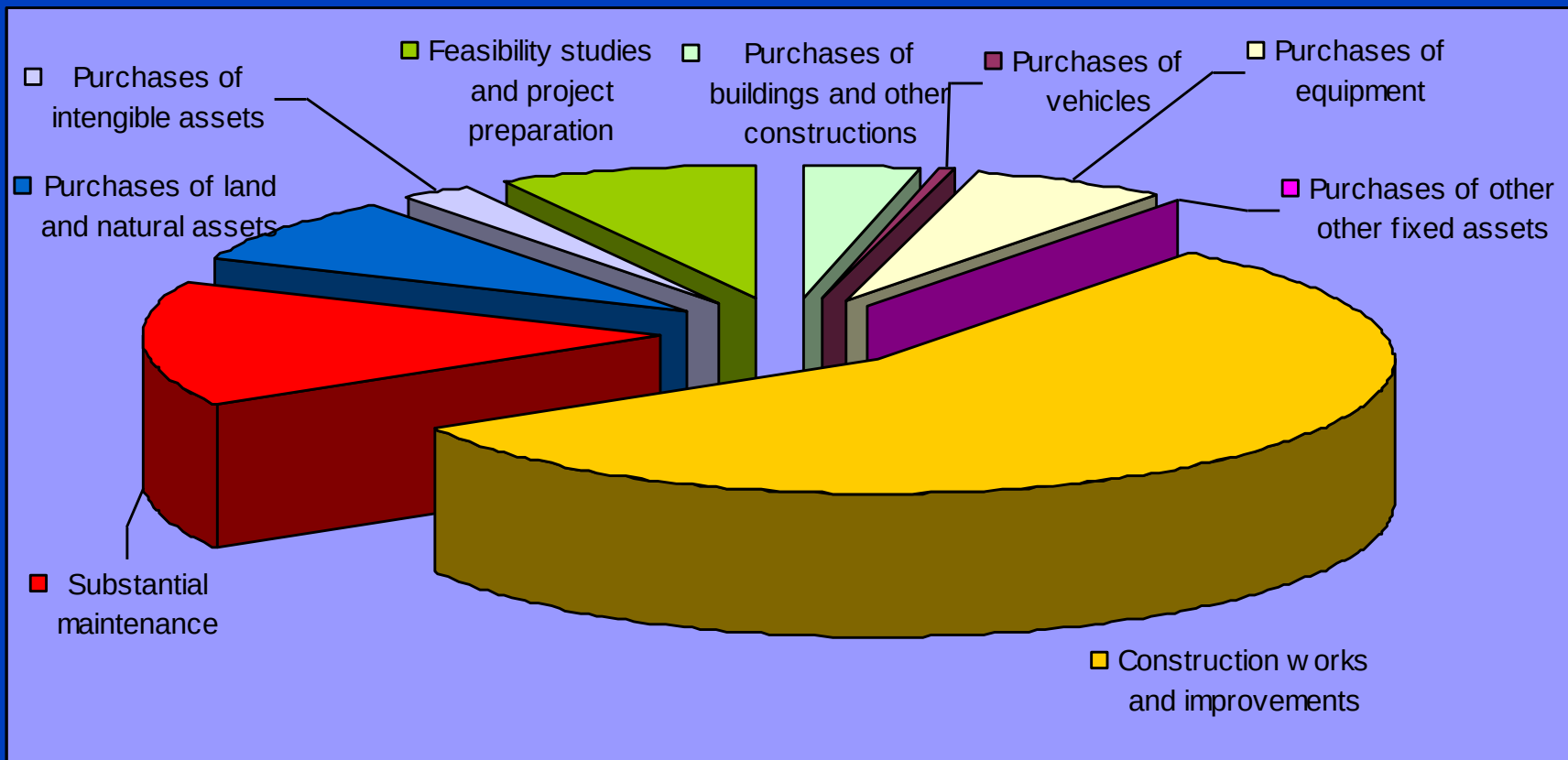
<i>% GDP</i>	2008	2009	2010	2011	2012	2013
GDP growth	3,7	-8,1	1,2	1,8	2,2	2,3
CAB	-6,7	-1,5	-1,1	-2,1	-2,1	-1,5
Revenue	42,4	43,1	43,5	44,2	43,5	43,0
Expenditure	44,2	49,0	49,0	49,7	47,4	45,9
GG Balance	-1,8	-6,0	-5,5	-5,5	-3,9	-2,9

- Uticaj krize kroz izvozni kanal - postepeni oporavak
- Automatski stabilizatori + diskrecione mere → neophodnost konsolidacije

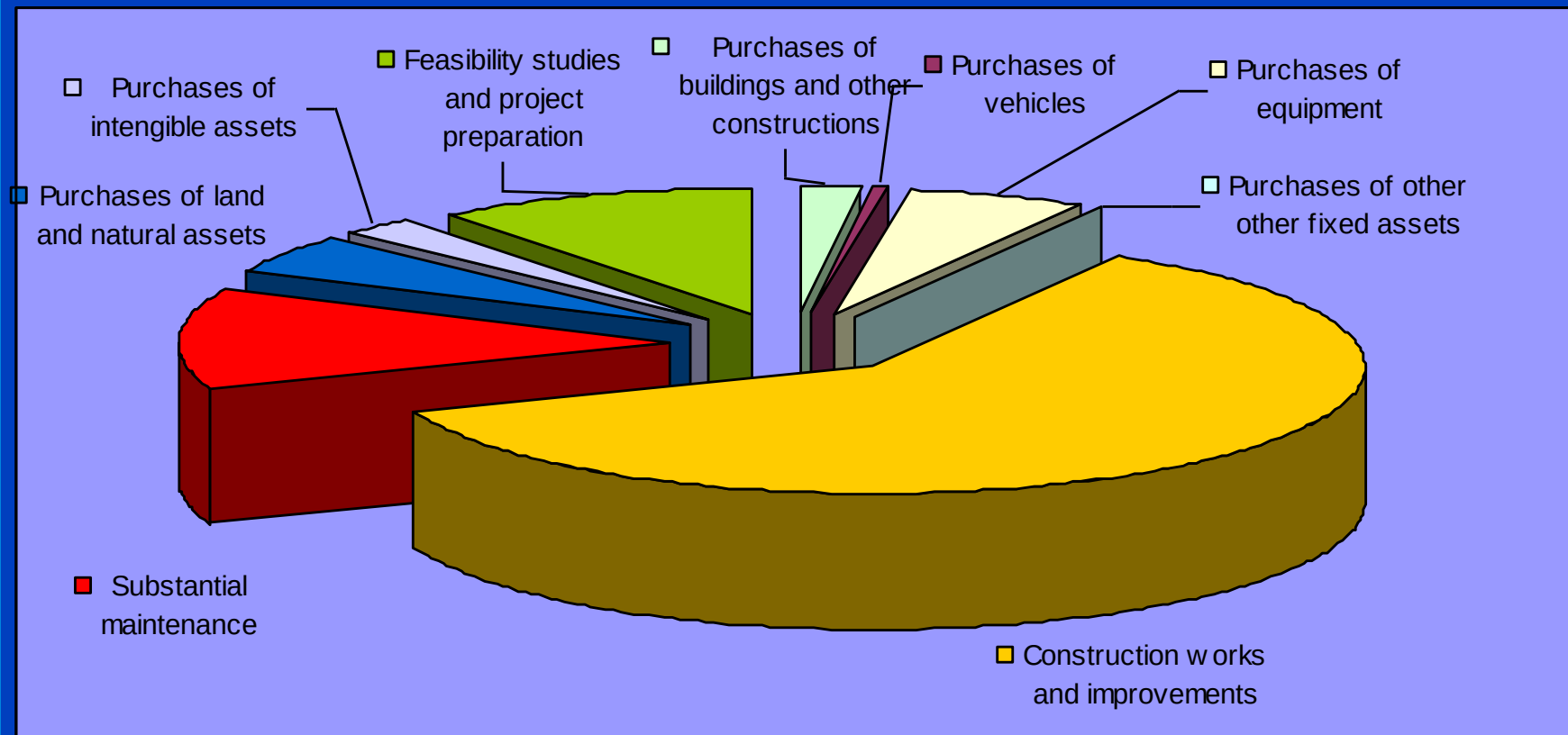
Kontekst zemlje: Kapitalni rashodi

- Kapitalni rashodi vs. Kapitalni transferi
- Državni budžet (2008): 981 mio EUR (2,6% BNP)
- Državni budžet (2011): 1.151 mio EUR (3,1% BNP)
- Ukupne investicije centralne vlade : 4% BNP
- Značajni unutrašnji preokreti tokom ovog perioda

Kapitalni rashodi (2008)



Javni rashodi (2011)



Kapitalni rashodi: glavni projekti

- Putevi: ukrštanja autoputeva, regionalni putevi
- Bolnice: primarna nega, specijalizovane klinike, Hitna pomoć
- Škole i istraživački centri
- Transferi za održivu energiju
- Nerešeno: železnička infrastruktura

Procedure kapitalnog budžetiranja

- **Strateško planiranje:** dugoročni razvojni planovi
- **Godišnji budžet:**
 - Opšti budžet (izjava prihoda and rashoda);
 - Finansijski planovi svih budžetskih korisnika; i
 - **Plan razvojnih programa.**

Strateško planiranje

- **Razvojna strategija Slovenije (RSS):**
 - Sektorske strategije
 - Regionalne strategije
- **Nacionalni razvojni program:** konkretni programi i prioritete opo svoj prilicu u okvirima raspoloživog budžeta
- Rezolucija o nacionalnim razvojnim projektima (35)

Budžetski proces

- **Odozgo na dole:** Zakon o javnim finansijama & 2-godišnji kontinuirani budžet;
- **Odozdo na gore: Plan razvojnih programa (PRP)** integralni deo budžeta: sadrži sve budžetske rashode u investicijama i državnoj pomoći
- **Investicija:** n+4; raščlanjeni podaci po projektu (ukupni trošak, početak/kraj projekta, izvori finansiranja)

Budžetska ograničenja

- Zakon o izvršenju budžeta: “bez obzira na raspodelu resursa za investiciju u dogoročnim razvojnim dokumentima, konkretnim zakonima ili sektorskim planovima, relevantna godišnja potrošnja za investiciju određuje se godišnjim budžetom”

Procenjivanje projekta

- Jedinstvena metodologija: kodifikovana dekretom Vlade :
 - Zajedničke pretpostavke za procenu i evaluaciju projekta;
 - Sadržaj celokupne investicione dokumentacije;
 - Procedure za pripremu i evaluaciju investicione dokumentacije i donošenje odluka o investiranju;
 - Kriterijumi učinka relevantni za donošenje odluka.
- Dokumenta: Okvir (fiche) projektne identifikacije, studija predizvodljivosti, studija izvodljivosti.

Tipovi investicione dokumentacije

	≤ 300.000	300.000 - 500.000	500.000 - 2.500.00	$\geq$ 2.500.000
Project Identification Fiche	●	●	●	●
Pre-Feasibility Study				●
Feasibility Study		(●)	●	●
Implementation Study	(●)	(●)	●	●
Appraisal Report	(●)	●	●	●
Evaluation, Monitoring & Assessment	(●)	●	●	●

Upoređivanje i odabir projekata

- Centralizovano na nivou Vlade za projekte od nacionalnog značaja
- Zajednički predlog resornog ministra i ministra za prostorno planiranje
- Mora uključivati: cilj predložene investicije, konzistentnost sa dugoročnim strateškim dokumentima, alternativne pristupe, ocenu varijanti u smislu analize troškovne koristi, analizu uticaja na životnu sredinu i finansijsku analizu (NPV, IRR, odnose troškovne koristi, itd), analizu rizika i analizu osetljivosti.
- Odnedavno: opcija za alternativne izvore finansiranja (npr. PPP)

Sprovođenje

- Nema centraizovanih smernica o rangiranju → utvrđivanje prioriteta ostavljeno je resornim ministarstvima (u okviru raspoloživog budžeta))
- Projekti na spisku prioriteta za EU finansiranje
- Resorna ministarstva i agencije odgovorne za sprovođenje
- Ključna determinanta: raspoloživo finansiranje
- Od 2011: centralizovana agencija za javne nabavke (još nije operativna).

Monitoring, evaluacija & revizija

- Operativno nadgledanje projekta tokom sprovođenja i upravljanje učinkom vrši organ implementacije
- Za projekte sufinansirane od strane EU: Zajedničke monitoring komisije
- Rizici se retko razrađuju, nema spiska rizika
- Revizori: interni vs. eksterni
- Revizorski sud redovno kontroliše usklađenost i vrednost za novac

Zaključak

- Kapitalno budžetiranje u Sloveniji prevashodno se rukovodi budžetskim ograničenjima (slab deo budžeta);
- Solidna metodologija za dizajniranje projekata tek treba da bude u potpunosti i dosledno primenjena;
- Često probijanje budžeta → kako rešiti;
- Novi Zakon o javnim finansijama i veći naglasak na budžetiranju učinka sa smislenim indikatorima.