**Казначейское сообщество PEMPAL**

**Вводная встреча, посвященная созданию рабочей группы**

**«Эволюция роли и функций казначейства»**

***Видеоконференция 24 ноября 2015 года***

24 ноября более 30 участников из 12 стран (Албания, Армения, Азербайджан, Беларусь, Хорватия, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Македония, Молдова, Турция и Украина) приняли участие в трехчасовой видеоконференции на тему «Эволюция роли и функций казначейства». В видеоконференции также участвовали координатор программы КС Елена Никулина и консультанты КС Ион Кику и Марк Силинс. На пленарном заседании в Тиране (Албания) в мае 2015 года было принято решение об образовании новой тематической группы для содействия странам-членам в обсуждении и планировании работы в контексте меняющейся роли казначейства. С приходом автоматизированных систем и процессов и принятием международных стандартов финансовой отчетности к казначейству предъявляются новые требования. Члены КС отметили, что обсуждение влияния происходящих изменений поможет им планировать работу в условиях меняющихся организационных требований, чтобы эффективно отвечать на предъявляемые новые вызовы.

Г-жа Никулина открыла вводное заседание тематической группы КС, отметив, что отдельные вопросы этой темы были в центре внимания пленарного заседания в Киеве в 2013 году, где обсуждалась роль казначейства в отношении контроля платежей. Аналогичные вопросы поднимались в Тиране в мае текущего года, когда в ходе пленарного заседания обсуждались вопросы контроля за исполнением бюджетных обязательств и цикла платежей. Первоначально при формировании тематической группы предполагалось, что основным направлением ее работы будет казначейский контроль, однако впоследствии лидерская группа КС согласовала, что тематика группы должна быть расширена, и она должна сосредоточиться на вопросах эволюции казначейских функций.

С краткой презентацией о меняющейся роли казначейства пригласили выступить Марка Силинса. В своем выступлении он подчеркнул, что в прошлом казначейство в основном выступало в качестве «кассира» и выполняло функции обработки платежей, отвечая за произведение платежей и сбор доходов. С появлением современных систем и созданием интерфейсов с банковской системой необходимость в этой ручной работе по большей части отпала. В то же время финансовая информация стала более доступной, а своевременность представления отчетности улучшилась. Это позволило модернизировать многие казначейские функции и перейти к «более активному» управлению наличными средствами на основе ежедневно обновляемой легкодоступной информации, которая используется для прогнозирования денежных потоков. Многие казначейства все чаще формируют целый ряд полезных отчетов по бюджету и другим аспектам, включая соблюдение международных требований, в частности, подготовку отчетности в соответствии с МСФООС и РСГФ-2014.



Председатель КС Вугар Абдуллаев тоже выступил с очень интересной презентацией, посвященной эволюции казначейской системы в Азербайджане. В этой стране казначейство впервые было создано в 1995 году указом Президента. В 2011 году казначейство претерпело серьезные преобразования, включая внедрение новой казначейской информационной системы управления (ИСУ), созданной на базе пакета готовых COTS-компонентов для финансового управления на основе решений SAP, спроектированного с учетом условий, существующих в Азербайджане. Казначейство поддерживает функционирование системы силами экспертов SAP, работающих вместе с группой программистов казначейства. Г-н Абдуллаев подчеркнул, что в 2016 году казначейство намеревается провести дополнительные реформы, предусматривающие, в том числе: реорганизацию структуры как центральных, так и региональных управлений казначейства для более эффективной поддержки новой автоматизированной среды; уточнение распределения функций между казначейством и бюджетополучателями; исследование возможностей для создания новых казначейских сервисов; а также развитие потенциала работников как в казначействе, так и в линейных министерствах.



Презентация вызвала огромный интерес с большим количеством вопросов и комментариев в адрес председателя КС. Г-жа Никулина подчеркнула, что в Азербайджане движущей силой перемен служат новые технологии. Как и в других странах с переходной экономикой, где от прежней системы не было унаследовано стремление к децентрализации, автоматизация сейчас дает возможность вернуться к этому вопросу.

Анжела Воронин, заместитель главы Казначейства Молдовы (бывший председатель КС) отметила, что в дальнейшем ключевым вопросом будет осуществление централизованного контроля. Необходимо рассмотреть вопросы расширения возможностей автоматизированных систем бухгалтерского учета для замены традиционного контроля, осуществляемого вручную, а также обсудить намерения каждой страны по внедрению систем управления рисками. Это важные темы для будущих дискуссий.

Г-жа Наталия Сушко (Украина) отметила, что ее страна рассматривает возможность разработки концепции о роли и функциях казначейства. Г-н Абдуллаев согласился с тем, что это разумный шаг, если учесть трудности и перемены, пережитые страной в последнее время. Он также подчеркнул, что две презентации, представленные на сегодняшней видеоконференции, могут стать полезным базовым материалом для подготовки такого концептуального документа.

Ион Кику закрыл видеоконференцию, предложив каждой стране выдвинуть по две кандидатуры постоянных представителей в тематической группе, а также определить ключевые проблемы, с которыми сталкиваются страны, для обсуждения на будущих мероприятиях. Сводный перечень предложений, поступивших от стран-членов для формирования Плана мероприятий тематической группы, содержится в файле по нижеприведенной ссылке.



На первую половину 2016 года запланирована, как минимум, одна, а, возможно, две видеоконференции. Кроме того, меняющаяся роль казначейства также будет основной темой пленарного заседания в Кишиневе (Молдова), запланированного на июнь 2016 года.