



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Swiss Confederation

Federal Department of Finance FDF
Federal Finance Administration FFA

Фискальная политика при наличии фискального правила на федеральном уровне в Швейцарии

Алэйн Гейер, экономист
Федеральная финансовая администрация

7 июля 2011 г.



Содержание

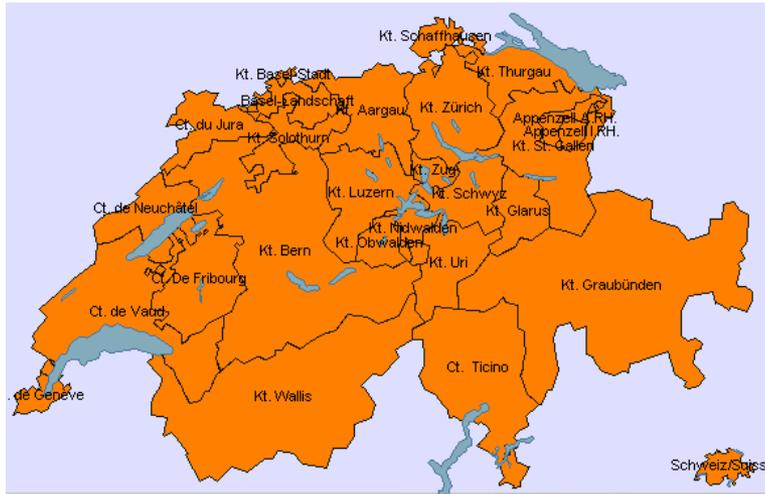
1. Государственные финансы в Швейцарии: общий обзор
2. Бюджетный процесс и выполнение бюджета на федеральном уровне
3. Макро система федерального бюджета – торможение долга
4. Вопросы и обсуждения



1. Государственные финансы в Швейцарии: общий обзор



Три политических уровня

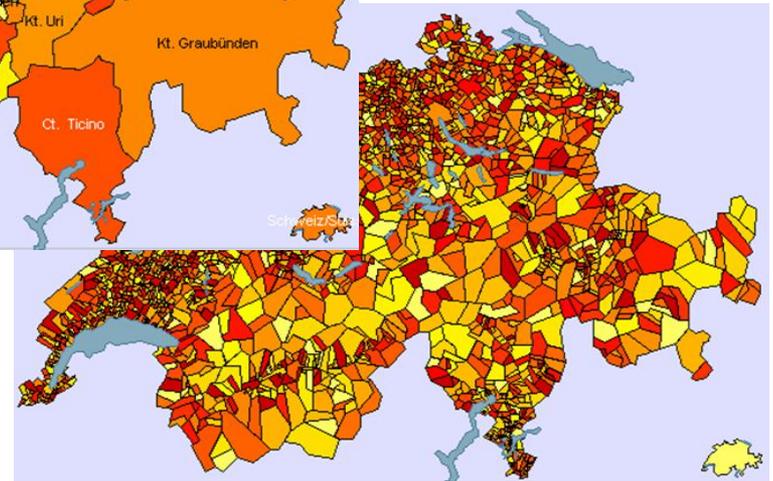


Конфедерация

26 кантонов



2'596 коммун





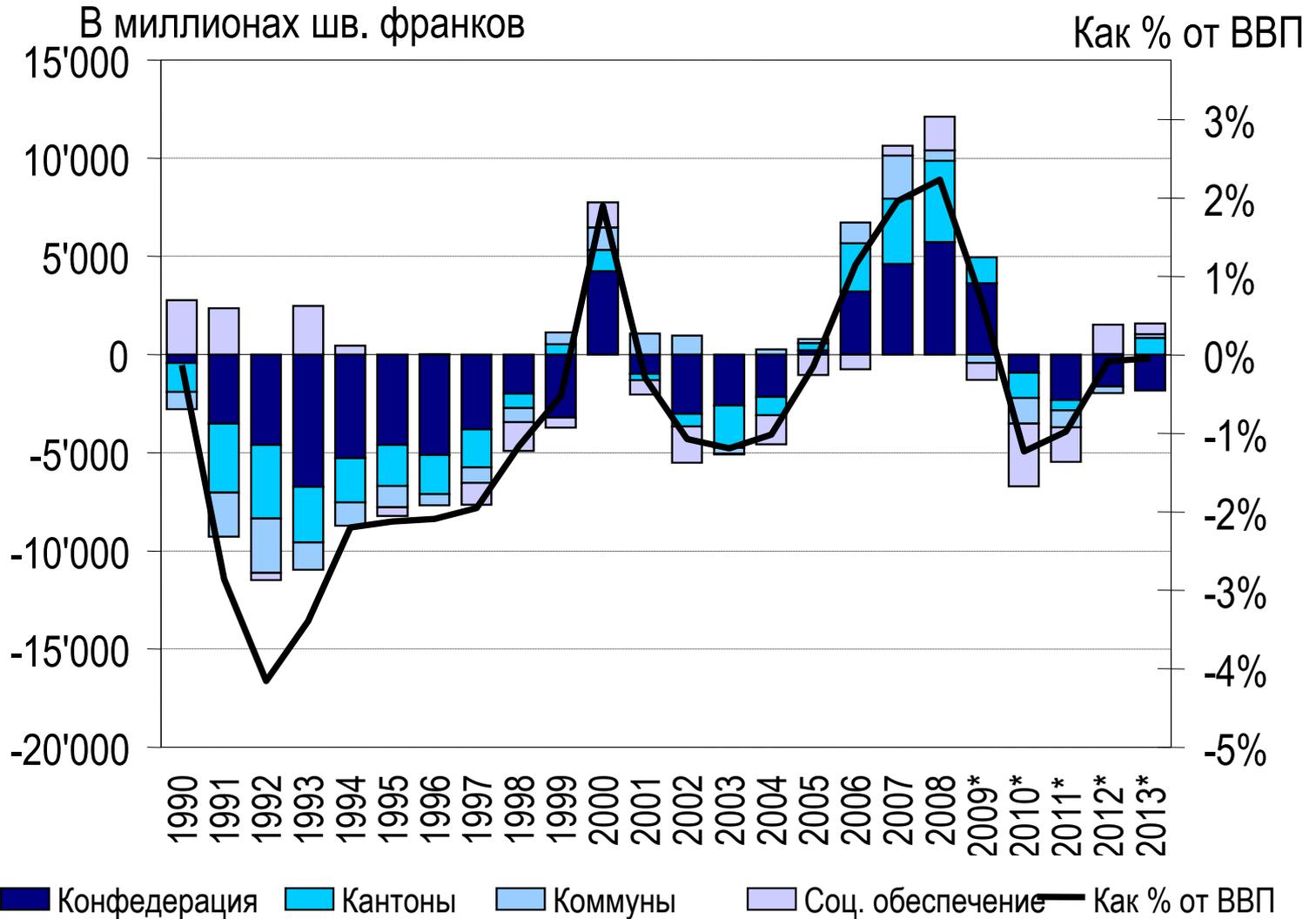
Общеправительственные финансы, 2010 г.

В миллиардах швейцарских франков

	Доходы	Расходы	Нетто заимствован
Конфедерация	57.0	57.9	-0.9
Кантоны	75.0	76.3	-1.3
Коммуны	46.8	48.2	-1.3
Социальное обеспечение	53.3	56.5	-3.2
Общеправительственные расходы	189.6	196.3	-6.7
Правительства местного уровня	64.3%	63.4%	38.6%



Нетто заимствования





3. Бюджетный процесс и выполнение бюджета на федеральном уровне



Характеристики федерального бюджета (1)

- Максимальный уровень налогов и налоговых доходов закреплен в конституции
- Решения о расходах входят в компетенцию парламента
- Правительство формирует бюджетный законопроект
- Парламент (обе палаты) вносит поправки и принимает окончательное решение по гос. бюджету



Характеристики федерального бюджета(2)

- В конечном итоге, парламент утверждает гос. бюджет в целом
- Парламент дает разрешение на получение кредитов, а также вносит поправки в отдельные кредитные статьи бюджета
- Дополнительные кредиты во время выполнения бюджета
- Фискальные правила устанавливают максимальную планку расходов
- Регламент Федерального Совета – «сверху вниз» исходя из максимальной планки расходов



Характеристики федерального бюджета (3)

- От 1500 до 1700 бюджетных статей
- Централизованное управление платежами
- Действия на случай превышения ежегодных установленных кредитов:
 - Дополнительные кредиты
 - Превышение кредитов
- «Инспекторат» на уровне департаментов
- «Финансовый контроль» несет ответственность за общие счета



Основные сроки

- февраль: бюджетный план и общее руководство
- апрель: подача бюджетного запроса
- июнь: первое обсуждение бюджета федеральным советом
- июль: второе обсуждение бюджета федеральным советом
- август: федеральный совет предлагает бюджет и выносит его на рассмотрение
- сентябрь: начало обсуждений в фискальных комитетах
- декабрь: обсуждение бюджета в обеих палатах парламента



Влияние «фискального правила» на бюджетные процедуры и фискальную политику

- Больше элементов «сверху вниз»
- Прогнозирование доходов представляет особую важность
- Программы консолидации
- Краткосрочное влияние на содержание бюджета
- Давление в целях определения приоритетов



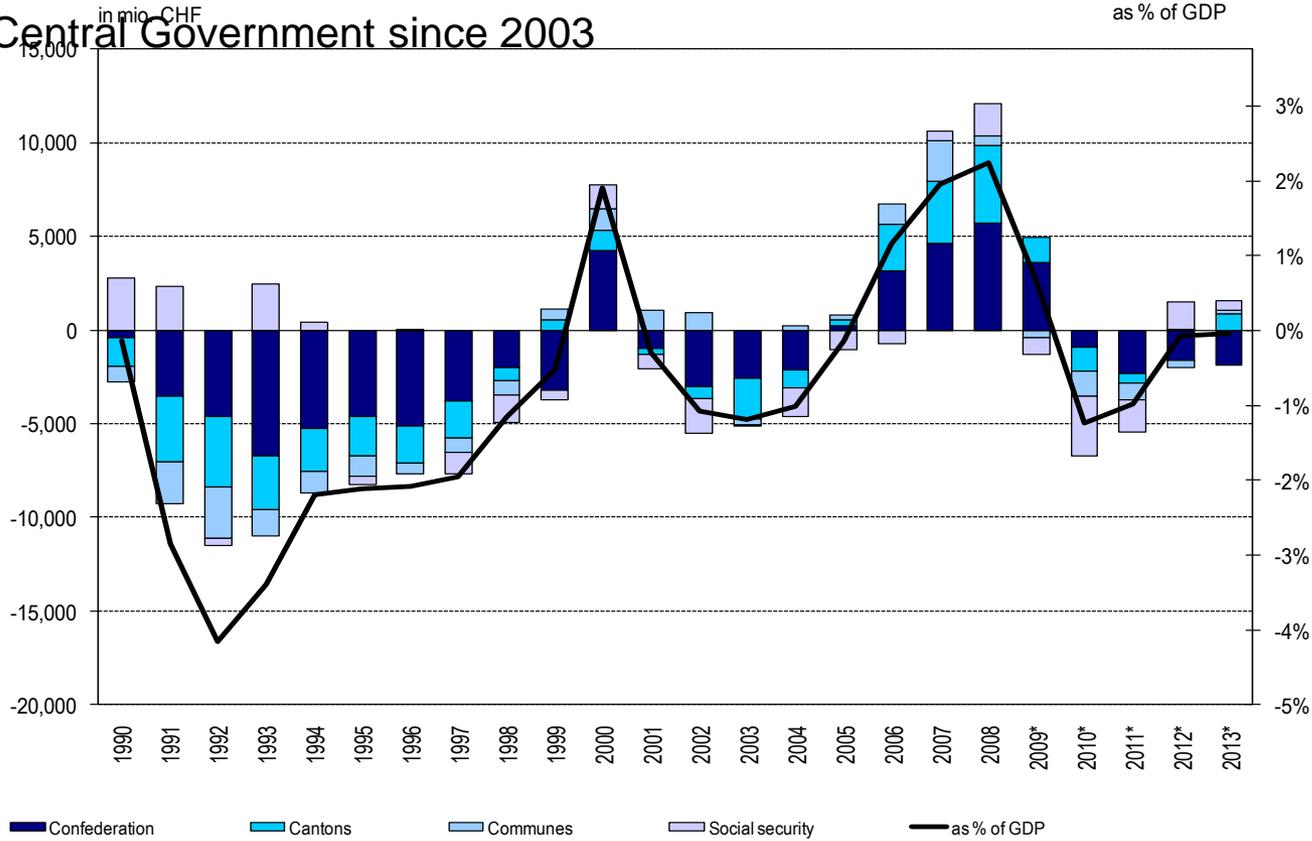
2. Макро система федерального бюджета – торможение долга



Правительство – государственный долг (брутто) в 1980-2009 гг

- Почти во всех 26 кантонах установлены фискальные правила – впервые с 1929 г.

- Central Government since 2003



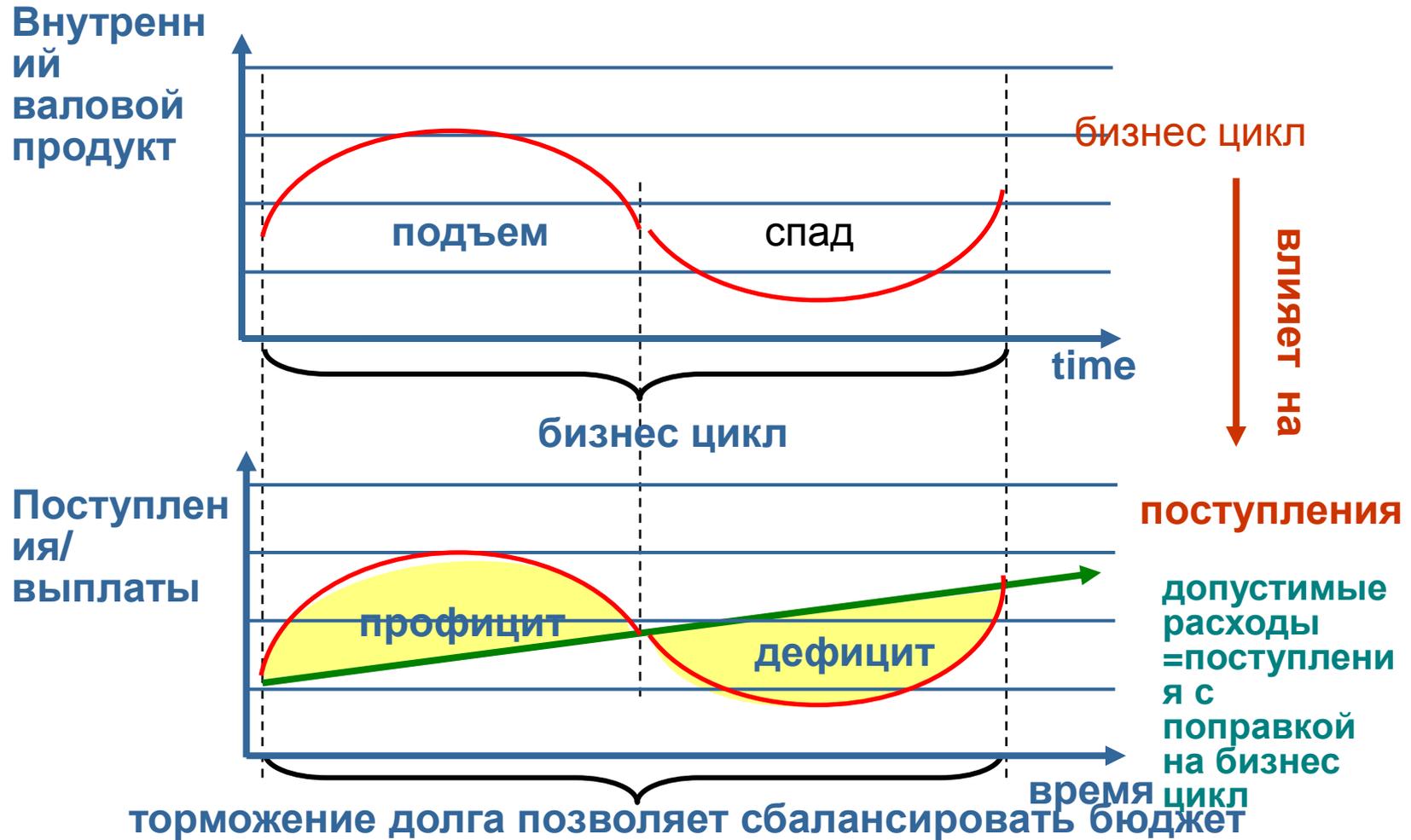


Для чего необходимы фискальные правила?

- Коррекция стремления к чрезмерному дефициту
- Возможность исправить некоторые институциональные изъяны
- Комплексная политика: автоматическая стабилизация и кредитно-денежная политика
- Политический процесс: предварительная договоренность о принципах



Принцип торможения долга





Основные компоненты правила торможения долга на федеральном уровне

- Простое и прозрачное правило :
расходы = коэффициент бизнес цикла x доходы
➔ сбалансированные счета в течение бизнес цикла
- Полное покрытие статей расходов
- Ограниченные исключения на случай чрезвычайных обстоятельств
- Условно-накопительный счет в целях отслеживания нарушений или отклонений
- Закон о финансах заранее устанавливает санкции за нарушения
- Высокий уровень легитимности
- ➔ закреплено Конституцией
➔ прошло процесс обязательного голосования в 2001 г.



Подсчет лимита расходов

допустимые расходы (G) = доходы (T) умноженные на
коэффициент бизнес цикла

$$G = T \cdot k$$

k = тенденции ВВП / реальный ВВП



Оценка и ограничения

В целом положительная оценка

- Позволило применять подход «сверху вниз» в фискальной политике, что облегчает бюджетный процесс
- Фискальная политика, основанная на правилах, усиливает степень финансовой ответственности в рамках коалиционных правительств и парламента
- Заставляет быстро реагировать на изменяющуюся бюджетную ситуацию

Не является панацеей

- Проблемы, связанные с качеством составления бюджета должны решаться за счет других инструментов (например, программа оценки выполнения задач)
- Упор на торможении долга краткосрочен по своей природе и не способствует решению долгосрочных долговых проблем



Заключение

- Бюджет центрального уровня обладает тремя особенностями:
 - Политическая среда: прямая демократия/федерализм
 - Правило сдерживания долга
 - Федеральный бюджет как трансфертный бюджет



Окончание