

Отчет

об учебном визите представителей Казначейского Сообщества РЕМРАЛ в Министерство Финансов Эстонии

Таллинн, Эстония



В соответствии с Планом деятельности Казначейского Сообщества на 2012-2014 гг., представители шести стран членов КС осуществили в период 6-8 февраля 2013г. учебную поездку в Министерство Финансов Эстонии. Данная поездка была первым мероприятием такого формата в рамках КС и была посвящена, в основном, изучению опыта Эстонии по внедрению реформ в области бухгалтерского учета и отчетности в публичном секторе.

В составе делегации входили представители:

Грузии – Зураб Толордава и Заза Рукхая;

Казахстана – Руслан Бекетаев, Зайфун Ерназарова, Рахат Токбаев, Бакижан Сартбаева и Ольга Бабкина;

Кыргызстана – Салтанат Исаева и Жанаркул Касымбекова;

Молдовы – Стелла Ворона;

Российской Федерации – Наталия Маркова и Татьяна Зачинаева;

Украины – Максим Якубенко



Большинство стран членов Казначейского Сообщества находятся на разных этапах реформирования бухгалтерского учета и отчетности в публичном секторе, в т.ч. и страны делегировавшие своих представителей для данной учебной поездки в Таллинн. На протяжении последних лет Казначейское Сообщество провело несколько семинаров различного формата по тематике бухгалтерского учета и отчетности в публичном секторе, в ходе которых проводилось обучение и обмен опытом по следующим основным направлениям данной тематики:

1. Подходы в разработке и внедрении учетных политик и стандартов, соответствующих IPSAS;
2. Аспекты связанные с переходом на ведение бухгалтерского учета по принципу начисления;
3. Вопросы связанные с финансовой отчетностью;
4. Автоматизация бухгалтерского учета и отчетности в государственном секторе и методы для консолидации на национальном уровне;
5. Профессиональное обучение и сертификация бухгалтеров государственного сектора.

Учебная поездка в Эстонию была призвана ознакомить представителей Казначейского Сообщества REMPAL с опытом этой недавно вступившей в Европейский Союз страны по внедрению реформ по всем вышеперечисленным направлениям, в т.ч. и с конкретными примерами проблем и затруднений, возникающих в этом процессе. Программа мероприятия была разработана совместно с принимающей стороной на основе предложений участников и включала презентации по всем основным тематикам бухгалтерского учета и отчетности в публичном секторе.

Презентация руководителя Бюджетного Департамента Министерства Финансов Эстонии - г-жи **Янне Кендла**, «Опыт Эстонии в реформировании бухгалтерского учета и финансовой отчетности в публичном секторе в контексте общего реформирования системы публичных финансов», предоставила возможность участникам визита ознакомиться с особенностями бюджетного процесса в этой стране, ее опытом по внедрению реформ в системе управления госфинансами, гармонизацией процессов реформирования отдельных областей данной системы, включая реформу бухгалтерского учета и всего бюджетного процесса.

В своей презентации «Бухгалтерский учет и финансовая отчетность в Эстонии», г-жа **Юта Маар**, Руководитель Департамента Бухгалтерского Учета, представила участникам обширную информацию о законодательной и нормативной базе бухгалтерского учета в публичном секторе



Эстонии, о соответствующих реформах проведенных в 2003-2005гг., и позже, в 2009-

2013гг. Также, из презентации Юты Маар, участники получили возможность ознакомиться поглубже с системой финансовой отчетности и с единым Планом Счетов в публичном секторе Эстонии. Была представлена также и информация о проводимой в Эстонии централизации функций бухгалтерского учета и отчетности в публичном секторе.

Г-н Мерле Уилкинсон, руководитель Департамента Государственного Казначейства Министерства Финансов Эстонии представил участникам мероприятия две презентации, в первой из которых [«Обзор деятельности Государственного Казначейства Эстонии»](#), были отражены основные направления деятельности и функции возглавляемого им департамента, аспекты связанные с проведенными реформами и дальнейшими планами по модернизации казначейской системы Эстонии. Руководитель казначейства представил участникам визита обзор государственных активов и пассивов и рассказал, также, о системе управления финансовыми рисками в Эстонии.

В своей второй презентации [«Государственная казначейская Е-система»](#), г-н Уилкинсон представил информацию об используемой в казначействе Эстонии информационной системе, которая представляет собой веб-основанное приложение, являющееся своеобразной платежной системой для государственных учреждений. Госучреждения имеют счета в данной системе и используют ее для осуществления платежей, получения списков транзакций и отчетов. Участникам мероприятия были продемонстрированы конкретные примеры операций проводимых в данной системе. Особое внимание было уделено возможностям информационной системы по обеспечению функций связанных с бухгалтерским учетом, генерацией отчетов и их консолидацией.

В настоящий момент проводятся работы по интеграции государственной казначейской информационной системы с модулем SAP, что повысит в будущем степень автоматизации бухгалтерского учета и отчетности в государственном секторе Эстонии. Более подробную информацию о внедряемом в настоящее время проекте по интеграции казначейской информационной системы с разработкой SAP, представил в своей презентации [«Портал единого государственного планирования ресурсов, отчетности и самообслуживания»](#), **г-н Марек Илвес**, Руководитель департамента разработки экономических информационных продуктов Министерства Финансов Эстонии. Участникам мероприятия была представлена обширная информация о внедряемом с 2009г. проекте, достигнутых в его рамках результатах, проблемах при внедрении, а также об оставшихся этапах до полного внедрения проекта. Участники визита получили дополнительную информацию об информационной составляющей системы управления государственными финансами Эстонии и из второй презентации г-на Илвеса – [«Электронные счета в публичном секторе Эстонии»](#), в которой были отражены особенности использования данных инструментов в казначейской деятельности, системе управления электронными счетами, преимуществах и сложностях в их использовании.

Г-н Герт Шульц, Аудитор Департамента Финансового Аудита Эстонии, в своей презентации [«Внешний и внутренний аудит в Эстонии»](#) представил информацию о системе аудита в своей стране. Участники мероприятия ознакомились с проведенными в Эстонии реформами в области внешнего и внутреннего аудита, функциями и полномочиями финансовых и внутренних аудиторов, законодательной и нормативной базой аудиторской деятельности, системой обучения и сертификации финансовых и внутренних аудиторов, а также другими аспектами аудита в государственном секторе Эстонии.

Помимо рабочих сессий в Министерстве Финансов Эстонии, участникам учебной поездки была предоставлена возможность ознакомиться с системой управления публичными финансами на местном уровне в этой стране, на примере правительства города Таллинна. В ходе состоявшегося визита в мэрию столицы



Эстонии, г-жа **Катрин Кендра**, Финансовый Директор Правительства Таллинна, представила презентацию [«Финансовая система города Таллинна»](#), в которой были раскрыты особенности управления публичными финансами на местном уровне в Эстонии.

По предложению принимающей стороны, участники мероприятия ознакомились с деятельностью одной из эстонских фирм, специализированных в разработке программных продуктов для системы управления госфинансами.

В ходе заключительной сессии обучающей поездки представителей Казначейского Сообщества в Министерство Финансов Эстонии, участники мероприятия отметили полезность проведенного визита, высоко оценили полученные ими в ходе мероприятия знания и опыт, которые смогут быть применены в процессе внедрения реформ бухгалтерского учета в публичном секторе из стран. Участники мероприятия выразили готовность отразить по приезду домой наиболее важные для них выводы по результатам визита в специальных отчетах. Соответствующие заключения участников визита будут впоследствии размещены на интернет ресурсах Казначейского Сообщества REMPAL.

Основные общие выводы учебной поездки представителей КС РЕМПАЛ в Эстонию:

1. Учебная поездка в Таллинн была первым мероприятием проведенным Казначейским Сообществом в данном формате. Участники визита отметили преимущества данного формата, позволившего им детально ознакомиться с опытом Эстонии в проведении реформы бухгалтерского учета и отчетности в публичном секторе;
2. Преимущества предоставляемые данным форматом мероприятий организуемых в рамках КС РЕМПАЛ, будут учтены в ходе разработки Плана деятельности КС РЕМПАЛ на 2014-2015гг., в котором будут предусмотрены больше мероприятий такого формата;
3. Визит в Таллинн подтвердил для членов КС РЕМПАЛ целесообразность ознакомления и применения опыта недавно вступивших в ЕС стран, в области реформирования различных направлений системы управления государственными финансами. Основные выводы делегаций стран участвовавших в мероприятии будут размещены на веб-ресурсах Казначейского Сообщества РЕМПАЛ;
4. Опыт Эстонии в реформировании бухгалтерского учета и отчетности в публичном секторе, указывает на комплексный характер данных реформ и целесообразность поэтапного подхода в их внедрении. Важнейшими элементами способствующими успеху данных изменений являются правильное планирование реформы и адекватная оценка имеющихся ресурсов;
5. Реформы в данном направлении еще продолжаются в Эстонии, в т.ч. в области автоматизации функций бухгалтерского учета и отчетности. Одной из ныне внедряемых реформ является процесс централизации функций бухгалтерского учета и отчетности в публичном секторе, представляющим собой передачу данных функций бюджетными учреждениями, специально созданному для этих нужд единому центру;
6. Продвижение реформ в области бухучета и отчетности в публичном секторе взаимосвязано с внедрением современных программных продуктов, способных обеспечить данные функции. В Эстонии продолжается внедрение проекта по интеграции существующей государственной казначейской информационной системы с модулем SAP, что предоставит в будущем больше возможностей для улучшения учета и отчетности в публичном секторе этой страны;
7. Наряду с реформами проводимыми в области бухучета, в Эстонии продолжают мероприятия по реформированию финансового и внутреннего аудита. Особую роль в обеспечении эффективности функционирования систем финансового и внутреннего аудита в публичном секторе Эстонии играет подготовка кадров и соответствующая система сертификации аудиторов ;

Помимо основной программы визита в Таллинне, участвовавшие и мероприятия представители Грузии и Украины приняли участие 9 февраля в первом заседании малой тематической группы, созданной в рамках Казначейского Сообщества для обсуждения тематики интеграции Бюджетной Классификации и Плана Счетов. В данную тематическую группу входят представители Азербайджана, Грузии и Украины, которые проявили особый интерес в обсуждении этой тематики. Помимо непосредственных участников заседания группы в Таллинне, среди которых были и **г-н Марк Силинс**, международный эксперт в области управления публичными финансами и **г-жа Елена Никулина**, Руководитель программы REMPAL, в заседании участвовали через видеосвязь и **г-жа Наталия Сушко**, руководитель департамента методологии бухгалтерского учета Государственного Казначейства Украины, а также, **г-н Эхтирам Исабалаев**, руководитель департамента бухгалтерского учета Казначейского Агентства Азербайджана.

После представления участниками заседания своих видений по работе группы и мотивов повлиявших на пожелание их стран участвовать в работе данной тематической группы, **Г-н Марк Силинс** представил участникам встречи презентацию рассказывающую о современных подходах к разработке Плана Счетов в публичном секторе и его интеграции с Бюджетной Классификацией.

Участники заседания договорились провести 28-го марта 2013г. видеоконференцию, с целью дальнейшего обсуждения имеющихся в их странах вопросов по данной тематике, а также, для подготовки намеченного на 27-е апреля 2014г. в Киеве, второго заседания группы. По пожеланию участников заседания в Таллинне, Марк Силинс подготовил свод комментариев по структуре Плана Счетов, которые смогут быть использованы в странах участницах в процессе дизайна и разработки новых Планов Счетов.