

## Прогресс в реформировании казначейских систем и внешнее финансирование

### Тбилиси, Грузия



В соответствии с Планом деятельности на период 2010-2012гг., Казначейское Сообщество (КС) РЕМПАЛ провело в феврале 2012 года трехдневный семинар на тему “Прогресс в реформировании казначейских систем и внешнее финансирование”. Семинар состоялся 27-29-го февраля 2012 г. в столице Грузии Тбилиси. В семинаре приняли участие представители десяти стран (Албания, Армения,

Азербайджан, Белоруссия, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Таджикистан и Украина).

Первый день программы семинара предусматривал знакомство с опытом<sup>1</sup> принимающей страны (Грузии) в реформировании различных направлений управления государственными финансами.



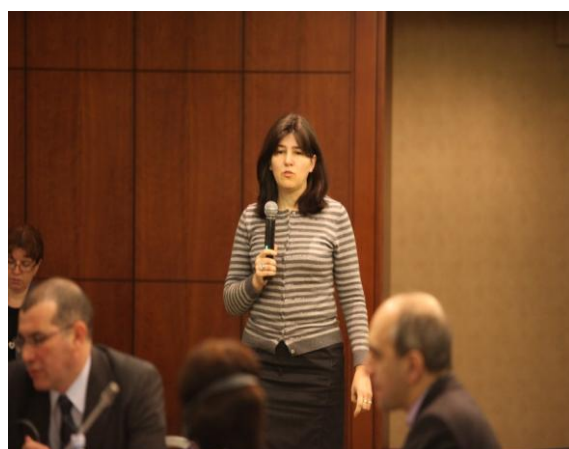
Участникам семинара была представлена обзорная презентация по **внедренным в казначейской системе Грузии реформам** и планам по дальнейшему развитию казначейства (**Г-жа Нино Тчелишвили**). Представители принимающей страны ознакомили присутствующих с ее опытом по **управлению публичным долгом и ликвидностью** в казначействе (**Г-н Ерекле Главадзе**). Была, также,

представлена Модель Системы Управления Государственными Финансами Грузии и структура **Главной Книги Казначейства** (**Г-жа Лела Курашвили**). Участники семинара ознакомились и с опытом Грузии в области **налогового и неналогового возмещения** (**Г-н Леван Тодуа**). Презентацию **платежной системы** государственного бюджета Грузии и демонстрацию ее **работы в режиме реального времени** (**Г-н Зураб Цитлаури**) предваряла презентация „**Стратегия внедрения ИСУГФ в Грузии –**

<sup>1</sup> Все презентации представленные на семинаре можно найти на викистранице Казначейского Сообщества РЕМПАЛ - <http://tcopempal.wikispaces.com/>, в разделе Tbilisi-2012

Анализ и выводы консультанта, апрель 2011г.”, сделанная консультантом Всемирного Банка, господином Эдуардо Талеро.

После представленных принимающей страной презентаций, участники семинара обсудили в малых группах опыт Грузии в различных аспектах реформирования управления публичными финансами и казначейской системы. Главной целью этих обсуждений было выявление представителями стран - участниц успешных, по их мнению, аспектов модернизации казначейства Грузии и сопровождающих реформ, которые могли бы быть внедрены в их странах.



По результатам этой сессии обсуждений, в начале второго дня работы семинара, были представлены **отчеты о дискуссиях**<sup>2</sup>, в которых были отмечены интересные для участников аспекты реформирования системы управления государственными финансами Грузии, а также, успешные примеры из опыта этой страны, возможные к применению в их странах. **Г-н Рустам Бобоев, Г-жа Анжела Воронин и Г-жа Анила**

<sup>2</sup> Все отчеты, представленные после дискуссий на семинаре можно найти на викистранице Казначейского Сообщества PEMPAL - <http://tcopempal.wikispaces.com/>, в разделе Tbilisi-2012

**Чили** представили отчеты о результатах обсуждений, которые выявили следующие наиболее интересные аспекты опыта Грузии, отмеченные участниками:

- ✓ Использование мультивалютного счета. Представители Украины, Молдовы и Таджикистана считают полезным внедрить этот инструмент и у себя в странах.
- ✓ Отказ от бумажных носителей в казначейских операциях. Ряд стран представленных на семинаре намерены перенять опыт Грузии, хотя бы частично.
- ✓ Отказ или ограниченное использование наличных денег в казначейской деятельности. Этот опыт Грузии вызвал интерес у большинства присутствующих стран.
- ✓ Деятельность Финансовой Аналитической Службы в казначействе Грузии. Некоторые страны намерены создать по примеру Грузии такие подразделения и у себя.
- ✓ Использование только одного банковского расчетного счета и интегрированных субсчетов.
- ✓ Разработка информационной системы собственными силами. Внимание участников привлек анализ, проведенный для выработки решения о подходе к разработке информационной системы.
- ✓ Взаимосвязь казначейской информационной системы с другими модулями, такими как модуль по госзакупкам, по заработной плате и др. Этот опыт Грузии оценен как очень удачный и заслуживающий внедрения и в других странах.
- ✓ Опыт Казначейства Грузии в области управления государственным долгом, в т.ч. уменьшение внешнего долга за счет повышения внутреннего, выпуск более «длинных» казначейских ценных бумаг.
- ✓ Подключение к системе SWIFT
- ✓ Учет кредиторской задолженности. Албания намерена внедрить опыт Грузии в этом направлении.

**Второй день семинара** был посвящен тематике интегрирования внешнего финансирования в операции национальных казначейских систем в странах членах РЕМРАЛ. Презентация финансовых специалистов Всемирного Банка **Г-на Армана**

**Ватьяна, Г-жи Оксаны Друцэ и Г-на Джона Огалло**, по теме „Использование национальных казначейских систем при исполнении проектов, финансируемых из внешних источников в странах Европы и Центральной Азии”, предваряла представление опыта по обсуждаемой тематике следующих стран:

**Грузии** (Г-да Зураб Толордава и Заза Рукхая),



**Молдовы** (Г-жа Анжела Воронин),

**Украины** (Наталья Сушко)



**и Казахстана** (Г-н Аблай Достияров и Г-жа Лазат Жусипалиева)



После представления презентаций экспертом и представителями стран участниц, состоялись дискуссии по тематике дня в трех малых группах. Участники дискуссий обсудили следующие аспекты:

- 1. Преимущества и сложности обслуживания внешнего финансирования через национальную казначейскую систему*
- 2. Сложности, с которыми сталкиваются страны при выполнении фидуциарных (fiduciary) требований, выдвигаемых донорами при предоставлении финансирования*
- 3. Технические сложности, связанные с операциями в иностранной валюте, и пути их преодоления*

По окончании дискуссии, каждая из групп представила отчет об основных результатах обсуждений.



Отчеты о работе малых групп были представлены в начале третьего дня работы семинара Г-жой Зайфун Ерназаровой, Г-жой Натальей Сушко и Г-ном Вугаром Абдулаевым. Были отмечены следующие наиболее важные преимущества и сложности обслуживания внешнего финансирования через национальные казначейские системы:

### **Преимущества:**

- *Вклад в обеспечение целостности публичных финансов;*
- *Прозрачность использования донорских средств;*
- *Возможность мониторинга движения средств в реальном времени и оперативного контроля за их использованием;*
- *Своевременность и достоверность предоставления отчетов заинтересованным пользователям;*
- *Снижение расходов по финансовым операциям;*
- *Повышение качества валютных прогнозов в отдельных странах;*
- *Сигнал доверия доноров к системе управления публичными финансами;*
- *Способствование модернизации казначейских систем согласно международным стандартам.*

### **Сложности:**

- *Необходимость совершенствования системы Казначейства для обеспечения соответствия требованиям, выдвигаемым донорами;*
- *Необходимость осуществления изменений законодательной основы;*
- *Необходимость приведения процедур закупок в соответствие с требованиями доноров;*
- *Трудности, связанные с ведением бухгалтерского учета;*
- *Отсутствие соответствующих программных продуктов;*
- *Сложности поддержания многих суб- счетов в казначейской системе (при слабой информатизации).*
- *Отсутствие подключения к системе SWIFT;*
- *Сложности связанные с использованием разных валют, курсовая разница;*
- *Необходимость решения вопроса переходящих остатков;*
- *Отсутствие необходимого кадрового потенциала и необходимость обучения специалистов;*
- *Работа по убеждению доноров*

- *Сопrotивление со стороны подразделений по реализации проектов;*

По результатам дискуссий в малых группах были отмечены следующие наиболее важные сложности, с которыми сталкиваются страны при выполнении фидуциарных (fiduciary) требований, выдвигаемых донорами при предоставлении финансирования:

- *Скорость обработки платежей из-за обязательных внутренних процессов;*
- *Отсутствие программного обеспечения;*
- *Отсутствие нормативно-правовой базы (методологии);*
- *Проблемы отражения в отчетности прямых платежей (доноры выдвигают условия);*
- *Необходимость параллельного ведения отчетности в разных валютах и разных форматах;*
- *Технические сложности связанные с начислением и возмещением налогов консультантов;*
- *Различие в требованиях разных доноров (отсутствие гармонизации).*

В отчетах о дискуссиях были отмечены нижеследующие технические сложности, связанные с операциями в иностранной валюте, и пути их преодоления:

- *Необходимость осуществления операций в различных иностранных валютах представляет существенные сложности для многих казначейств. **Возможное решение**, предложенное участниками на примере Грузии – создание мультивалютного счета, подключение к SWIFT;*
- *Существенные технические сложности связаны также с необходимостью конвертации и возникновением курсовой разницы. **Практическое решение**, применяемое в нескольких странах - проведение операции в течении одного операционного дня;*

Третий день работы семинара завершился визитом в Таможенную Службу, где участники семинара имели возможность ознакомиться с процедурами таможенного оформления, применяемыми в Грузии, как одним из примеров модернизации системы публичных услуг с применением информационных технологий.

Более подробная информация о семинаре, презентации и отчеты участников представлены на вики странице Казначейского Сообщества - <http://tcoempal.wikispaces.com/>, в разделе Tbilisi-2012, а также, на официальном сайте программы PEMPAL – [www.pempal.org](http://www.pempal.org)