Пленарное заседание КС PEMPAL 2018 г.

**Мониторинг эффективности работы казначейства**

Концепция

**Место проведения**: Tирана, Албания

**Даты**: May 21 – 23 мая 2018 г.

**Общая информация**

Главная цель программы PEMPAL состоит в том, чтобы повышать уровень профессиональной квалификации специалистов в области государственных финансов из стран-участниц, а также оказывать им поддержку в реализации различных аспектов реформирования систем управления государственными финансами (УГФ) в их странах. Основным инструментом для достижения этой цели служит обмен опытом и знаниями между специалистами-практиками. Непосредственная работа PEMPAL осуществляется в рамках трёх тематических практикующих сообществ (бюджетное, казначейское и внутреннего аудита).

В настоящее время в состав практикующего Казначейского сообщества (КС) PEMPAL входят представители национальных казначейств и министерств финансов из 21 страны региона Европы и Центральной Азии. План мероприятий КС формулируется Исполнительным комитетом, который формируется на добровольной основе из числа представителей стран-участниц. Как часть этого плана КС ежегодно проводит пленарные заседания. Темы пленарных заседаний определяются по итогам опросов членов КС, которые проводятся во время таких заседаний.

Результаты последнего такого опроса указали на то, что члены КС в качестве темы, вызывающей особый интерес, отметили мониторинг эффективности; было принято решение посвятить следующее пленарное заседание её рассмотрению. Частично эта тема рассматривалась в ряде предыдущих мероприятий КС, однако её системное и всеобъемлющее рассмотрение будет организовано КС впервые.

Растущее внимание эффективности в сфере управления государственными финансами (УГФ) – общая тенденция для стран-участниц PEMPAL. Во многих из них разработаны стратегии реформирования УГФ и/или планы действий, которые охватывают функции казначейств. Нередко подготовка таких документов и контроль за их выполнением осуществляются при поддержке партнёров в области развития. При этом во многих странах также проводятся различные внешние оценки эффективности УГФ. В то же время степень развития внутренних систем мониторинга эффективности в разных странах неодинакова, и наблюдается живой интерес к опыту коллег в связи с разработкой таких систем. Члены КС особенно заинтересованы в том, чтобы ознакомиться с ключевыми показателями эффективности и инструментарием для мониторинга эффективности выполнения ключевых функций национальных казначейств, в том числе - управления государственными счетами, контроля за платёжными операциями и исполнением бюджета, управления ликвидностью, консолидации финансовой отчётности, применения информационных систем управления государственными финансами (ИСУГФ).

**Цели**

Главная цель ежегодного пленарного заседания КС в Тиране – углубить представление о подходах в части мониторинга эффективности и поделиться опытом и соображениями относительно того, как их можно было бы использовать в отношении ключевых функций национальных казначейств в странах-участницах. Также в ходе заседания будут рассмотрены результаты мероприятий КС за прошлый год и обновлён среднесрочный стратегический план работы КС на перспективу.

**Содержание**

Согласно традиции, установившейся для заседаний КС, и по договорённости с принимающей стороной мероприятие откроют выступления представителей Министерства финансов и экономики Албании. Эти выступления будут посвящены действующим механизмам мониторинга эффективности выполнения ключевых функций. Основное внимание будет уделено функциям, которые находятся в прямом ведении Казначейского управления, а также тем, что тесно связаны с функциями казначейства. Программу откроет обзор Стратегии управления государственными финансами в Албании и инструментов контроля за её реализацией. Затем выступят представители Главных управлений и дирекций – казначейства, гармонизации государственного внутреннего финансового контроля, управления долгом и бюджетом. Их выступления будут посвящены ключевым показателям эффективности и инструментам для контроля за эффективностью выполнения отдельных функций и процессов на разных уровнях. Работа первый день завершится обсуждением в группе информации, представленной принимающей стороной, с акцентом на применимости рассмотренного опыта в условиях других стран-участниц.

День 2 будет посвящён рассмотрению опыта стран-участниц и международного опыта в части мониторинга эффективности работы казначейств. Его откроют выступления, посвящённые современным подходам к управлению эффективностью учреждениями УГФ в развитых странах и обновленной методологии PEFA как признанного международного инструмента оценки эффективности УГФ; эти выступления будут сделаны экспертами ресурсной команды. Затем выступят представители стран-участниц, которые поделятся информацией о том, как в национальных казначействах организован мониторинг эффективности работы. Вторая половина дня будет посвящена обсуждениям этой темы. Работая в группах, участники заседания обсудят важные выводы по итогам тематических выступлений, в том числе – обозначат проблемы и наметят варианты их решения. Каждая группа подготовит небольшое итоговое выступление в формате РРТ, обобщающее результаты обсуждений.

Утро Дня 3 начнётся с представления результатов работы в группах в День 2. Остальное время в день 3 будет посвящено анализу результатов мероприятий КС за прошлый год и пересмотру среднесрочного стратегического плана работы КС на перспективу.

К участию в заседании в Тиране будут приглашены представители всех стран-членов КС. Ожидается, что общая численность участников составит примерно 65 человек, включая экспертов и приглашённых докладчиков. Планируется, что мероприятие будет проходить в весьма неформальной атмосфере, что будет способствовать обсуждению и активному участию представителей стран. Рабочими языками мероприятия будут русский, английский и боснийский-хорватский-сербский (предусмотрен синхронный перевод).

Подготовку и проведение мероприятия будет обеспечивать ресурсная команда Всемирного банка, работающая с КС; в её состав войдут Елена Никулина, руководитель программы PEMPAL, и Марк Силинс, советник КС по тематическим вопросам.

ПРЕДВАРИТЕЛЬНАЯ ПРОГРАММА МЕРОПРИЯТИЯ

|  |  |
| --- | --- |
| **20 мая** | |
|  | Приветственный приём |
| **21 мая, день 1** | |
| Сессия1 | Приветствие и представление участников |
|  | **Показатели мониторинга в реформе УГФ в Албании**  Управление по реформированию системы УГФ |
|  | **Показатели эффективности в системе ГВФК**  Генеральная дирекция по гармонизации ГВФК |
| Сессия 2 | **Показатели эффективности Казначейства**  Главное казначейское управление |
|  | **Показатели в части реформы бухучёта в государственном секторе**  Генеральная дирекция по гармонизации ГВФК |
| Сессия 3 | **Показатели управления долгом**  Генеральная дирекция по управлению бюджетом и долгом |
|  | **Повышение эффективности бюджетного планирования, процессов исполнения и отчётности благодаря автоматизации**  Подразделение бизнес-процессов казначейства, Главное казначейское управление |
| Сессия 4 | «Круглый стол»: обсуждение представленного опыта **Албании** |
| **22 мая, день 2** | |
|  | |
| Сессия 1 | Выступление экспертов: международный опыт мониторинга эффективности применительно к ключевым функциям казначейства |
|  | Применение показателей оценки эффективности ключевых функций казначейства с использованием методологии PEFA |
| Сессия 2 | Опыт стран-участниц PEMPAL: примеры стран для иллюстрации подходов и инструментария, используемых при мониторинге эффективност ключевых функций казначейства (представители тематических групп КС) |
| Сессия 3, 4 | Обсуждение в группах: проблемы в области мониторинга эффективности казначейств и способы их решения |
| **23 мая, день 3** | |
| Сессия 1 | Доклады по итогам работы в группах; подведение итогов тематической повестки |
| Сессия 2 | Пересмотр плана мероприятий КС на 2019-20 гг. |
| Сессия 3 | Подведение итогов и закрытие заседания |
|  |  |
|  | |
|  | Культурная программа и ужин от имени Министерства финансов и экономики Албании |