



Практикующее сообщество по бюджету в странах PEM PAL

**“Планирование бюджета капиталовложений и управление
государственным инвестированием”**

**ОПЫТ ТУРЦИИ
ПО СОСТАВЛЕНИЮ ПЛАНОВ, ПРОГРАММ И БЮДЖЕТА, А
ТАКЖЕ УПРАВЛЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ
ИНВЕСТИЦИОННЫМИ ПРОГРАММАМИ**

Йилмаз ИЛГИН

Глава департамента

Государственной плановой организации Турции

Минск, Беларусь

14-17 июня 2011г.

Содержание

- Основная информация о Турции
- Процедуры планирования бюджета капиталовложений в Турции
 - Стратегическое планирование
 - Оценка проекта
 - Бюджетный процесс
 - Внедрение
 - Мониторинг и оценка, аудит
- Выводы и уроки из опыта Турции

Основная информация о Турции



ВЗГЛЯД НА ТУРЦИЮ



Турция расположена на пересечении трех континентов и выступает в качестве перекрестка между Азией и Европой.



ВЗЛЯД НА ТУРЦИЮ

- Турция является тридцать четвертой по величине страной в мире общей площадью 783,562 км².
- С населением 72.7 млн человек в 2010 году плотность населения Турции составляет 93 человека на км² и ежегодный прирост населения составляет 1.2%.





ВЗГЛЯД НА ТУРЦИЮ

ПОКАЗАТЕЛИ	2007	2008	2009	2010 План	2011 Прогн.
ВВП (По текущим ценам, Млрд \$)	649	742	619	734	781
ВВП на душу населения					
-По текущим ценам, \$	9,234	10,440	8,578	10,043	10,624
-По паритету покупательной способности, \$	13,685	14,631	14,449	15,392	16,126
Дефицит текущего счета / ВВП (%)	-5.9	-5.7	-2.3	-5.4	-5.4
Государственные расходы /ВВП (%) (Центральное Правительство)	33.8	34.6	40.1	39.1	37.9
Требования в заимствованиях государственного сектора (%)	0.2	1.6	5.5	3.7	2.1
-Центральное Правительство	0.1	1.6	5.1	3.4	2.0
-Всего госуд. (Включая SEE's)					



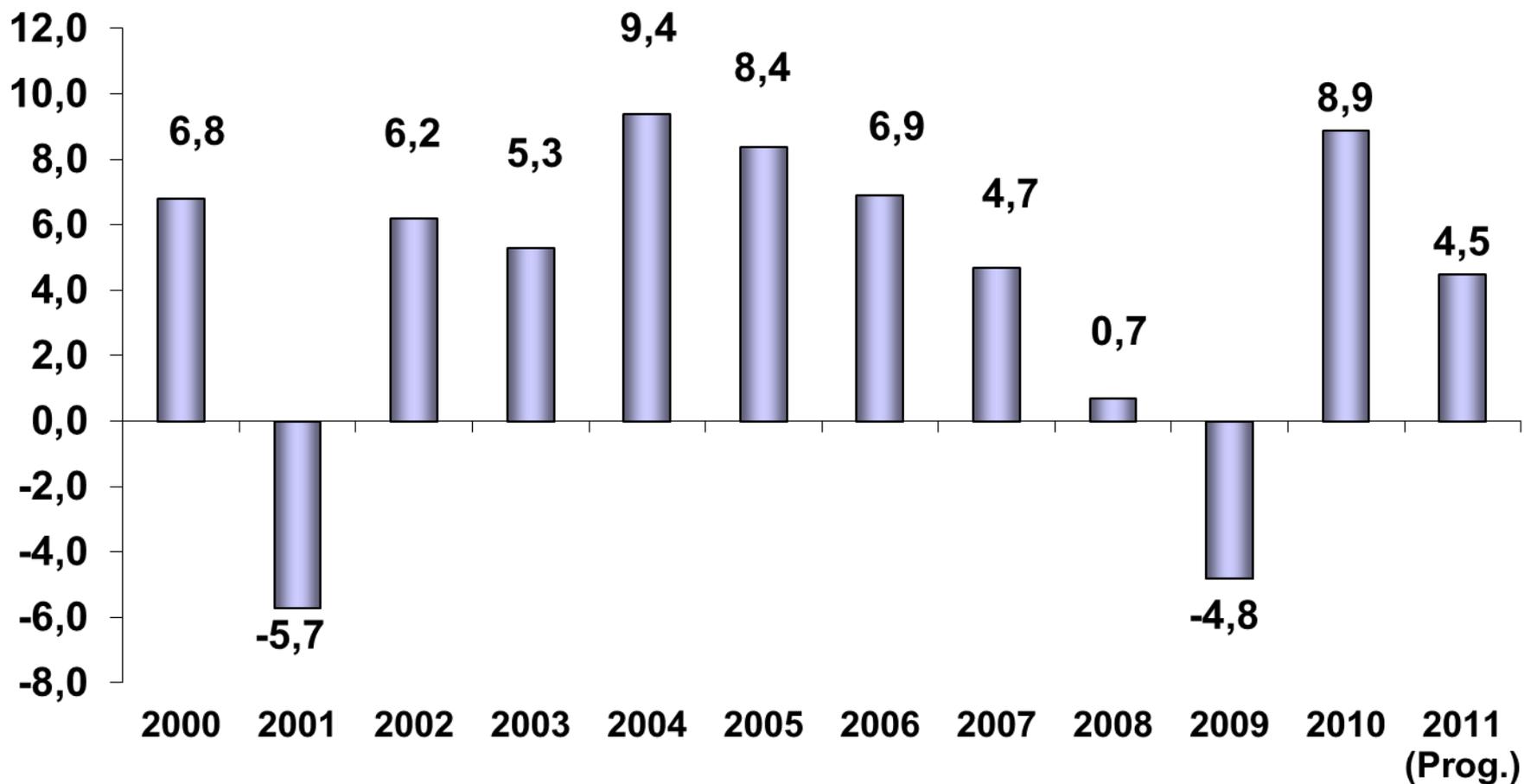
Влияние глобального кризиса на экономику Турции

Глобальный кризис оказал влияние на экономику
Турции по трем направлениям:

- Внешняя торговля
- Внешнее финансирование
- Ожидания



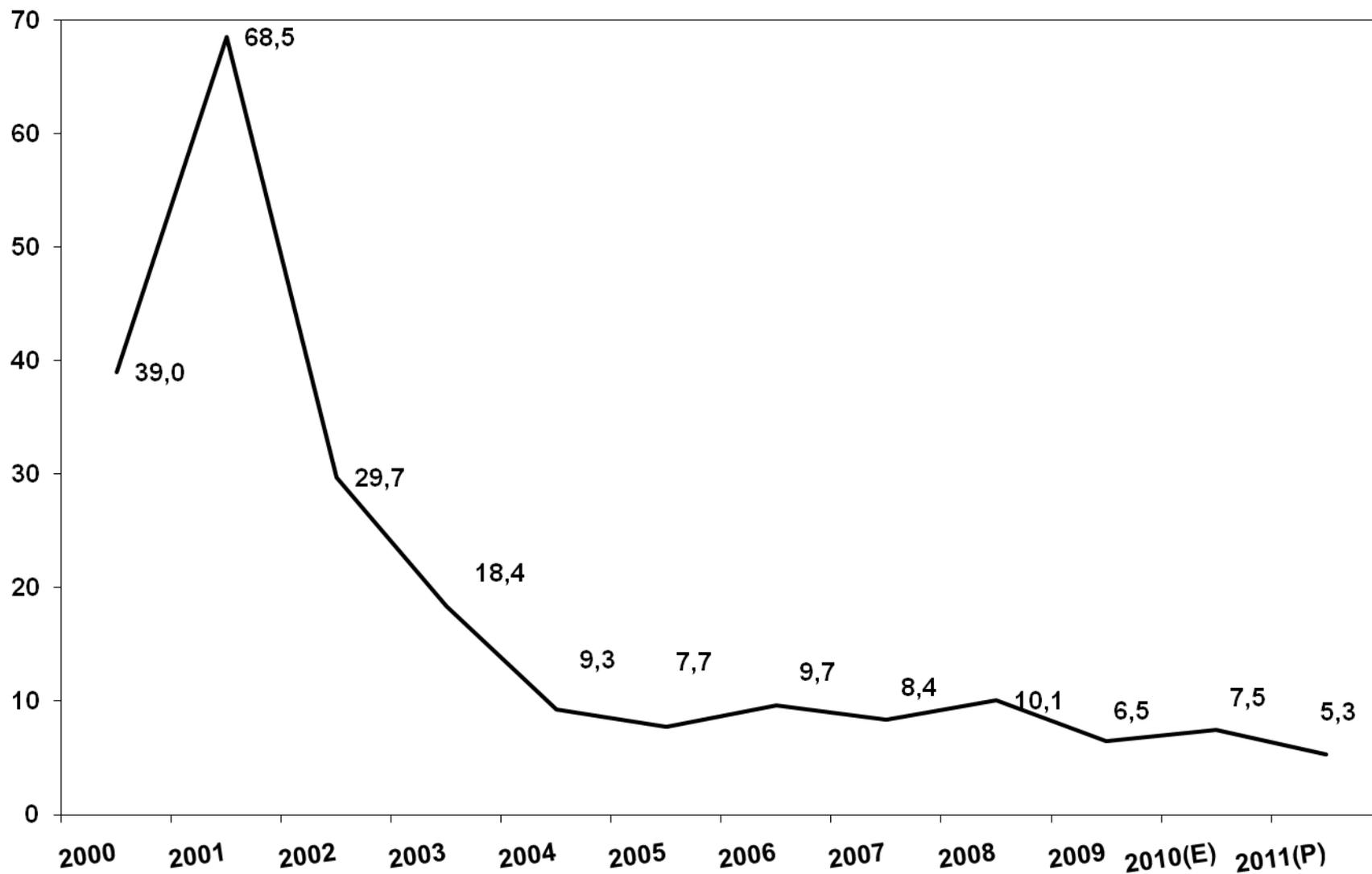
Темпы роста ВВП (Ежегодное % изменение)



В 2003-2007 годах средний рост ВВП составил 6,9 процентов ежегодно.

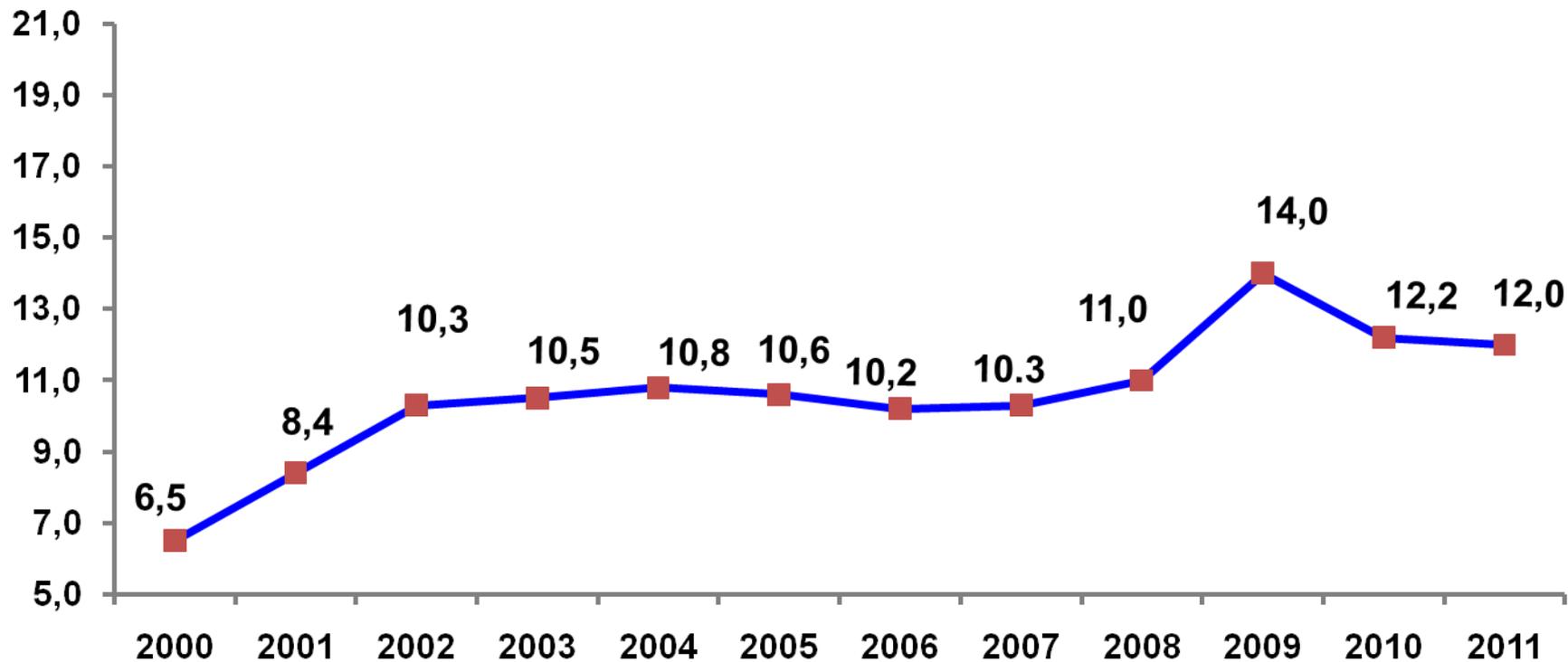


Инфляция (ИПЦ, 12 месячное % изменение)



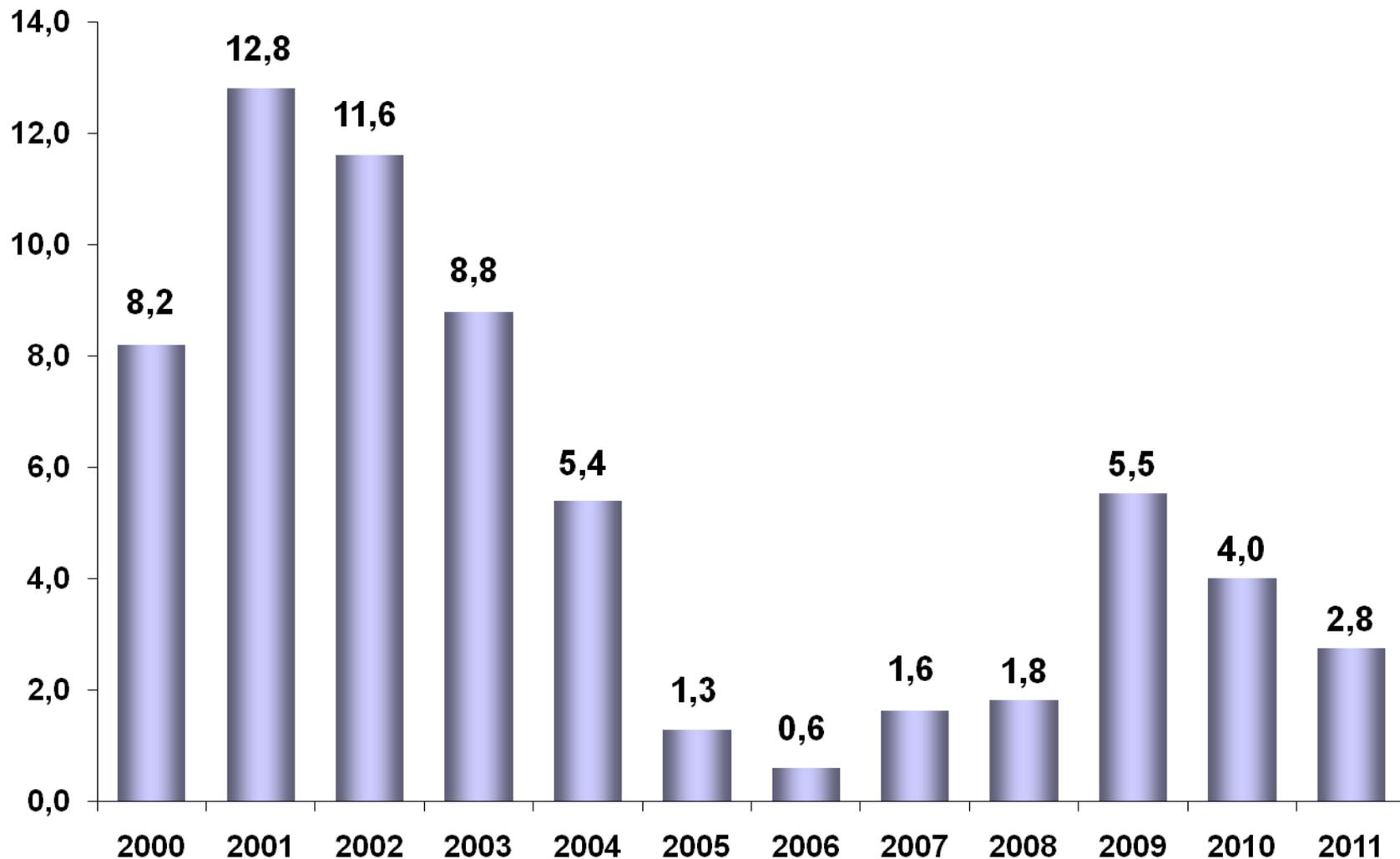


Уровень безработицы (%)



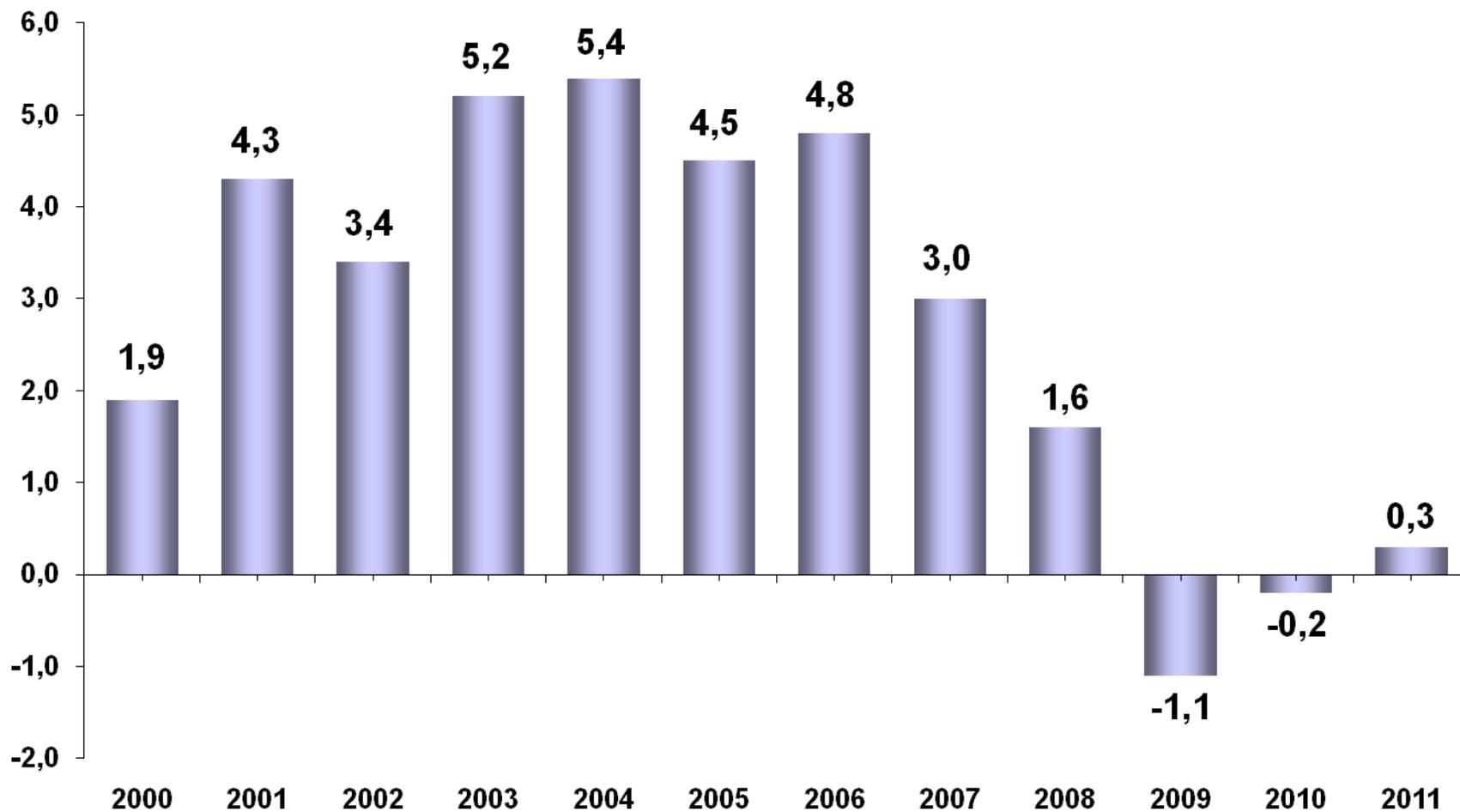


Дефицит бюджета Центрального Правительства / ВВП (%)



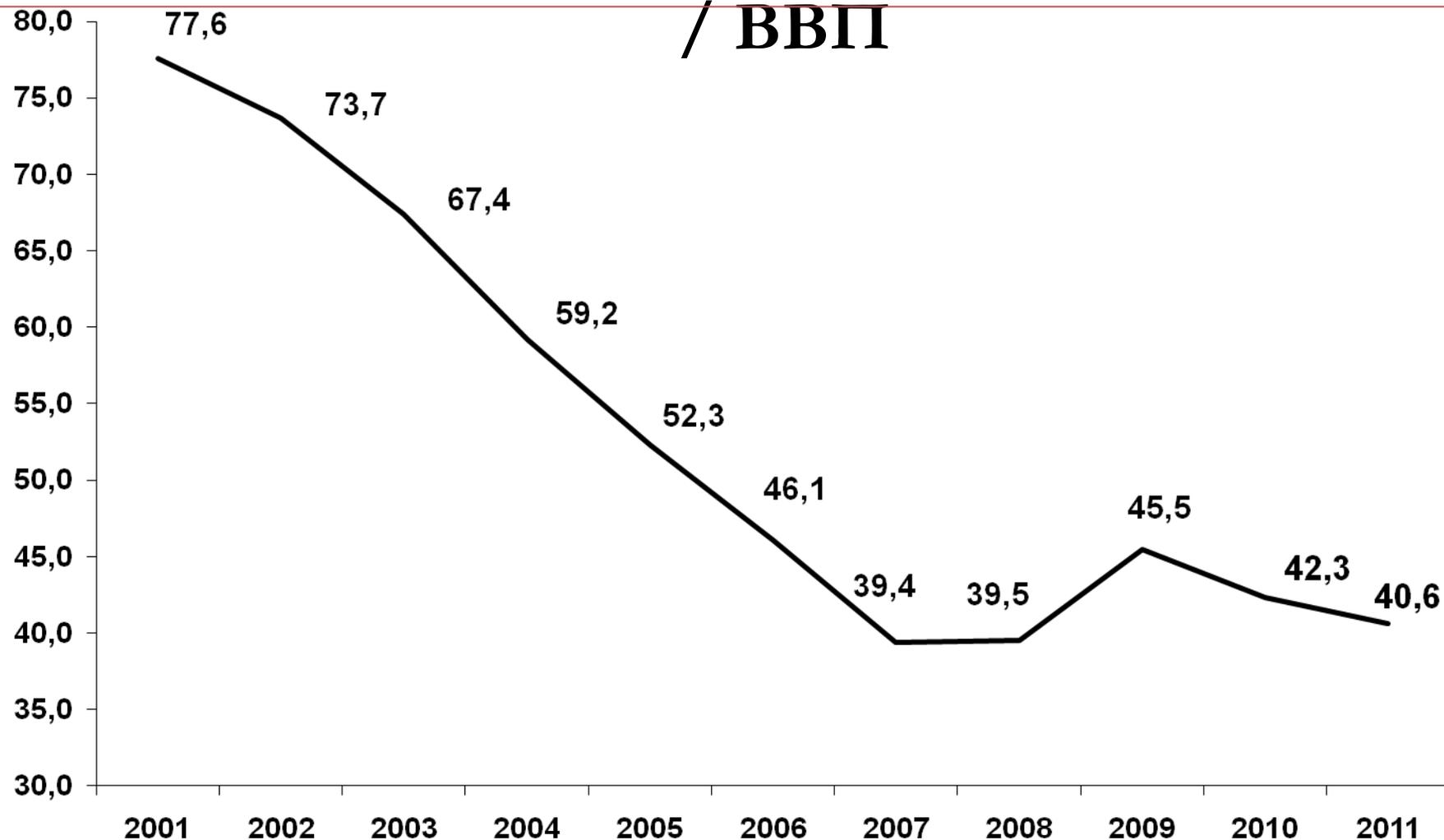


Первичный профицит госсектора / ВВП (%)





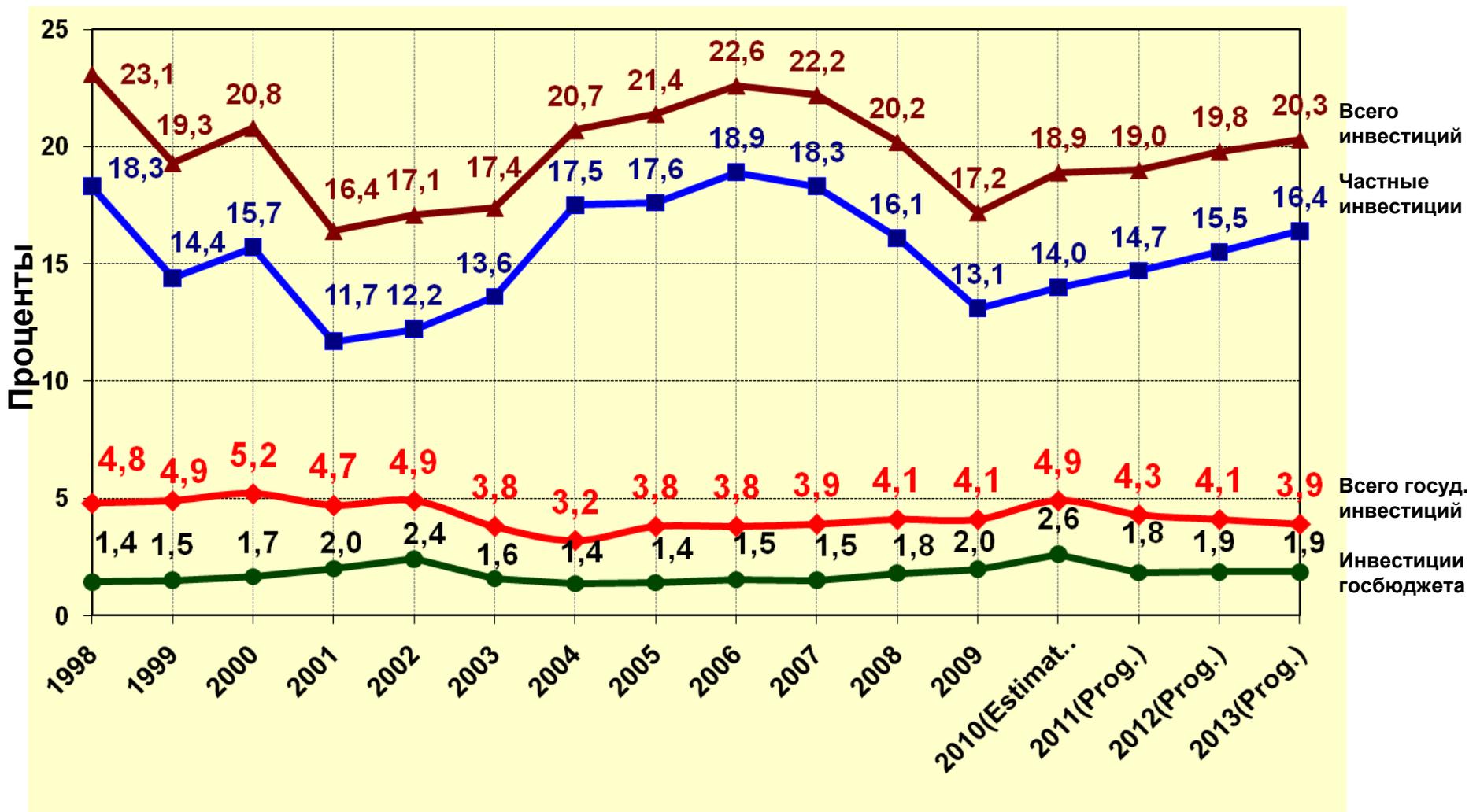
Номинальный государственный долг (*) / ВВП



(*) Определение ЕС



Доля вложений в основной капитал в ВВП (1998-2013) (*)



(*) Включены инвестиции местных администраций



Доля инвестиций в Центральном бюджете (%)



Примечание: Инвестиции включают капитальные затраты и трансферты инвестиционного капитала.



Расходы основного капитала по отраслям в Турции

Текущие цены, %

	2009			2010 (План.)			2011 (Прогн.)		
	Гос.	Частн.	Всего	Гос.	Частн.	Всего	Гос.	Частн.	Всего
С/хозяйство	12,2	1,2	3,9	9,5	2,9	4,6	11,3	2,8	4,7
Добыча	2,1	1,8	1,9	2,7	1,8	2,0	3,2	1,7	2,1
Произв-ство	1,1	42,9	32,9	0,8	44,7	33,3	1,2	42,3	33,1
Энергетика	9,5	8,5	8,7	6,2	5,0	5,3	6,6	6,5	6,5
Транспорт	29,6	24,9	26,0	43,3	26,5	30,9	31,0	27,5	28,3
Туризм	0,3	5,1	4,0	0,5	4,7	3,6	0,8	4,4	3,6
ЖКХ	1,5	6,0	4,9	1,5	5,4	4,4	2,1	5,3	4,6
Образование	12,6	0,8	3,6	10,0	1,1	3,4	12,4	1,2	3,7
Здравоохран.	6,9	3,3	4,2	4,6	3,3	3,6	5,7	3,9	4,3
Другие усл.	24,1	5,4	9,9	20,8	4,7	8,9	25,7	4,5	9,2
ВСЕГО	100,0	100,0	100,0						



Проекты госинвестиций в Турции (2001-2011) (1)

	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Количество проектов (Количество)	4 414	3 851	3 555	2 627	2 525	2 710	2 759	2 332	2 425	2 534
Общая стоимость проектов (Текущие цены, млрд \$)	92,6	105,7	122,3	128,2	141,3	135,9	158,9	174,3	182,3	195,2
Сводные расходы (Текущие цены, млрд \$)	56,0	60,3	68,1	76,1	80,3	75,2	84,6	78,7	78,9	90,4
Годовые ассигнования (Текущие цены, млрд \$)	5,9	7,1	7,5	10,0	12,5	11,1	12,4	15,3	18,3	20,1
Новые многолетние проекты (Количество)	128	134	149	137	155	161	180	279	241	196
Общие ассигнования / Общая стоимость проектов (%)	6,3	6,7	6,1	7,8	8,7	8,2	7,8	8,7	10,1	10,3
Среднее время завершения всех проектов (Лет) (2)	8,5	7,6	8,1	6,6	5,5	5,8	5,8	5,3	4,6	4,2

(1) Исключая инвестиции местных администраций, расходы на отчуждение и инвестиции в оплату рабочей силы.

(2) Среднее время завершения рассчитывается как время необходимое на полное окончание всего набора проектов, исходя из того что никакие другие проекты не включаются в инвестиционную программу в последующие годы и отчуждение и затраты сделаны на уровне значения текущего года.

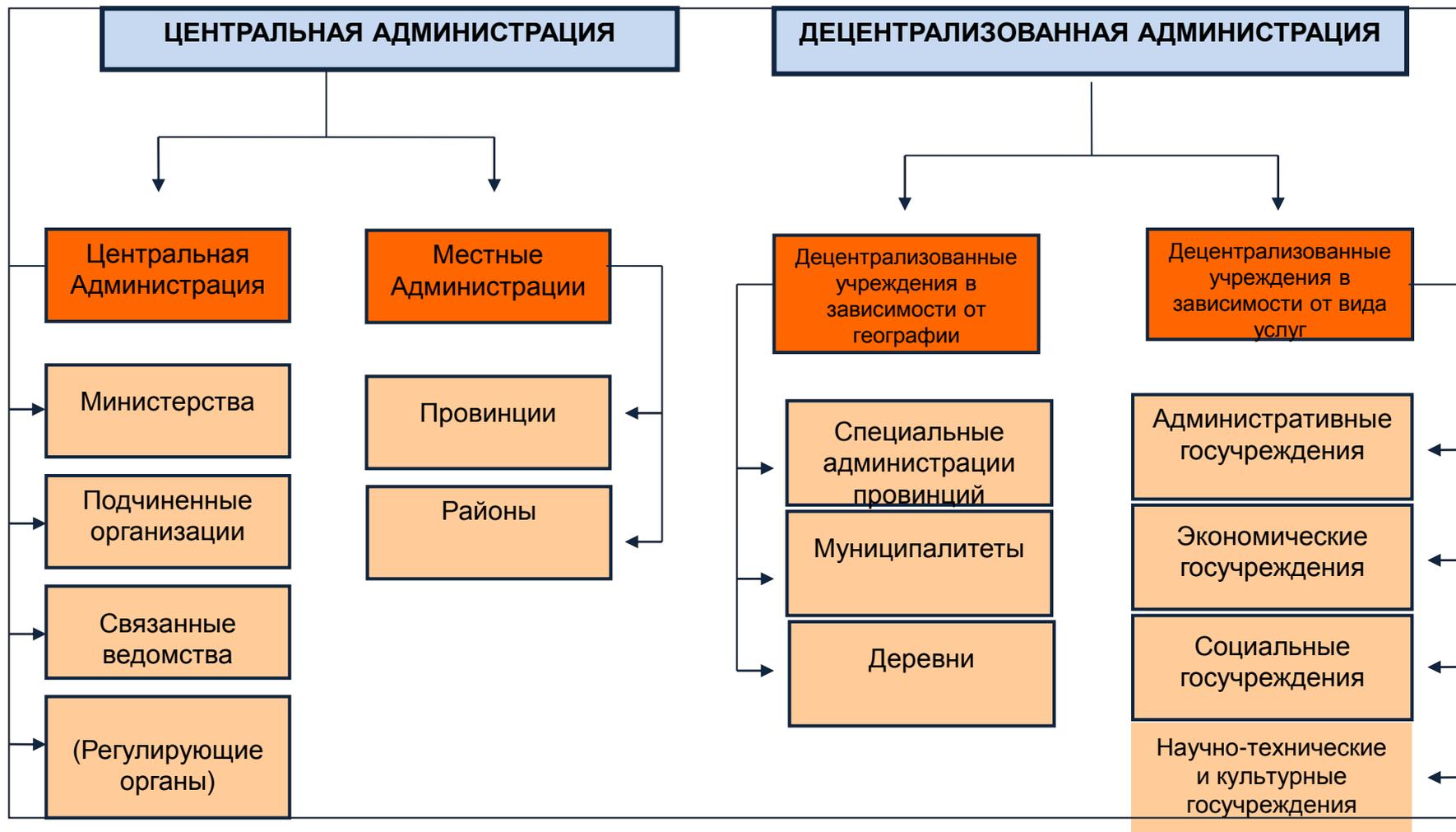


Основные проблемы в области управления государственными инвестициями

- *Недостаток эффективной, систематической и рассчитанной на достижение результатов системы мониторинга и оценки*
- *Отсутствие систематической оценки воздействия*
- *Низкое качество технико-экономических обоснований*
- *Недостаток квалифицированного персонала в отраслевых ведомствах и слабый институциональный потенциал*
- *Слабая связь между документами по планированию, программированию, бюджетированию и распределением ресурсов*



Административная структура Турции



Процедуры планирования бюджета капиталовложений в Турции

- Стратегическое планирование
- Оценка проекта
- Бюджетный процесс
- Внедрение
- Мониторинг и оценка, аудит



Новая система государственного финансового управления и контроля

Основные принципы:

➤ *Прозрачность*

➤ *Подотчетность*

➤ *Продуктивность*

➤ *Эффективность*



Новая система государственного финансового управления и контроля

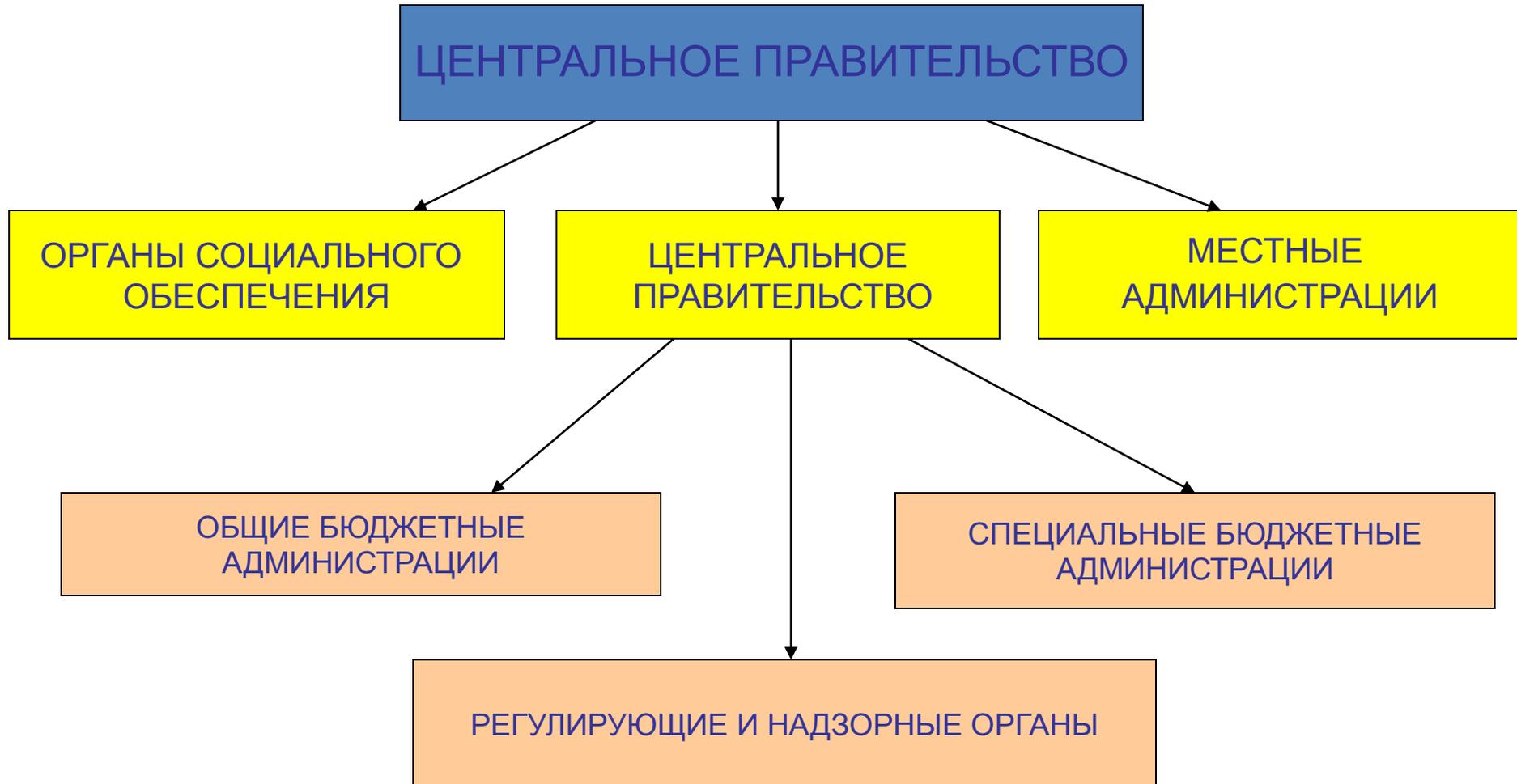
Новые инструменты управления

(Новый рамочный Закон 5018 по государственному финансовому управлению и контролю)

- Многолетнее аналитическое планирование бюджета
- Институциональное стратегическое планирование
- Планирование бюджета, ориентированного на результат
- Внутренний контроль и аудит

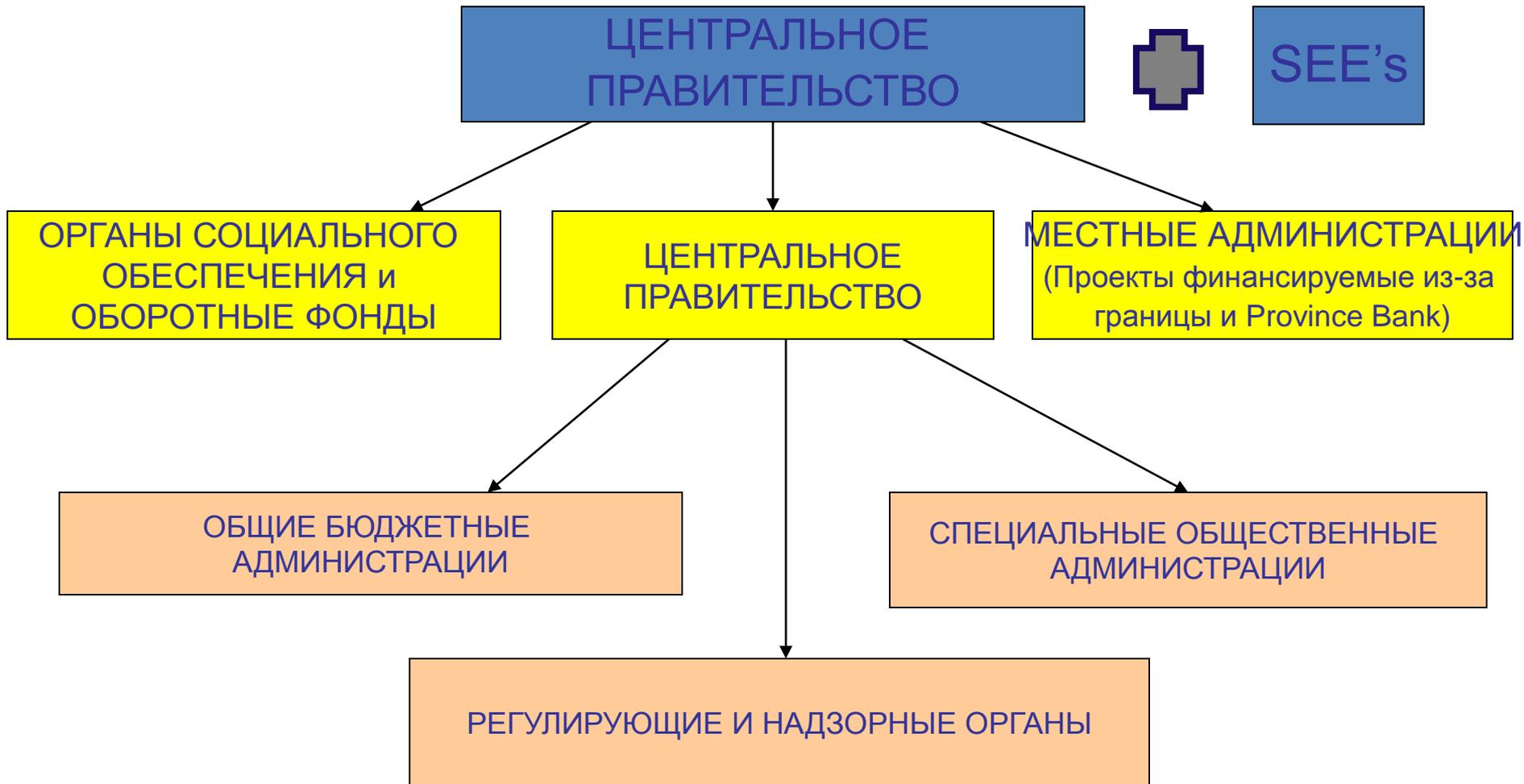


Сфера Закона о государственном финансовом управлении и контроле (PFMC)





Сфера Программы государственных инвестиций (ПГИ)



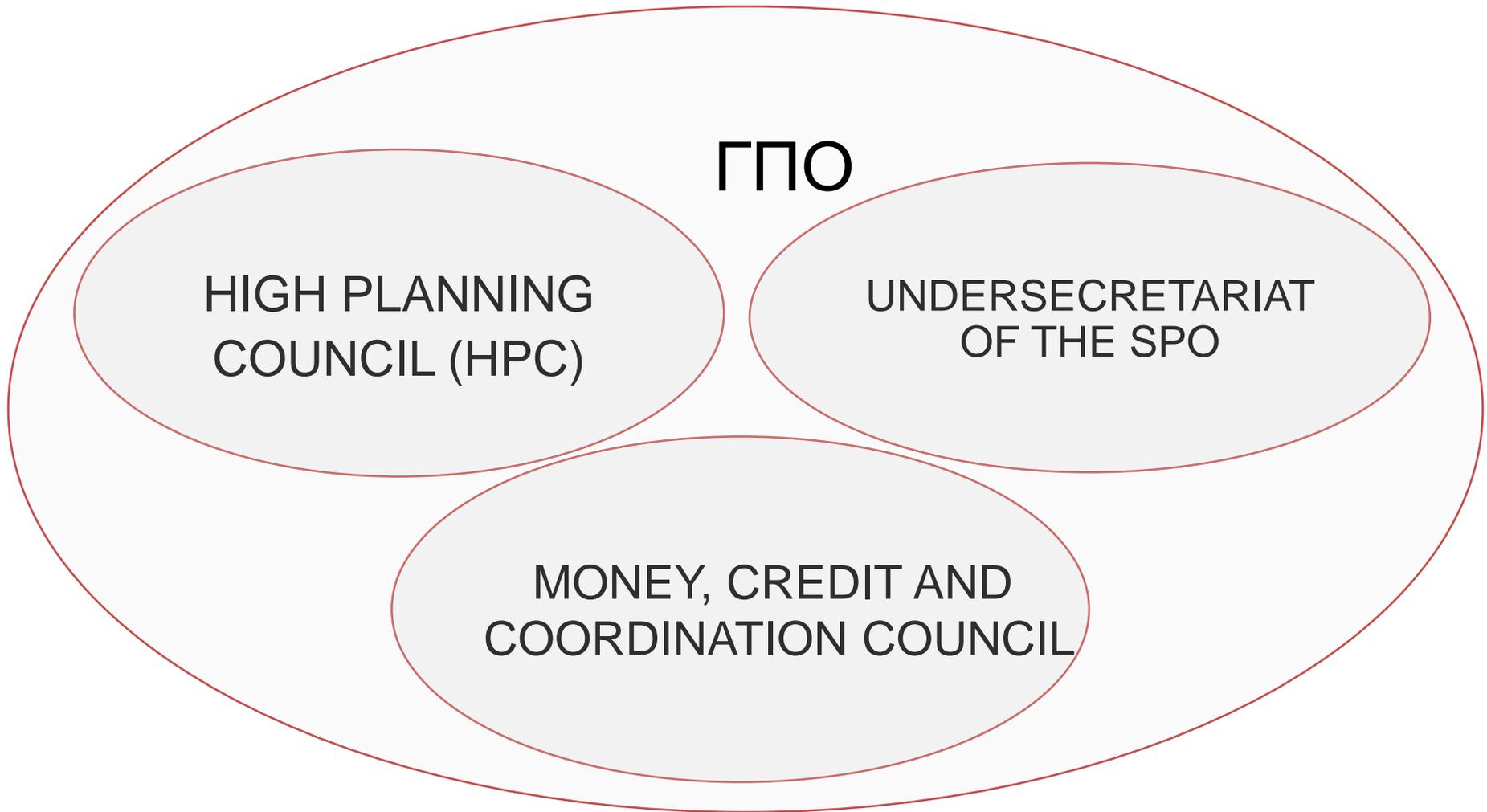


Основные участники составления бюджета, планирования и исполнения

- **Министерство финансов** (Подготовка среднесрочного финансового плана, Центрального Бюджета, общий отчет о деятельности, мониторинг бюджетного исполнения)
- **Государственная плановая организация** (Подготовка проектов долгосрочных планов, среднесрочных программ, ежегодных программ, программ государственных инвестиций, мониторинг Программы государственных инвестиций)
- **Казначейство** (Управление долгами и денежными средствами)
- **Отраслевые ведомства** (Подготовка стратегических планов и программ выполнения, предложения по бюджету и инвестиционным программам, ТЭО, отчеты о деятельности (подотчетные), отчеты о мониторинге и т.д.)
- **Счетная палата** (Внешний аудит)



Государственная плановая организация (ГПО)





Члены Высшего совета планирования

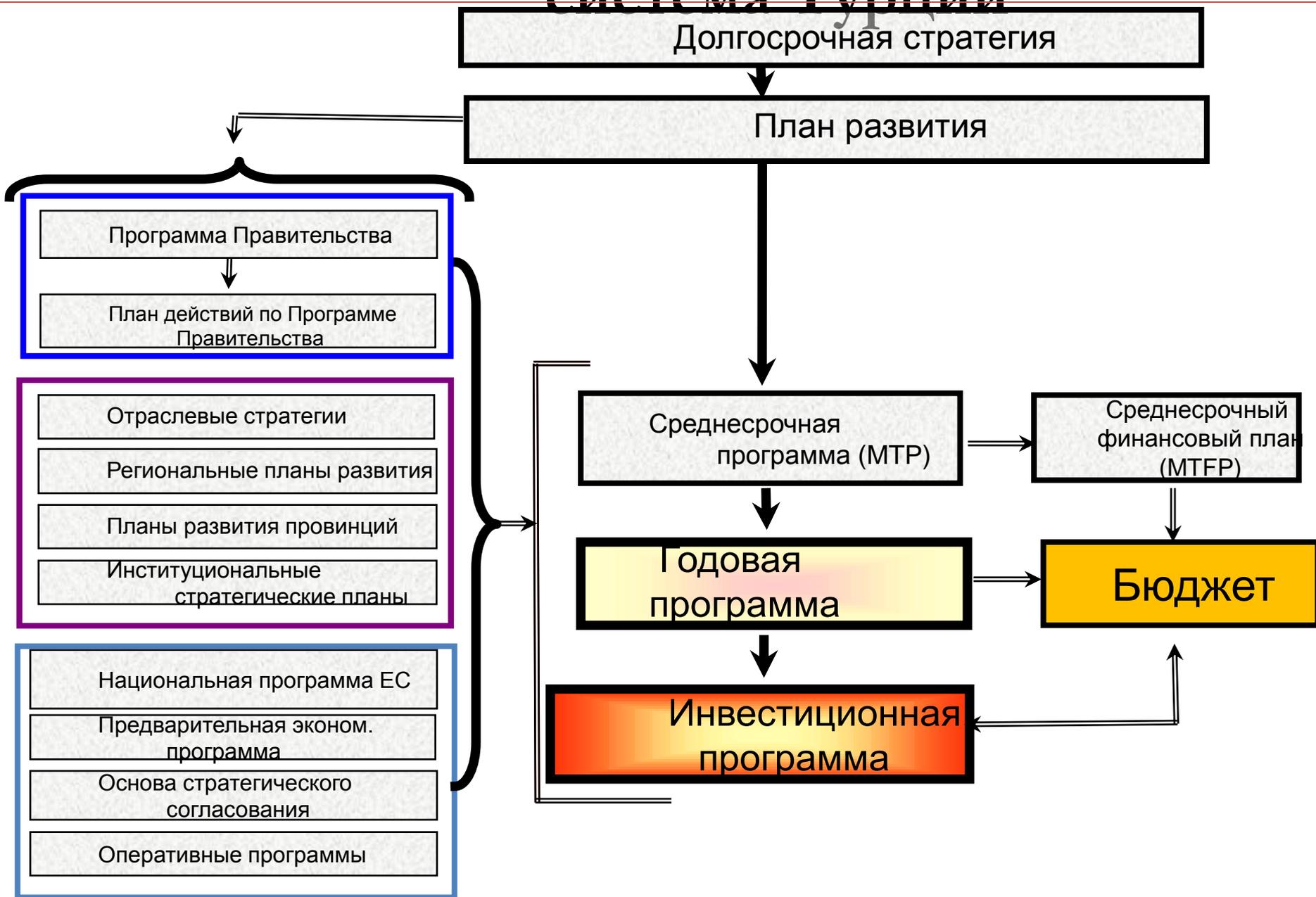
Глава : Премьер-министр

Члены :

- Государственный министр (Ответственный за казначейство)
- Государственный министр (Ответственный за ГПО)
- Министр финансов
- Министр общественных работ и переселения
- Министр транспорта
- Министр промышленности и торговли
- Министр энергетики и природных ресурсов
- Заместитель министра ГПО



Планово-Программно-Бюджетная система Турции





Долгосрочная Стратегия (2001-2023)

- ❑ Долгосрочные основные направления и политика в макроэкономической и социальной сферах
- ❑ Готовится ГПО; утверждается Великим Народным Собранием Турции



Национальный план развития

- ❑ Пятилетний документ – семь лет по Девятому Национальному Плану развития на 2007-2013, в соответствии с периодом планирования ЕС (промежуточным)
- ❑ Долгосрочные стратегические задачи и приоритеты, организованные по тематическим осям развития
- ❑ Дает руководящие принципы всем макроэкономическим, отраслевым и региональным сферам политики и реализации
- ❑ Устанавливает общие рамки экономических, социальных и региональных ориентирных целей
- ❑ Основывается на данных временных комитетов, состоящих из представителей академических кругов, общественных организаций, частного сектора и неправительственных организаций
- ❑ Готовится ГПО; утверждается Великим Народным Собранием Турции



Среднесрочная программа (МТР)

- ❑ Среднесрочные стратегические задачи и приоритеты, организованные по тематическим осям развития
- ❑ Устанавливает приоритеты, макроэкономическую политику, цели и задачи
- ❑ 3-летние документы (переходящие на ежегодной основе)
- ❑ Согласована с Планом развития и текущими внутренними и международными планами развития
- ❑ Готовится ГПО в сотрудничестве с Министерством финансов (Минфином), Казначейством и Центральным Банком с учетом мнений общественных и неправительственных организаций
- ❑ Утверждается Советом Министров



Среднесрочный финансовый план (МТФР)

- 3-летние документы (переходящие на ежегодной основе)
- Устанавливает институциональный бюджетный потолок
- Основана на МТР
- Распространяется на центральные правительственные органы
- Готовится Минфином в сотрудничестве с ГПО и Казначейством
- Утверждается Высшим Советом Планирования



Годовая программа

- Устанавливает меры по внедрению политики Плана развития и МТР
- Институциональную ответственность и временные рамки
- Готовится ГПО, утверждается Советом Министров



Бюджет

- ❑ Правила, касающиеся реализации в соответствии с Бюджетом
- ❑ Институциональные ассигнования (3-летние ассигнования, 2й и 3й годы - ориентировочные показатели)
- ❑ Прогнозы доходов
- ❑ Утверждается Законом, принимаемым Великим Национальным Собранием Турции.



Процесс подготовки Программы и Бюджета в Турции





Кодификация бюджета (Аналитическая классификация)

ИНСТИТУЦИОН.				ФУНКЦИОН.				ФИН	ЭКОНОМИЧ.			
I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	I	II	III	IV
00	00	00	00	00	0	0	00	0	00	0	0	00



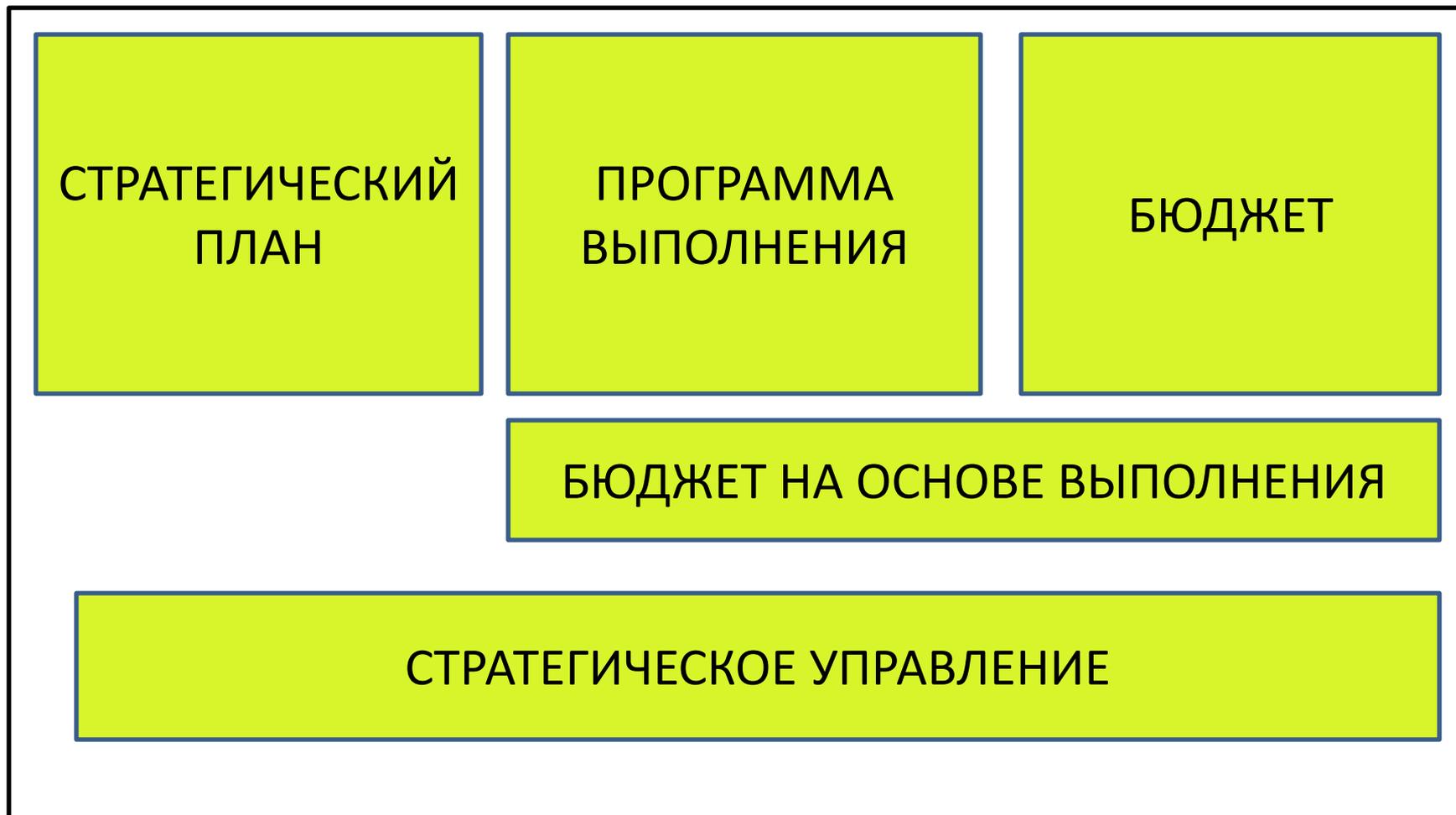
Уровень подготовки бюджета -

Пример

НСТИТУЦИОН.				ФУНКЦИОН.				ФИН.	ЭКОНОМИЧ.				ПОЯСНЕНИЕ	РАСПРЕДЕЛЕНИЕ
I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	I	II	III	IV		
07													BAŞBAKANLIK	1 147 239 000
			02										ÖZEL KALEM	24 818 000
				01									GENEL KAMU HİZMETLERİ	24 818 000
					1								Yasama ve yürütme organları, finansal ve mali işler, d	9 818 000
						1							Yasama ve yürütme organları hizmetleri	9 818 000
							00						Yasama ve yürütme organları hizmetleri	9 818 000
								1					Genel Bütçe	9 818 000
									01				PERSONEL GİDERLERİ	440 000
										1			Memurlar	352 000
											1		Temel maaşlar	159 000
												01	Temel maaşlar	159 000
											2		Zamlar ve tazminatlar	119 000
												01	Zamlar ve tazminatlar	119 000
											3		Ödenekler	25 000
												01	Ödenekler	25 000
											4		Sosyal haklar	13 000
												01	Sosyal haklar	13 000
											5		Ek çalışma karşılıkları	36 000
												01	Ek çalışma karşılıkları	36000



Общий подход системы





Стратегическое планирование

SWOT-АНАЛИЗ

ЗАДАЧА И ПРИНЦИПЫ

ВИДЕНИЕ

ЦЕЛИ и ЗАДАЧИ

СТРАТЕГИИ

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ и ПРОЕКТЫ

МОНИТОРИНГ

ОЦЕНКА ВЫПОЛНЕНИЯ

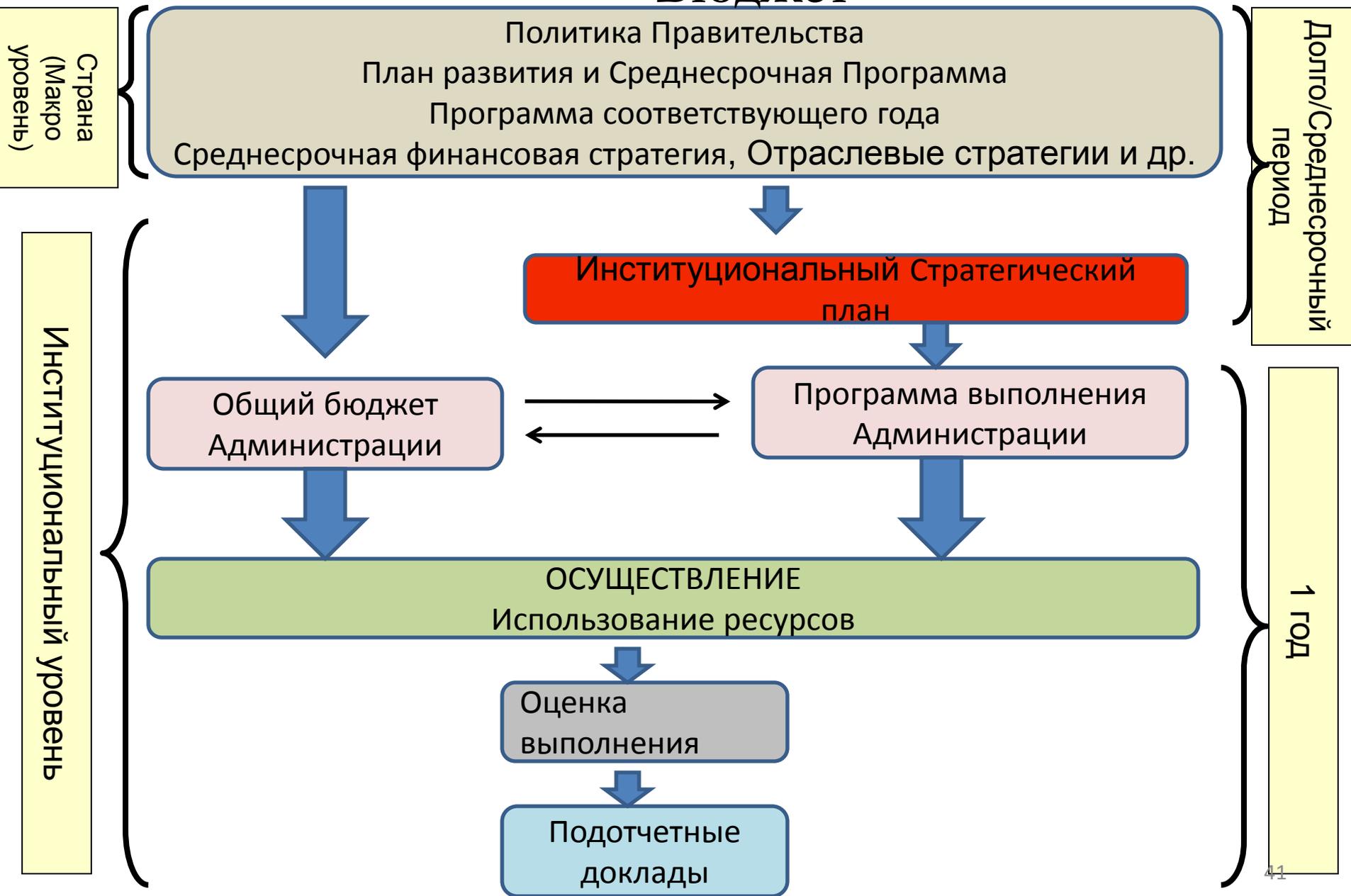


Стратегическое планирование

- ГПО координирует деятельность по стратегическому, готовит руководства, проводит тренинги, совершенствует систему и механизмы
- Перед утверждением руководством или министром, проект стратегического плана направляется в ГПО для оценки
- ГПО оценивает планы по следующим критериям:
 - ✓ соответствие национальным документам по планированию
 - ✓ соответствие методам, принципам и правилам, изложенным в циркуляре
 - ✓ Соответствие другим стратегическим планам других ведомств

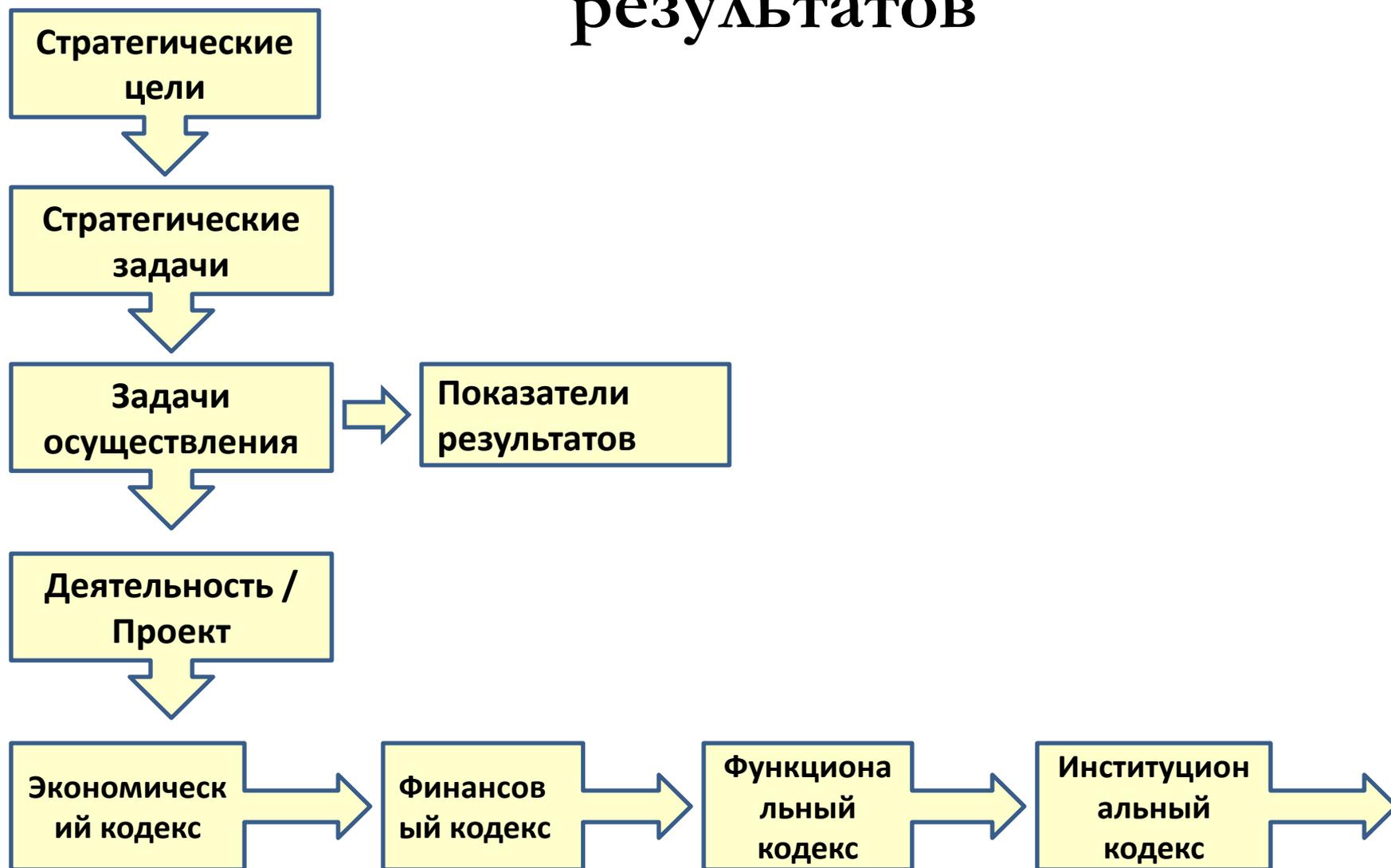


Стратегический план, Программа исполнения и Бюджет





Модель бюджета на основе результатов





Недостатки стратегического планирования

- Государственные учреждения подготовили свои первые стратегические планы. Некоторые недостатки:
 - ✓ недостаточность справочных материалов для распределения ресурсов
 - ✓ недостаток качественных, обоснованных данных на этапе подготовки и осуществления
 - ✓ слабый институциональный потенциал и подход стратегического управления
 - ✓ слабая связь с территориальными планами и программами
 - ✓ проблемными вопросами являются анализ вовлеченных сторон, показателей целей, задач, стратегии и осуществления
 - ✓ Недостаточное использование SWOT-анализа на стадии определения стратегии
 - ✓ запутанность концепций задачи-цели-стратегии
 - ✓ стоимость является одной из самых проблемных областей



Оценка результатов Программы

- Отчеты по институциональной деятельности (подотчетности)
- Общие отчеты о деятельности
- Ежемесячные бюллетени о движении государственных средств (реализации)
- Аудит Счетной палаты



Государственная инвестиционная программа (ГИП)

- ❑ Проектное распределение инвестиционных ассигнований
- ❑ Охватывает весь госсектор (включая SEE, учреждения соцобеспечения и иностранное финансирование местных администраций)
- ❑ Указывает; номер, наименование, объем, дата начала и завершения, стоимость проекта, совокупные расходы до текущего года и ежегодные ассигнования (*местного или иностранного финансирования*) всех проектов



Стратегия государственного инвестирования

- Сосредоточение внимания на социальных и экономических вопросах инфраструктуры, которые не могут быть решены частным сектором
- Реализация местных инвестиций местными администрациями
- Использование ГЧП в финансировании инвестиций



Приоритеты государственного инвестирования

Для государственных инвестиций;

- ✓ отраслевые
- ✓ региональные
- ✓ институциональные
- ✓ проектные

приоритеты определяются в документах макрополитического уровня по степени снижения с общей точки зрения до детального рассмотрения, начиная с Долгосрочной стратегии, в Планах развития, Среднесрочных программах, Годовых программах и Руководствах по подготовке инвестиций.



Инвестиционный бюджет и программы

- Все капитальные вложения (инвестиции) на уровне центрального бюджета определяются ГПО и Минфином с учетом;
 - Темпов роста ВВП, финансовых показателей (доходы, дефицит, профицит, уровень долга), текущее наличие проектов и т.д.

- Распределение общего уровня инвестиций по отраслям и учреждениям определяется ГПО с учетом;
 - Целей развития планов и программ развития
 - отраслевых и региональных стратегий и планов
 - институциональных стратегических планов и программ работы
 - необходимости учреждений для существующих и новых проектов
 - внедрения и реализации за прошлый год



Инвестиционный бюджет и программы

- Определение проектов осуществляется учреждениями-исполнителями (ответственными за проект) с учетом:
 - ✓ Отраслевых, региональных, институциональных и проектных приоритетов долгосрочного национального плана, среднесрочных программ, годовой программы, инвестиционного циркуляра и прилагаемого к нему руководства по подготовке инвестиционных программ
 - ✓ Бюджетных потолков в среднесрочном финансовом плане
 - ✓ Целей, задач и показателей стратегических планов и программ работы
 - ✓ Многолетних бюджетных ассигнований на инвестиционные проекты при публикации только годовых ассигнований на инвестиционные программы
 - ✓ Гибкости учреждений в трансфертах средств между проектами в тех же отраслях и по тем же статьям бюджета
 - ✓ Совершения межотраслевых трансфертов с разрешения ГПО



Руководство по подготовке инвестиционных программ

➤ Инвестиционный Циркуляр и приложение к нему 'Руководство по подготовке инвестиционных программ' включают:

- Потолок инвестиционного предложения,
- Отраслевые, подотраслевые, региональные и основанные на проекте приоритеты,
- Принципы и методологии
- Форматы технико-экономических обоснований
- А также, параметры (обменный курс, дефляторы)



Предложения по проектам

➤ Инвестиционные организации, ознакомившись со своими индикативными бюджетными ограничениями собирают проектные предложения от:

- региональных и местных администраций,
- государственных органов,
- неправительственных организаций и
- граждан и т.д.

➤ Предложения должны соответствовать Плану развития, Среднесрочной программе, Среднесрочному финансовому плану, Годовой программе и Институциональному стратегическому плану

➤ По новым проектам стоимостью более \$3.5 млн необходима подача ГПО детального ТЭО, включающего анализ затрат и выгод и/или эффективности затрат и воздействия на окружающую среду. Для более мелких проектов требуется упрощенная форма проектного предложения (в виде сбора и анализа исходных данных по проекту).



Оценка Проекта

➤ Проекты подаются инвестирующими организациями в ГПО для проведения следующих анализов:

- Финансового
- Экономического
- Социального
- Институционального
- Экологического
- Регионального

➤ Не существует центрального руководства по предварительной оценке

➤ Форматы отчетов ТЭО представлены в ежегодном Руководстве по подготовке инвестиционных программ

➤ Не существует формальных принципов/стандартов по капькупяции



Структура государственной инвестиционной программы

-Примеры проектов-

ОТРАСЛЬ : С/ХОЗЯЙСТВО

ОТВЕТСТВЕННЫЙ ЗА ПРОЕКТ : ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОРАТ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ВОДНЫХ РАБОТ

(Bin TL)

№ ПРОЕКТА	НАИМЕНОВАНИЕ ПРОЕКТА	МЕСТО (ПРОВИНЦИЯ)	ХАРАКТЕРИСТИКА	ДАТА НАЧАЛА / ОКОНЧ.	СВОДНЫЕ РАСХОДЫ							
					СТОИМОСТЬ ПРОЕКТА		К КОНЦУ ПРЕДЫДУЩЕГО ГОДА		2011 АССИГНОВАНИЕ			
					ИНОСТРА ННЫЕ	ВСЕГО	ИНОСТРАННЫЕ КРЕДИТ	МЕСТНЫЕ	ВСЕГО	ИНОСТРАННЫЕ КРЕДИТ	МЕСТНЫЕ	ВСЕГО
DEVLET SU İŞLERİ GN.MD. TOPLAMI					4 106 581	72 633 354	2 597 127	-	26 608 690	46 030	-	3 351 800
A) ETÜD-PROJE İŞLERİ TOPLAMI					16 783	1 171 246	16 783	-	310 246	-	-	150 000
a) 2011'de Bitenler					-	15 000	-	-	-	-	-	15 000
2011A010010	Muhtelif Etütler	Muhtelif	Etüd-Proje	2011-2011	-	15 000	-	-	-	-	-	15 000
2000A010300	Kıbrıs Anamur (Dragon) Çayından Boruyla Su Götürme(1)		Etüd-Proje	2000-2011	(14 781)	(17 442)	(13 535)		(15 972)	(1 246)		(1 470)
b) 2011'den Sonraya Kalanlar					16 783	1 156 246	16 783	-	310 246	-	-	135 000
1985A010020	Muhtelif Etütler (GAP) (DAP) (KOP)	Muhtelif	Etüd-Proje	1985-2016	16 783	1 156 246	16 783	-	310 246	-	-	135 000 (35 000) (20 000) (5 000)
B) DEVAM EDEN PROJELER TOPLAMI					4 088 620	67 871 626	2 580 344	-	26 298 444	46 029	-	3 136 056
a) 2011'de Bitenler					182 042	1 969 632	182 042	-	1 897 972	-	-	71 660
1999A010010	Filyos-Köprübaşı (DA) (ZBK)	Zonguldak,Bolu	Taşkın : 2 ilçe	1999-2011	-	15 447	-	-	14 147	-	-	1 300
1986A010180	Mersin-Mut	Mersin	Sulama : 4163 ha	1986-2011	-	124 375	-	-	121 375	-	-	3 000
1964A010800	Erzincan II. Merhale (DAP)	Erzincan	Depolama: 178 hm3 Sulama : 32321 ha Yenileme: 5700 ha	1964-2011	31 118	430 111	31 118	-	429 111	-	-	1 000
b) 2011'den Sonraya Kalanlar					3 906 578	65 901 994	2 398 302	-	24 400 472	46 029	-	3 064 396
1991A010070	Bursa-Yenişehir I. Merhale	Bursa	Depolama: 65 hm3 Sulama : 16665 ha Taşkın : 1 ilçe	1991-2014	-	348 562	-	-	108 384	-	-	7 500
1991A010130	Karaman II. Merhale (KOP)	Karaman	Depolama: 134 hm3 Sulama : 8700 ha	1991-2015	-	165 765	-	-	69 267	-	-	10 000
C) YENİ PROJELER TOPLAMI					1 178	3 590 482	-	-	-	1	-	65 744
a) 2011'de Bitenler					-	56 142	-	-	-	-	-	56 142
2011A010030	Ağaçlandırma, Park ve Fidanlık	Muhtelif	Muhtelif	2011-2011	-	4 000	-	-	-	-	-	4 000
b) 2011'den Sonraya Kalanlar					1 178	3 534 340	-	-	-	1	-	9 602
2011A010160	Samsun-19 Mayıs (YHGP)(4)	Samsun	Depolama: 43,4 hm3 Sulama : 1654 ha	2011-2015	-	51 000	-	-	-	-	-	100



Инновационные подходы в государственном инвестировании

- Обеспечить большую гибкость ведомств в групповых или иных проектах по увеличению доли собственности
- Предоставить больше полномочий учреждениям на исправления в течение года
- Передача ресурсов местным администрациям через Агентства по развитию, Проекты по инфраструктурной поддержке поселков и т.д.
- Внедрение ориентированных на социальные нужды Программ социальной поддержки
- Реализация проектов учреждений образования и здравоохранения Управлением жилищного развития



Государственно-частное партнерство (ГЧП)

И на центральном и на местном уровне;

- Некоторые модели, такие как Строительство-Эксплуатация-Передача (BOT), Строительство-Эксплуатация (BO), Строительство-Аренда-Передача (BLT) и Передача прав на эксплуатацию (TOR) используются для привлечения частного финансирования инвестиций.
- Согласно действующим законам, ГЧП применяется в отношении аэропортов, портов, дорог, дамб, гидроэлектростанций и газогенераторных станций
- Проект общей законодательной основы ГЧП находится в процессе законодательной разработки



Организация государственных закупок (ОГЗ)

- Независимый орган регулирования и мониторинга
- административная и финансовая автономия при сохранении связи с Министерством финансов
- Независимость в выполнении своих функций
- Состоит из Правления по государственным закупкам в качестве органа управления с десятью членами, председателя и десяти вспомогательных служб
- Жандидаты в члены Правления предлагаются различными министерствами, высшими судебными органами и ассоциациями частного сектора и утверждаются Советом министров
- Обязанности и полномочия ОГЗ включают:
 - подготовку, разработку и управление внедрением
 - рассмотрение жалоб
 - подготовку подзаконных актов
 - обеспечение обучения законодательству о закупках
 - сбор, анализ и публикацию данных
 - ведение реестра запрещенных участников торгов
 - регулирование принципов и процедур
 - создание и управление платформой электронных государственных закупок



Существующие в Турции электронные системы мониторинга

- Система ежеквартального мониторинга Государственных Инвестиционных Программ (ГПО)
- Система мониторинга годовой программы деятельности (ГПО)
- Система бюджетного мониторинга (Say 2000) (Минфин)
- Система мониторинга координации провинций (İKİS) (ГПО)
- Система мониторинга программ ЕС (ГПО)



Мониторинг и оценка ГИП

- Предварительная оценка проектов ГПО
- Среднесрочный периодический (квартальный) финансовый мониторинг всех проектов
- Детальный отчет по осуществлению инвестиций в конце каждого года должен быть направлен в Минфин, ГПО и Счетную палату
- Электронная и бумажная отчетность учреждений регистрируется в электронной базе данных ГПО
- Физические, финансовые данные и информация о ходе всех проектов требуется согласно Инвестиционного Циркуляра
- Выезд экспертов ГПО по месту осуществления произвольно выбранных проектов
- Отдельная система мониторинга для проектов, финансируемых ЕС
- Пока отсутствует оценка воздействия



Система мониторинга государственных инвестиционных программ в ГПО

http://kamuyat:8889/j2ee/ - Microsoft Internet Explorer

dosya Düzen Görünüm Sık Kullanılanlar Araçlar Yardım

Gerі → → × ↻ 🏠 🔍 Ara ★ Sık Kullanılanlar 🔄 📧 🖨️ 📄 📁 📧 📧

adres http://kamuyat:8889/j2ee/ → Git Bağlantılar >>

Google G Go <> RS 🌟 Bookmarks 🖨️ Popups okay ABC Check 🔍 AutoLink 📄 AutoFill >> ⚙️ Settings 🌐

DPT

 **TC. Başbakanlık Devlet Planlama Teşkilatı**
Kamu Yatırımları Bilgi Sistemi

KULLANICI ADINIZI ve ŞİFRENİZİ GİRİNİZ!

KULLANICI ADI

KULLANICI ŞİFRESİ

Çalıştır

KULLANICI-ŞİFRE ONAY TÜM HAKLARI SAKLIDIR © 2006 DPT Y.B.M. Dairesi Başkanlığı

Yerel intranet

Başlat 🔄 📧 📧 >> http://kamuyat:8889... Outlook Express TR 🗂️ 📄 📄 ymb-stj << 🕒 16:01



Система мониторинга государственных инвестиционных программ в ГПО

http://kamuyat:8889/jZee/ - Microsoft Internet Explorer

Dosya Düzen Görünüm Sık Kullanılanlar Araçlar Yardım

Adres http://kamuyat:8889/jZee/

TC. Başbakanlık Devlet Planlama Teşkilatı
Kamu Yatırımları Bilgi Sistemi

PROJE GİRME, DÜZENLEME VE İZLEME TÜM HAKLARI SAKLIDIR © 2006 DPT Y.B.M. Dairesi Başkanlığı

PROJE İZLEME VE REVİZYONU ÖDENEK REVİZYONU VE HARCAMA PROJE DEĞİŞİKLİK KAYDI ŞİFRE DEĞİŞTİRME

Id 20667 << < > >> **Proje Listesi** ANA Proje <> < >

Para Birimi (BİN) YTL

Prog.Yılı **2008** YIL Tipi **YENİ** AltPrjMi **H** Prj Tutar Baş 0 Küm.Har.Kredi Yatırım Kredi 0

Proje No **2008K010020** GİT 2008K010020 AltprjNo 0 Prj Tutar Toplam 6,495 Küm.Har.ÖzKay Yatırım Öz kaynak 0

Proje Adı **Muhtelif Bina Yapımı ve Onarımı** Küm.Har.Top. Yatırım Toplam 0 6,495

Proje Yeri **Ankara-İstanbul**

Yat.Yap.Kur **CUMHURBAŞKANLIĞI** Başlama Yılı **2008**

Yat.Sah. Kur **CUMHURBAŞKANLIĞI** Bitiş Yılı **2008**

Sektör **DKH** Altsektör **Genel İdare** Seçilen Yıl **2008**

Karak.Met. **Bakım ve Onarım** Kayıt:Seçili/Küme **1/3499** admin

Dipnot **2418** **YARDIM MASASI**

Pr.Top.tut KumHarTop Yat.Toplam

Ana Ve Alt Proje Listesi	20667	2008K010020	0	H	Muhtelif Bina Yapımı ve Onarımı	6495	0	6495
Bütçe	GENEL							

YENİ PROJE **YENİ ALT PROJE** **KAYDET** **İPTAL**

SORGU-YÜRÜT

Kayıt Durumu

İLK KAYIT

ÖN İZLEME - RAPORLAR

BELGELER

Revize Top.Yatırım 6,495

Harcama Toplamı 0

Harcanan 100,0%

29.05.2008

Yerel intranet

Başlat DPT Intranet Sitesi - Mic... http://kamuyat:8889... KYPB5_kilavuz - Microsof... TR ymb-stj 11:15

Выводы и уроки из опыта Турции



Выводы и уроки из опыта Турции

- ✓ Необходимость долгосрочной и среднесрочной перспективы (стратегии) (долгосрочные планы развития, среднесрочные программы и планирование бюджета на несколько лет).
- ✓ Необходимость структуры планирования и программирования, которую можно отследить.
- ✓ Важное значение имеет право совместной ответственности вовлеченных сторон за работу над планом и программой. Такой подход к участию должен использоваться на всех этапах программы, управления бюджетом и проектным циклом.
- ✓ Подход к управлению проектным циклом и логическая рамочная матрица могут стать очень полезным инструментом.
- ✓ Отраслевым ведомствам должно быть предоставлена большая гибкость.
- ✓ Важны горизонтальная и вертикальная координация и сотрудничество между центральными органами и местными властями. Роль организаций должна быть четко определена.



Выводы и уроки из опыта Турции

- ✓ Должны быть приняты принципы, такие как прозрачность, подотчетность, участие, продуктивность, эффективность и управление, ориентированное на конечный результат
- ✓ Ассортимент проектов должен соответствовать имеющимся ресурсам
- ✓ Институциональный потенциал государственных учреждений имеет решающее значение для надежных проектов. Должно быть усовершенствовано качество соответствующего персонала.
- ✓ Для корректирующих и предупреждающих действий, а также лучшего планирования будущих проектов необходима эффективная система мониторинга и оценки (МиО).



Выводы и уроки из опыта Турции

- Важным является наличие и распространение своевременных, достоверных, точных и объективных отчетов
- Необходимо использование на практике выводов и информации отчетов МиО и создание спроса на МиО
- Должен быть принят систематический и интегрированный подход ориентированный на результаты
- Модели ГЧП могут помочь уменьшить бремя государственного сектора и направить финансовый и управленческий потенциал частного сектора на оказание гос. услуг.
- Правильно определенные правовые, организационные и институциональные роли по управлению программой, бюджетом и проектным циклом помогают достичь лучших результатов.



Выводы и уроки из опыта Турции

- Надежные технико-экономические обоснования требуют времени и ресурсов. Актуальность, целесообразность и устойчивость проектов очень важны.
- Опыт других стран может пригодиться для разработки системы, но местные системы должны подходить под местные условия (экономические, технические, культурные и т.д.).
- Эксперты международных организаций могут помочь в создании эффективной системы управления.



Спасибо за внимание !