

Капитальное бюджетирование в Украине

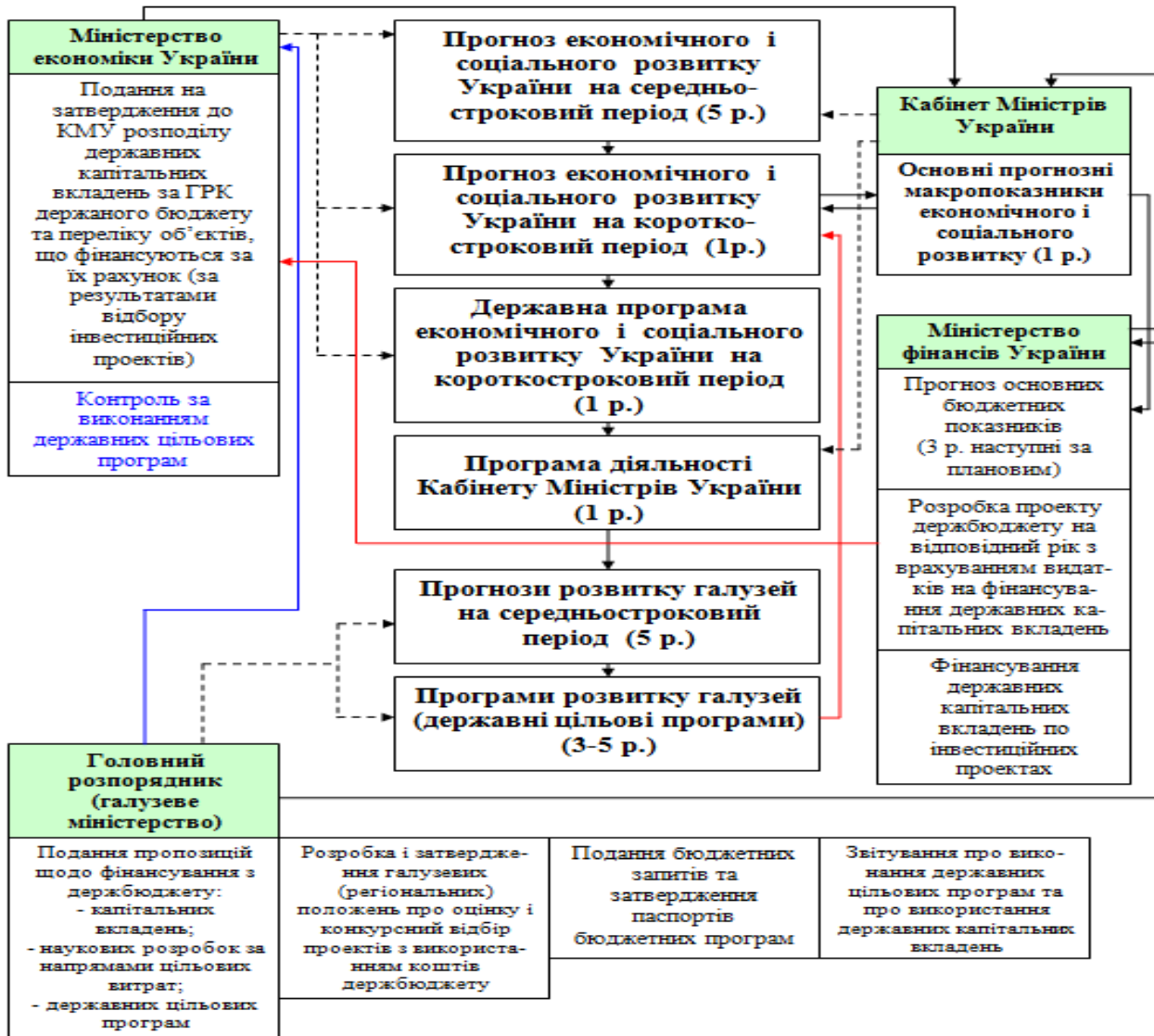
Анатолий Максюта, заместитель Министра
экономического развития и торговли

Минск, июнь 2011

Характеристика системы капитального бюджетирования

- Капитальные расходы как часть ВВП значительно снизились за последние годы
- Новые проекты часто имеют приоритет перед теми, которые уже начаты
- Объединение стратегического планирования и капитального бюджетирования не происходит. Отсутствует четкая граница между стратегическими документами
- Планирование капитальных вложений осуществляется Министерством финансов с главными распорядителями средств одновременно с формированием бюджета, а Министерство экономики как орган ответственный за государственную инвестиционную политику исключен из этого процесса
- Процесс отбора проектов начинаются в том году, когда их необходимо реализовать. В результате большое количество проектов остается недофинансированным и нереализованным

Схема сущестующей системы формирования инвестиций



Проблемы системы капитального бюджетирования

- Существующая система капитального бюджетирования не обеспечивает эффективное использование бюджетных средств, которые направляются на капитальные вложения, а также не обеспечивает реализацию политики социально-экономического развития государства.
- Необходима разработка новых подходов функционирования системы - создание системы формирования инвестиций и капитальных вложений на основе четко определенных стратегических приоритетов.

Необходимы изменения, над которыми сейчас работает Правительство

- Установить связь между стратегией и капитальным бюджетом
- Ввести систему оценки и отбора проектов
- Создать систему управления государственными активами



Последовательность формирования документов прогнозирования и стратегического планирования и расходов бюджета

- 1. Стратегический план развития страны** определяет:
 - Секторные и межсекторные цели;
 - Задания, направленные на их реализацию;
 - Источники финансирования.
- 2. Государственные целевые программы** определяют мероприятия, направленные на достижение целей и выполнение заданий, Стратегического плана развития

Последовательность формирования документов прогнозирования и стратегического планирования и расходов бюджета

3. Программа государственных капитальных инвестиций (на 3 года):

- Определяет направления инвестиций и капитальных вложений, ежегодные объемы финансирования;
- Принимает во внимание данные реестра активов;
- Формируется на исполнение заданий государственных целевых программ.

Взаимосвязь бюджета и стратегического плана развития

- 1) Из бюджета финансируются исключительно те проекты, которые утверждены в Программе государственных капитальных инвестиций;
- 2) Согласно нового Бюджетного кодекса, планирование расходов бюджета осуществляется на 3 года;
- 3) Этапы среднесрочного календаря капитальных инвестиций должны быть согласованы с началом процесса планирования бюджета.

Основные этапы среднесрочного календаря государственных капитальных инвестиций

- **I этап (*I полугодие базового года*)** – отбор проектных предложений;
- **II этап (*III кв. – середина IV кв. базового года*)** – формирование реестра инвестиционных программ (проектов) (*например, Министерство экономики*);
- **III этап (*середина IV кв. Базового года – I кв. года, перед плановым*)** – определение граничного объема расходов на капитальные вложения та граничного объема предоставления гарантий (*Министерство экономики, Министерство финансов*);

Основные этапы среднесрочного календаря государственных капитальных инвестиций

- **IV этап** (*II кв. – середина III кв. года перед плановым*) – распределение капитальных вложений между главными распорядителями (Министерство экономики); формирование бюджетных программ (распорядитель); проектно-сметная документация (распорядитель);
- **V этап** (*середина III кв. – конец года перед плановым*) – Министерство экономики принимает участие в рассмотрении и принятии закона о государственном бюджете в части капитальных инвестиций;

Основные этапы среднесрочного календаря государственных капитальных инвестиций

- **VI этап (I кв. планового года)** – распорядители обеспечивают утверждение паспортов бюджетных программ с определением средств, необходимых до окончания реализации инвестиционного проекта (программы);
- **VII этап (II – IV кв. Планового года)** – распорядители:
 - завершают разработку проектно-сметной документации (при необходимости);
 - Реализуют инвестиционный проект/программу.

Министерство экономики (или другой уполномоченный орган):

- **Организовывает, обеспечивает и контролирует процесс планирования и распределения капитальных вложений по инвестиционным проектам:**
- Отбор поданных главными распорядителями проектных предложений;
- Регистрирует отобранные проекты и ведет такой реестр;
- Обеспечивает процесс управления активами и ведет реестр активов;
- Определяет и согласовывает общие расходы на капиталдные вложение с Министерством финансов;
- Предоставляет главному распорядителю справку-согласование про отбор проекта, которая является основанием для формирование соответствующей бюджетной программы;
- **Участствует в мониторинге и оценке бюджетных программ.**

Основные мероприятия

1. Инвентаризация активов имущества государственных предприятий и бюджетных учреждений и создание Общего реестра активов.
2. Работка и внедрение системы анализа и оценки эффективности управления активами.
3. Учет результатов при планировании капитальных вложений.
4. Внедрение среднесрочного плана управления активами как составляющей Программы государственных капитальных инвестиций.
5. Установление порядка формирования бюджета с учетом Программы государственных капитальных инвестиций.
6. Внедрение среднесрочного календаря.
7. Внедрение порядка отбора инвестиционных проектов.
8. Внедрение соответствующей структуры управления (оптимизация структуры, определение полномочий участников, процедуры и т.д.).
9. Обучение сотрудников.
10. Работка необходимого программного обеспечения.

Результатом реформи капітального бюджетирования должна стать новая упрощенная система

