



MINISTRY OF ECONOMY AND
FINANCE OF THE
REPUBLIC OF UZBEKISTAN



Aynurа Bakaybaeva
*ravnateljica Odjela za državni proračun,
Ministarstvo gospodarstva i financija,
Republika Uzbekistan,
predsjednica BCOP-a PEMPAL-a*



OpenBudget
O'zbekiston Respublikasi
"Ochiq Budget" Portali

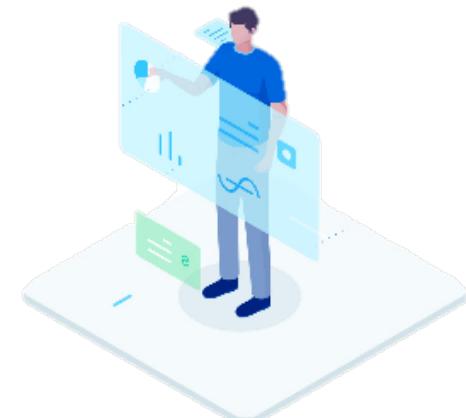
Poboljšanje proračunske transparentnosti i učešća građana u izradi proračuna u Republici Uzbekistan



Regulatorni i pravni okvir za povećanje otvorenosti proračuna



- ✓ Rezolucija predsjednika Republike Uzbekistan „O mjerama za osiguravanje otvorenosti proračunskih podataka i aktivnog sudjelovanja građana u proračunskom procesu“ (br. **ПП-3917** od 22. kolovoza/augusta 2018.)
- ✓ Zakon Republike Uzbekistan „O državnom proračunu Republike Uzbekistan za 2020.“
- ✓ Članak 166.¹ Zakona o proračunu Republike Uzbekistan
- ✓ Rezolucija predsjednika Republike Uzbekistan „O dodatnim mjerama za osiguravanje aktivnog sudjelovanja građana u proračunskom procesu“ (br. **ПП-5072** od 13. travnja/aprila 2021.)
- ✓ Uredba Predsjednika Republike Uzbekistan „O dodatnim mjerama za osiguravanje otvorenosti tijela vlade i organizacija te efikasnoj provedbi nadzora građana“ (br. **УП-6247** od 16. lipnja/juna 2021.)
- ✓ Rezolucija Predsjednika Republike Uzbekistan „O mjerama za dodatno financiranje aktivnosti odabranih na temelju javnog mijenja izraženog na internetskom portalu ‘Open Budget’“ (br. **ПП-5250** od 22. rujna/septembra 2021.)
- ✓ Rezolucija predsjednika Republike Uzbekistan „O mjerama za dalnje poboljšanje praksi učešće građana u izradi proračuna i za potporu proaktivnim mahalama“ (br. **117** od 10. travnja/aprila 2023.)



2018.



U lipnju/junu 2018. fiskalna transparentnost ocijenjena je na temelju Kodeksa dobre prakse MMF-a o fiskalnoj transparentnosti.

U evaluaciji je zaključeno da je **Uzbekistan postigao „osnovne“ ili „dobre“ rezultate za 16 od 36 načela**, što je ukazalo potrebu za ciljanim sveobuhvatnim naporima u tom području.

OCJENA				
RAZINA PRAKSE	Nije ispunjeno	Osnovno	Dobro	Napredno
	OCJENA			
RAZINA VAŽNOSTI	Visoka	Srednja	Niska	

I. Fiskalno izvještavanje	II. Fiskalne projekcije i planiranje proračuna	III. Analiza i upravljanje fiskalnim rizicima
Obuhvat institucija	Jedinstvo proračuna	Makroekonomski rizici
Pokrivenost zaliha	Makroekonomske projekcije	Posebni fiskalni rizici
Pokrivenost tokova	Srednjoročni proračunski okvir	Dugoročna fiskalna održivost
Pokrivenost poreznih rashoda	Investicijski projekti	Rezervna sredstva u proračunu
Učestalost izvještavanja tijekom godine	Fiskalno zakonodavstvo	Upravljanje imovinom i obvezama
Pravovremenost godišnjih finansijskih izvještaja	Pravovremenost proračunske dokumentacije	Jamstva
Kategorizacija	Ciljevi fiskalne politike	Javno-privatna partnerstva
Unutarnja dosljednost	Informacije o učinku	Finansijski sektor
Povijesne revizije	Sudjelovanje javnosti	Prirodni resursi
Statistički integritet	Neovisna evaluacija	Rizici za okoliš
Vanjska revizija	Dopunski proračun	Subnacionalne razine vlasti
Usporedivost fiskalnih podataka	Uskladivanje projekcija	Javna poduzeća

2018.

PROVEDENE MJERE ZA POBOLJŠANJE FISKALNE TRANSPARENTNOSTI:



Prvi je put razvijen i **odobren srednjoročni proračun** (za 2019. i proračunski ciljevi za 2020. – 2021.)



Pokrenut je **portal za informacije o otvorenom proračunu Openbudget.uz**



Od 2018. redovito se izrađuje i objavljuje **gradanski proračun**



Makroekonomski fiskalni rizici analiziraju se i prikazuju u Proračunskoj poruci



U Ministarstvu financija uspostavljen je novi odjel za javnu finansijsku statistiku i transparentnost proračuna

Rezolucija predsjednika Republike Uzbekistana „O mjerama za osiguravanje otvorenosti proračunskih podataka i aktivnog sudjelovanja građana u proračunskom procesu”:



– nacrti državnog proračuna, proračuni SEF-ova, glavna područja fiskalne politike, kao i izvješća o izvršenju državnog proračuna i proračuni SSPF-ova **moraju se podvrgnuti javnim diskusijama prije nego što se podnesu Parlamentu (Oliy Majlis);**

– od 2019. godine uvedeno je **učešće građana u izradi proračuna** – dio lokalnih proračuna upotrebljava se za financiranje aktivnosti na temelju mnijenja građana.



– od **2020.** godine državni proračun i proračuni državnih fondova posebne namjene (SEF) **odobravaju se zakonom;**

– poduzete su mjere za **proširenje kanala za distribuciju proračunskih podataka** i poticanje proaktivnog sudjelovanja javnosti u proračunskom procesu kako bi se osigurao otvoren dijalog s građanima

(objava proračunskih podataka na službenim web-stranicama i kanalu Telegram Ministarstva financija, održavanje tematskih radionica i okruglih stolova, sudjelovanje predstavnika Ministarstva financija u televizijskim i radijskim programima, objave u medijima).

2019.



Misija MMF-a ažurirala je svoju ocjenu transparentnosti u ožujku/martu 2019.

Mjere za povećanje otvorenosti proračuna pomogle su u poboljšanju pokazatelja fiskalne transparentnosti u evaluaciji 8 načela Kodeksa MMF-a u odnosu na lipanj/jun 2018.

U ožujku/martu 2019. Uzbekistan je bio usklađen s 23 od 36 načela Kodeksa MMF-a.



lipanj/jun 2018.	Promjene prakse provedbe	ožujak/mart 2019.
Statistika	Uspostavljeno u Ministarstvu finančija	Dobro
Srednjoročni proračunski okvir	Projekcije za ključne agregirane fiskalne pokazatelje za tri godine uključene u proračun za 2019.	Osnovno
Ciljevi fiskalne politike	Proračun za 2019. uključuje izjavu o fiskalnoj politici i kvantitativne ciljeve fiskalne politike u pogledu javnog duga i konsolidiranog deficitra državnog proračuna i namjenskih sredstava.	Dobro
Informacije o učinku	Proračun za 2019. uključuje ulazne podatke za ključna područja politike te očekivane ishode za neka područja politike.	Osnovno
Sudjelovanje javnosti	Građanski proračun objavljen je uz proračun za 2019. godinu s kratkim pregledom gospodarskih i fiskalnih izgleda te opisom utjecaja fiskalne politike na živote građana.	Osnovno
Makroekonomski rizici	Proračun za 2019. uključuje analizu osjetljivosti fiskalnih projekcija na ključne makroekonomiske pretpostavke.	Osnovno
Specifični fiskalni rizici	Izjava o specifičnim fiskalnim rizicima uključena je u proračun za 2019.	Osnovno
Finansijski sektor	Proračun za 2019. opisuje moguće izravne rizike u finansijskom sektoru povezane sa sustavom osiguranja depozita.	Osnovno



Zakon „O državnom proračunu Republike Uzbekistan za 2020.” uključivao je **odjeljak o osiguravanju transparentnosti u izvršenju konsolidiranog proračuna.**

Ministarstva, agencije i državni fondovi posebne namjene svakog tromjesečja objavljaju informacije o:

- ✓ alokaciji proračunskih sredstava od strane podređenih proračunskih organizacija;
- ✓ financijskim izvještajima;
- ✓ provedbi projekata financiranih **kapitalnim ulaganjima**;
- ✓ provedenim natječajima i **javnim nabavama.**



Lokalne samouprave dužne su objavljivati popise nabavljenih dobara i usluga; lokacije na kojima se izvode građevinski, rekonstrukcijski i popravni radovi koji se financiraju iz dodatnih izvora prihoda lokalnih proračuna, kao i informacije o financiranju građevinskih i popravnih radova.



ŠIRENJE UČEŠĆA GRAĐANA U IZRADI PRORAČUNA

Rezolucija predsjednika Republike Uzbekistan „O dodatnim mjerama za osiguravanje aktivnog sudjelovanja građana u proračunskom procesu” br. ПП-5072 od 13. travnja/aprila 2021.



Pokrenuta je ažurirana verzija portala „Open Budget” s poboljšanom funkcionalnošću kako bi se osiguralo sljedeće:

- **prilagodba** portala uvođenju i odabiru aktivnosti osmišljenih u odnosu na prijedloge građana u vezi s financiranjem razvrstanih po proračunima okruga (grada);
- širi **angažman građana** u izradi proračuna i javnom glasanju;
- mjere za poboljšanje korisničkog iskustva tijekom korištenja portalom **na svim uređajima** (mobitel, tablet, prijenosno računalo).

!

Od 1. svibnja/maja 2021. u medijima i na internetu **objavljuju se** sljedeće finansijske informacije:

- ✓ prihodi i rashodi **izvanproračunskih sredstava** koja pripadaju vladinim tijelima;
- ✓ **nabave** pravnih osoba kod kojih je udio države u upisanom kapitalu 50 posto i više te pravnih osoba koje duguju 50 posto i više upisanog kapitala;
- ✓ iznose i primatelje javnih **subvencija i bespovratnih sredstava**.

Odobrena je **Uredba o postupku objavljivanja informacija na službenim web-stranicama** kako bi se osigurala otvorenost proračunskog postupka.

Utvrđeni su **postupak, formati i rokovi za objavljivanje informacija na službenim web-stranicama** ministarstava i agencija.

! Registrirana od strane Ministarstva pravosuđa Republike Uzbekistan
7. svibnja/maja 2021., br. 3299

Upravni zakon i Zakon o proračunu obuhvaćaju odredbu kojom se od 1. travnja/aprila 2021. za organizacije koje krše postupak i rokove za objavljivanje informacija na službenim web-stranicama izriču **novčane kazne** u iznosu od 1 do **2 iznosa osnovne referentne vrijednosti**.

Usklađenost je dužna nadzirati Računovodstvena komora.

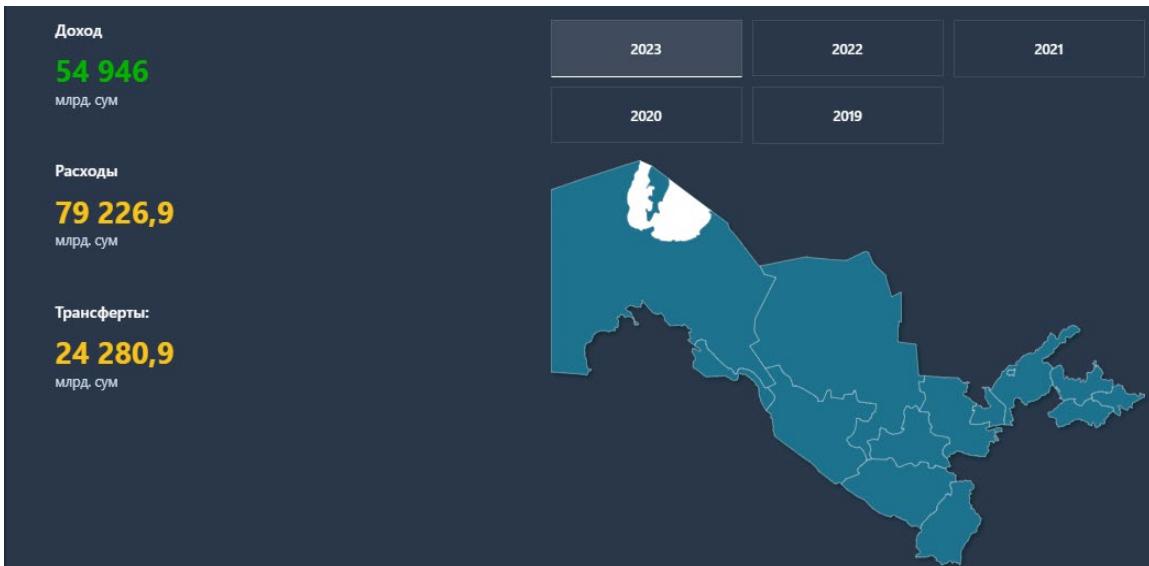
Portal za proračunske informacije Openbudget.uz

Ažurirana verzija portala „Open
Budget“ pokrenutog 2021.



<https://openbudget.uz/home>

Informacije o nabavama, ugovorima i rashodima proračunskih organizacija objavljaju se **svakog tromjesečja** i raščlanjene su po regijama



Škola br.305		Procjena	Novčani troškovi organizacije
Skupina rashoda	Ukupno		
Skupina I. „Plaće i srodnja plaćanja”	2 017 176 657,69		1 978 395 677,85
Zarada i plaće	1 453 944 163		1 419 767 357
Plaća u gotovini	1 393 911 657		1 353 973 496
Osnovna plaća	1 336 788 220		1 296 993 483
Nadoplate i dodaci	57 123 437		56 980 013
Skupina II. „Troškovi obračuna plaća”	348 477 915		335 356 368
Socijalni doprinosi / odbici	348 477 915		335 356 368
Stvarni socijalni doprinosi / odbici	348 477 915		335 356 368
Jedinstveni socijalni doprinos	348 477 915		335 356 368
Skupina IV. – „Ostali rashodi”	214 754 579,69		223 271 952,85
TROŠKOVI ROBA I USLUGA	185 246 887,93		65 981 952,85

Gradski dječji kompleks br. 1

br.	Br. ugovora	Individualni račun	Trajanje ugovora		Iznos ugovora	Br. serije	Organizacija	Identifikacijski broj subjekta
1.	Дог. № 2213-20 от 04.01.2021	401421860262837073310054001.	4.1.2021.	31.12.2021.	9 000 000	<u>2012547</u>	Distribucija vrijednosnih pošiljki	201052396
2.	Дог. № TS-260 от 04.01.2021	401421860262837073310054001.	4.1.2021.	31.12.2021.	2 040 000	<u>2012581</u>	"IT-MED" MCHJ	305926021
3.	Дог. № 2 от 05.01.2021	100021860262837073310054001.	5.1.2021.	31.12.2021.	18 751 200	n.d.	Gradski dječji kompleks br. 1	203104448
4.	Дог. № 1 от 05.01.2021	100021860262837073310054001	5.1.2021.	31.12.2021.	10 096 800	n.d.	Gradski dječji kompleks br. 1	203104448
5.	Дог. № TS-6 от 05.01.2021	100021860262837073310054001.	5.1.2021.	31.12.2021.	8 285 000	<u>1917335</u>	JV Ltd. SAMARKAND ENGLAND ECO MEDICAL	207154368
6.	Дог. № TS-6 от 05.01.2021	100021860262837073310054001.	5.1.2021.	31.12.2021.	8 285 000	<u>1917335</u>	JV Ltd. SAMARKAND ENGLAND ECO MEDICAL	207154368



2022.

Povećana su sredstva za aktivnosti utemeljene na javnom mnjenju:

5 % - iz proračuna okruga (gradova) u svakoj regiji;

30 % - iz ukupnih dodatnih izvora i proračuna okruga (gradova)



Rezolucija Predsjednika Republike Uzbekistan „O mjerama za dodatno širenje financiranja aktivnosti odabranih na temelju javnog mijenja izraženog na internetskom portalu ‘Open Budget’”



dodatnih 57,9 milijardi UZS okruzima i gradovima s manje od 1 milijarde UZS iz Fonda za građanske inicijative;



dodatnih 59,5 milijardi UZS okruzima i gradovima koji su primili više od 100 prijedloga putem informativnog portala „Open Budget”.



U svakoj mahali i aulu (selu) uspostavljeni su „Leteći odredi” i „**Kutak za zagovornike**” koji pomažu u podnošenju prijedloga i glasanju na informativnom portalu „Open Budget”

POSTUPAK USMJERAVANJA PRORAČUNSKIH SREDSTAVA ZA PODRŠKU PROVEDBI AKTIVNOSTI UTVRĐENIH SUDJELOVANJEM JAVNOSTI

KLJUČNE ETAPE PROVEDBE GRAĐANSKIH INICIJATIVA:

1. podnošenje prijedloga/projekata građana za poboljšanje okružne (gradske) infrastrukture – **20 dana**;
2. predodabir na temelju odobrenih kriterija – **20 dana**;
3. podnošenje predodabranih prijedloga/projekata na javno **glasanje** – **20 dana**;
4. određivanje pobjedničkih prijedloga/projekata na temelju ishoda javnog glasanja;
5. nadzor građana i monitoring provedbe građanskih inicijativa



Dva kruga godišnje:

1. krug – (veljača/februar - ožujak/mart)
2. krug – (srpanj/jul - kolovoz/august)

Razvijeni su **kriteriji za evaluaciju i odabir prijedloga/projekata** koje su podnijele skupine za građansko djelovanje za poboljšanje okružne (gradske) infrastrukture



„Khokimiyat“ (općine) u okruzima/gradovima:

lokalne vlasti pokreću podnošenje zahtjeva/prijedloga/projekata i organiziraju informiranje građana (putem „mahala“ (općina), medija, TV-a i drugih izvora informacija) o:



- početku procesa podnošenja zahtjeva/prijedloga/projekata za poboljšanje okružne/gradske infrastrukture;



- roku za podnošenje zahtjeva/prijedloga/projekata;



- postupku za podnošenja zahtjeva/prijedloga/projekata;



- kriterijima za odabir zahtjeva/prijedloga/projekata



Ministarstvo gospodarstva i financija, Udruga „Makhallya“ (općine)



organizacija radionica za građane i predstavnike mahala (općina) kako bi objasnili postupak i kriterije za odabir zahtjeva/prijedloga/projekata



Skupine za građansko djelovanje i pojedinačni proaktivni građani izrađuju prijedloge (projekte) za rješavanje najhitnijih pitanja u svojim „mahalama”, okruzima i gradovima te ih podnose putem platforme „Open Budget”.



Odbor za odabir

- 1. **odabir** prijedloga (projekata) koje su razvile i predale skupine za građansko djelovanje i pojedinačni proaktivni građani prema utvrđenim kriterijima;
- 2. interna **provjera** izvedivosti i usklađenosti od strane osoblja „khokimiata”;
- 3. za neuspjele prijedloge i projekte izdaje se **obavijest** s obrazloženjem odbijanja (poslana na adresu e-pošte koju je naveo pokrovitelj projekta)



STANDARDNI SASTAV ODBORA ZA ODABIR:

1

predsjednik
okružnog
(gradskog)
vijeća narodnih
zastupnika –
**predsjednik
odbora;**

1

zamjenik
„khokim”
(gradonačelnik)
okruga (grada)
za građevinska
pitanja

utvrđuje se
naknadno

predstavnik
okružnog
(gradskog) vijeća
narodnih
zastupnika
(najmanje 2)

1

načelnik okružnog
(gradskog) odjela za
smanjenje siromaštva
i zaposlenost

1

načelnik
okružnog
(gradskog) odjela
za gospodarstvo i
financije

1

glavni stručnjak
okružnog (gradskog)
odjela za
gospodarstvo i
financije za „mahale”
i transparentnost
proračuna (radno
tijelo)

1

predstavnik
Ministarstva
pravosuđa
okruga (grada)

utvrđuje se
naknadno

predstavnik Ministarstva
gospodarstva i financija
Republike Karakalpakstan
/ Glavni odjel za
gospodarstvo i financije
regija / Grad Taškent

utvrđuje se
naknadno

predstavnik
Građanskog
vijeća u okružnoj
(gradskoj) upravi

utvrđuje se
naknadno

predstavnik
neprofitnih
nevladinih
organizacija



*Ako je potrebno, drugi stručnjaci mogu biti uključeni u Odbora za odabir na prijedlog „khokima” (gradonačelnika) okruga (grada);
*broj članova Odora mora biti neparan (najmanje 9 članova).

Javno glasanje



„Hokimyat” (općine) okruga/gradova

prijedlozi (projekti) odabrani nakon provjere podnose se na **glasanje** građana koje je organizirano na platformi „Open Budget”



Odbor za odabir broji glasove i objavljuje
popis pobjedničkih projekata



Vremenski okvir provedbe projekata učešća građana u izradi proračuna



Vremenski okvir provedbe projekta

Dodjela organizacije klijenta

Navođenje organizacije za projektiranje

Utvrđivanje i financiranje izvođača

Dodjela organizacije klijenta

Organizacija nabave

Naslov:
"ANDIJON MINTAQAVIY YO'LLARGA BUYURTMAKİ
XİZMATI" DAVLAT UNITAR KORXONASI

IDENTIFIKACIJSKI BROJ:
304517491

Adresa:
Andijon viloyati, A.YO'LDSHEV KO'CHASI 30-UY

Voditelj:
MIRZAYEV TUXTASIN MAMASALIYEVICH |
32510795130013

Obrazloženje klijenta

Broj dokumenta i datum

U tijeku

Preuzimanje:

U tijeku

Računi otvoreni za financiranje projekta:

401722860032067045204084009

Ukupno alocirano:
1.320.000.000 USZ

Financirano:
1.230.124.478 UZS

Saldo:
89.875.522 UZS

Navođenje organizacije za projektiranje

Organizacija projekta

Naslov:
"QASHQADARYOYO'LLOYIHA"
MAS'ULIYATI
CHEKLANGAN JAMIYATI

IDENTIFIKACIJSKI BROJ:
203577414

Adresa sjedišta:
Qashqadaryo viloyati, 5th KM KARSHI
SCHAKHAR BESHKENT YIULI

Voditelj:
XAMRAYEVADASH NAZAROVICH |
31502552720149

Način identifikacije:
JAVNI NATJEČAJ

Broj serije:
23411006060571

Datum izjave o kupnji:
U tijeku

Projektne procjene

Pregled specifikacija i procjena
U tijeku

Ispitivanje

Specifikacije i procjene dizajna projekta
podvrgнуте су државном стручном
предмету

[Preuzimanje](#)

Plaćanja organizaciji za projektiranje



Ugovori



Plaćanja



Fakura

Utvrđivanje i financiranje izvođača

Izvođač

Naslov
SHAHRISABZ BUNYODKORI

IDENTIFIKACIJSKI BROJ:
302318147

Adresa sjedišta:
Qashqadaryo viloyati, PASTQURG'ON
QISHLOG'I

Voditelj:
MURTAZAYEV XURSHID RUSTAMOVICH |
30110372563016

Način identifikacije:
JAVNI NATJEČAJ

Broj serije: 23411006067410

Datum izjave o kupnji:
U tijeku

Dokumentacija o izgradnji i popravku

Vrsta konstrukcije:
Янги курилиш

Učestalost:
Янгидан бошланувчи

Razdoblje provedbe:
2023. – 2023.

Odobrenje općeg nacrta:
U tijeku

Plaćanja organizaciji nabave



Ugovor



Plaćanja



Fakura

Portal za proračunske informacije Openbudget.uz

(trenutačno stanje, 1. sezona, ožujak/mart 2024.)



UKUPNI ISHODI ZA RAZDOBLJE 2021. – 2023.

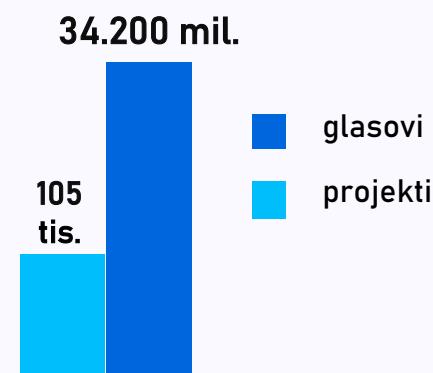
Ishodi za 2021.



Ishodi za 2022.

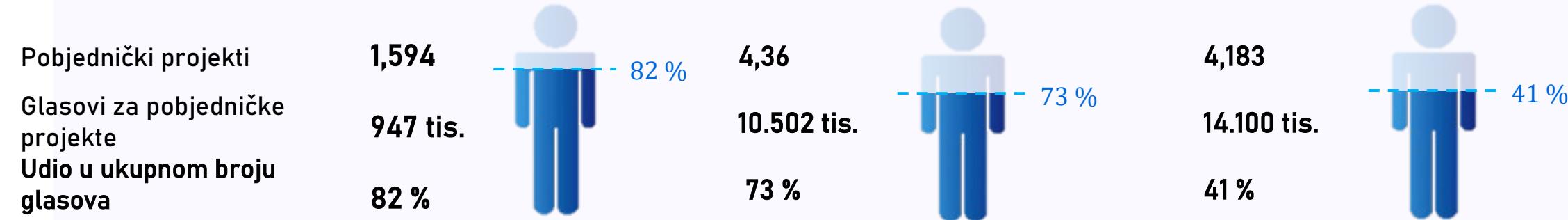


Ishodi za 2023.

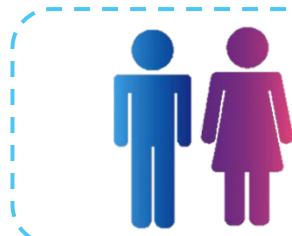


glasovi
projekti

Glasovi za pobjedničke projekte



Građani koji su sudjelovali:



muškarci – 65 %
žene – 35 %

18 – 30 g. – 28 %
30 – 50 g. – 56 %
50 g. i stariji – 16 %

Nadzor građana u provedbi participativnih projekata



MINISTRY OF ECONOMY AND
FINANCE OF THE
REPUBLIC OF UZBEKISTAN

Portal „Open Budget“ nudi mehanizam nadzora
građana nad provedbom participativnih projekata.

Participativni proračun, 2023., 2. krug

1. faza Registrirano	2. faza U postupku pregleda	3. faza Glasanje
17.7.2023. – 7.8.2023. 20 dana	7.8.2023. – 27.8.2023. 20 dana	27.8.2023. – 16.9.2023. 20 dana



Ikromjon Soliev
Pokrovitelj

SVE PORUKE AUTORA:

- Početak projekta
- Hitna poruka
- Evaluacija projekta

0
0
1

Kvaliteta projekta

	„ZELENO“	
	„ŽUTO“	
	„CRVENO“	

Komentari autora

ишилар тўлиқ
якунланган

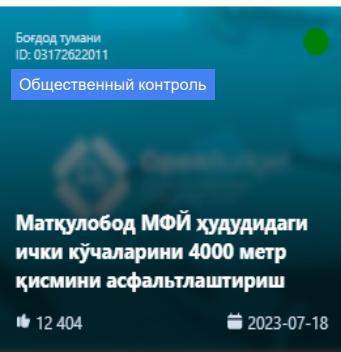
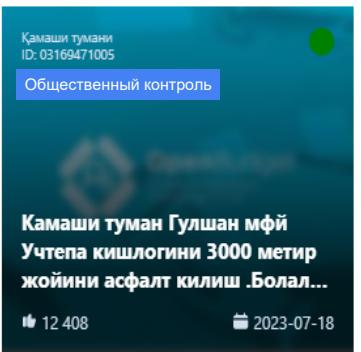
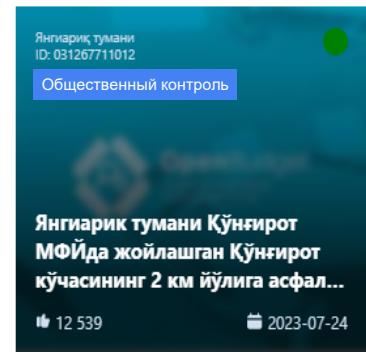
16:55
15.01.2024

Nadzor građana

Slike statusa projekta



Projekti/inicijative (556)



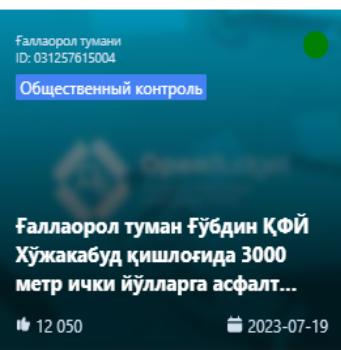
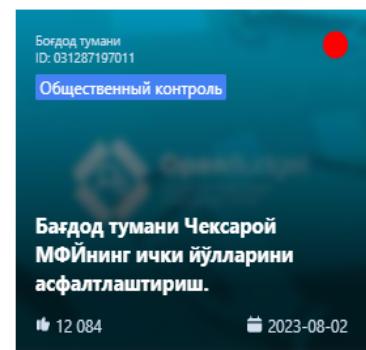
Sretan



Zadovoljan



Nezadovoljan



PLANOVI ZA PROŠIRENJE PRAKSE UČEŠĆA GRAĐANA U IZRADI PRORAČUNA U REPUBLICI UZBEKISTAN

Od 2024. najmanje 50 posto sredstava koja se godišnje izdvajaju iz državnog proračuna za projekt „Zeleni pojas“ upotrebljavat će se za financiranje projekata „**Moj vrt**“ za stvaranje „zelenih vrtova“ i „zelenih javnih parkova“ na temelju javnog mnjenja putem portala „Open Budget“.

(Uredba Predsjednika Republike Uzbekistan
br. УП-199 od 23. studenog/novembra 2023.)



Od akademske godine 2024. – 2025. projekt „**Moja škola**“ provodit će se kao pilot-projekt u jednom okrugu (gradu) Republike Karakalpakstan, regijama i gradu Taškentu.

Škole će primati sredstva iz državnog proračuna **150 puta veća od osnovnog iznosa**.

Učenici će birati kako će se sredstva iskoristiti za školu, primjerice za ploče, računala i sportsku opremu.



Hvala!