



# PEMPAL

## Казначейское сообщество

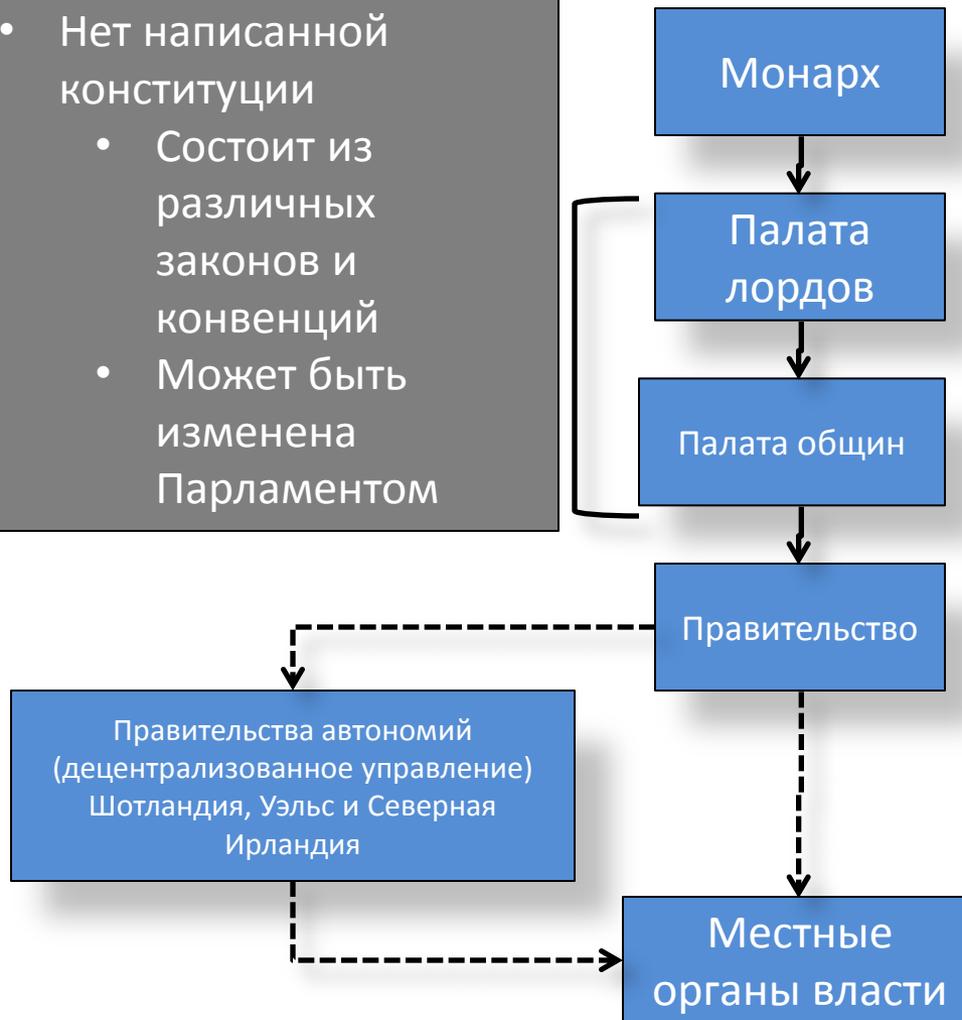
### Обзор системы управления государственными финансами Великобритании

*Визит лидерской группы КС  
Сентябрь 2013 года*

Майкл Пэрри, Всемирный банк, август 2013 года

# Конституционная структура

- Нет написанной конституции
  - Состоит из различных законов и конвенций
  - Может быть изменена Парламентом



Передается по наследству  
Не располагает полномочиями

Смешанный характер: передача по наследству и назначения. Ограниченные полномочия в плане приостановки

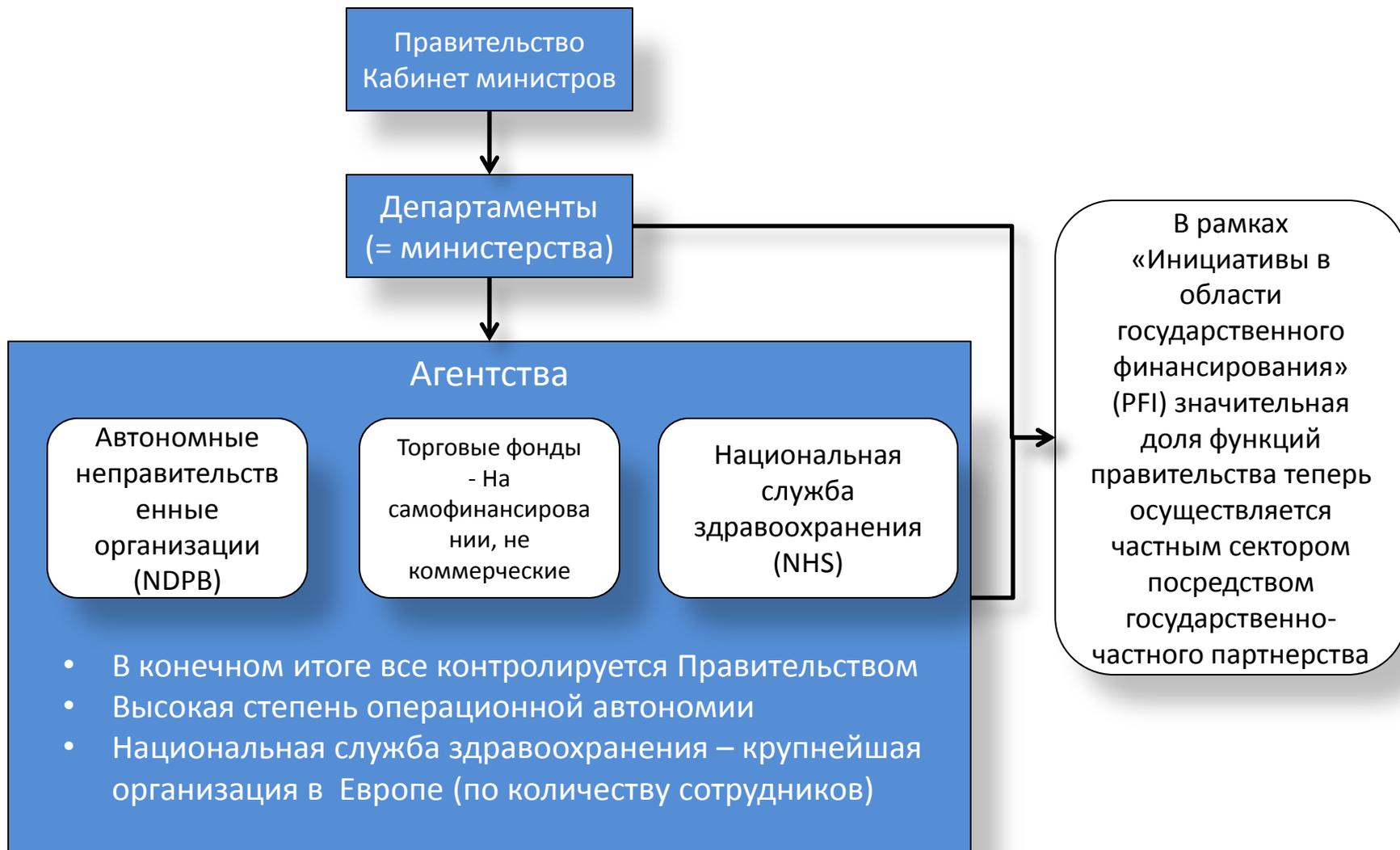
Представители избираются.  
Абсолютные полномочия

Политическая партия, которая контролирует Палату представителей

Избираются. Контроль функций, определенных Парламентом

Избираются. Контроль функций, определенных Парламентом

# Административная структура



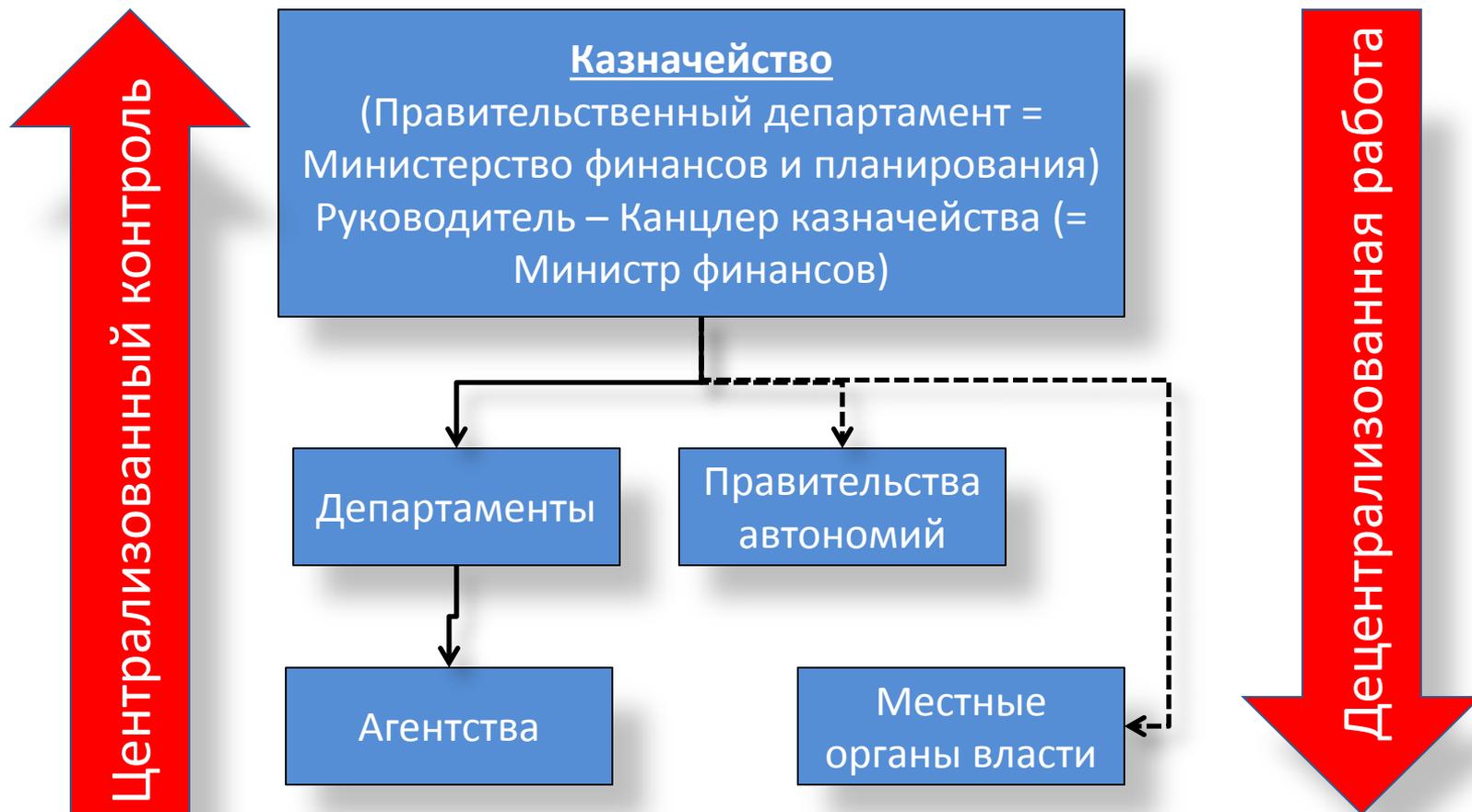
# Великобритания – Управление государственным финансами (УГФ) – непрекращающееся реформирование

- УГФ в Великобритании подвергалось непрерывному реформированию с 1961 года
- Три ключевых задачи реформы УГФ:
  1. Увязать стратегические задачи с распределением ресурсов
  2. Определить, измерить и проконтролировать затраты, связанные с достижением стратегических результатов
  3. Повысить эффективность и сократить удельные затраты
- Реформы включали следующее:
  - Многолетние бюджеты, сфокусированные на результатах
  - Бюджет и бухгалтерский учет ресурсов (по методу начисления)
  - Обзор расходов и соглашения о государственной службе
  - Опубликованные, проверенные аудиторами финансовые отчеты и отчеты об исполнении финансовых планов для всех организаций государственного сектора

# Общий подход к УГФ Великобритании

Очень централизованный финансовый контроль

Очень децентрализованная работа УГФ



# Механизмы казначейского контроля

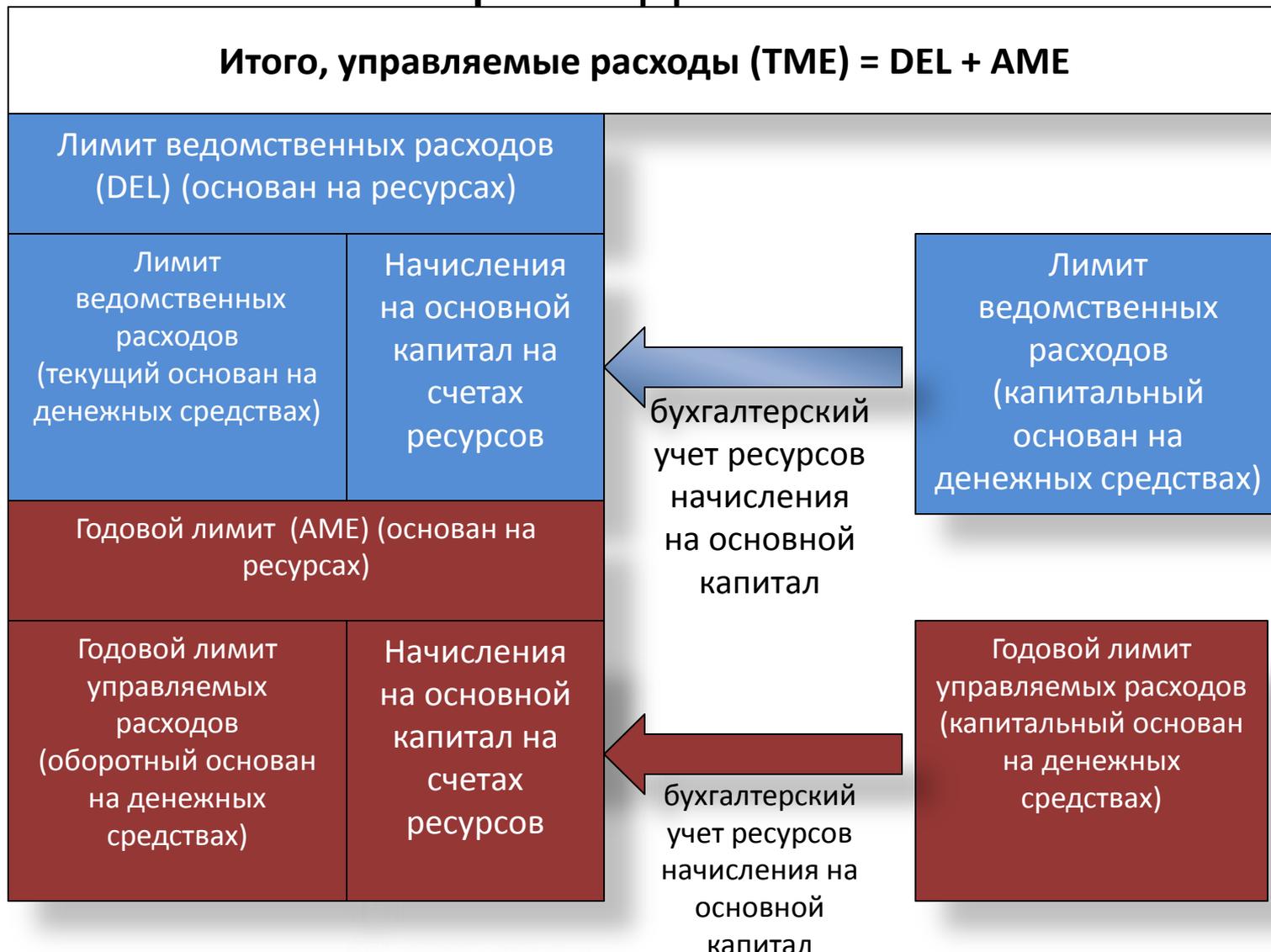
- **Финансирование** – Финансы Великобритании в значительной степени централизованы
  - 95% доходов от налогов идет центральному правительству
  - Ассигнования департаментам и гранты для местных органов власти контролируются Казначейством
- **Планирование, бюджет и управление расходами**
  - Система разработана и контролируется Казначейством
- **Расходы**
  - Казначейство контролирует все ведомственные расходы
- **Отчетность**
  - Требования и методология определяются Казначейством



# Терминология

- **Годовой бюджет**
  - В основном сфокусирован на налогообложении и фискальной политике
  - Утверждается ежегодно Парламентом без поправок
- **Оценки объема поставок**
  - Годовая ведомственная потребность в денежных средствах, проистекающая из расходов Бюджетов ресурсов
  - Утверждаются ежегодно Парламентом без поправок
  - На практике функцию управления расходами Парламент передает Казначейству
- **Бюджеты ресурсов**
  - Составленные на основании метода начисления ведомственные трехлетние бюджеты
  - Не требуют одобрения со стороны Парламента
- **Управление бюджетной ответственности**
  - Создано Правительством в 2010 году для проведения независимого анализа государственных финансов:
    - Пятилетние макроэкономические прогнозы
    - Отчет о работе правительства относительно налогово-бюджетных целевых показателей
    - Обзор формирования правительственных затрат налоговых политик и политик социального обеспечения
    - Оценка долгосрочной устойчивости государственных финансов

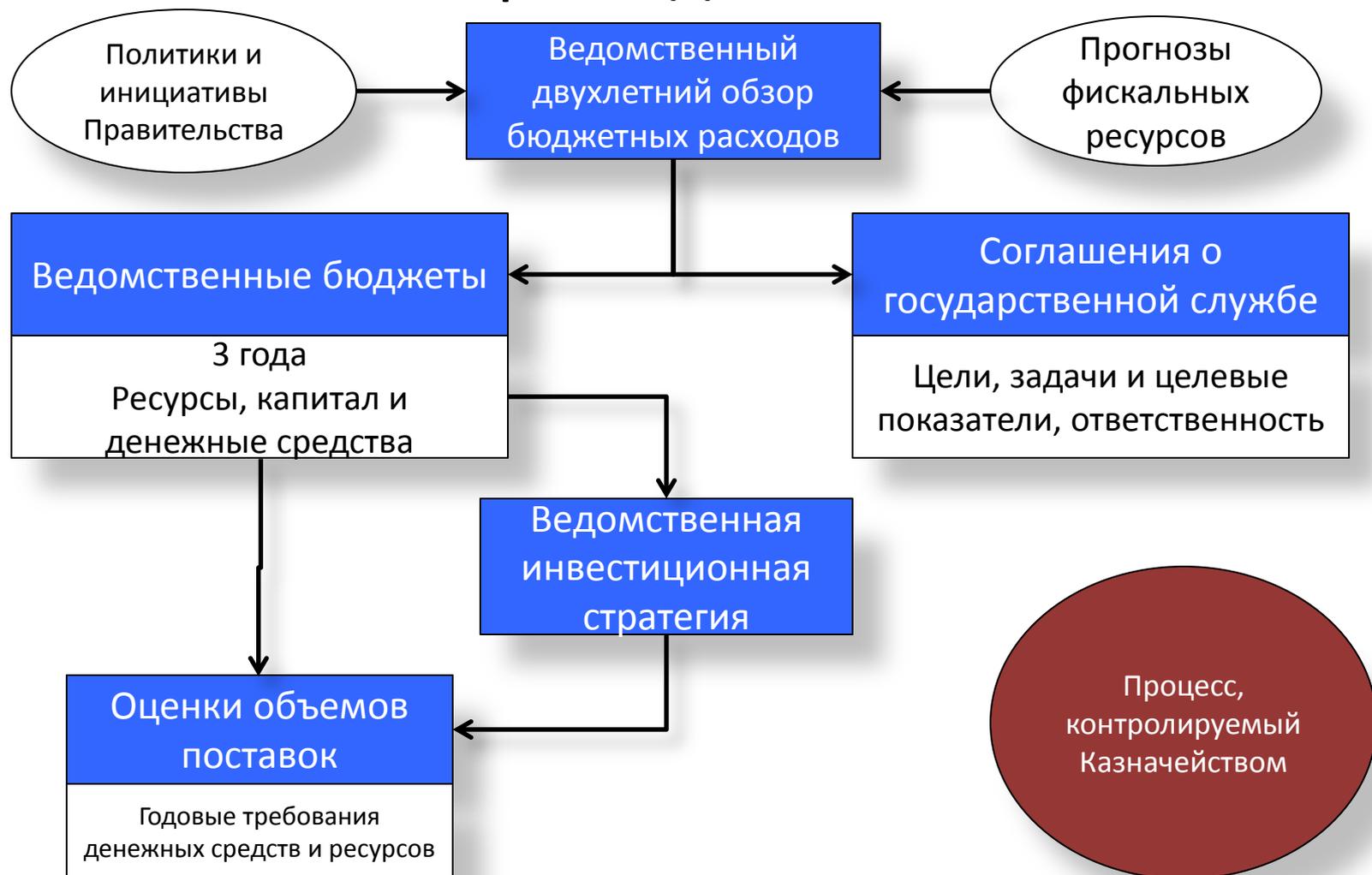
# Концептуальная основа бюджетных расходов



# Терминология

- Итого, управляемые расходы (произвольные (зависящие от принятой политики))
  - Ведомственные расходы, плюс годовые управляемые расходы
- Ведомственные расходы
  - Расходы, контролируемые Департаментами
- Годовые управляемые расходы
  - Расходы, которые определяются спросом и, таким образом, по ним не могут быть установлены многолетние пределы
    - Например, пособия по социальному обеспечению, самостоятельно финансируемые расходы местных органов власти, проценты по долгам и платежи в учреждения ЕС

# Процесс управления бюджетными расходами



# Характеристики управления бюджетными расходами

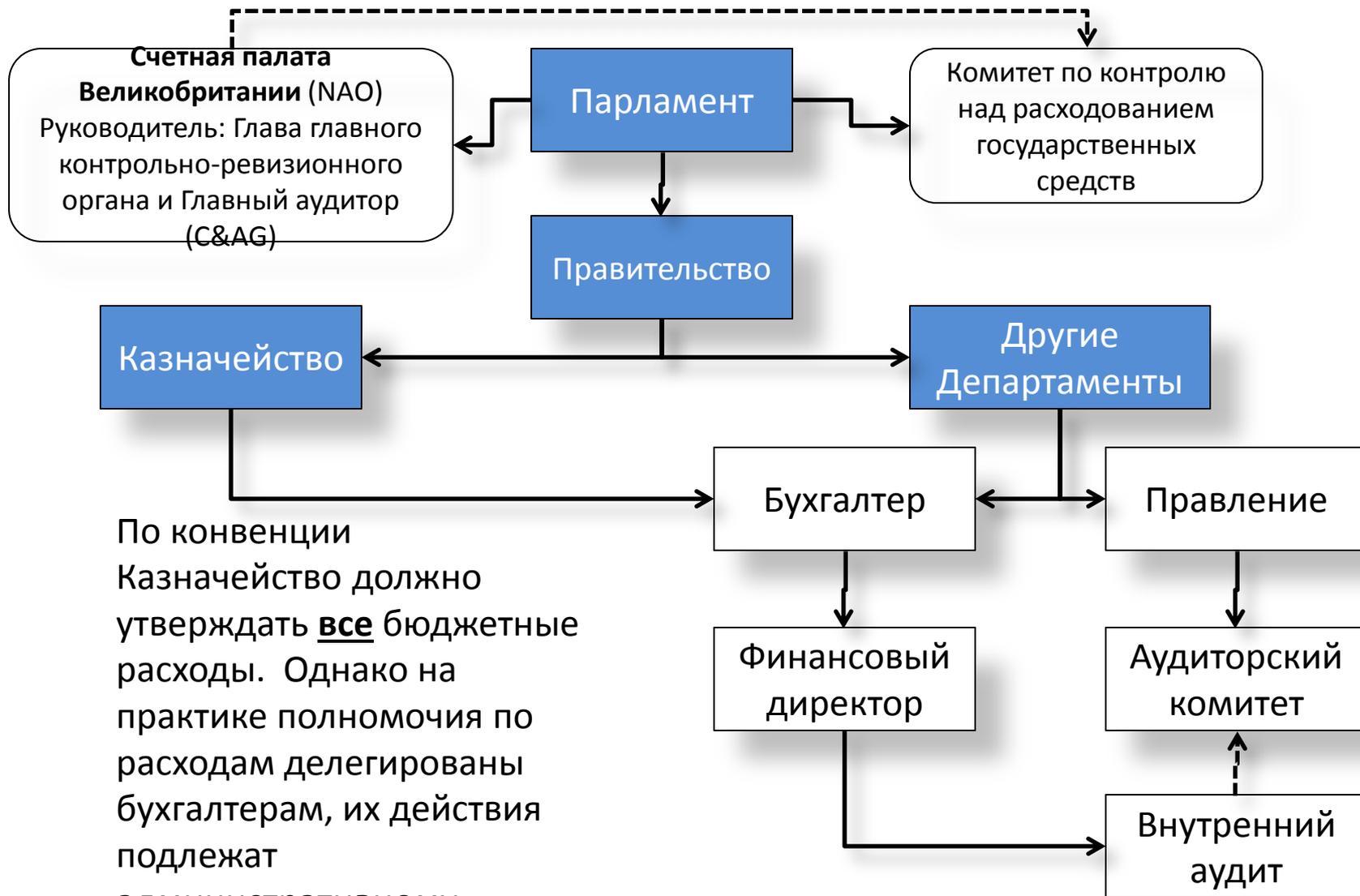
- Основаны на ресурсах
  - Для составления сметы бюджетных расходов используется метод начисления
  - Кассовые бюджеты используются для оценки годовых требуемых ресурсов (оценки объемов поставок)
- Свобода действий департаментов при управлении бюджетными расходами
  - Подробные решения о распределении ресурсов принимаются Департаментами
  - Могут переносить на будущие периоды неизрасходованные ассигнования из года в год – в пределах предписанных лимитов
  - Разрешено перераспределение бюджетных средств между статьями расходов
- Исполнение бюджета, бухгалтерский учет и отчетность
  - Полностью функция департаментов в соответствии с указаниями Казначейства

# Местные органы власти

## Управление бюджетными расходами

- Правительства автономий (Шотландия, Уэльс, Северная Ирландия)
  - Фискальная политика контролируется на национальном уровне
  - Финансируются целевыми блочными субсидиями в соответствии с согласованной формулой
  - Методология для управления бюджетными расходами, сходная с методологией центрального правительства
- Местные органы власти
  - Основная часть финансирования из грантов Казначейства, на основании установленной формулы
  - Подробные операционные правила, правила бухгалтерского учета и отчетности
  - Ограниченная свобода действий на местном уровне – централизованный контроль

# Структура управления УГФ

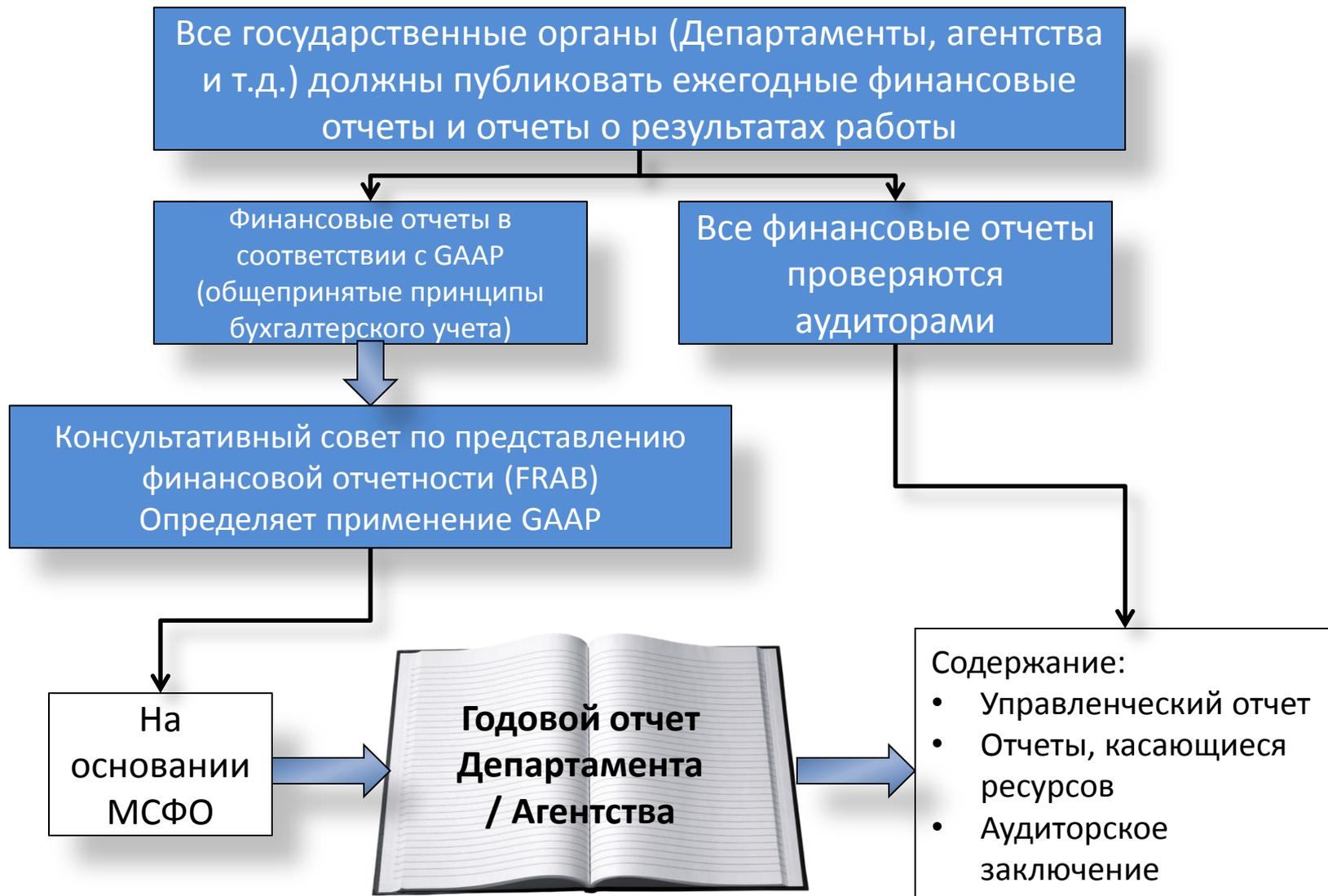


По конвенции Казначейство должно утверждать **все** бюджетные расходы. Однако на практике полномочия по расходам делегированы бухгалтерам, их действия подлежат административному контролю

# Бухгалтерский учет

- Бухгалтер – старшее должностное лицо в каждом департаменте.
- Счета ведутся каждым Департаментом
  - В соответствии с процедурами, предписанными Казначейством в «Пособии по бухгалтерскому учету»
- Бухгалтерский учет ресурсов
  - Термин Правительства Великобритании для бухгалтерского учета по методу начисления
- Казначейство
  - Ведет собственные счета
  - Консолидирует ведомственные счета для целей финансовой отчетности

# Финансовая отчетность



# Отчеты, касающиеся ресурсов

Содержание	МСУГС (международные стандарты учета в государственном секторе) эквивалент
Отчет о парламентском обеспечении	Сравнение действительных результатов с бюджетом
Отчет об операционных затратах и Отчет о признанных случайных прибылях и убытках	Отчет о результатах финансовой деятельности Отчет об изменениях в чистых активах / капитале
Бухгалтерский баланс	Отчет о финансовом положении
Отчет о денежных средствах	Отчет о денежных средствах
Операционные затраты по ведомственным целям и задачам	[Нет МСУГС эквивалента – отчет бюджетах программ]
Примечания к счетам	Примечания к счетам

# Великобритания – Всеправительственные отчеты (WGA)

- Подготовка началась в 1998 году
- Первые WGA были опубликованы в 2009/10 гг. и включали следующее:
  - Консолидированный отчет о доходах и расходах;
  - Консолидированный отчет о финансовом положении, показывающий активы и обязательства государственного сектора;
  - Консолидированный отчет о движении денежных средств; и
  - Отчет о внутреннем контроле
- Аудиторское заключение, подготовленное C&AG
  - Квалифицированное аудиторское заключение по WGA 2009/10 гг. и 2010/11 гг.
    - Различные вопросы, касающиеся охвата и подхода к статьям
    - Задержки с публикацией – 16 месяцев после окончания года