



**Внутренний аудит государственных органов и учреждений
Кыргызской Республики
Развитие и основные проблемы**

Министерство финансов Кыргызской Республики
Заведующая отделом методологии внутреннего аудита
Замира Оморова

*Практикующее сообщество по внутреннему аудиту (IA CoP)
PEMPAL
г. Бишкек
Кыргызская Республика
10-12 июня 2015 года*

Факторы , которые обусловили развитие внутреннего аудита государственных органов и учреждений Кыргызской Республики

- ❑ Указ Президента КР "Об утверждении Плана действий по реформированию системы управления государственными финансами КР" от 29 июня 2006 года №337
- ❑ Программа создания и развития системы внутреннего аудита государственных органов и учреждений КР на 2008-20013годы, утвержденная постановлением Правительства КР № 341 от 27 июня 2008 года.
- ❑ Среднесрочный план действий по реформированию системы управления государственными финансами КР на 2009-2013 годы, утвержденный Указом Президента КР от 22 октября 2009 года УП N 396.
- ❑ Среднесрочный план действий по реформированию системы управления государственными финансами КР на 2012-2015 годы, утвержденный постановлением Правительства КР от 03.10.2012г. № 675.

Правовые основы системы внутреннего аудита

- ❑ Закон Кыргызской Республики «О внутреннем аудите» от 26 января 2009 года № 25
- ❑ Руководство по внутреннему аудиту, утвержденное приказом Министерства финансов КР от 17 марта 2008 года N 54-П
- ❑ Постановление Правительства КР «О создании служб внутреннего аудита в государственных органах и учреждениях КР» от 13 марта 2009 года № 177
- ❑ Положение о Совете по внутреннему аудиту, утвержденное постановлением Правительства КР от 9 сентября 2013 года № 498.
- ❑ Распоряжение Премьер-министра КР от 17 декабря 2013 года № 568 «Об утверждении персонального состав Совета по внутреннему аудиту»
- ❑ Этические стандарты внутренних аудиторов государственных органов и учреждений КР, утвержденные постановлением Правительства КР от 31 декабря 2013 года № 721
- ❑ Стандарты внутреннего аудита в Кыргызской Республике, утвержденные постановлением Правительства КР от 27 июня 2008 № 341 года и от 3 июня 2014 года № 296

Действующая система внутреннего аудита

Децентрализованная модель внутреннего аудита

Министерство финансов отвечает за координацию и гармонизацию

Количество служб внутреннего аудита и численность сотрудников

Показатели	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Службы внутреннего аудита (СВА) министерств и ведомств (единиц)	14	14	14	16	18	19	27
Количество сотрудников СВА (чел)	66	71	73	73	85	87	119 прогноз

Функции отдела методологии внутреннего аудита – (центральная группа гармонизации СЧУ)

Функции

Стратегическая	<ul style="list-style-type: none">Создание и развитие системы внутреннего аудита государственных органов и учреждений Кыргызской Республики
Регулирование	<ul style="list-style-type: none">Создание нормативной правовой и методологической базы внутреннего аудита, разработка стандартов внутреннего аудита.
Контроль	<ul style="list-style-type: none">Мониторинг за соблюдением службами внутреннего аудита стандартов внутреннего аудитаВнешняя оценка служб внутреннего аудита;
Отчетность	<ul style="list-style-type: none">Принятие годового отчета по деятельности от служб внутреннего аудитаСоставление сводного годового отчета о деятельности служб внутреннего аудита за предыдущий год Правительству Кыргызской Республики
Координация	<ul style="list-style-type: none">Координация по обучению и профессиональному развитию внутренних аудиторов.

Обучение, обмен опытом

Министерство финансов



- ❑ Отдел методологии внутреннего аудита 2009,2010,2013г.г.

Проект
«Развитие потенциала в
управлении
государственными
финансами»
Многостороннего
Донорского Тростового фонда



- ❑ Международный консультант Жан Пьер Гаритте 2011,2012, 2013 г.г.
- ❑ Международная консалтинговая компания «Америа» 2014 г.
- ❑ Институт внутренних аудиторов Болгарии 2014 г.
- ❑ Международный консультант Арам Ованнисян 2014 , 2015г.г.

Практикующее
сообщество по внутреннему
аудиту
(IA CoP) REMPAL



- ❑ Изучение опыта стран с более продвинутыми системами государственного внутреннего аудита для развития системы внутреннего аудита в Кыргызской Республике.
- ❑ Система Государственного внутреннего аудита Республики Болгария 2012 г.

Совет по внутреннему аудиту

Задачами Совета являются:

- внесение предложений по развитию нормативной правовой и методологической базы внутреннего аудита государственных органов и учреждений;
- предоставление заключения по отчету о деятельности служб внутреннего аудита за предыдущий год, подготовленному уполномоченным государственным органом в области внутреннего аудита.

Состав Совета по внутреннему аудиту:

- Министр финансов - председатель Совета

Члены:

- Аудитор Счетной палаты
- Руководитель отдела финансов и кредитной политики Аппарата Правительства
- Председатель Государственной службы регулирования и надзора за финансовым рынком при Правительстве Кыргызской Республики
- Ректор Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики
- Руководитель аудиторской организации ОсОО «Аудит плюс»
- Заведующий отделом методологии внутреннего аудита Министерства финансов

Оценка государственных расходов и финансовой подотчетности (PEFA)

- Оценка государственных расходов и финансовой подотчетности (PEFA) Индикатор PI - 21 19 (девятнадцати) министерств и ведомств Кыргызской Республики по соблюдению принципа независимости, составлению планов работ и предпринятым руководителем государственного органа действиям в 2014 году с позиции “D” был оценен на “C”.

Сотрудничество внешнего и внутреннего аудита

- Соглашение о сотрудничестве между Министерством финансов и Счетной палатой Кыргызской Республики заключено в июне 2014

- Цель:
 - более эффективный аудит организации;
 - улучшенная координация деятельности внутреннего и внешнего аудита;
 - больше возможностей для использования результатов как у внутреннего, так и у внешнего аудита;
 - обмен навыками и знаниями.

Основные проблемы в действующей системе

- Недостаточная укомплектованность сотрудников Служб внутреннего аудита
- Поручение нетипичных аудиторских заданий
- Большая текучесть обученных специалистов
- Отсутствие заинтересованности со стороны руководителей министерств и ведомств в эффективной реализации функции внутреннего аудита
- Сотрудничество внешнего и внутреннего аудита по эффективной организации, основанный на четком понимании соответствующих ролей – и использованию результатов как у внутреннего, так и у внешнего аудита

Планы и вызовы на краткосрочную и долгосрочную перспективу

- Внедрение Программы гарантии и улучшения качества (внутренние и внешние оценки качества)
- Достижение устойчивого развития системы внутреннего аудита
- Улучшение понимания со стороны руководителей министерств и ведомств
- Автоматизация аудиторских процедур
- Внедрение системы электронного обучения для подготовки внутренних аудиторов
- Внедрение системы тренингов и сертификации (повышение профессиональной компетентности внутренних аудиторов)

Спасибо