



# DOKUMENT SA SAŽETIM INFORMACIJAMA

## ŠTO JE PEMPAL?

**Mreža za učenje uz pomoć kolega u području upravljanja javnim rashodima (PEMPAL) platforma je za učenje od kolega koja se temelji na potrebama i namijenjena je praktičarima u upravljanju javnim financijama (PFM) iz regije Europe i srednje Azije.** Njezin je cilj osnažiti kapacitete PFM-a i prakse zemalja članica stvaranjem i distribuiranjem informacija o dobrim praksama PFM-a i njihovoj primjeni. Otkad je stvoren 2006., PEMPAL je postao jedinstvena i globalno cijenjena platforma za učenje od kolega namijenjena praktičarima u području proračuna, unutarnje revizije i riznice. Mreža se temelji na trima tematskim zajednicama prakse navedenima u nastavku:

- **Zajednica prakse za proračun (BCOP)** koja nastoji osnažiti metodologiju i planiranje proračuna te otvorenost u zemljama članicama;
- **Zajednica prakse za riznicu (TCOP)** koja nastoji osnažiti funkciju riznice u zemljama članicama; i
- **Zajednica prakse za unutarnju reviziju (IACOP)** koja nastoji uspostaviti moderne i učinkovite sustave unutarnje revizije u zemljama članicama s međunarodnim standardima.

## TKO SU ČLANOVI I PARTNERI PEMPAL-A?

**Članovi PEMPAL-a središnja su ministarstva ili agencije koji su odgovorni za planiranje, pripremu,**

**izvršenje i monitoring proračuna te za koordinaciju/usklađivanje funkcije unutarnje revizije u Europi i srednjoj Aziji.** Članove BCOP-a obično čini visoko ili srednje rukovodstvo koje se bavi planiranjem proračuna, proračunskim politikama i metodološkim jedinicama u proračunskim subjektima središnjih financijskih agencija. Članovi TCOP-a dolaze iz središnjih riznica s raznolikim funkcijama upravljanja gotovinskim sredstvima, imovinom i obvezama. Članovi IACOP-a odgovorni su za unutarnju reviziju i funkciju središnje harmonizacijske jedinice unutarnje revizije, jedinice unutarnje revizije i financijsku inspekciju. Ovisno o temi, pozvani su i sudionici iz povezanih jedinica (poput IT stručnjaka za skupove TCOP-a povezane s ISFU-om). Od 2024. članstvo u PEMPAL-u uključuje više od 1000 službenika iz 21 zemlje: Albanija, Armenija, Azerbajdžan, Bosna i Hercegovina, Bugarska, Hrvatska, Češka Republika (samo IACOP), Gruzija, Mađarska (članica IACOP-a i TCOP-a), Kazahstan, Kosovo, Kirgiska Republika, Sjeverna Makedonija, Moldova, Crna Gora, Rumunjska, Srbija, Tadžikistan, Turska, Ukrajina i Uzbekistan.

**Članstvo u PEMPAL-u je neformalno i ne postoje naknade za članstvo: mreža se financira iz uzajamnog fonda s više donatora (kojim upravlja Svjetska banka) i nefinancijskih doprinosa sadržaju od strane zemalja članica i partnerskih organizacija.** Zemlje članice daju financijski doprinos plaćanjem dijela troškova skupova i/ili slanjem predstavnika koji dolaze na sastanke o svojem trošku. Vanjski partneri PEMPAL-a uključuju švicarsko Državno tajništvo za ekonomske poslove i Europsku komisiju.

## ŠTO JE PEMPAL-OV OVIR ZA UPRAVLJANJE?

**PEMPAL djeluje unutar dobro uspostavljene institucionalne i upravljačke strukture i snažnog okvira odgovornosti.** Zajednice prakse vode izvršni odbori zajednica prakse koji se sastoje od predstavnika od do devet zemalja članica. Izvršni odbori jednom godišnje biraju predsjednika. Izvršni odbori usmjeravaju rad zajednica prakse. Resursni tim Svjetske banke pruža stručnost u tehničkom sadržaju i koordinaciju. Tajništvo PEMPAL-a, kojim upravlja Svjetska banka, pruža administrativnu i logističku podršku. Strateški nadzor provodi Upravni odbor koji uključuje predstavnike vanjskih partnera, Svjetske banke i rukovodstva zajednica prakse koji pregledavaju i odobravaju proračune te prate napredak prema dogovorenom okviru rezultata. Upravni odbor odobrava godišnje akcijske planove zajednica prakse koje izrađuju izvršni odbori. Oko 60 posto proračuna PEMPAL-a dodjeljuje se za aktivnosti zajednica prakse i skupove te 40 posto za resursni tim, tajništvo i sastanke upravnog odbora. Okvir odgovornosti uključuje standardizirane i anonimne internetske ankete nakon događaja, godišnju anketu za članove zajednice prakse i prikupljanje primjera uporabe znanja o PEMPAL-u u zemljama članicama, ankete za visoke vladine dužnosnike zemalja članica koje se provode svake dvije godine i godišnje izvještaje Upravnom odboru i ministrima financija zemalja članica koje upotpunjuju povremene dubinske evaluacije.

'000 \$, koje je financirao MDTF	FG 2023.	FG 2024.
Aktivnosti COP-ova	812	1161
Resursni tim, tajništvo i upravni odbor	615	757
<b>Ukupno</b>	<b>1.427</b>	<b>1.918</b>

## ŠTO PEMPAL NUDI?

**PEMPAL pruža učenje od kolega koje se temelji na potrebama.** Sudionici međusobno surađuju izravno ili s pomoću interneta te dijele znanje i razvijaju pristupe za rješavanje čestih poteškoća u PFM-u. Sudionici planiraju svoje aktivnosti i imaju ulogu stručnjaka u grupama sastavljenim od njihovih kolega, tako da su oni ne samo primatelji, nego i pružatelji tehničkih usluga. Planovi aktivnosti COP-a uključuju skupove uživo u svrhu učenja, virtualne sastanke, studijske posjete i razvoj proizvoda znanja. Događaji uključuju godišnje plenarne sjednice za svaki COP i manje tematske sastanke, uključujući tematske radne skupine. Povremeno se održavaju sastanci rukovodstva svih zajednica prakse i sastanci cijele mreže.

**Model PEMPAL-a ima jedinstvena svojstva i relativnu prednost pred drugim mrežama i načinima izgradnje kapaciteta.**

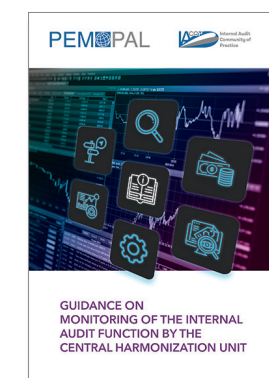
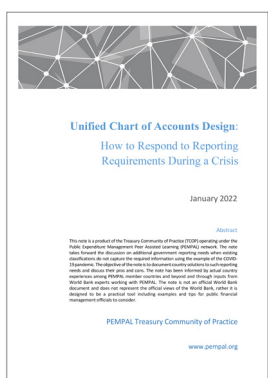
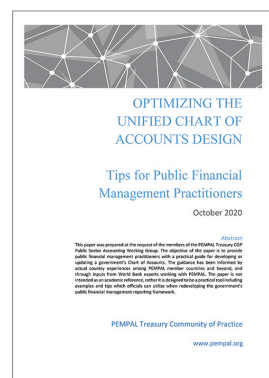
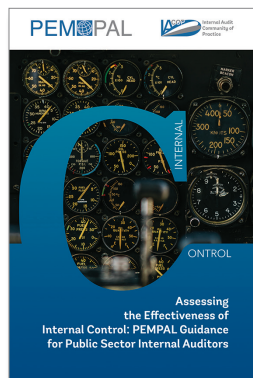
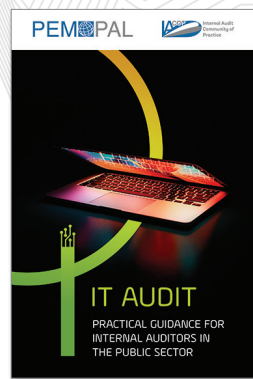
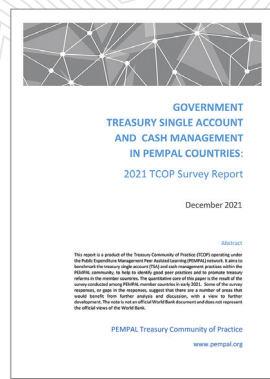
- PEMPAL pruža profesionalno savjetovanje koje se temelji na vještinama i iskustvima članova praktičara u područjima poput izrade i provedbe reformi, rukovodstva, strateškog razmišljanja i komunikacije.
- PEMPAL-om upravljaju njegovi članovi i upravlja se za njih pristupom samoupravljanja na temelju potreba, a rad je usmjeren na prioritetne teme koje su utvrdile zemlje članice.
- PEMPAL je profesionalna zajednica u kojoj članovi uživo i virtualno stvaraju učinkovite i pouzdane mreže na događajima, na kojima mogu razmjenjivati iskustva drugih zemalja i učiti iz njih.
- PEMPAL pruža pristup vodećim međunarodnim stručnjacima, što članovima omogućuje da ostanu u toku s najnovijim globalnim trendovima i događanjima u svojem profesionalnom području.
- PEMPAL je usmjeren na izvedivost te nudi različite mogućnosti reformi koje je potrebno razmotriti u skladu s konkretnim nacionalnim kontekstom i kapacitetima.
- PEMPAL je proizveo širok raspon proizvoda znanja od kojih se svaki temelji na potrebama i svaki su izradili članovi uz odgovarajuću podršku.
- PEMPAL je razvio partnerstva sa subjektima koji postavljaju globalne standarde, međunarodnim organizacijama i središnjim financijskim agencijama u velikom broju zemalja, pri čemu svi doprinose skupovima i stvaranju znanja.

## ŠTO JE PEMPAL POSTIGAO?

**PEMPAL nadzire utjecaje programa na prakse upravljanja u javnim financijama te na profesionalne kapacitete sudionika.** Izvori uključuju povratne informacije sudionika nakon događaja; ankete članova COP-a; primjere uporabe znanja PEMPAL-a; povremene ankete o utjecaju članova i visoko pozicioniranih službenika; i povremene vanjske evaluacije. Tematskim anketama COP-a i neovisnim ocjenama nadziru se status i napredak reformi upravljanja javnim financijama.

**Monitoring podataka pokazuje visoku razinu zadovoljstva članova s rezultatima i resursima PEMPAL-a.** Od 2017. do 2023. održano je gotovo 150 skupova PEMPAL-a, od kojih su 2/3 bile u obliku videokonferencije. U skupovima je ukupno sudjelovalo





gotovo 5000 osoba. Povratne informacije pokazuju da se članovi koriste stečenim znanjem kako bi poboljšali svoje prakse u upravljanju javnim financijama. Povratne informacije o kvaliteti u uporabi proizvoda znanja COP-a iznimno su pozitivne: proizvodi su prilagođeni potrebama članova PEMPAL-a.

**BCOP je dao doprinos napretku u praksama temeljnog planiranja proračuna.** Ocjene u skladu s okvirom PEFA ukazuju na poboljšanja u tehničkim elementima proračunskog procesa, klasifikacije i dokumentacije. 11 zemalja članica sada u potpunosti provodi planiranje proračuna prema programima s ciljevima u pogledu učinka, dok je preostalih osam u fazi pripreme ili proširenja pilot-faze. Zemlje Europe i srednje Azije zabilježile su značajna poboljšanja u transparentnosti proračuna. Europa i srednja Azija jedina je regija s dosljednim i značajnim porastom transparentnosti od 2008. na stupu transparentnosti Indeksa otvorenosti proračuna.

**IACOP je podržao uspostavu funkcija unutarnje revizije u regiji.** Jedinice za unutarnju reviziju osnovane su u 14 zemalja, središnje jedinice za usklađivanje/kordinaciju u 12 zemalja te su unutarnji revizori aktivni u 16 zemalja. Posebni zakoni koji reguliraju aktivnosti unutarnje revizije usvojeni su u 17 zemalja, dok su standardi ili priručnik za unutarnju reviziju izrađeni u 16 zemalja.

**PEMPAL je pridonio reformama državne riznice.** Sve zemlje članice sada upravljaju jedinstvenim računom riznice (JRR) u Središnjoj banci, a velika većina uključuje i račune subnacionalne razine vlasti u JRR-u. U velikoj se mjeri primjenjuje elektronički prijenos sredstava, uz izravan tok prihoda prema JRR-u. Većina zemalja ima izravan pristup bankarskom sustavu, pri čemu su 10 od 16 zemalja članice sustava namire u stvarnom vremenu na bruto načelu.



TAJNIŠTVO PEMPAL-a

**Zajednica prakse za proračun (BCOP)**

E: [BCOP@pempal.org](mailto:BCOP@pempal.org)

**Zajednica prakse za unutarnju reviziju (IACOP)**

E: [IACOP@pempal.org](mailto:IACOP@pempal.org)

**Zajednica prakse za riznicu (TCOP)**

E: [TCOP@pempal.org](mailto:TCOP@pempal.org)

[www.pempal.org](http://www.pempal.org)

© Tajništvo PEMPAL-a

Ovaj je dokument proizvod Tajništva PEMPAL-a.

**Prava i dopuštenja:**

Materijal u ovom dokumentu podliježe autorskim pravima. Budući da PEMPAL potiče širenje svojeg znanja, ovaj se dokument smije umnožavati, u cijelosti ili djelomično, u nekomercijalne svrhe samo uz potpuno navođenje ovog dokumenta kao izvora navoda.

Sva se pitanja upućuju Tajništvu PEMPAL-a.