



Информационный бюллетень

ЧТО ТАКОЕ REMPAL?

Сеть «Взаимное обучение и обмен опытом в области управления государственными финансами» (РЕМPAL) – это построенная на основе спроса платформа взаимного обучения для специалистов-практиков по управлению государственными финансами (УГФ) из стран региона Европы и Центральной Азии (ЕЦА); ее цель – содействие совершенствованию практики УГФ в странах-членах посредством формирования и распространения информации о надлежащих практиках УГФ и их применении. С момента своего создания в 2006 году REMPAL превратилась в уникальную и всемирно признанную платформу взаимного обучения для специалистов-практиков в области бюджета, внутреннего аудита и казначейства. Деятельность REMPAL организована в рамках трех тематических практикующих сообществ (ПС):

- **Бюджетное сообщество (БС)**, цель которого – совершенствовать бюджетную методологию и планирование и повышать открытость бюджета в странах-членах;
- **Казначейское сообщество (КС)**, цель которого – укреплять функции казначейства в странах-членах; и
- **Сообщество по внутреннему аудиту (СВА)**, цель которого – формировать современные и эффективные, соответствующие международным стандартам системы внутреннего аудита в странах-членах.

КТО ЯВЛЯЕТСЯ ЧЛЕНАМИ И ПАРТНЕРАМИ REMPAL?

Членами REMPAL являются центральные министерства или ведомства, отвечающие за планирование, подготовку, исполнение и мониторинг бюджета, а также за координацию/гармонизацию функции внутреннего аудита в странах региона ЕЦА. Членами БС, как правило, являются руководители высшего или среднего звена из подразделений бюджетного планирования, бюджетной политики и методологии в бюджетных учреждениях центральных финансовых ведомств. Члены КС представляют центральные казначейства с различными функциями управления ликвидностью, активами и обязательствами. Члены СВА отвечают за внутренний аудит, деятельность центральных подразделений по гармонизации функций внутреннего аудита, подразделения внутреннего аудита и финансовую инспекцию. В зависимости от тематики мероприятий к участию также приглашаются представители смежных подразделений (например, специалисты в области информационных технологий на мероприятиях КС, посвященных ИСУГФ). По состоянию на 2024 год членами REMPAL являются более 1000 должностных лиц из 21 страны – Албании, Армении, Азербайджана, Боснии и Герцеговины, Болгарии, Хорватии, Чешской Республики (только СВА), Грузии, Венгрии (СВА и КС), Казахстана, Косово, Кыргызской Республики, Северной Македонии, Молдовы, Черногории, Румынии, Сербии, Таджикистана, Турции, Украины и Узбекистана.

Членство в REMPAL носит неформальный характер, членские взносы не предусмотрены: деятельность сети финансируется из многостороннего донорского целевого фонда (MDTF) (под управлением Всемирного банка) и за счет неденежных взносов стран-участниц и партнерских организаций. Страны-участницы вносят финансовый вклад, оплачивая часть расходов на проведение мероприятий и/или направляя на встречи представителей, оплачивающих свои расходы самостоятельно. Среди внешних партнеров REMPAL - Швейцарский секретариат по экономическому сотрудничеству и Европейская комиссия.

КАК ВЫГЛЯДИТ СТРУКТУРА РУКОВОДСТВА REMPAL?

REMPAL действует на базе сложившейся институциональной и управленческой структуры и надежной системы подотчетности. ПС возглавляют Исполнительные комитеты ПС, в состав которых входят представители до девяти стран-членов. Исполнительные комитеты ежегодно избирают Председателя. Исполнительные комитеты руководят работой ПС. Ресурсная группа Всемирного банка обеспечивает техническую экспертизу содержания и координацию. Административную и организационную поддержку оказывает Секретариат REMPAL, находящийся в ведении Всемирного банка. Стратегический надзор осуществляет Координационный комитет, в состав которого входят представители внешних партнеров, Всемирного банка и руководства ПС; они рассматривают и утверждают бюджеты и контролируют прогресс в сравнении с согласованной матрицей результатов. Координационный комитет утверждает ежегодные планы деятельности ПС, разработанные исполнительными комитетами. Около 60 процентов бюджета REMPAL выделяется на деятельность и мероприятия практикующих сообществ, а 40 процентов - на работу ресурсной группы, Секретариата и заседания Координационного совета. Система отчетности включает стандартизированные и анонимные онлайн-опросы после проведения мероприятий, ежегодные опросы членов ПС и сбор примеров использования знаний REMPAL в странах- участницах, опросы высокопоставленных правительственных чиновников стран-участниц, которые проводятся каждые два года, а также годовые отчеты Координационному комитету и министрам финансов стран-участниц, дополняемые периодическими детальными оценками.

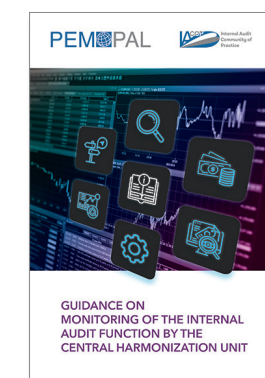
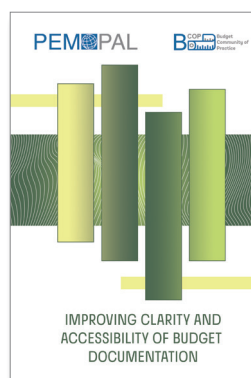
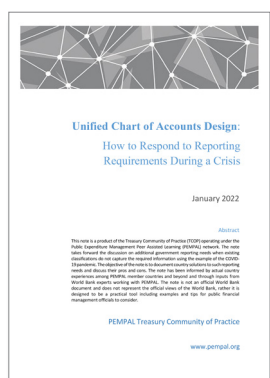
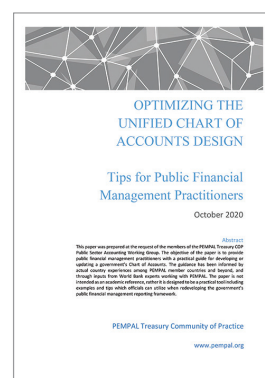
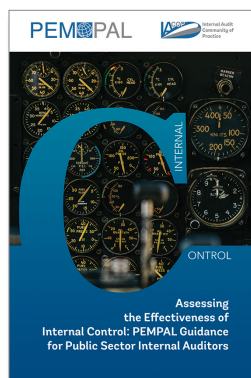
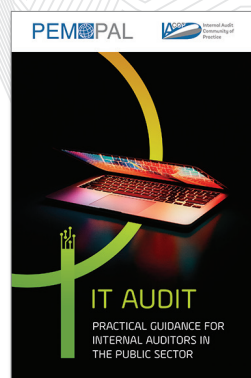
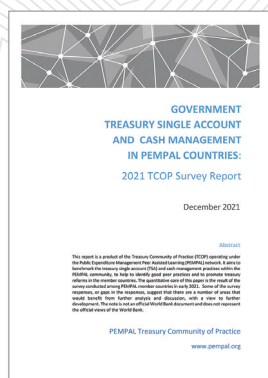
Тыс. долл. США, средства MDTF	2023 ф.г.	2024 ф.г.
Мероприятия ПС	812	1161
Ресурсные группы, Секретариат, Координационный комитет	615	757
Итого	1427	1918

ЧТО ПРЕДЛАГАЕТ REMPAL?

REMPAL обеспечивает взаимное обучение на основе спроса. Участники работают вместе очно и онлайн, обмениваясь знаниями и разрабатывая подходы к решению общих проблем УГФ. Они формулируют планы своей деятельности и выступают в роли экспертов в группах коллег, таким образом являясь не только получателями, но и поставщиками технической помощи. Планы деятельности ПС включают проведение очных обучающих мероприятий, виртуальных встреч и ознакомительных поездок, а также разработку информационно-аналитических материалов ("продуктов знаний"). Мероприятия включают ежегодные пленарные заседания каждого КС и менее масштабные тематические встречи, в том числе заседания тематических рабочих групп. Периодически проводятся встречи руководства ПС и заседания с участием всех членов сети.

Модель REMPAL обладает уникальными характеристиками и сравнительными преимуществами по сравнению с другими сетями и способами формирования потенциала.

- REMPAL предоставляет профессиональные консультации, опираясь на навыки и опыт специалистов-практиков в таких областях, как разработка и проведение реформ, лидерство, стратегическое мышление и коммуникация.
- REMPAL работает от имени своих членов и для них, осуществляя самоуправление на основе спроса, занимаясь приоритетными темами, которые определяют страны- участницы.
- REMPAL - это профессиональное сообщество, члены которого формируют эффективные и надежные связи в ходе очных и виртуальных мероприятий, а также могут делиться опытом и учиться на примере других стран.
- REMPAL предоставляет доступ к актуальным международным знаниям и опыту, позволяя членам сети быть в курсе последних мировых тенденций и событий в своей профессиональной области.



- PEMPAL уделяет особое внимание практической возможности реализации и предлагает различные варианты реформ, которые следует рассматривать в соответствии с национальным контекстом и возможностями.
- PEMPAL подготовил широкий спектр информационно-аналитических материалов («продуктов знаний»), каждый из которых был обусловлен спросом и разработан членами организации, при соответствующей поддержке где это необходимо.
- PEMPAL установил партнерские отношения с разработчиками международных стандартов, международными организациями и центральными финансовыми ведомствами в целом ряде стран, все из которых вносят свой вклад в проведение мероприятий и формирование знаний.

КАКОВЫ ДОСТИЖЕНИЯ PEMPAL?

PEMPAL осуществляет мониторинг воздействия программы на практику УГФ и профессиональный потенциал участников. Источниками информации являются отзывы участников после проведения мероприятий; опросы членов ПС; примеры использования знаний PEMPAL; периодические опросы членов и высокопоставленных должностных лиц о воздействии; а также периодические внешние оценки. Статус и ход реформ в сфере УГФ отслеживаются с помощью тематических опросов ПС и независимых оценок.

Данные мониторинга свидетельствуют о высокой степени удовлетворенности участников результатами деятельности и ресурсами PEMPAL. В 2017-2023 годах было проведено почти

150 мероприятий PEMPAL, из них 2/3 - в формате видеоконференций. Общее число участников мероприятий составило около 5 000 человек. Отзывы показывают, что участники используют полученные знания для улучшения своей практики УГФ. Отзывы о качестве и использовании информационно-аналитических материалов ПС исключительно положительные: материалы соответствуют потребностям членов PEMPAL.

БС способствовало развитию основных принципов бюджетирования. Баллы, полученные в рамках оценки PEFA, свидетельствуют об улучшении технических элементов бюджетного процесса, классификации и документации. 11 стран-участниц в настоящее время полностью внедряют программно-целевое бюджетирование, а остальные восемь находятся на этапе подготовки или завершают стадию экспериментального применения. В странах региона ЕЦА наблюдаются значительные улучшения в области прозрачности бюджета. ЕЦА - единственный регион, где с 2008 года наблюдается последовательный и значительный рост показателей прозрачности по компоненту прозрачности Индекса открытости бюджета.

СВА содействовало созданию функции внутреннего аудита во всех странах региона. В 14 странах созданы подразделения внутреннего аудита, в 12 странах - центральные подразделения по гармонизации/координации, в 16 странах работают внутренние аудиторы. Специальное законодательство, регулирующее деятельность в сфере внутреннего аудита, принято в 17 странах, а в 16 странах разработаны стандарты или руководства по внутреннему аудиту.

Сеть PEMPAL внесла свой вклад в реформы национальных казначейств. В настоящее время во всех странах-участницах действует единый казначейский счет (ЕКС) в Центральном банке, причем в большинстве случаев в ЕКС включаются счета субнациональных органов власти. Широко используются системы электронных переводов средств, при этом доходы зачисляются непосредственно на ЕКС. Большинство стран имеют прямой доступ к банковской системе, причем 10 из 16 стран используют систему валовых расчетов в режиме реального времени.



СЕКРЕТАРИАТ PEMPAL

Бюджетное сообщество (БС)

E: BCOP@pempal.org

Сообщество по внутреннему аудиту (СВА)

E: IACOP@pempal.org

Казначейское сообщество (КС)

E: TCOP@pempal.org

www.pempal.org

© Секретариат PEMPAL

Данная работа является продуктом Секретариата PEMPAL.

Права и разрешения:

Материал в данной работе защищён авторским правом. PEMPAL поощряет распространение принадлежащих ему знаний, и потому данная работа может быть воспроизведена полностью или частично с некоммерческими целями при условии полной ссылки на неё.

Любые запросы следует направлять в Секретариат PEMPAL.