



РЕМPAL

ИНФОРМАЦИОННАЯ СПРАВКА

БЮДЖЕТНОЕ СООБЩЕСТВО (БС)



Budget
Community of
Practice

ЧТО ТАКОЕ РЕМPAL И БС?

Сеть «Взаимное обучение и обмен опытом в управлении государственными финансами» (РЕМPAL) обеспечивает взаимодействие и сотрудничество должностных лиц, отвечающих за государственные финансы, из стран региона Европы и Центральной Азии, а также способствует взаимному обучению и решению проблем в интересах разработки и осуществления реформ в области управления государственными финансами (УГФ). Сеть начала свою работу в 2006 году, и в настоящее время функционирует в рамках Стратегии РЕМPAL на 2017-2025 гг., имея своей целью совершенствование практики УГФ в странах-участницах посредством сбора и распространения информации об эффективных подходах в сфере УГФ и их применении.

Финансирование сети осуществляется за счет средств многостороннего трстового фонда. В составе сети действуют три тематических практикующих сообщества:

- Бюджетное сообщество (БС),
- Казначейское сообщество (КС) и
- Сообщество по внутреннему аудиту (СВА).

Главная общая цель БС – совершенствовать бюджетную методологию, планирование и повышать прозрачность бюджета в странах-участницах.

КАКИЕ ОБУЧАЮЩИЕ МЕХАНИЗМЫ ИСПОЛЬЗУЮТСЯ?

Главным инструментом является взаимное обучение. В ходе очных и виртуальных заседаний участники обмениваются опытом и разрабатывают подходы для решения общих проблем в сфере УГФ. В отличие от традиционных методик обучения, участники самостоятельно формулируют планы деятельности и выступают в качестве экспертов для коллег, одновременно выступая в роли получателей и источников технического содействия.

Планы деятельности БС предусматривают формирование знаний и обмен ими в ходе очных мероприятий, виртуальных заседаний и ознакомительных поездок, а также посредством создания «продуктов знаний». Мероприятия БС строятся на планах деятельности, которые формируются по инициативе членов и отражают ключевые приоритеты министерств финансов стран-участниц в части реформ системы бюджетирования. БС проводит ежегодные опросы своих членов, чтобы выявить приоритеты стран. В качестве наиболее распространённых приоритетов, обозначенных в последнее время членами сообщества, обозначены вопросы в двух тематических областях: i) бюджетная грамотность, прозрачность бюджета и участие граждан и ii) программно-целевое бюджетирование.

КТО ЯВЛЯЕТСЯ ЧЛЕНАМИ БС?

Члены БС представляют 19 стран региона ЕЦА. Членами сообщества обычно являются должностные лица среднего и высшего звена из структурных подразделений бюджетного планирования или бюджетной методологии/политики в составе бюджетных департаментов/отделов министерств финансов. Члены БС вносят значительный вклад в содержание проекта, разрабатывая и проводя презентации, анализируя и предоставляя материалы для информационных продуктов БС, а также планируя деятельность. Членами БС являются более 300 бюджетников из министерств финансов стран ЕЦА.

КТО РУКОВОДИТ РАБОТОЙ БС И РЕМПАЛ?

Работой БС руководит Исполнительный комитет БС, в состав которого входят представители министерств финансов девяти стран-участниц; они ежегодно избирают председателя БС. Техническую информацию, координацию и поддержку обеспечивает Ресурсная

группа БС в составе сотрудников Всемирного банка; административные функции выполняет Секретариат РЕМПАЛ. На уровне всей сети РЕМПАЛ руководство осуществляет Координационный комитет, в который входят председатели ПС, их заместители и представители доноров.

КАКОВЫ ПРИОРИТЕТНЫЕ ТЕМАТИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ БС?

- 1. Оттачивание инструментов, обеспечивающих эффективное бюджетное управление,** уделяя особое внимание программно-целевому бюджетированию (в рамках деятельности Рабочей группы БС по программно-целевому бюджетированию (РГПЦБ) и выявляя проблемы и приоритеты стран-участниц в актуальных областях (некоторые из рассмотренных тем - базовые бюджетные расходы, бюджетное планирование капитальных расходов/управление государственными инвестициями, межбюджетные отношения, риски налогово-бюджетного характера, бюджетная консолидация и управление фондом оплаты труда);
- 2. Повышение прозрачности и укрепление подотчётности в налогово-бюджетной сфере** с акцентом на бюджетную грамотность, прозрачность бюджета и участие общественности (в рамках деятельности Рабочей группы БС по бюджетной грамотности и прозрачности бюджета (РГППП); и
- 3. Распространение опыта стран-участниц РЕМПАЛ в сфере бюджетирования** благодаря выявлению передовой практики, связанной с бюджетом, её распространению и сравнительному анализу ситуации в странах региона РЕМПАЛ и за его пределами.





В соответствии с тематическими приоритетами его членов, главным элементом в деятельности БС в последнее время была организация обмена опытом и разработка материалов в областях, которые рассматриваются двумя рабочими группами сообщества: по бюджетной грамотности и прозрачности бюджета (РГБГП) и по программно-целевому бюджетированию (РГПЦБ). БС тесно сотрудничает с ОЭСР, участвуя в работе Рабочей группы руководителей бюджетных ведомств стран ОЭСР по эффективности и результатам и Сети руководителей бюджетных ведомств из стран Центральной, Восточной и Южной Европы.

Недавние продукты ВСОР, посвященные общим знаниям, в которых изложены основные выводы для стран РЕМПАЛ из обсуждений ВСОР в различных тематических областях, включают (нажмите на название продукта, чтобы просмотреть его на веб-сайте РЕМПАЛ):

- Модернизация бюджетного процесса: текущие направления и особенности на основе событий октября 2022 года
- Тенденции в области программно-целевого бюджетирования, открытости бюджета, УГФ с учетом проблематики изменения климата и УГФ в секторе здравоохранения: Основные выводы по итогам пленарного заседания БС РЕМПАЛ 2023
- Ключевые реформы и инструменты в сфере бюджетирования, находящиеся в центре внимания министерств финансов на основе событий декабря 2023 года

ЧЕМ ЗАНИМАЕТСЯ РГБГП БС?

Рабочая группа БС по бюджетной грамотности и прозрачности бюджета (РГБГП) акцентирует внимание на повышении уровня бюджетной грамотности, открытости информации о бюджете и доступе к ней граждан, а также на участии общественности в бюджетном процессе. РГБГП сотрудничает с рядом международных организаций, включая Всемирный банк, Международное бюджетное партнерство (МБП), ОЭСР и Глобальную инициативу по прозрачности в налогово-бюджетной сфере (GIFT).

Основные «продукты знаний», выпущенные недавно РГБГП, включают в себя:

- Преодоление проблем, возникающих при подготовке бюджетов для граждан в странах-членах РЕМПАЛ
- Общественное участие в бюджетной политике и бюджетном процессе. Создание и/или укрепление соответствующих механизмов в странах РЕМПАЛ
- Партисипаторное бюджетирование: механизмы участия общественности для использования национальными министерствами финансов
- Партисипаторное (инициативное) бюджетирование для молодежи
- Повышение ясности и доступности бюджетной документации

ЧЕМ ЗАНИМАЕТСЯ РГПЦБ БС?

Рабочая группа БС по программно-целевому бюджетированию (РГПЦБ) рассматривает способы повышения результативности бюджетных расходов благодаря разработке и внедрению методов программно-целевого бюджетирования и обзоров бюджетных расходов.

РГПЦБ тесно сотрудничает с ОЭСР, в том числе в рамках организации участия стран РЕМПАЛ в обследованиях ОЭСР, посвященных бюджетированию, ориентированному на результат (БОР) и обзорам бюджетных расходов. Руководство РГПЦБ участвует в заседаниях Сети руководителей бюджетных ведомств стран ОЭСР по эффективности и результатам, Специалисты ОЭСР участвуют в подготовке программ мероприятий РГПЦБ и организуют контакты с практическими специалистами из министерств финансов стран ОЭСР.

Основные «продукты знаний», выпущенные недавно РГПЦБ, включают в себя:

- Показатели эффективности в странах РЕМПАЛ: тенденции и трудности. Насколько соответствуют расходы бюджета?
- Бюджетирование, ориентированное на результат и обзоры бюджетных расходов в странах РЕМПАЛ: действующая практика, проблемы и рекомендации
- Проведение быстрого обзора бюджетных расходов для выявления мер по обеспечению сбалансированности бюджета
- Практика обзора бюджетных расходов в Нидерландах
- Обзоры бюджетных расходов: тенденции в странах-участницах РЕМПАЛ в сравнении с тенденциями в странах ОЭСР
- Руководство по планированию аудиторского задания: внутренний аудит

В ЧЁМ ПОЛЬЗА БС ДЛЯ ЕГО ЧЛЕНОВ?

В ходе опроса членов БС о воздействии, проведенного в мае 2024 года, все опрошенные страны сообщили, что знания, полученные в рамках БС, повысили потенциал и были использованы при проведении реформ. В ходе опроса, проведенного в ноябре 2024 года на уровне министров, все страны БС сообщили, что БС оказало значительное или среднее влияние на их бюджетные системы. Члены БС оценивают качество материалов по УГФ, разработанных БС или полученных благодаря ему, как «высокое».

БС разрабатывает информационные продукты в различных форматах, таких как аналитические отчеты на основе данных межстрановых исследований с рекомендациями; подборка передового мирового опыта; глубокий анализ практики той или иной страны; основные выводы для стран-членов по итогам встреч и дискуссий БС. БС выпустил 14 информационных продуктов, опубликованных на сайте PEMPAL. Кроме того, БС разработал и предоставил своим членам более 300 других ресурсных материалов, сгруппированных по шестнадцати темам бюджетирования.



Работа БС способствовала значительному прогрессу в бюджетировании стран-членов, о чем свидетельствуют международные оценки, такие как:

- 25% увеличение баллов по PEFA за планирование бюджета
- 45% улучшение индекса открытого бюджета по прозрачности бюджета
- 11 стран в настоящее время полностью внедряют программное бюджетирование с целевыми показателями эффективности, а остальные 8 находятся на этапе подготовки или расширяются с этапа пилотирования.



СЕКРЕТАРИАТ PEMPAL

Бюджетное сообщество (БС)

E: BCOP@pempal.org

Сообщество по внутреннему аудиту (СВА)

E: IACOP@pempal.org

Казначейское сообщество (КС)

E: TCOP@pempal.org

www.pempal.org

© Секретариат PEMPAL

Данная работа является продуктом Секретариата PEMPAL.

Права и разрешения:

Материал в данной работе защищён авторским правом. PEMPAL поощряет распространение принадлежащих ему знаний, и потому данная работа может быть воспроизведена полностью или частично с некоммерческими целями при условии полной ссылки на неё.

Любые запросы следует направлять в Секретариат PEMPAL.