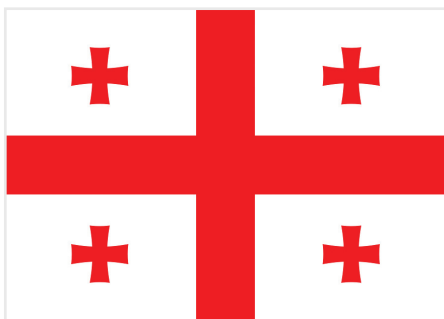


PEM  PAL

Siječanj 2017.

# PRICHE O USPJEHU



GRUZIJA

## POVIJEST ANGAŽMANA U PEMPAL-U

**Ministarstvo financija Gruzije aktivno se služi PEMPAL-om kako bi unaprjeđivalo reforme upravljanja javnim financijama još od 2012.** Ima

svoje predstavnike u izvršnim odborima TCOP-a i IACOP-a, podijelilo je svoje pristupe s drugim zemljama te su bili domaćini sastanaka PEMPAL-a diljem sve tri zajednice prakse, na temu sljedećih problema PFM-a u protekle četiri godine:

- osiguranje kvalitete u unutarnjoj reviziji (podijeljeno s 13 ostalih zemalja članica Zajednice prakse za unutarnju reviziju - IACOP);

- IT sustavi za planove riznice (podijeljeno s devet zemalja članica Zajednice prakse za riznicu (TCOP), Albanijom, Azerbajdžanom, Bjelarusom, Kazahstanom, Moldovom, Crnom Gorom, Ruskom Federacijom, Tadžikistanom i Turskom);
- IT sustavi za planiranje proračuna (podijeljeno sa šest zemalja Zajednice prakse za proračun (BCOP), Albanijom, Bosnom i Hercegovinom, Hrvatskom, Makedonijom, Crnom Gorom i Srbijom);
- računovodstvo i pristupi izvještavanju (podijeljeno s 18 zemalja članica TCOP-a).



**Nodar Khaduri**  
gruzijski ministar financija

*"Gruzija iznimno cijeni aktivnosti PEMPAL-a. Moja je zemlja imala koristi od izravnog sudjelovanja u ovom programu."*

# POLITIČKA I ORGANIZACIJSKA PODRŠKA PEMPAL-U

## Na otvorenju TCOP-ove radionice u Tbilisiju, u veljači 2014., prisustvovali su svi članovi iz Ministarstva financija

**Gruzije:** g. Nodar Khaduri – gruzijski ministar financija, g. Giorgi Tabuashvili – prvi zamjenik ministra financija, g. David Lezhava – zamjenik ministra financija, g. Lasha Khutsishvili – zamjenik ministra financija, g. Tsotne Kavlashvili – voditelj Državne službe za riznicu.

TCOP-ova radionica u Tbilisiju, veljača 2014.



## OSTVARENI REZULTATI U REFORMAMA RIZNICE PUTEM PEMPAL-A

### Rezultat PEMPAL-ove plenarne sjednice TCOP-a u Kijevu 2013. posvećene pitanjima kontrole riznice bio je da je Gruzija zamijenila rutinske kontrole poslovanja s integracijom svih poslova PFM-a u jedan sustav riznice s funkcionalnom informacijskom tehnologijom za sve procese i uvjete riznice.

PEMPAL je pomogao u donošenju odluke o toj reformi dajući uvid u međunarodne pristupe i izazove te savjete kolega s različitim mogućim opcijama. Rezultat svega bili su integracija lokalnih razina proračuna (općinskih proračuna) i neprofitnih neposlovnih pravnih subjekata u pokrenuti informacijski sustav za upravljanje javnim financijama (FMIS). Doneseni su odnosni zakoni i propisi u 2014. te su stupili na snagu u 2015.

### Gruzija se služila PEMPAL-om kao vrijednim resursom za izradu i provedbu integriranog FMIS-a.

Putem PEMPAL-a pomno su analizirani svi moduli kojima se služe druge zemlje, i to moduli razvijeni interno ili oni

kupljeni gotovi poput Oracle-a i SAP-a. Razmatralo se o organizaciji i načinu provedbe modula koji bi osigurao njihovo pružanje potrebnih funkcionalnosti, uključujući davanje savjeta kolega iz ostalih zemalja članica PEMPAL-a o prednostima i nedostacima svakog modula. Međunarodne studije i trendovi koji se nude putem PEMPAL-a također su upotrijebljeni da se odluke mogu donijeti uzevši u obzir sve relevantne informacije. Primjerice, PEMPAL je omogućio sastanke u Rusiji i Azerbajdžanu zbog čega je Gruzija mogla analizirati uvjete FMIS-a za funkcije proračuna i riznice u području obračuna prihoda što je doprinijelo stvaranju mnogih ideja o mogućim pristupima. Sve je to izravno dovelo do učinkovitijeg dizajna modula FMIS-a za upravljanje prihodima. PEMPAL je također omogućio sastanke s Azerbajdžanom, te je Gruzija na radionici TCOP-a održanoj u Bakuu analizirala modul SAP za glavnu knjigu iz kojeg je dobila informacije i ideje koje su izravno doprinijele izradi operativnog ciklusa te predložene konfiguracije sustava za modul glavne knjige. PEMPAL će u budućnosti i dalje biti vrijedan resurs, posebno zbog rada svoje tematske radne skupine za strateški razvoj funkcije riznice te nove tematske radne skupine za upravljanje likvidnošću.



#### Nino Tchelishvili

zamjenica voditelja, Služba za riznicu, Ministarstvo financija Gruzije

*“PEMPAL služi gruzijskom Ministarstvu financija kao izvor međunarodnih standarda i normi u pogledu riznice, poduprtih savjetima i iskustvom iz praktične provedbe u regiji. To je vrijedan alat kojim se služim za svoj osobni i profesionalni razvoj, te napredak reformi PFM-a u mojoj organizaciji.”*

# OSTVARENI REZULTATI U GRUZIJI U PODRUČJU UNUTARNJE REVIZIJE PUTEM PEMPAL-A

## **PEMPAL je ključna strategija kojom se služi gruzijsko Ministarstvo financija kako bi se izradile i provele reforme unutarnje revizije.**

Za plan reformi poslužio je PEMPAL-ov predložak priručnika za unutarnju reformu koji su izradili članovi i koji sadrži najbolje međunarodne i regionalne prakse i smjernice. Rezultat toga bila je uspostava unutarnje jedinice i konkretno Središnje harmonizacijske jedinice u skladu sa Sporazumom o pridruživanju potpisanog s Europskom unijom. Napredak je ocijenjen kao pozitivan te usklađen s pravilima EU-a, uz priznanje EU-a kako su gruzijski angažman i rukovodstvo u PEMPAL-u pružili ključnu podršku tim reformama.

## **Predstavnica Gruzije bio je među voditeljima Radne skupine PEMPAL-a za kontrolu kvalitete i procjenu rizika,**

te je upotrijebila brojno iskustvo prikupljeno od zemalja sudionica u toj radnoj skupini za jačanje kapaciteta gruzijske Središnje harmonizacijske jedinice. Također je upotrijebila matricu rizika i analize slučajeva zemalja koje je izradila Radna skupina za osposobljavanje unutarnjih revizora u sklopu gruzijske vlade, što je uključivalo izgradnju kapaciteta za alate i metode procjene rizika putem studijskog posjeta Bugarskoj koji je PEMPAL organizirao.

## **Ministarstvo financija Gruzije poslužilo se i PEMPAL-ovim pristupom pregleda uz pomoć kolega stručnjaka kako bi ispitalo potencijalne reforme.**

Primjerice, Ministarstvo financija htjelo je utvrditi postoji li potreba za osnivanjem odbora za unutarnju reviziju, te je zatražilo savjet od kolega iz drugih zemalja članica PEMPAL-a predloživši svoju zemlju za detaljnu analizu svog slučaja. Tijekom razmatranja problema, IACOP je izradio hipotetske političke panele, u sastavu sudaca i sudskih službenika koji su raspravljali o prednostima i nedostacima reforme politike, pozivajući se na međunarodne i regionalne norme i iskustva u provedbi. Gruzijski ministar financija odlučio je kako neće usvojiti tu reformu, na temelju savjeta dobivenih od PEMPAL-ovih kolega nakon postupka pregleda. PEMPAL će i dalje služiti kao vrijedan resurs u budućnosti, primjerice novi proizvod znanja PEMPAL-a o Smjernicama za ocjenu kvalitete upotrijebit će se za ocjenu funkcije unutarnje revizije kako bi se utvrdila njezina učinkovitost u nekoliko područja (npr. nezavisnost, revizorske kvalifikacije).



### **Nino Eliashvili**

**bivša zamjenica voditelja, Odjel za unutarnju kontrolu u javnom sektoru, Ministarstvo financija Gruzije**

*“Kroz izradu priručnika i smjernica za provedbu reforme sa svojim kolegama iz 23 zemlje članice IACOP-a mogla sam donositi političke odluke na temelju dokaza, vodeći se ne samo najboljim međunarodnim standardima i normama, nego i ispitanim regionalnim praksama. Prijevod na službene jezike PEMPAL-a također olakšava raspravu o pitanjima u široj regionalnoj skupini te omogućuje pristup materijalima koji bi inače bili nedostupni. Tako je angažman u radu PEMPAL-a bio ključan dio izrade i provedbe reforme u mom Ministarstvu te je bio i značajan pokretač mog osobnog profesionalnog razvoja.”*



TAJNIŠTVO PEMPAL-A

36/1 B. Molchanovka, str.  
121069 Moskva, Rusija  
T: +7 495 745 70 00

**Zajednica prakse za proračun (BCOP)**

T: interni br. 2038  
E: BCOP@pempal.org

**Zajednica prakse za unutarnju reviziju (IACOP)**

T: interni br. 2002  
E: IACOP@pempal.org

**Zajednica prakse za riznicu (TCOP)**

T: interni br. 2078  
E: TCOP@pempal.org

[www.pempal.org/hr](http://www.pempal.org/hr)

© Tajništvo PEMPAL-a

Ovaj dokument proizvod je Tajništva PEMPAL-a.

**Prava i dopuštenja:**

Materijal u ovom dokumentu podliježe autorskim pravima. Budući da PEMPAL potiče širenje svojeg znanja, ovaj se dokument može djelomično ili u cijelosti umnožavati u nekomercijalne svrhe pod uvjetom da se u potpunosti navede kao izvor.

Za sve upite treba se obratiti Tajništvu PEMPAL-a.